

Обобщенная информация о результатах аудита в сфере закупок за 2018 год

Информация подготовлена в соответствии с пунктом 2.4.2.3 плана работы Контрольно-счетной палаты Брянской области на 2018 год.

Период проведения: февраль 2019 года.

Обобщенная информация подготовлена в соответствии со статьей 98 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» по результатам контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, проведенных Контрольно-счетной палатой Брянской области в соответствии с планом работы на 2018 год.

В 2018 году Контрольно-счетной палатой Брянской области проведено 20 контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, в рамках которых осуществлялся аудит в сфере закупок. Аудитом в сфере закупок охвачено 158 объектов, 106 из которых являлись государственными заказчиками, 52 – муниципальными. В ходе мероприятий проверено 636 контрактов на общую сумму 2 202,6 млн. рублей. Выявлено 763 нарушения, в том числе 113 нарушений, имеющих стоимостную оценку, на общую сумму 24,8 млн. рублей.

В 2018 году наиболее распространенными нарушениями законодательства о контрактной системе в сфере закупок среди проверенных заказчиков Брянской области являлись:

непредставление, несвоевременное представление информации (сведений) и (или) документов, подлежащих включению в реестр контрактов, заключенных заказчиками, реестр контрактов, содержащий сведения, составляющие государственную тайну, или направление недостоверной информации (сведений) и (или) документов, содержащих недостоверную информацию (доля в общем количестве выявленных нарушений составляет 27,8 %);

нарушения порядка формирования, утверждения и ведения плана закупок, порядка его размещения в открытом доступе (доля в общем количестве выявленных нарушений составляет 26,5 %);

нарушения при обосновании закупки (доля в общем количестве выявленных нарушений составляет 9,6 %);

приемка и оплата поставленных товаров, выполненных работ, оказанных услуг, несоответствующих условиям контрактов (договоров) (доля в общем количестве выявленных нарушений составляет 9,4 %);

отсутствие экспертизы результатов, предусмотренных контрактом (договором), и отчета о результатах отдельного этапа исполнения контракта (договора), о поставленном товаре, выполненной работе или об оказанной услуге (доля в общем количестве выявленных нарушений составляет 3,7 %);

нарушения условий реализации контрактов (договоров), в том числе сроков реализации, включая своевременность расчетов по контракту (договору) (доля в общем количестве выявленных нарушений составляет 3,4 %).

Наиболее масштабным мероприятием, проведенным Контрольно-счетной палатой Брянской области в рамках исполнения полномочий по аудиту в сфере закупок, по числу его участников и количеству объектов аудита являлось экспертно-аналитическое мероприятие «Аудит в сфере закупок на этапе планирования закупок товаров, работ, услуг в 2018 году» (параллельное с контрольно-счетными органами муниципальных образований Брянской области). В частности, в мероприятии приняли участие 31 контрольно-счетный орган муниципальных образований Брянской области, объектами аудита охвачено 165 государственных и муниципальных заказчиков. Программа проведения мероприятия включала в себя 11 вопросов, однако, основной акцент сделан на проверку обоснования начальной (максимальной) цены контракта в планах-графиках закупок, по итогам которой у отдельных заказчиков установлены случаи формирования обоснования начальной (максимальной) цены контракта с превышением предельного размера коэффициента вариации, установленного Методическими рекомендациями по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), утвержденными приказом Минэкономразвития России от 02.10.2013 № 567, а также случаи расчета начальной (максимальной) цены контракта без учета ценовой информации ранее заключенных контрактов и информации территориального органа государственной статистики.

В целях соблюдения принципа эффективности использования бюджетных средств, а также требований вышеуказанных Методических рекомендаций Контрольно-счетной палатой Брянской области в адрес отдельных объектов аудита направлены информационные письма с предложениями по устранению вышеуказанных недостатков, во исполнение которых объектами аудита внесены соответствующие изменения в планы-графики закупок, а также аукционную документацию.

