



ОТЧЕТ
о работе Совета
контрольно-счетных органов
Брянской области за 2015 год

Брянск 2016

Содержание

Вводные положения	3
Особенности деятельности Совета в 2015 году	3
1. Деятельность органов управления и рабочих органов Совета	4
1.1. Общее собрание (Конференция) Совета.....	4
1.2. Работа Президиума Совета.....	6
1.3. Деятельность этической комиссии Совета.....	7
2. Семинары, совещания	8
3. Деятельность контрольно-счетных органов муниципальных районов и городских округов Брянской области	9
4. Гласность в деятельности Совета и контрольно-счетных органов	11
Заключение	12

Вводные положения

Ассоциация контрольно-счетных органов Брянской области создана в июле 2008 года с целью укрепления взаимодействия контрольно-счетных органов Брянской области и повышения эффективности внешнего государственного и муниципального финансового контроля. В апреле 2014 года на IX Конференции Ассоциация контрольно-счетных органов Брянской области была переименована в Совет контрольно-счетных органов Брянской области (далее - Совет).

Совет объединяет Контрольно-счетную палату Брянской области (далее - КСП Брянской области) и 33 муниципальных контрольно-счетных органа Брянской области (далее - КСО), в том числе 27 КСО муниципальных районов и 6 КСО городских округов.

Отчет о работе Совета в 2015 году подготовлен в соответствии со статьей 3.1.4. Устава Совета для утверждения на X Конференции Совета контрольно-счетных органов Брянской области. Отчет составлен по данным, предоставленным КСО муниципальных образований – членами Совета, рабочими органами Совета и КСП Брянской области.

В отчете не отражены итоги работы КСП Брянской области. Отчет о работе КСП Брянской области рассматривается в соответствии с Законом Брянской области от 8 августа 2011 года № 86-3 «О Контрольно-счетной палате Брянской области».

Особенности деятельности Совета в 2015 году

В 2015 году деятельность Совета Контрольно-счетных органов Брянской области осуществлялась в соответствии с целями и задачами, определенными Уставом, приоритетными направлениями деятельности контрольно-счетных органов Брянской области, утвержденными решением IX Конференции Совета в апреле 2015 года и планом работы Совета на 2015 год.

Члены Совета МКСО в 2015 году полностью перешли на использование единого классификатора нарушений, выявляемых в ходе внешнего государственного аудита, одобренный Коллегией Счетной палаты Российской Федерации 18 декабря 2014 года.

В отчетном году Советом контрольно-счетных органов Брянской области продолжены мероприятия, направленные на приведение в соответствие с Федеральным законом от 7 февраля 2011 года № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» (далее - Федеральный закон № 6-ФЗ) нормативных правовых актов муниципальных образований о КСО. КСП Брянской области в 2015 году систематически проводился мониторинг реализации Федерального закона № 6-ФЗ на территории Брянской области. В рамках этих мероприятий анализировалась нормативная база муниципальных образований, касающаяся правового регулирования деятельности КСО, направлялись соответствующие информационные письма КСП Брянской области в муниципальные образования с предложениями об устранении выявленных нарушений Федерального закона № 6-ФЗ.

По состоянию на 1 января 2016 года в 6 городских округах и 27 муниципальных районах созданы и функционируют 33 контрольно-счетных органа. В соответствии со статьей 21 Закона Брянской области от 8 августа 2011 года № 86-3 «О Контрольно-счетной палате Брянской области» получила дальнейшее развитие работа по координации деятельности КСО, оказанию им правовой, методической и консультативной помощи, укреплению взаимодействия в рамках Совета контрольно-счетных органов Брянской области. При проведении контрольных и экспертно-аналитических мероприятий в муниципальных районах и городских округах сотрудниками КСП Брянской области учитывалась деятельность соответствующих муниципальных контрольно-счетных органов.

1. Деятельность органов управления и рабочих органов Совета

1.1. Общее собрание (Конференция) Совета

Согласно статье 3 Устава высшим органом управления является Общее собрание – Конференция Совета, которая созывается ежегодно в сроки, определенные Президиумом Совета.



