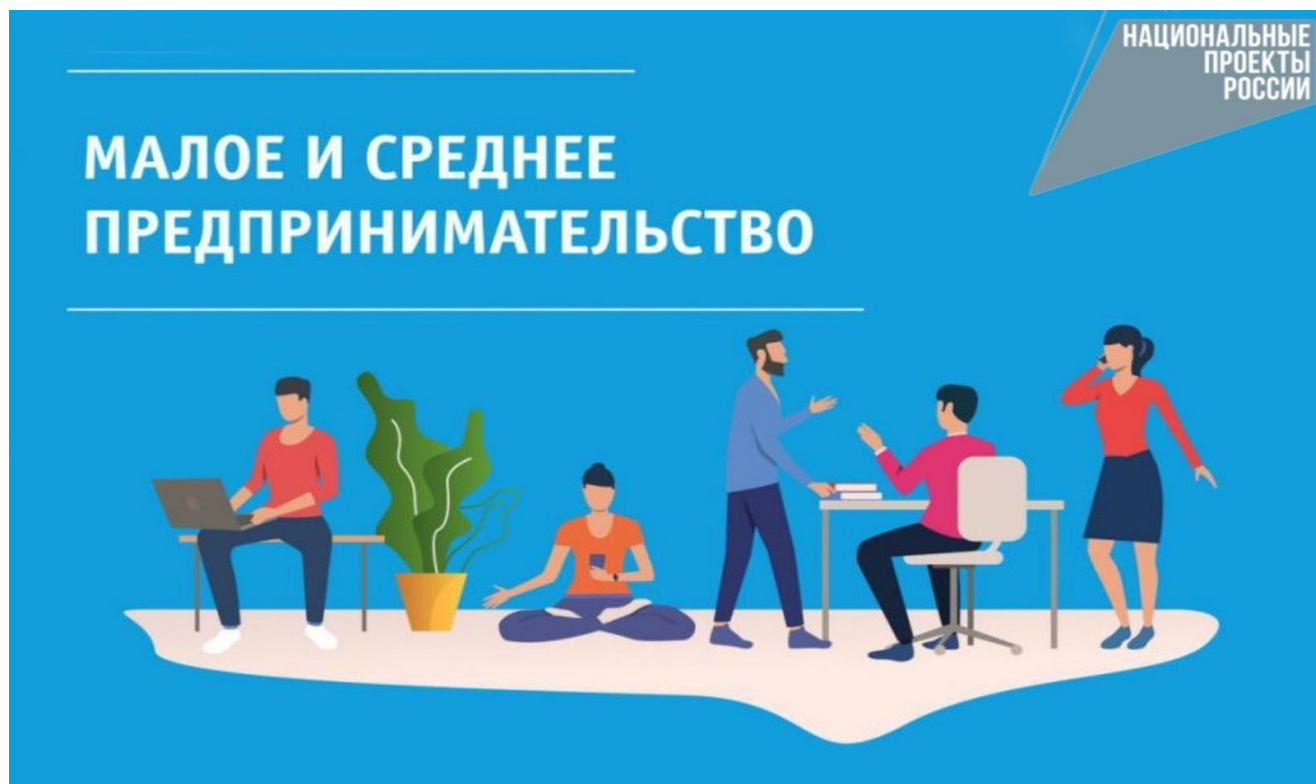


Информационный бюллетень

Контрольно-счетной палаты Брянской области

№ 1 (61) / 2025



Страница 4

Информация о результатах контрольного мероприятия «Проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных в рамках регионального проекта «Создание условий для легкого старта и комфортного ведения бизнеса (Брянская область)» национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы» на предоставление субсидий (грантов в форме субсидий) субъектам малого и среднего предпринимательства, включенным в реестр социальных предпринимателей, за 2023-2024 годы»

Страница 39

Отчет о работе Комиссии по совершенствованию внешнего муниципального финансового контроля Совета контрольно-счетных органов Брянской области за 2024 год

Председатель Редакционного совета: **О.А. Павлова**

Члены Редакционного совета: **О.П. Мамаева, В.А. Плотников, Н.В. Подобедова, О.В. Саченко, Н.М. Шик, Н.И. Кожевникова, С.В. Зув**