По результатам контрольных мероприятий в контрольно-ревизионное управление администрации Губернатора Брянской области и Правительства Брянской области направлена информация о нарушениях законодательства РФ в сфере закупок для рассмотрения вопроса о привлечении должностных лиц к административной ответственности, по результатам рассмотрения которой к административной ответственности привлечены 9 должностных лиц с общей суммой штрафных санкций 143,0 тыс. рублей.

Кроме того, прокуратурой Брянского района по итогам рассмотрения материалов 1 контрольного мероприятия возбуждены 2 дела об административных правонарушениях законодательства РФ в сфере закупок. По итогам рассмотрения указанных дел контрольно-ревизионным управлением администрации Губернатора Брянской области и Правительства Брянской области административное производство по 1 делу прекращено в связи с истечением срока давности привлечения к административной

ответственности, по другому делу должностное лицо привлечено к административной ответственности с суммой штрафных санкций 15,0 тыс. рублей.

На основании проведенных в 2018 году контрольных и экспертно-аналитических мероприятий Контрольно-счетной палатой Брянской области подготовлено предложение по совершенствованию контрактной системы. В частности, в целях повышения открытости и прозрачности закупочной деятельности, снижения уровня коррупции в сфере закупок внести изменения в Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» в части определения сроков внесения изменений в план закупок и план-график по основаниям, указанным в пункте 2 части 6 статьи 17, части 13 статьи 21 указанного закона.

Кроме того, в качестве меры по повышению результативности и эффективности расходов, направленных на строительство, реконструкцию и капитальный ремонт, Контрольно-счетная палата Брянской области полагает целесообразным заказчикам в договоры на оказание услуг по осуществлению строительного контроля включать следующее условие: «Исполнитель в случае ненадлежащего исполнения своих договорных обязательств уплачивает заказчику неустойку в размере стоимости невыполненных объемов работ, предусмотренных проектно-сметной документацией и оплаченных заказчиком, и (или) в размере завышенной стоимости строительных материалов и работ, не предусмотренных проектно-сметной документацией и оплаченных заказчиком.».

Приложение: Показатели аудита в сфере закупок Контрольно-счетной палаты Брянской области за 2018 год на 4 листах.

Аудитор

Н.В. Подобедова

Приложение к Обобщенной информации
о результатах аудита в сфере закупок за 2018 год

**Показатели
аудита в сфере закупок Контрольно-счетной палаты Брянской области за 2018 год**

№ п.п.	Наименование показателя	Значения показателей		
		Количественный показатель	Стоимостной показатель (тыс. рублей)	
1	2	3	4	
Общая характеристика мероприятий				
1.	Общее количество контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, в рамках которых проводился аудит в сфере закупок	20	-	
2.	Общее количество органов (учреждений, организаций) в которых проводился аудит в сфере закупок, в том числе, проведена проверка закупок в отношении:	158	-	
2.1.	заказчиков субъекта Брянской области	106	-	
2.2.	муниципальных заказчиков	52	-	
3.	Основные показатели региональных закупок			
3.1.	Объем финансового обеспечения закупок (по состоянию на 31 декабря отчетного года)	-	10 365 288,12	
3.2.	Опубликовано процедур	14 957	9 991 805,44	
3.3.	Заклучено контрактов*	11 556	7 811 395,14	
3.4.	Заклучено контрактов с СМП и СОНО**	3 940	1 510 065,27	
3.5.	Закупки «малого» объема	2 300	54 896,14	
3.6.	Снижение НМЦК на торгах по результатам конкурентных процедур		591 433,84	
4.	В рамках аудита в сфере закупок проведена проверка опубликованных процедур закупок и контрактов	4.1. По опубликованным процедурам закупок	-	-
		4.2. Контракты на стадии исполнения	-	-

