

УТВЕРЖДЕНО

решением Президиума Совета
контрольно-счетных органов
Брянской области
от 25 июня 2019 года № 11

**Методические рекомендации
по информационному наполнению контрольно-счетными органами
муниципальных образований Брянской области официальных сайтов
(страниц) в сети «Интернет»**

1. Общие положения

Настоящие Методические рекомендации разработаны в целях реализации принципа гласности и формирования культуры открытости в деятельности контрольно-счетных органов муниципальных образований Брянской области (далее – контрольно-счетные органы, КСО) и предназначены для использования указанными контрольно-счетными органами при подготовке и размещении информации о своей деятельности на официальном сайте (странице) в сети «Интернет» (далее – сайт КСО).

Настоящие Методические рекомендации:

содержат разъяснения основных требований к подготовке и размещению на сайте КСО общедоступной информации, подлежащей размещению в соответствии с нормативными правовыми актами и иной общедоступной информации о деятельности КСО, направленной на реализацию принципа гласности;

устанавливают порядок проведения мониторинга текущего уровня открытости и доступности информации о деятельности КСО.

2. Рекомендации к размещению информации на сайте КСО

Сайт КСО является официальным общедоступным источником информации о деятельности КСО. При подготовке и размещении информации на сайте КСО сотрудникам контрольно-счетных органов следует руководствоваться следующими основными нормативными правовыми актами:

Законом Российской Федерации от 21 июля 1993 года № 5485-1 «О государственной тайне»;

Федеральным законом от 29 июля 2004 года № 98-ФЗ «О коммерческой тайне»;

Федеральным законом от 27 июля 2004 года № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации»;

Федеральным законом от 2 марта 2007 № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации»;

Федеральным законом от 7 февраля 2011 года № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» (далее – Закон № 6-ФЗ);

Федеральным законом от 9 февраля 2009 года № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления» (далее – Закон № 8-ФЗ);

Федеральным законом от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» (далее – Закон № 273-ФЗ);

Федеральным законом от 17 июля 2009 года № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов»;

Федеральным законом от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;

Федеральным законом от 2 мая 2006 года № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации»;

Федеральным законом от 27 июля 2006 года № 152-ФЗ «О персональных данных»;

Федеральным законом от 27 июля 2006 года № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации»;

Указом Президента Российской Федерации от 31 декабря 1993 года № 2334 «О дополнительных гарантиях прав граждан на информацию»;

Указом Президента Российской Федерации от 06 марта 1997 года № 188 «Об утверждении Перечня сведений конфиденциального характера»;

Указом Президента Российской Федерации от 12 августа 2002 года № 885 «Об утверждении общих принципов служебного поведения государственных служащих»;

Указом Президента Российской Федерации от 08 июля 2013 года № 613 «Вопросы противодействия коррупции»;

приказом Министерства связи и массовых коммуникаций Российской Федерации от 30 ноября 2015 года № 483 «Об установлении Порядка обеспечения условий доступности для инвалидов по зрению официальных сайтов федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления в сети «Интернет»;

Законом Брянской области от 2 мая 2017 года № 25-З «О порядке утверждения перечней информации о деятельности государственных органов Брянской области, размещаемой в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»;

нормативными правовыми актами Брянской области и муниципальных образований Брянской области, регуливающими правоотношения в сфере обеспечения доступа к информации о деятельности КСО.

При раскрытии информации о своей деятельности контрольно-счетным органам в целях обеспечения доступности, простоты и визуализации представления и понятности восприятия информации рекомендуется представлять на сайте КСО информацию в интерактивном режиме, наглядно и понятно для широкого круга граждан.

Порядок размещения информации о деятельности КСО, а также лиц, ответственных за информационное наполнение сайта, рекомендуется определить локальным актом КСО.

Исходя из осуществляемых полномочий и задач, поставленных перед контрольно-счетными органами, на сайте КСО необходимо размещать информацию, в соответствии со следующими основными группами сведений:

1. Общая информация о КСО.
2. Информация о деятельности КСО.
3. Информация о кадровом обеспечении КСО.
4. Информация о работе КСО с обращениями граждан (физических лиц), организаций (юридических лиц), общественных объединений, государственных органов и органов местного самоуправления.
5. Информация по вопросам противодействия коррупции.
6. Иная информация.

Ниже, по каждой группе сведений, представлен перечень информационных материалов, необходимых для размещения на официальном сайте (странице) КСО.