СОДЕРЖАНИЕ

РАЗДЕЛ I

Деятельность Контрольно-счетной палаты Брянской области

Информация о результатах контрольного мероприятия «Проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных в рамках регионального проекта «Создание условий для легкого старта и комфортного ведения бизнеса (Брянская область)» национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы» на предоставление субсидий (грантов в форме субсидий) субъектам малого и среднего предпринимательства, включенным в реестр социальных предпринимателей, за 2023-2024 годы»..... 4

Информация о результатах контрольного мероприятия «Проверка целевого и эффективного использования средств, предусмотренных на обеспечение деятельности государственного автономного учреждения «Центр психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи» Брянской области, за 2024 год» 13

Информация о результатах контрольного мероприятия «Проверка целевого и эффективного использования средств, выделенных в рамках государственной программы «Охрана окружающей среды, воспроизводство и использование природных ресурсов Брянской области» на мероприятие «Рекультивация свалки, расположенной по адресу: Брянская область, Погарский район, Вадьковское сельское поселение, автомобильная дорога «Погар-Витемля» по правой стороне трассы в 1,5 км от поселка Красный Бор» за 2023-2024 годы» 28

РАЗДЕЛ II

Деятельность Совета контрольно-счетных органов Брянской области

Отчет о работе Комиссии по совершенствованию внешнего муниципального финансового контроля Совета контрольно-счетных органов Брянской области за 2024 год 39

РАЗДЕЛ I

Деятельность Контрольно-счетной палаты Брянской области

Информация
о результатах контрольного мероприятия «Проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных в рамках регионального проекта «Создание условий для легкого старта и комфортного ведения бизнеса (Брянская область)» национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы» на предоставление субсидий (грантов в форме субсидий) субъектам малого и среднего предпринимательства, включенным в реестр социальных предпринимателей, за 2023-2024 годы»

Контрольное мероприятие проведено в соответствии с планом работы Контрольно-счетной палаты Брянской области на 2025 год по предложению постоянного комитета Брянской областной Думы по бюджету, налогам и экономической политике.

Предмет контрольного мероприятия: деятельность департамента экономического развития Брянской области и субъектов малого и среднего предпринимательства, включенных в реестр социальных предпринимателей, – получателей субсидий (грантов в форме субсидий) по формированию и использованию бюджетных средств, выделенных в рамках регионального проекта «Создание условий для легкого старта и комфортного ведения бизнеса (Брянская область)» национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы».

Объекты контрольного мероприятия:

департамент экономического развития Брянской области;
субъекты малого и среднего предпринимательства, включенные в реестр социальных предпринимателей – получатели субсидий (грантов в форме субсидий).

Цели контрольного мероприятия:

Цель 1. Оценить правомерность и эффективность предоставления департаментом экономического развития Брянской области субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства, включенным в реестр социальных предпринимателей, на финансовое обеспечение затрат на реализацию проектов в сфере социального предпринимательства в рамках регионального проекта «Создание условий для легкого старта и комфортного ведения бизнеса (Брянская область)».

Цель 2. Оценить целевое и эффективное использование субъектами малого и среднего предпринимательства субсидий на финансовое обеспечение расходов, связанных с реализацией проектов в сфере социального предпринимательства в рамках регионального проекта «Создание условий для легкого старта и комфортного ведения бизнеса (Брянская область)».

Проверяемый период деятельности: 2023-2024 годы.

Краткая характеристика проверяемой сферы формирования и использования государственных средств Брянской области и деятельности объектов проверки.

В проверяемом периоде реализация регионального проекта «Создание условий для легкого старта и комфортного ведения бизнеса», направленного на достижение целей национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы» осуществлялась в рамках государственной программы «Экономическое развитие, инвестиционная политика и инновационная экономика Брянской области», утвержденной постановлением Правительства Брянской области от 27.12.2018 № 728-п (далее – Государственная программа).

Ответственным исполнителем Государственной программы является департамент экономического развития Брянской области (далее – Департамент). Одной из основных задач Департамента является формирование и реализация региональной политики в сфере развития предпринимательской деятельности.