24 апреля 2015 года состоялась очередная IX Конференция Совета контрольно-счетных органов Брянской области (далее – Конференция).

В работе Конференции приняли участие председатели и сотрудники контрольно-счетных

органов муниципальных образований – членов Совета, аудиторы и инспекторы Контрольно-счетной палаты Брянской области.

В числе приглашенных в работе Конференции участвовали: председатель Брянской областной Думы В.И. Попков, заместитель директора департамента финансов Брянской области А.А. Бабась, начальник контрольно-ревизионного управления администрации Губернатора Брянской области и Правительства Брянской области И.А. Божин, прокурор отдела прокуратуры Брянской области Н.Н. Складная.

С докладом на тему «Внешний муниципальный финансовый контроль: итоги, проблемы, перспективы» выступил председатель Совета контрольно-счетных органов Брянской области, председатель Контрольно-счетной палаты Брянской области В.А. Шинкарев.

В.А. Шинкарев подвел итоги работы Ассоциации в 2014 году, остановился на ряде проблем организации внешнего муниципального контроля на территории Брянской области. Численность сотрудников контрольно-счетных органов муниципальных образований составляет 69 человек, что недостаточно для реализации контрольно-счетными органами своих полномочий в полном объеме и на надлежащем профессиональном уровне.

В.А. Шинкарев в своем докладе сказал о задачах, стоящих перед контрольно-счетными органами Брянской области, которые непременно должны быть решены в целях укрепления социально-экономического развития Брянского региона.



Конференция единогласно утвердила отчет о работе Ассоциации контрольно-счетных органов Брянской области за 2014 год. Важнейшим решением Конференции стало преобразование Ассоциации контрольно-счетных органов Брянской области в Совет контрольно-счетных органов Брянской области и принятие нормативных документов Совета:

Устава Совета контрольно-счетных органов Брянской области;

Регламента Совета контрольно-счетных органов Брянской области;

Этического кодекса сотрудников контрольно-счетных органов Брянской области;

Положения об Этической комиссии Совета контрольно-счетных органов Брянской области.

Конференция также приняла решения по ряду организационных вопросов деятельности рабочих органов Совета, в том числе избрание членов Президиума, Этической комиссии, председателя Этической комиссии Совета контрольно-счетных органов Брянской области.

На конференции В.А. Шинкарев вручил Почетные грамоты и Благодарности ряду сотрудников контрольно-счетных органов за обеспечение внешнего финансового контроля в Брянской области, участие в деятельности Совета.

1.2. Деятельность Президиума Совета

В 2015 году работа Президиума была направлена на решение вопросов, касающихся деятельности Совета и КСО муниципальных образований. Всего было рассмотрено 6 вопросов.

Президиум принял решение о сроках проведения и повестке дня IX Конференции Ассоциации контрольно-счетных органов Брянской области,

одобрил «Отчет о работе Ассоциации контрольно-счетных органов Брянской области за 2014 год» и решил внести его на утверждение IX Конференции Ассоциации контрольно-счетных органов Брянской области.

Решениями Президиума исключен из Ассоциации контрольно-счетных органов Брянской области Клетнянский районный Совет народных депутатов и принята в члены Ассоциации Контрольно-счетная палата Клетнянского района с внесением решений на утверждение IX Конференции АКСО Брянской области.

За обеспечение финансового контроля в Брянской области, участие в деятельности Ассоциации контрольно-счетных органов Брянской области Президиум принял решение о награждении девяти сотрудников органов внешнего муниципального финансового контроля Почетными Грамотами и Благодарностями Ассоциации контрольно-счетных органов Брянской области.

