



ОТЧЕТ **о работе Ассоциации** **контрольно-счетных органов** **Брянской области за 2013 год**

(Утвержден VIII Конференцией Ассоциации
контрольно-счетных органов Брянской области 17 апреля 2014 года)

Брянск 2014

Содержание

Вводные положения	3
Особенности деятельности Ассоциации в 2013 году	3
1. Деятельность органов управления и рабочих органов Ассоциации	4
1.1. Общее собрание (Конференция) Ассоциации.....	4
1.2. Работа Президиума Ассоциации.....	5
1.3. Деятельность рабочих органов Ассоциации.....	8
2. Семинары, совещания	9
3. Деятельность контрольно-счетных органов муниципальных районов и городских округов Брянской области	11
3.1. Основные итоги работы контрольно-счетных органов.....	11
3.2. Контрольная деятельность контрольно-счетных органов.....	13
3.3. Экспертно-аналитическая деятельность контрольно-счетных органов.....	15
3.4. Совместные контрольные и экспертно-аналитические мероприятия Контрольно-счетной палаты Брянской области и контрольно-счетных органов...	15
4. Работа Ассоциации по повышению квалификации сотрудников	17
5. Итоги конкурса Ассоциации на звание «Лучший финансовый контролер Брянской области». Награды Ассоциации	18
6. Гласность в деятельности Ассоциации и контрольно-счётных органов	18
Заключение	19

Вводные положения

Ассоциация контрольно-счетных органов Брянской области (далее – Ассоциация) создана в июле 2008 года с целью укрепления взаимодействия контрольно-счетных органов Брянской области, направленного на повышение эффективности внешнего государственного и муниципального финансового контроля.

Ассоциация объединяет Контрольно-счетную палату Брянской области (далее – КСП Брянской области), и 33 контрольно-счетных органа муниципальных районов и городских округов Брянской области (далее – КСО).

Отчет о работе Ассоциации за 2013 год подготовлен в соответствии со статьей 3.1.4 Устава Ассоциации для утверждения на VIII Конференции Ассоциации контрольно-счетных органов Брянской области.

Отчет составлен по данным, предоставленным КСО муниципальных образований – членами Ассоциации, рабочими органами Ассоциации и КСП Брянской области.

В отчете не отражены итоги работы КСП Брянской области. Отчет о работе КСП Брянской области рассматривается в соответствии с Законом Брянской области от 8 августа 2011 года № 86-З «О Контрольно-счетной палате Брянской области».

Особенности деятельности Ассоциации в 2013 году

В 2013 году деятельность Ассоциации Контрольно-счетных органов Брянской области осуществлялась в соответствии с целью и задачами, определенными Уставом, приоритетными направлениями деятельности контрольно-счетных органов Брянской области, утвержденными решением VII Конференции Ассоциации (апрель 2013 г.) и планом работы Ассоциации на 2013 год.

В 2013 году произошел ряд знаковых событий для органов внешнего государственного (муниципального контроля). Принят новый Федеральный закон «О Счетной палате Российской Федерации», в котором нашел отражение более чем десятилетний опыт сотрудничества с региональными и муниципальными контрольно-счетными органами.

Принята новая редакция раздела Бюджетного кодекса Российской Федерации о государственном (муниципальном) финансовом контроле, которая существенно расширила полномочия контрольно-счетных органов.

В отчетном году Ассоциацией контрольно-счетных органов Брянской области продолжены мероприятия, направленные на приведение в соответствие с Федеральным законом от 7 февраля 2011г. № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации».

Федерации и муниципальных образований» (далее - Федеральный закон № 6-ФЗ) нормативных правовых актов муниципальных образований о КСО. КСП Брянской области в 2013 году систематически проводился мониторинг реализации Федерального закона № 6-ФЗ на территории Брянской области. В рамках мониторинга была проанализирована нормативная база муниципальных образований, касающаяся правового регулирования деятельности КСО, направлены соответствующие прокурорские запросы и информационные письма КСП Брянской области в муниципальные образования с предложениями об устранении выявленных нарушений Федерального закона № 6-ФЗ.

По состоянию на 1 января 2014 года в 6 городских округах и 27 муниципальных районах созданы и функционируют 33 контрольно-счетных органа, в том числе 27 с правом юридического лица.

В соответствии со статьей 21 Закона Брянской области от 8 августа 2011 года № 86-З «О Контрольно-счетной палате Брянской области» получила дальнейшее развитие работа по координации деятельности КСО, оказанию им правовой, методической и консультативной помощи, укреплению взаимодействия в рамках АКСО Брянской области. Сотрудниками КСП Брянской области проведены выезды в Севский, Мглинский, Унечский, Выгоничский, Стародубский районы для ознакомления с работой муниципальных контрольно-счетных органов на местах, и оказания им необходимой консультативной и методической помощи.

1. Деятельность органов управления и рабочих органов Ассоциации

1.1. Общее собрание (Конференция) Ассоциации

Согласно статье 3 Устава высшим органом управления является Общее собрание – Конференция Ассоциации, которая созывается ежегодно в сроки, определенные Президиумом Ассоциации.



4 апреля 2013 года состоялось Общее собрание (VII Конференция) Ассоциации контрольно-счетных органов Брянской области.

В работе Конференции приняли участие председатели и сотрудники контрольно-счетных органов – члены Ассоциации контрольно-счетных органов Брянской области, а также начальник контрольно-ревизионного управления администрации Брянской области Божин Иван Александрович, начальник организационно-аналитического отдела Территориального управления Росфиннадзора в Брянской области Федосеев Сергей Николаевич.