Расходы на реализацию регионального проекта «Создание условий для легкого старта и комфортного ведения бизнеса» на 2023 год утверждены Законом Брянской области от 12.12.2022 № 100-3 «Об областном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» в рамках Государственной программы в сумме 46 869,5 тыс. рублей (средства федерального бюджета – 46 400,8 тыс. рублей, областного бюджета – 468,7 тыс. рублей), из них на предоставление субсидий (грантов в форме субсидий) субъектам малого и среднего предпринимательства (далее – МСП), включенным в реестр социальных предпринимателей, – 13 370,0 тыс. рублей.

Законом Брянской области от 04.12.2023 № 95-3 «Об областном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» расходы на реализацию регионального проекта «Создание условий для легкого старта и комфортного ведения бизнеса» утверждены на 2024 год в рамках Государственной программы в сумме 11 526,4 тыс. рублей (средства федерального бюджета – 11 411,1 тыс. рублей, областного бюджета – 115,3 тыс. рублей), из них на предоставление субсидий (грантов в форме субсидий) субъектам МСП, включенным в реестр социальных предпринимателей, – 2 471,0 тыс. рублей.

В целях финансового обеспечения реализации регионального проекта «Создание условий для легкого старта и комфортного ведения бизнеса» между Министерством экономического развития Российской Федерации и Правительством Брянской области заключено Соглашение о предоставлении субсидии бюджету субъекта Российской Федерации на государственную поддержку малого и среднего предпринимательства, а также физических лиц, применяющих специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход», в субъекте Российской Федерации от 25.12.2020 № 139-09-2021-138 (на 2023 год – в ред. от 23.12.2022 № 139-09-2021-138/4, на 2024 год – в ред. от 20.12.2023 № 139-09-2021-138/5) при уровне софинансирования 99,0 % в сумме 46 400,8 тыс. рублей в 2023 году и 11 411,1 тыс. рублей в 2024 году.

Кассовое исполнение расходов областного бюджета на государственную поддержку субъектов МСП, включенных в реестр социальных предпринимателей, в рамках регионального проекта «Создание условий для легкого старта и комфортного

ведения бизнеса» составило в 2023 году – 13 370,0 тыс. рублей, или 100,0 %, в 2024 году – 2 471,0 тыс. рублей, или 100,0 процента.

Субсидии (гранты в форме субсидий) перечислены по результатам конкурсного отбора в соответствии с заключенными соглашениями 33 субъектам МСП, включенным в реестр социальных предпринимателей, в том числе в 2023 году – 28 субъектам МСП, в 2024 году – 5 субъектам МСП.

Использование грантов сложилось следующим образом:

Период	Объем средств государственной поддержки, тыс. рублей	Профинансировано, тыс. рублей	Исполнено, тыс. рублей	Примечание
2023 год	13 370,0	13 370,0	12 370,0	1 000,0 тыс. рублей возвращены в областной бюджет
2024 год	2 471,0	2 471,0	796,9	1 674,1 тыс. рублей подлежат использованию субъектами МСП

По результатам контрольного мероприятия установлено следующее.

Цель 1. Оценить правомерность и эффективность предоставления департаментом экономического развития Брянской области субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства, включенным в реестр социальных предпринимателей, на финансовое обеспечение затрат на реализацию проектов в сфере социального предпринимательства в рамках регионального проекта «Создание условий для легкого старта и комфортного ведения бизнеса (Брянская область)».

Паспортом регионального проекта «Создание условий для легкого старта и комфортного ведения бизнеса» предусмотрен результат: «Субъектам малого и среднего предпринимательства, включенным в реестр социальных предпринимателей, или субъектам малого и среднего предпринимательства, созданным физическими лицами в возрасте до 25 лет включительно, предоставлены комплекс услуг и (или) финансовая поддержка в виде грантов» с установленными значениями на 2023 год – 142 единицы, на 2024 год – 146 единиц.

В рамках реализации указанного результата регионального проекта предусмотрена прямая финансовая поддержка субъектов МСП в виде грантов на развитие своего дела.