1) Общая информация о КСО:

- 1.1. Наименование (ст. 13 Закона № 8-ФЗ).
- 1.2. Структура (ст. 13 Закона № 8-ФЗ).
- 1.3. Почтовый адрес, адрес электронной почты (ст. 13 Закона № 8-ФЗ).
- 1.4. Номер телефона, по которому можно получить информацию справочного характера (ст. 13 Закона № 8-ФЗ).
- 1.5. Сведения о полномочиях контрольно-счетного органа (ст. 13 Закона № 8-ФЗ).
- 1.6. Перечень законов и иных нормативных правовых актов, определяющих полномочия, задачи и функции контрольно-счетного органа и его структурных подразделений (ст. 13 Закона № 8-ФЗ).
- 1.7. Сведения о руководителе контрольно-счетного органа (ст. 13 Закона № 8-ФЗ).
- 1.8. Информация о закупках товаров, работ, услуг для обеспечения нужд контрольно-счетного органа (ст. 13 Закона № 8-ФЗ).
- 1.9. Сведения об использовании контрольно-счетным органом выделяемых бюджетных средств (ст. 13 Закона № 8-ФЗ).
- 1.10. Тексты официальных выступлений и заявлений руководителя и заместителя руководителя контрольно-счетного органа (ст. 13 Закона № 8-ФЗ).

2) Информация о деятельности КСО:

- 2.1. Годовые планы работы контрольно-счетного органа.
- 2.2. Стандарты внешнего муниципального финансового контроля и разработанные КСО методические материалы.
- 2.3. Информация о заключенных КСО соглашениях о взаимодействии.
- 2.4. Информация о проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятиях; сведения о нарушениях, выявленных при проведении контрольных и экспертно-аналитических мероприятий; сведения о внесенных по итогам проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий представлениях и предписаниях (при наличии) (ст. 19 Закона № 6-ФЗ).

2.5. Информация о принятых по внесенным представлениям и предписаниям решениях и мерах (перечень мер и решений, принятых объектами контроля, по результатам внесенных им представлений и предписаний) (ст. 19 Закона № 6-ФЗ).

2.6. Годовые отчеты о работе КСО (ст. 19 Закона № 6-ФЗ).

2.7. Порядок обжалования нормативных правовых актов и иных решений, принятых контрольно-счетным органом (ст. 13 Закона № 8-ФЗ).

3) Информация о кадровом обеспечении КСО:

3.1. Порядок поступления граждан на муниципальную службу (ст. 13 Закона № 8-ФЗ).

3.2. Сведения о вакантных должностях муниципальной службы, имеющих в контрольно-счетном органе (ст. 13 Закона № 8-ФЗ).

3.3. Квалификационные требования к кандидатам на замещение вакантных должностей муниципальной службы (ст. 13 Закона № 8-ФЗ).

3.4. Условия и результаты конкурсов на замещения вакантных должностей муниципальной службы (ст. 13 Закона № 8-ФЗ).

4) Информация о работе контрольно-счетного органа с обращениями граждан (физических лиц), организаций (юридических лиц), общественных объединений, государственных органов, органов местного самоуправления:

4.1. Порядок и время приема граждан (физических лиц), в том числе представителей организаций (юридических лиц), общественных объединений, государственных органов, органов местного самоуправления, порядок рассмотрения их обращений с указанием актов, регулирующих эту деятельность (ст. 13 Закона № 8-ФЗ).

4.2. Фамилия, имя, отчество руководителя подразделения или иного должностного лица, к полномочиям которых отнесены организация приема лиц, обеспечение рассмотрения их обращений, номер телефона, по которому можно получить информацию справочного характера (ст. 13 Закона № 8-ФЗ).

4.3. Установленные формы обращений, принимаемых к рассмотрению (ст. 13 Закона № 8-ФЗ);

4.4. Обзоры обращений граждан (физических лиц), в том числе представителей организаций (юридических лиц) общественных объединений, государственных органов, органов местного самоуправления, а также обобщенную информацию о результатах рассмотрения этих обращений и принятых мерах (ст. 13 Закона № 8-ФЗ).

5) Информация по вопросам противодействия коррупции:

5.1. Нормативные правовые акты в сфере противодействия коррупции.

5.2. Методические материалы.

5.3. Сведения о доходах и расходах (ст. 8 Закона № 273-ФЗ).

6) Иная информация:

На сайте КСО также размещается информация об участии КСО в целевых и иных программах, проводимых мероприятиях, результатах проверок в контрольно-счетном органе и другая информация, целесообразность размещения которой определяется контрольно-счетным органом.

3. Оценка текущего уровня открытости и доступности информации о деятельности КСО

Для определения уровня открытости и доступности информации о деятельности контрольно-счетных органов проводится мониторинг содержания сайтов КСО (далее – мониторинг).

3.1. Цели и задачи проведения мониторинга

Мониторинг представляет собой периодическое наблюдение за результатом деятельности КСО по обеспечению наполнения сайтов КСО, доступности и актуальности размещенной на них информации и проводится с целью выявления соответствия текущего уровня открытости и доступности информации о деятельности КСО установленным требованиям.

При исследовании содержания сайтов КСО проводится изучение их содержания в режиме онлайн для определения наличия или отсутствия на них рекомендованной информации.

Проведение анализа сайтов КСО базируется на следующих принципах:
постоянство – мониторинг осуществляется на постоянной основе с определенной периодичностью;

актуальность – информация, используемая в рамках мониторинга, отражает текущее содержание сайтов КСО;

открытость – Методические рекомендации и результаты мониторинга сайтов КСО публикуются для всеобщего сведения членов Совета контрольно-счетных органов Брянской области.