С докладом о совершенствовании внешнего финансового контроля в Брянской области выступил председатель Ассоциации контрольно-счетных органов Брянской области, председатель Контрольно-счетной палаты Брянской области Шинкарев Владимир Александрович. В его выступлении было акцентировано внимание на задачах контрольно-счетных органов, вытекающих из Федерального закона № 6-ФЗ и о приоритетных направлениях работы Ассоциации в 2013 году. В.А. Шинкарев в своем выступлении проинформировал участников конференции о результатах работы, проведенной членами Ассоциации по приведению нормативных правовых актов муниципальных образований о контрольно-счетных органах в соответствие Федеральному закону № 6-ФЗ. Так, по состоянию на 1 января 2013 года по процентным показателям созданных муниципальных контрольно-счетных органов, в том числе со статусом юридического лица (100% и 70% соответственно) Брянская область значительно опережает многие регионы, как по ЦФО, так и по России.

В.А. Шинкарев отметил, что большой проблемой в становлении системы муниципального контроля является проблема кадров. Фактическая численность сотрудников контрольно-счетных органов муниципальных образований Брянской области на 01.01.2013 составляет 68 человек. В 30 контрольно-счетных органах численность составляет по одному - два человека, что ограничивает возможности реализации муниципальными контрольно-счетными органами своих полномочий в полном объеме и на надлежащем профессиональном уровне.

С докладом об итогах деятельности Ассоциации в 2012 году выступил ответственный секретарь Авдяков Александр Васильевич.

Конференция утвердила отчет о работе АКСО Брянской области в 2012 году и внесла изменения в состав Президиума Ассоциации.

Основные выводы и предложения, высказанные участниками собрания, включены в решение Конференции.

На Конференции также состоялось награждение сотрудников органов внешнего финансового контроля Почетными грамотами Ассоциации Контрольно-счетных органов Брянской области.

1.2. Работа Президиума Ассоциации

В 2013 году было проведено четыре заседания Президиума Ассоциации, на которых было рассмотрено 28 вопросов. Работа Президиума была направлена на решение вопросов, касающихся деятельности Ассоциации и КСО муниципальных образований.

29 марта 2013 года на заседании Президиума Ассоциации приняты решения о сроках проведения и повестке дня VII Конференции Ассоциации контрольно-счетных органов Брянской области, одобрен отчет о работе

Ассоциации в 2012 году с решением о вынесении его на утверждение конференцией. Также были рассмотрены предложения о внесении изменений в составы Президиума и Этической комиссии Ассоциации, приняты решения о приеме и исключении членов Ассоциации, о награждении сотрудников органов внешнего муниципального финансового контроля Почетными грамотами Ассоциации контрольно-счетных органов Брянской области.

19 июня 2013 года на очередном заседании Президиум заслушал и принял к сведению информацию ответственного секретаря Ассоциации А.В. Авдякова о выполнении Решения VII Конференции Ассоциации контрольно-счетных органов Брянской области.

Президиум заслушал и принял к сведению информацию председателя Ассоциации контрольно-счетных органов Брянской области, председателя Контрольно-счетной палаты Брянской области В.А. Шинкарева об итогах заседания «круглого стола» на тему: «Методология проведения стратегического аудита в субъектах Российской Федерации», проходившем 6-7 мая 2013 года в городе Брянске в рамках отделения Ассоциации контрольно-счетных органов Российской Федерации в Центральном федеральном округе, а также об итогах международного семинара Европейской организации региональных органов внешнего финансового контроля (ЕВРОРАИ) по вопросам аудита государственного сектора и новых информационных технологий, проходившем 16-18 мая 2013 года в городе Суздале Владимирской области. Президиумом было принято решение продолжить Контрольно-счетной палате Брянской области

совместно с контрольно-счетными органами муниципальных образований внедрение в практику своей деятельности стратегического аудита, который предусматривает качественную оценку реализации региональных проектов и программ, и соответствия их долгосрочным целям социально-экономической политики региона, а также создание муниципальными контрольно-счетными органами собственных сайтов в Интернет-сети или информационных страниц на сайтах органов местного самоуправления, и ввести обязательную публичную отчетность органов муниципального внешнего финансового контроля с целью информирования граждан об итогах своей деятельности.

Заслушав информацию В.А. Шинкарева об итогах совместного семинара Контрольно-счетных палат Калужской и Брянской областей на тему: «Основные итоги работы Контрольно-счетной палаты Калужской области и Контрольно-счетной палаты Брянской области за 2012 год и истекший период 2013 года», состоявшемся 22 мая 2013 года в городе Брянске, Президиум рекомендовал Контрольно-счетной палате Брянской области, контрольно-счетным органам муниципальных образований активнее внедрять в практику проведение совместных семинаров, рабочих встреч, других мероприятий с целью изучения и обмена опытом своей деятельности.

Президиум Ассоциации принял к сведению информацию аудиторов Контрольно-счетной палаты Брянской области Н.В. Подобедовой и О.П. Мамаевой о ходе проведения параллельных с контрольно-счетными органами муниципальных образований контрольных мероприятий «Проверка эффективности использования средств дорожного фонда в 2012 году» и «Проверка законности и эффективности расходования средств, выделенных в 2012 году и I полугодии 2013 года на обеспечение жилыми помещениями детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей и лиц из их числа».