Важнейшим вопросом, рассмотренным на Президиуме, стало внесение на рассмотрение IX Конференции АКСО Брянской области вопроса о преобразовании Ассоциации контрольно-счетных органов Брянской области в Совет контрольно-счетных органов Брянской области с реализацией следующих организационных мероприятий:

- принятие Устава Совета контрольно-счетных органов Брянской области;
- принятие Регламента Совета контрольно-счетных органов Брянской области;
- принятие Этического кодекса сотрудников контрольно-счетных органов Брянской области;
- принятие Положения об Этической комиссии Совета контрольно-счетных органов Брянской области;
- избрание членов Президиума, Этической комиссии, председателя Этической комиссии Совета контрольно-счетных органов Брянской области.

1.3. Деятельность Этической комиссии Совета

Этическая комиссия Совета контрольно-счетных органов Брянской области (далее – Комиссия) является постоянно действующим рабочим органом Совета, содействующим достижению цели Этического кодекса - установлению этических норм, правил профессионального поведения и взаимоотношений сотрудников

контрольно-счетных органов Брянской области для достойного выполнения ими своего профессионального долга, а также разрешения этических конфликтов, оказание помощи, в том числе конфиденциальными консультациями с целью обеспечения благоприятного морально-психологического климата в трудовых коллективах контрольно-счетных органов.

В 2015 году поручений председателя Совета контрольно-счетных органов Брянской области и Президиума Совета по рассмотрению вопросов, связанных с фактами нарушений этических норм и требований Этического кодекса руководителями или сотрудниками контрольно-счетных органов Брянской области, не поступало.

2. Семинары, совещания

Стало хорошей практикой проведение на базе Контрольно-счетной палаты Брянской области семинаров-совещаний с сотрудниками муниципальных контрольно-счетных органов.

21 января 2015 года в г. Брянске состоялся семинар для сотрудников Контрольно-счетной палаты Брянской области и сотрудников контрольно-счетных органов муниципальных образований Брянской области, организованный ГК «Кодекс» «Техэксперт» по запросу Контрольно-счетной палаты Брянской области, на тему «Актуальные вопросы применения Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» при определении НМЦК, проведении процедур закупки и осуществлении контрольных мероприятий уполномоченными органами».

24 апреля 2015 года, по окончании IX конференции муниципальных контрольно-счетных органов, состоялся семинар на тему: «Цели, задачи, поставленные муниципальным контрольно-счетным органам Брянской области, при реализации экспертно-аналитического мероприятия «Мониторинг исполнения Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики» с подготовкой сводного отчета за 2014 год», на котором аудиторами областной

палаты подробно представлены теоретические и практические аспекты, касающиеся темы семинара.

3. Деятельность контрольно-счетных органов муниципальных районов и городских округов Брянской области

На МКСО федеральным законодательством возложен широкий круг полномочий и основная задача, которая ставится в современных экономических условиях - это повышение эффективности бюджетных расходов.

Анализ количества и численности МКСО на уровне центрального федерального округа показал, что количество МКСО соответствует количеству районов и городских округов. Так, в Белгородской области – 22 МКСО, Калужской - 26, в Смоленской и Орловской - 27, в Тамбовской - 30, в Воронежской - 88. Как по количеству районов и городских округов, так и по количеству МКСО мы находимся на 3 месте в ЦФО, при этом по численности сотрудников (69 человек) на восьмом месте, а по количеству сотрудников, приходящихся на 1 КСО (2,1 человека) на 15 месте.

Безусловно, повышение эффективности бюджетных расходов тесно взаимосвязано с повышением качества работы МКСО.

Общий объем нарушений, выявленный МКСО в ходе проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий составил 3 070,0 млн. рублей, из них нецелевое использование - 5,6 млн. рублей; неправомерное – 469,4 млн. рублей, неэффективное - 66,2 млн. рублей, нарушения в сфере закупок – 361,1 млн. рублей, прочие нарушения - 2 168,0 млн. рублей.

Наибольший объем нарушений приходится на искажение бухгалтерской отчетности (934,1 млн. рублей); нарушения в сфере закупок (361,1 млн. рублей); принятие бюджетных обязательств сверх утвержденных бюджетных назначений 281,1 тыс. рублей.