В проверяемом периоде предоставление грантов в целях финансового обеспечения расходов, связанных с реализацией проектов в сфере социального предпринимательства, осуществлялось в соответствии с Порядком предоставления субсидий (грантов в форме субсидий) субъектам малого и среднего предпринимательства, включенным в реестр социальных предпринимателей, и (или) субъектам малого и среднего предпринимательства, созданным физическими лицами в возрасте до 25 лет включительно, в рамках регионального проекта «Создание условий

для легкого старта и комфортного ведения бизнеса (Брянская область)», утвержденным постановлением Правительства Брянской области от 11.10.2021 № 422-п (в 2023 году – в редакции от 28.08.2023 № 399-п, в 2024 году – в редакции от 12.08.2023 № 352-п) (далее – Порядок предоставления субсидий, Порядок № 422-п).

Согласно установленным Порядком предоставления субсидий требованиям, право на получение гранта имеют заявители, зарегистрированные и осуществляющие свою деятельность на территории Брянской области, признанные социальными предприятиями, внесенные в единый реестр субъектов МСП в период с 10 июля по 31 декабря текущего календарного года и прошедшие обучение в рамках обучающей программы или акселерационной программы в течение года до даты подачи документов для получения гранта по направлению осуществления деятельности в сфере социального предпринимательства.

Грант предоставляется на конкурсной основе в соответствии с решением конкурсной комиссии по результатам оценки проектов в сфере социального предпринимательства.

Размер гранта установлен от 100 тыс. рублей до 500 тыс. рублей на одного грантополучателя при условии софинансирования социальным предприятием расходов, связанных с реализацией проекта в сфере социального предпринимательства, в размере не менее 25 процентов.

В соответствии со статьей 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации, в целях реализации Государственной программы приказом Департамента от 08.06.2023 № 266-к утверждены состав и Положение о конкурсной комиссии по предоставлению субсидий (грантов в форме субсидий) субъектам малого и среднего предпринимательства, включенным в реестр социальных предпринимателей, субъектам малого и среднего предпринимательства, созданным физическими лицами в возрасте до 25 лет включительно, в рамках регионального проекта «Создание условий для легкого старта и комфортного ведения бизнеса (Брянская область)» (далее – Конкурсная комиссия, Положение о конкурсной комиссии).

Анализом региональных нормативных правовых актов и распорядительных документов Департамента установлено:

Положение о конкурсной комиссии не соответствует Порядку предоставления субсидий (отсутствует норма о численности конкурсной комиссии);

на дату проведения заседания конкурсной комиссии по подведению итогов по предоставлению субсидий (грантов в форме субсидий) количественный состав Конкурсной комиссии не соответствовал норме, установленной пунктом 2.18 Порядка предоставления субсидий (состав Конкурсной комиссии приведен в соответствие).

Проверкой соблюдения департаментом экономического развития Брянской области порядка предоставления субсидий субъектам МСП, включенным в реестр социальных предпринимателей, установлено следующее.

В 2023 году на участие в конкурсе зарегистрировано 28 заявок от субъектов МСП, включенных в реестр социальных предпринимателей.

Проверкой представленных в 2023 году заявок на соответствие требованиям, установленным Порядком № 422-п, нарушений не установлено. Вместе с тем, обращено внимание, что представленные в составе заявки справки об отсутствии просроченной задолженности по возврату в бюджет подписаны заявителями и не содержат отметок уполномоченных (соответствующих) органов власти о подтверждении представленной информации, что свидетельствует о наличии рисков несоответствия заявителя требованиям, установленным Порядком предоставления субсидии. Отмечено, что в 2024 году проверка соответствия участника отбора установленным требованиям осуществлялась автоматически в системе «Электронный бюджет» на основании данных государственных информационных систем в соответствии с Порядком предоставления субсидий в редакции от 12.08.2024.

На основании решения Конкурсной комиссии приказом Департамента от 09.10.2023 № 460-к победителям конкурса – 28 субъектам МСП, включенным реестр социальных предпринимателей, предоставлено право заключения соглашений на заявленные суммы грантов в целях реализации социальных проектов на общую сумму 13 370,0 тыс. рублей. Соглашения о предоставлении из бюджета Брянской области субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, заключены Департаментом с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями в установленный срок.