24 октября 2013 года Президиум Ассоциации заслушал и принял к сведению информацию председателя Ассоциации контрольно-счетных органов Брянской области, председателя Контрольно-счетной палаты Брянской области В.А. Шинкарева об организации деятельности контрольно-счетных органов муниципальных образований и подготовке плана работы АКСО Брянской области на 2014 год.

Также было принято решение о проведении III Конкурса Ассоциации контрольно-счетных органов Брянской области на звание «Лучший финансовый контролер Брянской области», утверждены Конкурсная комиссия и тема реферата для участников конкурса.

Президиум заслушал информацию ответственного секретаря Ассоциации А.В. Авдякова об итогах проведения курсов повышения квалификации сотрудников контрольно-счетных органов муниципальных образований Брянской области в 2013 году.

11 декабря 2013 года Президиум Ассоциации заслушал информацию члена Президиума, заместителя председателя Контрольно-счетной палаты Брянской области Разиной Ирины Стефановны об итогах III Конкурса Ассоциации контрольно-счетных органов Брянской области на звание «Лучший финансовый контролер Брянской области» и утвердил решение Конкурсной комиссии о победителях конкурса.

Президиумом Ассоциации были рассмотрены итоги проведения параллельного с контрольно-счетными органами муниципальных образований контрольного мероприятия «Проверка законности и эффективности расходования средств, выделенных в 2012 году и 9 месяцев 2013 года на обеспечение жилыми помещениями детей-сирот, оставшихся без попечения родителей и лиц из их числа» и итоги проведения экспертно-аналитического мероприятия «Эффективность использования муниципальной собственности на территории Брянской области в 2010-2012 годах», а также заслушана информация об основных изменениях бюджетного и административного законодательства, которые должны использоваться в деятельности органов финансового контроля.

Президиум утвердил План работы Ассоциации контрольно-счетных органов Брянской области на 2014 год и принял решение о награждении группы лиц Почетной грамотой АКСО Брянской области.

В течение 2013 года Президиумом Ассоциации на систематической основе проводился сбор, обобщение и анализ информации о создании и деятельности муниципальных контрольно-счетных органов Брянской области. По состоянию на 1 января 2014 года на территории Брянской области контрольно-счетные органы созданы во всех городских округах и муниципальных районах – 33 контрольно-счетных органа, из них со статусом юридического лица - 27 (81,8%), в том числе: 6 – в городских округах и 21 – в муниципальных районах. Численность специалистов внешнего контроля муниципального уровня, осуществляющих свою деятельность на постоянной профессиональной основе, составила на 1 января 2014 года 68 человек. Из 256 представительных органов сельских и городских поселений, входящих в состав муниципальных районов, 254 (99,2%) заключили соглашения с представительными органами муниципальных районов о передаче КСО муниципального района полномочий КСО поселения по осуществлению внешнего финансового контроля (п. 11 ст. 3 Федерального закона № 6-ФЗ).

За 2013 год четыре районных муниципальных контрольно-счетных органа наделены статусом юридического лица (Контрольно-счетные палаты Мглинского, Севского, Клинцовского и Счетная палата Унечского районов). В январе 2014 года завершается процесс регистрации в качестве юридических лиц контрольно-счетных органов Гордеевского, Красногорского и Новозыбковского районов). Еще 3 муниципальных контрольно-счетных органа остаются в составе представительной власти (Выгоничский, Стародубский и Клетнянский районы), что является нарушением части 4 статьи 3 Федерального закона № 6-ФЗ.

Членами Президиума в течение года проводилась работа по оказанию консультативной помощи органам местного самоуправления по созданию

контрольно-счетных органов, оказывалось содействие муниципальным КСО в формировании нормативной правовой базы их деятельности. В частности, на официальном сайте КСП Брянской области и в «Информационном бюллетене» регулярно размещались нормативные правовые акты, необходимые для организации и деятельности контрольно-счетных органов, методические рекомендации и другие документы, регламентирующие контрольную, экспертно-аналитическую деятельность КСО.

1.3. Деятельность рабочих органов Ассоциации

Этическая комиссия Ассоциации

Этическая комиссия Ассоциации контрольно-счетных органов Брянской области (далее – Комиссия), является постоянно действующим рабочим органом Ассоциации, содействующим достижению цели Этического кодекса — установлению этических норм, правил профессионального поведения и взаимоотношений сотрудников контрольно-счетных органов Брянской области для достойного выполнения ими своего профессионального долга, а также разрешения этических конфликтов, оказание помощи, в том числе конфиденциальными консультациями с целью обеспечения благоприятного морально-психологического климата в трудовых коллективах контрольно-счетных органов.

В 2013 году проведено одно заседание Этической комиссии, по решению которого проводился мониторинг по сбору информации и изучению опыта контрольно-счетных палат субъектов Российской Федерации и контрольно-счетных органов муниципальных образований Брянской области по применению норм Этического кодекса в практику своей деятельности.

В 2013 году Поручений председателя Ассоциации контрольно-счетных органов Брянской области и Президиума Ассоциации по рассмотрению вопросов, связанных с фактами нарушений этических норм и требований Этического кодекса руководителями или сотрудниками контрольно-счетных органов Брянской области, не поступало.

2. Семинары, совещания

Стало хорошей практикой проведение на базе Контрольно-счетной палаты Брянской области семинаров-совещаний с сотрудниками муниципальных контрольно-счетных органов, на которых аудиторами областной палаты подробно представляются теоретические и практические аспекты основных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий

В 2013 году было проведено 2 семинара-совещания, в работе которых принимали участие председатель и сотрудники Контрольно-счетной палаты Брянской области, руководители и сотрудники контрольно-счетных органов муниципальных образований – члены Ассоциации контрольно-счетных органов Брянской области.