Кроме того, в Макарической, Яловской и Лотаковской сельских администрациях Красногорского района в нарушение Правил предоставления гражданам единовременной денежной компенсации материального ущерба в связи с утратой имущества вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС Красногорской КСО установлены 197 фактов проживания граждан, получивших

компенсацию за утраченное имущество, в сданных домовладениях, договоры охраны с бывшими собственниками имущества администрацией сельского поселения не заключены (311,4 млн. рублей).

Устранено финансовых нарушений на сумму 1 374,7 млн. рублей, в том числе устранено нарушений бухгалтерского учета на сумму 937,9 млн. рублей; устранены нарушения установленного порядка управления и распоряжения имуществом: муниципальное имущество закреплено на праве оперативного управления за муниципальным автономным учреждением «Физкультурно-оздоровительный комплекс «Вымпел» в Трубчевском районе на сумму 172,4 млн. рублей; погашена кредиторская задолженность на сумму 26,7 млн. рублей.

По результатам контрольных и экспертно-аналитических мероприятий муниципальными КСО направлено 177 представлений, 9 предписаний; 72 материала проверок направлено в правоохранительные органы. По результатам рассмотрения представлений и предписаний органами местного самоуправления привлечено к дисциплинарной ответственности 137 человек, возбуждено 5 уголовных дел, 13 дел об административных правонарушениях

Наибольший объем выявленных нарушений (89,7%) приходится на 8 КСО: г.Новозыбков - 876,6 млн. рублей, г.Брянск - 594,5 млн. рублей, Красногорский район - 318,0 млн. рублей, Брянский район - 251,3 млн. рублей, Карачевский район - 233,7 млн. рублей, Трубчевский район - 230,4 млн. рублей; г.Клинцы - 144,2 млн. рублей; Жуковский район - 104,98 млн. рублей.

Наименьший объем нарушений (0,08%) выявлен 5 КСО: Клиновский район - 304,7 тыс. рублей; Севский район - 849,7 тыс. рублей; Климовский район - 636,2 тыс. рублей; Почепский район – 394,8 тыс. рублей; Жирятинский район - 267,8 тыс. рублей. При этом, в Клиновском, Почепском, Жирятинском и Севском районах объем нарушений меньше объемов бюджетных средств, предусмотренных на содержание КСО, в 2,0 раза, в 1,7 раза, в 1,2 раза, в 1,01 раза соответственно. Приведенные данные свидетельствуют о недостаточно эффективной работе.

Согласно представленным данным количество штатных и фактических единиц в МКСО составляет соответственно 77 и 69 единиц. Наибольшее

количество приходится на г. Брянск - 14 единиц, Брянский район - 4 единицы, Дятьковский район - 2,5 единицы. В 14 районах и двух городских округах - по 2 единицы; в г. Стародубе и Стародубском районе - 1,25 единицы; в 9 районах и двух городских округах - по 1 единице.

Согласно данным муниципальных образований общий объем бюджетных средств, предусмотренный на содержание 33 муниципальных МКСО, в 2015 году составил 40 766,6 тыс. рублей, из них наибольшие объемы: г. Брянск - 12 150,9 тыс. рублей; Брянский район - 2 569,3 тыс. рублей; г. Клинцы - 1 839,4 тыс. рублей; г. Новозыбков - 1 780,2 тыс. рублей; Дятьковский район - 1 727,1 тыс. рублей. Наименьший объем средств утвержден в Жирятинском районе - 331,9 тыс. рублей. Объем бюджетных средств, приходящихся в среднем на одного сотрудника МКСО, составил 591,3 тыс. рублей, выше среднего уровня в 14 муниципальных КСО. Наибольший показатель в г. Новозыбкове (890,1 тыс. рублей) и г. Брянске (867,9 тыс. рублей), наименьший в Брасовском районе (217,6 тыс. рублей).

4. Гласность в деятельности Совета и контрольно-счетных органов

Информация о деятельности Совета и ее рабочих органов в течение года в оперативном порядке направлялась его членам через рассылку информационных писем, а также размещалась на официальном сайте и публиковалась в Информационном бюллетене Контрольно-счетной палаты Брянской области в разделе «Деятельность Совета контрольно-счетных органов Брянской области», а также на сайте СКСО Российской Федерации и журнале «Вестник АКСОР».

