

Информация
о результатах экспертно-аналитического мероприятия
«Анализ обоснованности увеличения цены контрактов по объектам
капитальных вложений государственной и муниципальной собственности в
рамках региональной адресной инвестиционной программы
на 2022-2024 годы за 2022 год»

Экспертно-аналитическое мероприятие проведено в соответствии с пунктом 2.4.2.4 плана работы Контрольно-счетной палаты Брянской области на 2023 год.

Период проведения: январь-апрель 2023 года.

По результатам экспертно-аналитического мероприятия установлено следующее.

В период 2021-2022 годов при исполнении заключенных контрактов на выполнение строительно-монтажных работ заказчики столкнулись с ситуацией, которую, согласно положениям действующего законодательства, можно охарактеризовать как «независящие от сторон контракта обстоятельства, влекущие невозможность его исполнения». Одним из таких обстоятельств являлось увеличение в период исполнения контрактов стоимости строительных материалов.

В сложившейся ситуации на федеральном, региональном и муниципальном уровнях были разработаны и приняты нормативные правовые акты, позволяющие вносить изменения в существенные условия контракта. По результатам анализа нормативных правовых актов, обосновывающих возможность увеличения цены контрактов на выполнение работ по строительству и реконструкции, установлено, что при соблюдении утвержденных условий и порядков, действующая нормативная правовая база позволяет вносить изменения в срок исполнения контракта, объем и виды работ, производить замену строительных ресурсов, изменять отдельные этапы исполнения контракта, в том числе наименования, состав, объемы и виды работ, цены отдельного этапа исполнения контракта, пересматривать правила авансирования работ, менять правила приемки и оплаты работ.

Отмечено, что в связи с увеличением цен на строительные ресурсы, подлежащих использованию и (или) поставке при выполнении работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, приказом Минстроя России от 21.07.2021 № 500/пр в Методику составления сметы контракта, предметом которого являются строительство, реконструкция объектов капитального строительства, утвержденную приказом Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации 23.12.2019 № 841/пр, внесены изменения, согласно которым новая цена работ по откорректированной смете контракта определяется по формуле исходя из которой увеличивается, в том числе, и стоимость строительных материалов, ценовые показатели которых по данным подрядчика не претерпели существенного роста. Расчет коэффициента корректировки цены контракта осуществляется на основании предполагаемых (планируемых) ценовых предложений, а не фактических затрат, понесенных подрядчиком в ходе исполнения контракта. При этом положениями Методики № 841/пр обязанность предоставления подрядными организациями документов,

подтверждающих фактически произведенные затраты, не предусмотрена. По итогам изучения указанного вопроса в рамках экспертно-аналитического мероприятия сделан вывод о наличии риска необоснованного увеличения цены контракта и неэффективного использования бюджетных средств.

По результатам экспертно-аналитического мероприятия установлено, что при внесении изменений в условия заключенных контрактов на выполнение строительно-монтажных работ заказчики в основном руководствовались положениями пунктов 1.3 и 8 части 1 статьи 95 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», приказом Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации 23.12.2019 № 841/пр, а также муниципальными нормативными правовыми актами, рекомендованными к разработке.

Выборочным анализом обоснованности увеличения цены контрактов по объектам капитальных вложений региональной адресной программы установлен факт несоблюдения заказчиком при заключении дополнительного соглашения положений нормативного правового акта муниципального образования, согласно которому «изменение (увеличение) цены контракта в связи с существенным увеличением цен на строительные ресурсы допускается без изменения физических объемов работ (конструктивных, организационно-технологических и других решений)».

Отмечен низкий процент освоения по итогам 2022 года бюджетных инвестиций на уровне 59,7 %, обусловленный ненадлежащим исполнением подрядными организациями обязательств по заключенным контрактам на выполнение строительно-монтажных работ и поставку оборудования, отсутствием своевременно принятых мер по перераспределению экономии, сложившейся по результатам процедур торгов, а также перечислением авансовых платежей, предусмотренных условиями контрактов, в размере от 30,0 % до 90,0 %.

Также установлены отдельные нарушения и недостатки по результатам анализа соблюдения Правил формирования и реализации региональной адресной инвестиционной программы, утвержденных Постановлением Правительства Брянской области от 27.10.2014 № 488-п.

Результаты экспертно-аналитического мероприятия рассмотрены Коллегией Контрольно-счетной палаты Брянской области, по решению которой от 26.04.2023. Информационные письма и отчет направлены Губернатору Брянской области, председателю Брянской областной. В адрес объектов контроля направлены информационные письма с предложениями.

Аудитор

Н.В. Подобедова