4 апреля 2013 года состоялся семинар-совещание с

руководителями и сотрудниками контрольно-счетных органов Брянской области на тему: «Модернизация региональной системы общего образования, основные итоги 2011-2012 годов и перспективы на 2013 год». Семинар проводила аудитор Контрольно-счетной палаты Брянской области Мамаева Ольга Петровна.



25 декабря 2013 года в Контрольно-счетной палате Брянской области прошел семинар-совещание с руководителями и сотрудниками контрольно-счетных органов Брянской области на тему: «О задачах контрольно-счетных органов Брянской области на 2014 год». В его работе приняли участие аудиторы и сотрудники Контрольно-счетной палаты Брянской области, руководители и сотрудники контрольно-счетных органов муниципальных образований.

Проводившая семинар-совещание заместитель председателя Контрольно-счетной палаты Брянской области Ирина Стефановна Разина, в своем выступлении наметила основные направления деятельности контрольно-счетных органов на 2014 год. Основным инструментом контроля должен стать аудит эффективности, который уже нашел широкое применение на территории Брянской области. Он предполагает не только анализ достижения запланированных результатов, но и разработку рекомендаций по устранению системных причин, которые препятствуют их достижению. Значимость аудита эффективности еще более увеличивается в связи с переходом к программному формированию бюджета, а также к новой системе государственных закупок.

И.С. Разина отметила возросшую активность муниципальных контрольно-счетных органов в проведении совместных и параллельных с Контрольно-счетной палатой Брянской области мероприятий, качественную подготовку и оформление материалов проверок.

Участники семинара-совещания обсудили вопросы контроля за эффективным использованием муниципальной собственности, долговые обязательства муниципальных образований, а также некоторые юридические аспекты в деятельности муниципальных контрольно-счетных органов.

На семинаре-совещании вручены дипломы победителям III Конкурса Ассоциации контрольно-счетных органов Брянской области 2013 года на звание

«Лучший финансовый контролер Брянской области» - аудиторы Контрольно-счетной палаты Брянского района Иванищевой Е.Н. (диплом I степени), ведущему инспектору Контрольно-счетной палаты города Брянска Ольховской В.В. (диплом II степени), председателю Контрольно-счетной палаты Злынковского района Ефименко В.И. (диплом III степени).

За оригинальность реферата, представленного на конкурс, Благодарностью Ассоциации контрольно-счетных органов Брянской области награждена председатель Контрольно-счетной палаты Гордеевского района Чернова Л.И.

За обеспечение финансового контроля в Брянской области, участие в деятельности Ассоциации контрольно-счетных органов Брянской области награждены Почетными грамотами Ассоциации контрольно-счетных органов Брянской области председатель Контрольно-счетной палаты Погарского района Рылатко К.М. и председатель Контрольно-счетной палаты Комаричского муниципального района Евстратова В.И.

За активное участие в совместных и параллельных с Контрольно-счетной палатой Брянской области контрольных и экспертно-аналитических мероприятиях награждены:

Почетной грамотой Ассоциации контрольно-счетных органов Брянской области – главный инспектор Контрольно-счетной палаты города Брянска Воеводин А.С.;

Благодарностью Ассоциации контрольно-счетных органов Брянской области – председатель Контрольно-счетной палаты Брянского района Панасова Т.А., председатель Контрольно-счетной палаты Жирятинского района Прудникова В.Ю., председатель Контрольно-счетной палаты города Стародуба Сафонова В.А., инспектор Контрольно-счетной палаты Дубровского района Дороденкова Н.А., председатель Контрольно-счетной палаты Новозыбковского района Малашенко О.М., инспектор Контрольно-счетной палаты Комаричского муниципального района Дударева Т.Н.

3. Деятельность контрольно-счетных органов муниципальных районов и городских округов Брянской области

3.1 Основные итоги работы контрольно-счетных органов

№ п/п	Показатели	2013 г.
1.	Проведено контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, в том числе:	2053
1.1.	контрольных мероприятий, всего	316
1.2.	экспертно-аналитических мероприятий, всего, в том числе	1737
1.2.1.	заключений по проектам нормативных правовых актов органов местного самоуправления	1516
1.2.2.	количество подготовленных КСО предложений	1526
1.2.3.	количество предложений КСО, учтенных при принятии	1269

	решений	
2.	Количество объектов, охваченных при проведении контрольных мероприятий, в том числе:	554
2.1.	органов местного самоуправления	272
2.2.	муниципальных учреждений	189
2.3.	муниципальных предприятий	36
2.4.	прочих организаций	57
3.	Объем проверенных средств, всего, млн. руб.,	10 718,7
3.1.	в том числе: объем проверенных бюджетных средств, млн. руб.	4 756,3
4.	Выявлено нарушений законодательства в финансово-бюджетной сфере (без неэффективного использования государственных средств) (млн. рублей), в том числе:	2 469,7
4.1.	нецелевое использование средств (млн. рублей)	4,2
5.	Выявлено неэффективное использование государственных средств (млн. рублей)	243,8
6.	Устранено финансовых нарушений (млн. рублей), в том числе:	236,1
6.1.	возмещено средств в бюджет (млн. рублей)	16,7
6.2.	возмещено средств организаций (млн. рублей)	0,6
6.3.	выполнено работ, оказано услуг (млн. рублей)	119,7
7.	Количество направленных представлений и предписаний	242
8.	Количество представлений и предписаний, снятых с контроля (исполненных), в том числе за прошедшие периоды	206
9.	Привлечено к дисциплинарной ответственности, чел	87
10.	Количество материалов, направленных в органы прокуратуры, иные правоохранительные органы	116
11.	Количество возбужденных по материалам КСО уголовных дел	4
12.	Численность сотрудников КСО (чел.) по состоянию на 01.01.2014 года, в том числе:	68
13.	Численность сотрудников, имеющих высшее профессиональное образование, чел.	66
14.	Количество сотрудников КСО, прошедших обучение по программе повышения квалификации за последние три года	34
15.	Затраты на содержание КСО в 2013 году (млн. рублей)	40,9
16.	Запланировано средств на финансирование деятельности КСО в 2014 году (млн. рублей)	41,2
17.	КСО городских округов, в том числе:	6
17.1.	со статусом юридического лица	6
18.	КСО муниципальных районов, в том числе:	27
18.1	со статусом юридического лица	21
19.	Количество информационных материалов о деятельности КСО в средствах массовой информации	92