№ п.п.	Наименование показателя	Значения показателей		
		Количественный показатель	Стоимостной показатель (тыс. рублей)	
1	2	3	4	
		-	-	
	4.3. Исполненные контракты	-	-	
		-	-	
Выявленные отклонения, нарушения и недостатки				
5.1.	Общее количество нарушений законодательства о контрактной системе, отклонений и недостатков, выявленных в ходе аудита в сфере закупок, в том числе в части проверки:	5.1.1. Процедурные нарушения	650	-
		5.1.2. Стоимостные нарушения	113	24 776,6
5.2.	Организации закупок <i>(контрактные службы, комиссии, специализированные организации, централизованные закупки, совместные конкурсы и аукционы, утвержденные требования к отдельным видам товаров, работ, услуг, общественное обсуждение крупных закупок, выбор способа определения поставщика, соблюдение требований локальных нормативных правовых актов/нормативных правовых актов)</i>	5.2. Процедурные нарушения	43	-
5.3.	Планирования закупок <i>(план закупок, план-график закупок, обоснование закупки)</i>	5.3.1. Процедурные нарушения	306	-
		5.3.2. Стоимостные нарушения	5	1 773,6

№ п.п.	Наименование показателя	Значения показателей		
		Количественный показатель	Стоимостной показатель (тыс. рублей)	
1	2	3	4	
5.4.	Документации (извещений) о закупках (требования к участникам, требования к описанию объекта закупки, признаки ограничения доступа к информации, содержание извещения и документации о закупке, размер авансирования, обязательные условия в проекте контракта, порядок оценки заявок и установленные критерии, преимущества отдельным участникам закупок, обеспечение заявок, соблюдение требований нормативных правовых актов по ограничению допуска участников)	5.4.1. Процедурные нарушения	36	-
		5.4.2. Стоимостные нарушения	-	-
5.5.	Процедур закупок (антидемпинговые меры, обоснованность допуска (отказа в допуске) участников закупки, применение порядка оценки заявок, протоколы, нарушения сроков размещения сведений в ЕИС)	5.5.1. Процедурные нарушения	-	-
		5.5.2. Стоимостные нарушения	-	-
5.6.	Заключения контрактов (соответствие контракта документации и предложению участника, сроки заключения контракта, обеспечение исполнение контракта, соблюдение требований обязательного согласования)	5.6.1. Процедурные нарушения	14	-
		5.6.2. Стоимостные нарушения	-	-
5.7.	Закупка у единственного поставщика, подрядчика, исполнителя (обоснование и законность выбора способа осуществления закупки, расчет и обоснование цены контракта, соблюдение требований о	5.7.1. Процедурные нарушения	-	-
		5.7.2. Стоимостные нарушения	6	2 630,3

№ п.п.	Наименование показателя	Значения показателей		
		Количественный показатель	Стоимостной показатель (тыс. рублей)	
1	2	3	4	
	<i>публикации извещений об осуществлении закупки у единственного поставщика)</i>			
5.8.	Исполнения контракта <i>(законность внесения изменений, порядок расторжения, экспертиза результатов, своевременность действий, соответствие результатов установленным требованиям, проведение претензионно-исковой работы)</i>	5.8.1. Процедурные нарушения	39	-
		5.8.2. Стоимостные нарушения	94	20 207,0
5.9.	Применения обеспечительных мер и мер ответственности по исполненным контрактам	5.9.1. Процедурные нарушения	-	-
		5.9.2. Стоимостные нарушения	8	165,7
5.10.	Результативности закупок <i>(востребованность и целевой характер использования полученных результатов, возможность использования полученных результатов интеллектуальной деятельности и принятие мер по их правовой охране, принятие мер по оформлению прав на движимое/недвижимое имущество, соблюдение принципов закупок)</i>	5.10. Стоимостные нарушения	-	-
5.11.	Иных нарушений, связанных с проведением закупок	5.11.1. Процедурные нарушения	212	-
		5.11.2. Стоимостные нарушения	-	-