В средствах массовой информации в отчетном году размещено 104 публикации о деятельности контрольно-счетных органов муниципальных образований Брянской области. Муниципальные КСО размещают информацию о своей деятельности на страницах муниципальных печатных изданий (газеты или информационные бюллетени муниципального образования), а также на собственных Интернет-сайтах или на сайтах муниципальных образований.

28 муниципальных КСО имеют собственные Интернет-сайты или собственные информационные страницы на сайтах органов местного самоуправления.

В 2015 году Контрольно-счетная палата Брянской области направила всем муниципальным контрольно-счетным органам информацию Совета муниципальных контрольно-счетных органов Российской Федерации о мониторинге сайтов КСО за 2014 год с рекомендуемым перечнем информации, размещаемым на сайте муниципального контрольно-счетного органа или на странице МКСО на сайте органа местного самоуправления.

Заключение

В 2015 году деятельность Совета Контрольно-счетных органов Брянской области осуществлялась в соответствии с целями и задачами, определенными Уставом, приоритетными направлениями деятельности контрольно-счетных органов Брянской области, утвержденными решением IX Конференции (апрель 2015 г.) и планом работы Совета на 2015 год.

Членами Совета обеспечена реализация полномочий, возложенных на них Бюджетным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Уставом Совета контрольно-счетных органов Брянской области, иными нормативными правовыми актами, регуливающими правоотношения в области бюджетного законодательства и внешнего финансового контроля.

В настоящее время на территории Брянской области сформирована достаточно действенная система муниципального финансового контроля. На сегодняшний день муниципальные контрольно-счетные органы осуществляют свою деятельность со статусом юридического лица во всех 33 муниципальных образованиях: 6 городских округах и 27 муниципальных районах.

Совместная контрольная и экспертно-аналитическая деятельность членов Совета в 2015 году была направлена на решение актуальных вопросов: эффективность организации предоставления и использования бюджетных средств, на территории Брянской области, эффективность использования земель,

мониторинг реализации Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» на территории Брянской области», анализ формирования налоговых доходов консолидированного бюджета Брянской области.

Основной целью деятельности контрольно-счетных органов в 2016 году должно стать не только осуществление контроля за эффективностью управления финансовыми и материальными ресурсами муниципального образования, но и активное содействие органам местного самоуправления в организации эффективного управления муниципальными ресурсами.

В ходе проводимых контрольных мероприятий серьезное внимание необходимо уделять тем сферам государственного управления, которые являются коррупционно привлекательными:

закупки для государственных и муниципальных нужд;

предоставление различных видов государственной поддержки хозяйствующим субъектам в сфере сельскохозяйственного производства и развития среднего и малого предпринимательства;

строительство и жилищно-коммунальное хозяйство;

предоставление государственных гарантий.

Для качественного выполнения поставленных задач, в условиях постоянно меняющегося законодательства, появляется необходимость более частого повышения квалификации кадров. В связи с этим, в мае 2016 года планируется провести курсы повышения квалификации для сотрудников контрольно-счетных органов муниципальных образований Брянской области в количестве 33 человек по теме «Финансовый контроль и управление бюджетными ресурсами муниципальных образований» в объеме 40 часов за счет средств областного бюджета. Обучение будет проводиться в Межотраслевом Центре повышения квалификации и профессиональной переподготовки специалистов Брянского филиала РАНХиГС при Президенте Российской Федерации.

Подводя итоги, нужно отметить главное – проведенные Советом контрольно-счетных органов Брянской области в отчетном году

и запланированные на 2016 год мероприятия, подчинены основной цели его деятельности: укреплению взаимодействия Контрольно-счетной палаты Брянской области и контрольно-счетных органов муниципальных образований Брянской области, а также повышению эффективности внешнего финансового контроля.

Председатель
Совета контрольно-счетных органов
Брянской области

В.Н. Сафронова