* Сведения представлены на основании отчетов 33 контрольно-счетных органов муниципальных образований Брянской области.

В 2013 году органами внешнего финансового контроля муниципальных районов и городских округов было проведено 2053 контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, в том числе 316 контрольных и 1737 экспертно-аналитических (рис. 1).

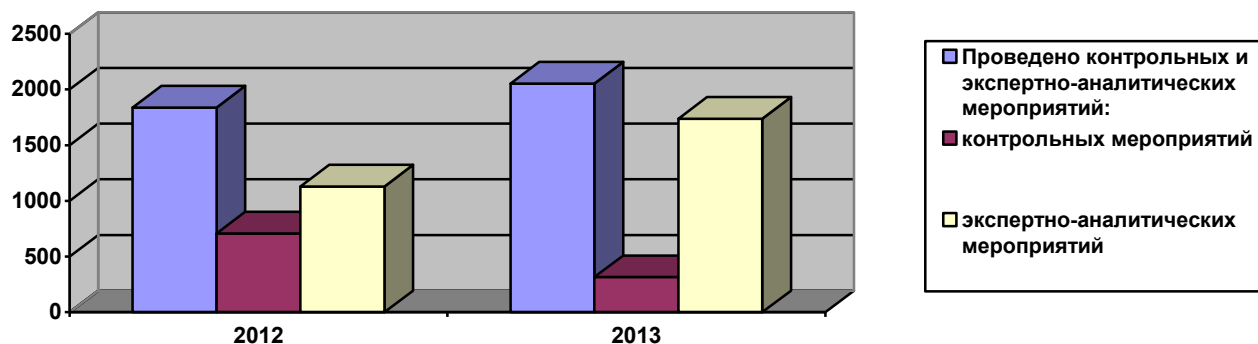


Рис. 1. Количество контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, проведенных органами внешнего финансового контроля Брянской области за 2012-2013 гг.

3.2. Контрольная деятельность контрольно-счетных органов

В отчетном году было проведено 316 контрольных мероприятий, по результатам которых муниципальными контрольно-счетными органами выявлены нарушения законодательства в финансово-бюджетной сфере на общую сумму 2 469,7 млн. рублей.

Нецелевое использование средств выявлено на общую сумму 4,2 млн. рублей. Кроме того, выявлено неэффективное использование государственных средств на общую сумму 243,8 млн. рублей.

Выявлено нарушений установленного порядка управления и распоряжения имуществом на сумму 138,9 млн. рублей.

Устранено финансовых нарушений на общую сумму 236,1 млн. рублей, в том числе возмещено средств в бюджет – 16,7 млн. руб.

Наибольший объем нарушений законодательства в финансово-бюджетной сфере выявлен Контрольно-счетной палатой города Брянска – 2 221, 91млн. рублей, в том числе:

- нецелевое использование бюджетных средств – 0,47 млн. рублей;
- неправомерное использование средств на сумму 73,97 млн. рублей;
- неэффективное использование средств на сумму 83,27 млн. рублей, в том числе бюджетных средств – 65,04 млн. рублей;
- нарушения законодательства о размещении заказов – 96,16 млн. рублей;
- нарушения бюджетного процесса – 433,16 млн. рублей;
- нарушения бухгалтерского учета и отчетности – 364,58 млн. рублей;
- нарушения установленного порядка управления и распоряжения имуществом – 95,34 млн. рублей;
- упущенная возможность пополнения бюджета – 6,02 млн. рублей;

утрата муниципального имущества – 1,5млн. рублей и другие.

Значительный объем нарушений законодательства в финансово-бюджетной сфере выявлен также:

Контрольно-счетной палатой города Клинцы – 129,13 млн. рублей;
 Контрольно-счетной палатой Клинцовского района – 29,98 млн. рублей;
 Контрольно-счетной палатой Клетнянского района – 24,42 млн. рублей;
 Контрольно-счетной палатой Брянского района – 15,76 млн. рублей.

Незначительный объем нарушений выявлен в следующих контрольно-счетных органах:

Контрольно-счетная палата Брасовского района – 31,1 тыс. рублей от 143 473,0 тыс. рублей проверенных;

Контрольно-счетная палата Севского района – 6,5 тыс. рублей от 36 647,7 тыс. рублей проверенных;

Контрольно-счетная комиссия Сельцовского городского округа – 14,0 тыс. рублей от 36 209,4 тыс. рублей проверенных.