Результаты мониторинга позволяют определить степень, зоны, требующие приоритетного внимания КСО, сформировать рекомендации по повышению информационной доступности контрольно-счетных органов.

3.2. Порядок и методика проведения мониторинга

Мониторинг проводится в сроки, определенные планом работы Совета контрольно-счетных органов Брянской области на соответствующий год. Организацию проведения мониторинга осуществляет Комиссия по этике Совета контрольно-счетных органов Брянской области.

В рамках мониторинга исследование сайтов КСО происходит по каждой отдельной категории информации (параметру), размещаемой на сайте КСО, которые оцениваются по определенным критериям.

Соответствие содержания сайта КСО перечню параметров характеризует открытость и доступность информации о деятельности КСО, при этом каждый параметр получает свою интегрированную оценку открытости и доступности.

Параметры оцениваются по следующим критериям:

наличие (K_n);

полнота (K_n);

актуальность (K_a);

навигационная доступность ($K_{нд}$).

K_n – количественный критерий, характеризующий факт размещения на сайте КСО информации, соответствующей параметру. Критерий может иметь одно из двух значений:

в случае если соответствующая параметру информация присутствует на сайте КСО, $K_n = 1$;

в случае если соответствующая параметру информация отсутствует на сайте КСО, либо присутствует на сайте, но не работает или не отображает конечного результата $K_n = 0$.

K_n – количественный критерий, характеризующий достаточность объема размещенной информации, для формирования целостного представления по соответствующему параметру.

Критерий может принимать одно из трех значений в зависимости от степени полноты информации:

в случае если представлен весь необходимый состав сведений и вся информация изложена в полном объеме, $K_n = 1$;

в случае если представлен весь необходимый состав сведений, но информация изложена не в полном объеме, либо представлен не весь необходимый состав сведений, но информация изложена в полном объеме, $K_n = 0,5$;

в случае если представленные на сайте КСО сведения не раскрывают существа информации, определенной параметром, $K_n = 0$.

K_a – качественный критерий, характеризующий степень частоты обновления информации и сохранения ценности информации на момент ее анализа. Данный критерий зависит от динамики изменения характеристик информации во времени.

Критерий может принимать одно из двух значений в зависимости от степени актуальности информации:

в случае если размещенная на сайте КСО информация является последней версией такой информации, учтены все изменения информации на момент оценки, $K_a = 1$;

в случае если на сайте КСО размещены устаревшие сведения, не учтены изменения, произошедшие в течение 3 месяцев до оценки, $K_a = 0$.

$K_{нд}$ – качественный критерий, характеризующий удобство поиска размещенной на сайте КСО соответствующей параметру информации.

Критерий может принимать одно из двух значений в зависимости от степени навигационной доступности размещенной на сайте КСО информации:

в случае если информация доступна путем последовательного перехода по гиперссылкам, начиная с главной страницы сайта КСО и ее расположение соответствует рекомендованному, $K_{нд} = 1$;

в случае если информация доступна путем последовательного перехода по гиперссылкам, начиная с главной страницы сайта КСО, но размещена не в соответствующем разделе, нечитаемая (информация зашифрована, размыта, имеет механические повреждения, очень мелкий шрифт и т.д.) либо количество переходов по гиперссылкам составляет более 5, $K_{нд} = 0$.

Оценка показателя на сайте КСО происходит на основании совокупности оценок критериев и осуществляется с помощью коэффициента открытости и доступности параметра ($K_{но}$), который рассчитывается по формуле:

$$K_{но} = \frac{K_n + K_p + K_a + K_{нд}}{4}$$

Процедура оценки через присвоение коэффициента $K_{но}$ выполняется в отношении каждого параметра.

Некоторые параметры могут быть оценены не по всем критериям, а только по одному или нескольким. Это обстоятельство обусловлено существом информации, которая определена соответствующим параметром. В случае если критерий для определенного параметра не участвует в мониторинге сайта КСО, его значение признается равным 0 (в данном случае, оценка параметра производится исходя из количества критериев).

Итоговая оценка открытости и доступности информации о деятельности контрольно-счетного органа на сайте КСО (P) определяется по перечню обязательной информации, рекомендованной к размещению по формуле:

$$P = \frac{\sum K_{но} i}{i} \times 100, \text{ где}$$

$\sum K_{но} i$ – сумма итоговых коэффициентов открытости и доступности анализируемых параметров;

i – количество параметров информации.

Результатом мониторинга является итоговая оценка открытости и доступности информации о деятельности КСО по всему объему размещенной информации (P), исходя из которой сайту КСО определяется одна из следующих оценок:

«неудовлетворительно» – если $P \leq 50$ процентов;

«удовлетворительно» – если P находится в пределах от 51 до 75 процентов;

«хорошо» – если P находится в пределах от 76 до 89 процентов;

«отлично» – если P находится в пределах от 90 до 100 процентов.