В результате проведенных в 2013 году проверок не выявлено нарушений и недостатков контрольно-счетными органами Выгоничского, Мглинского и Погарского муниципальных районов.

По показателю «Нецелевое использование средств» выявлены следующие объемы:

Контрольно-счетной палатой Злынковского района – 1 683,2 тыс. рублей;
 Контрольно-счетной комиссией города Новозыбкова – 1 114,3 млн. рублей;
 Контрольно-счетной палатой Брянского района – 259,5 тыс. рублей;
 Контрольно-счетной палатой Дубровского района – 224,5 тыс. рублей;
 Контрольно-счетной палатой Жуковского района – 10,9 тыс. рублей;
 Контрольно-счетной палатой Комаричского района – 200,0 тыс. рублей;
 Контрольно-счетной палатой Суражского района – 200,0 тыс. рублей;
 Контрольно-счетной палатой Суземского района – 57,0 тыс. рублей;
 Контрольно-счетной палатой Брасовского района – 4,6 тыс. рублей.

По результатам проведенных контрольно-счетными органами муниципальных образований контрольных и экспертно-аналитических мероприятий **устранено финансовых нарушений** на общую сумму 236 134,9 тыс. рублей, в том числе наибольший объем:

Контрольно-счетной палатой города Брянска – 84 683,5 тыс. рублей;
 Контрольно-счетной палатой города Клинцы – 125 014,6 тыс. рублей;
 Контрольно-счетной палатой Брянского района – 9 483,03 тыс. рублей.

Результаты контрольных мероприятий свидетельствуют о том, что в ходе формирования и исполнения муниципальных бюджетов имеются достаточные резервы совершенствования бюджетного процесса и бюджетных процедур, укрепления государственной финансовой дисциплины.

По итогам контроля в 2013 году контрольно-счетными органами муниципальных образований Брянской области направлено 242 представлений и предписаний, снято с контроля 206 представлений и предписаний.

По результатам рассмотрения представлений к дисциплинарной ответственности было привлечено 87 человек.

По итогам проверок контрольно-счетными органами в 2013 году направлено в правоохранительные органы 116 материалов. По материалам КСО возбуждено 4 уголовных дела (1- город Брянск, 3 – Злынковский район).

Информация о принятых мерах по результатам контрольных мероприятий отражена на рис. 2.

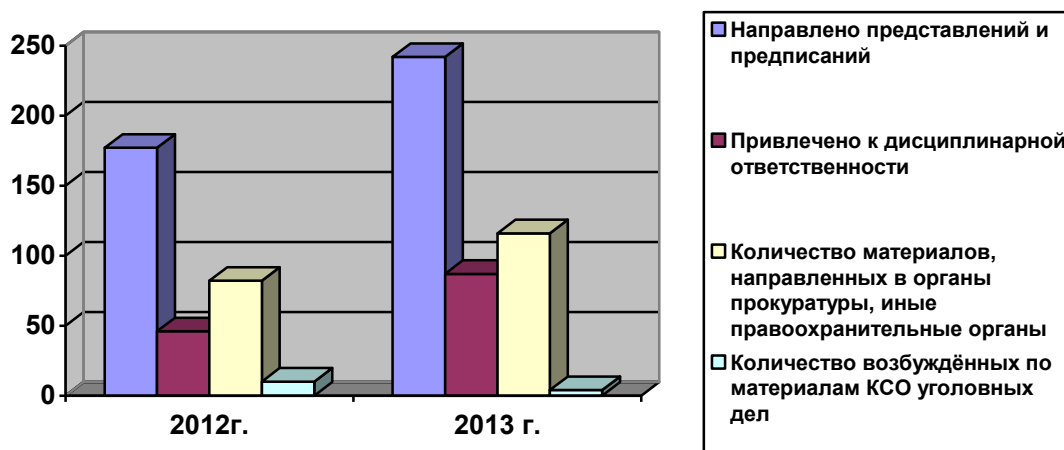


Рис. 2. информация о принятых мерах по результатам контрольных мероприятий за 2012-2013 гг.

3.3. Экспертно-аналитическая деятельность контрольно-счетных органов

Экспертно-аналитическая работа занимает значимое место в деятельности контрольно-счетных органов муниципальных образований Брянской области. В 2013 году органами внешнего финансового контроля муниципальных районов и городских округов Брянской области проведено 1737 экспертно-аналитических мероприятий.

Важным элементом экспертно-аналитической работы КСО является финансовая экспертиза проектов муниципальных нормативных правовых актов, предусматривающих расходы, покрываемые за счет средств муниципального бюджета, или влияющих на формирование и исполнение муниципального бюджета. В 2013 году КСО муниципальных образований Брянской области подготовлено 1516 экспертных заключений по проектам нормативных правовых актов органов местного самоуправления. Из 1526 предложений, внесенных контрольно-счетными органами муниципальных образований, 1269 были учтены при принятии муниципальных нормативных правовых актов.

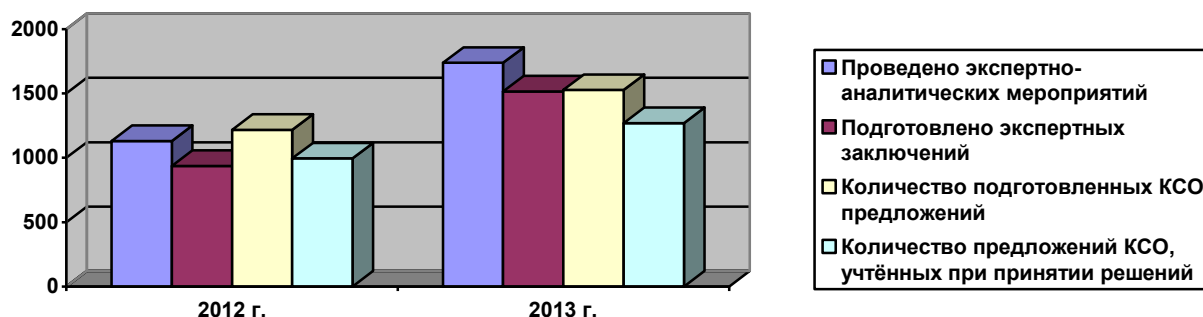


Рис. 3. Количество проведенных экспертно-аналитических мероприятий и подготовленных экспертных заключений КСО муниципальных районов и городских округов Брянской области за 2012-2013 гг.

3.4. Совместные контрольные и экспертно-аналитические мероприятия Контрольно-счетной палаты Брянской области и КСО муниципальных образований Брянской области

Важнейшим направлением взаимодействия КСП Брянской области и КСО муниципальных образований Брянской области является проведение совместных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий. Именно практическим взаимодействием - путем проведения совместных проверок и аналитических мероприятий - достигается максимальный эффект в решении поставленных задач.

При проведении совместных или параллельных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий Контрольно-счетная палата Брянской области и контрольно-счетные органы муниципальных образований руководствуются стандартом организации деятельности «Порядок организации и проведения совместных или параллельных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий Контрольно-счетной палаты Брянской области и контрольно-счетных органов муниципальных образований Брянской области».

В 2013 году Контрольно-счетной палатой Брянской области совместно с муниципальными контрольно-счетными органами проведено 2 параллельных контрольных мероприятия и 2 экспертно-аналитических мероприятия, а именно:

- «Проверка эффективности использования средств дорожного фонда в 2012 году»;

- Проверка законности и эффективности расходования средств, выделенных в 2012 году и I полугодии 2013 года на обеспечение жилыми помещениями детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей и лиц из их числа»;

- «Оценка эффективности, устойчивости и надежности функционирования жилищно-коммунального комплекса на территории Брянской области»;

- «Подготовка аналитической записки по результатам мониторинга мер, принимаемых органами исполнительной власти Брянской области в области энергоэффективности» за 2012 год.

Кроме того, в 2013 году завершено начатое в 2012 году совместное со Счетной палатой Российской Федерации параллельное контрольное мероприятие «Аудит эффективности использования государственных средств, направленных на оказание гражданам Брянской области бесплатной медицинской помощи за период 2010-2012 годы», в котором наряду с Контрольно-счетной палатой Брянской области принимали участие муниципальные контрольно-счетные органы.

С 2013 года Контрольно-счетная палата Брянской области и контрольно-счетные органы муниципальных образований проводят параллельное контрольное мероприятие «Аудит эффективности использования земель Брянской области в 2010-2012 годах», переходящее на 2014 год.

Участие муниципальных КСО обеспечивается на всех этапах аудита эффективности, что позволяет муниципальным органам внешнего финансового контроля на практике детально ознакомиться со схемой проведения аудита, порядком оформления документов на каждом этапе, основными моментами реализации итоговых материалов.

В 2013 году КСП Брянской области совместно с муниципальными контрольно-счетными органами продолжила ежеквартальный мониторинг мер, принимаемых в области энергоэффективности органами местного самоуправления Брянской области. Представляемая в рамках этого мониторинга КСО муниципальных образований Брянской области информация позволяет более объективно анализировать складывающуюся ситуацию в муниципальных образованиях, что способствует координации усилий муниципальных образований и областного центра в выработке решений по повышению эффективности проводимой работы. Информация о ходе проведения мониторинга заслушивалась на заседании Президиума Ассоциации.

Необходимо отметить, что КСП Брянской области при проведении в муниципальных районах и городских округах контрольных мероприятий в обязательном порядке привлекает к участию в ней сотрудников КСО данного муниципального образования.

4. Работа Ассоциации по повышению квалификации сотрудников

В 2013 году Ассоциация продолжила работу, направленную на повышение квалификации кадров муниципальных финансовых контролеров.

Учитывая, что высокая профессиональная квалификация кадров – залог эффективной работы КСО, Ассоциация принимает непосредственное участие в организации повышения кадров контрольно-счетных органов муниципальных

образований. В 2013 году КСП Брянской области проведено 2 семинара с сотрудниками органов внешнего муниципального финансового контроля.

В течение 2013 года 27 сотрудников контрольно-счетных органов муниципальных образований Брянской области прошли обучение на курсах по программе повышения квалификации.

Контрольно-счетная палата Брянской области запланировала и организовала в 2013 году совместно с департаментом внутренней политики Брянской области курсы повышения квалификации сотрудников муниципальных контрольно-счетных органов - членов АКСО Брянской области, за счет средств областного бюджета.

В соответствии с государственным контрактом на оказание образовательных услуг курсы повышения квалификации по программе «Финансовый контроль и управление бюджетными ресурсами муниципального образования» провел Межотраслевой Центр повышения квалификации и профессиональной переподготовки специалистов Брянского филиала Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации.

Всего прошли обучение в Брянском филиале РАНХиГС 20 сотрудников муниципальных контрольно-счетных органов Брянской области, работающих на постоянной основе, в том числе 16 председателей МКСО, 1 аудитор и 3 человека инструкторского состава.



Занятия на курсах повышения Квалификации в Брянском филиале РАНХиГС



Слушатели курсов повышения квалификации - участники выездного семинара, проходившего в г. Карачеве с участием руководителей района

В целях развития профессионального кадрового потенциала органов внешнего муниципального финансового контроля и повышения квалификации сотрудников КСО муниципальных образований Брянской области Контрольно-счетная палата Брянской области обратилась к Губернатору Брянской области по

вопросу организации и проведения в 2014 году курсов повышения квалификации сотрудников КСО муниципальных районов и городских округов Брянской области.

5. Итоги конкурса Ассоциации на звание «Лучший финансовый контролер Брянской области». Награды Ассоциации

В целях выявления лучших специалистов в области государственного и муниципального финансового контроля и повышения профессионального мастерства и качества работы специалистов в области государственного и муниципального финансового контроля в 2013 году состоялся третий конкурс Ассоциации на звание «Лучший финансовый контролер Брянской области», по итогам которого победителям были вручены дипломы. Всего в конкурсе приняли участие 6 сотрудников муниципальных КСО.

Победителями конкурса признаны:

Иванищева Евгения Николаевна – аудитор Контрольно-счетной палаты Брянского района - с вручением Диплома I степени,

Ольховская Вера Викторовна – ведущий инспектор Контрольно-счетной палаты города Брянска - с вручением Диплома II степени,

Ефименко Виктор Иванович – председатель Контрольно-счетной палаты Злынковского района - с вручением Диплома III степени.

Рефераты победителей Конкурса опубликованы в Информационном бюллетене и размещены на сайте КСП Брянской области.

В отчетном периоде 7 сотрудников муниципальных контрольно-счетных органов были награждены Почетной грамотой и 7 Благодарностью Ассоциации контрольно-счетных органов Брянской области.

6. Гласность в деятельности Ассоциации и контрольно-счетных органов

Информация о деятельности Ассоциации и ее рабочих органов в течение года в оперативном порядке направляется ее членам через рассылку информационных писем, а также размещается на официальном сайте и публикуется в Информационном бюллетене Контрольно-счетной палаты Брянской области в разделе «Деятельность Ассоциации контрольно-счетных органов Брянской области», а также на сайте АКСО Российской Федерации и журнале «Вестник АКСО».

В средствах массовой информации в отчетном году размещено 92 публикации, освещавших результаты деятельности контрольно-счетных органов муниципальных образований Брянской области. Муниципальные КСО размещают информацию о своей деятельности на страницах муниципальных печатных изданий (газеты или информационные бюллетени муниципального образования), а также на собственных Интернет-сайтах или на сайтах муниципальных образований.

25 муниципальных КСО имеют собственные Интернет- сайты или собственные информационные страницы на сайтах органов местного самоуправления.

Контрольно-счетные палаты г. Брянска, Карачевского, Климовского районов, Контрольно-счетная комиссия г. Новозыбкова, Контрольно-счетная палата муниципального образования «Рогнединский район» имеют свои информационные сайты, а Контрольно-счетные палаты г. Клинцы, г. Стародуба, Брянского, Дубровского, Дятьковского, Жирятинского, Жуковского, Злынковского, Клетнянского, Клинцовского, Комаричского, Мглинского, Новозыбковского, Погарского, Севского, Суражского, Унечского, Трубчевского районов, городского округа «город Фокино», Контрольно-счетная комиссия Сельцовского городского округа имеют собственные информационные страницы на сайтах муниципальных образований. Кроме того, на официальном сайте Контрольно-счетной палаты Брянской области в разделе «Ассоциация КСО Брянской области» создан подраздел «Контрольные и экспертно-аналитические мероприятия КСО муниципальных образований», где муниципальные контрольно-счетные органы могут размещать информационные материалы о своей деятельности.

Заключение

2013 год отмечен рядом знаковых событий для органов внешнего государственного (муниципального) и внутреннего контроля.

Принят новый Федеральный закон «О Счетной палате Российской Федерации», направленный на укрепление единой системы финансового контроля в нашей стране.

Принята новая редакция раздела Бюджетного кодекса Российской Федерации о государственном (муниципальном) финансовом контроле, которая существенно расширила полномочия контрольно-счетных органов и предопределила увеличение экспертно-аналитической составляющей. Особое значение приобретает аудит эффективности, который предполагает не только проверку степени достижения запланированных результатов, но и разработку рекомендаций по устранению системных причин, мешающих их полному достижению.

С учетом перехода к новой системе государственных закупок, а также к программному принципу формирования бюджета, значимость аудита эффективности многократно возрастает.

Важным остается вопрос «обратной связи» с правоохранительными органами. Отныне законом о Счетной палате установлена новая обязательная норма по предоставлению информации правоохранительными органами о ходе рассмотрения и принятых решениях по переданным материалам. Подобные обязательства возможно закрепить в соглашениях МКСО с правоохранительными органами.

Счетная палата Российской Федерации утвердила новую стратегию своей деятельности до 2019 года, в числе первоочередных задач которой ставится развитие сильного и финансово обеспеченного местного самоуправления. Именно поэтому одним из приоритетов работы Счетной палаты Российской Федерации

становится установление более тесной связи с региональными и муниципальными контрольно-счетными органами.

В связи с этим следует отметить, что проведенные Ассоциацией контрольно-счетных органов Брянской области в отчетном году, и запланированные на 2014 год мероприятия, подчинены основной цели ее деятельности: укреплению взаимодействия Контрольно-счетной палаты Брянской области и контрольно-счетных органов муниципальных образований Брянской области.