Результат предоставления гранта – подтверждение грантополучателем статуса социального предприятия ежегодно в течение 3 (трех) лет, начиная с года, следующего за годом предоставления гранта.

Полное расходование средств субсидии на реализацию проекта в сфере социального предпринимательства в соответствии с заявленными направлениями расходов грантополучатель обязан произвести в течение одного календарного года с даты предоставления (перечисления) гранта, но не позднее срока реализации проекта.

В 2023 году из 28 грантополучателей расходование средств субсидии произведено 26 грантополучателями в течение одного календарного года с даты предоставления в полном объеме, в соответствии с заявленными направлениями расходов, софинансирование обеспечено в размере не менее 25 процентов от общего размера расходов, предусмотренных на реализацию проектов.

В рамках осуществления проверок соблюдения порядка и условий предоставления субсидии, в том числе в части достижения результата предоставления субсидии, в 2024 году Департаментом проведено обследование 8 субъектов МСП – получателей субсидии 2023 года. По результатам обследований Департаментом нарушений не установлено.

Вместе с тем, проверкой документов, подтверждающих софинансирование грантополучателями расходов, связанных с реализацией проекта в 2023 году, Контрольно-счетной палатой Брянской области установлено, что департаментом экономического развития Брянской области:

приняты к учету платежные документы по наличному расчету, которые не содержат реквизитов плательщика и не позволяют подтвердить использование средств софинансирования непосредственно получателем субсидии (2 случая) (отмечено, что в 2024 году в Порядок предоставления субсидии внесена норма о подтверждении целевого использования субсидии и софинансирования расходов, связанных с реализацией проекта, произведенных по безналичному расчету и подтвержденных соответствующими платежными документами);

в подтверждение целевого использования субсидии приняты платежные документы (по оплате дорогостоящих технических средств), подтверждающие расходы, не соответствующие принципу эффективности использования бюджетных средств, установленному статьей 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации (3 единицы);

своевременные действия по направлению требования об обеспечении возврата субсидии не осуществлены, что привело к нарушению принципа эффективности использования бюджетных средств, установленного статьей 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации (2 случая).

В 2024 году отбор получателей субсидии (грантов в форме субсидий) из бюджета Брянской области на финансовое обеспечение затрат социальным предприятиям на реализацию проектов в сфере социального предпринимательства осуществлялся Департаментом в государственной интегрированной информационной системе управления общественными финансами «Электронный бюджет» (далее – система «Электронный бюджет»). Взаимодействие Департамента, конкурсной комиссии и участников отбора также осуществлялось с использованием документов в электронной форме в системе «Электронный бюджет».

В течение установленного срока подачи заявок на участие в конкурсе поступило 15 заявок, рассмотрено 11 заявок, отозвано участниками отбора 4 заявки. На основании решения конкурсной комиссии приказом Департамента от 22.10.2024 № 531-к победителям конкурса – 5 субъектам МСП, включенным в реестр социальных предпринимателей, предоставлено право заключения соглашений на заявленные суммы грантов в целях реализации социальных проектов на общую сумму 2 471,0 тыс. рублей. Соглашения о предоставлении из бюджета Брянской области грантов подписаны Департаментом с победителями отбора в системе «Электронный бюджет» в установленный срок.

Проверкой представленных в 2024 году заявок на соответствие требованиям, установленным Порядком № 422-п, нарушений не установлено.

Анализом заключенных соглашений отмечено отсутствие в соглашениях отдельных норм, установленных Порядком № 422-п, что создает риски несоблюдения условий и порядка предоставления субсидии грантополучателями (в 2023 году – отсутствовала норма о возврате неиспользованных остатков гранта в областной бюджет в течение 15 рабочих дней со дня окончания срока использования гранта; в 2024 году – отсутствовала норма о принятии в подтверждение целевого использования субсидии расходов, произведенных по безналичному расчету и подтвержденных соответствующими платежными документами).

Проверкой выполнения предусмотренного паспортом регионального проекта «Создание условий для легкого старта и комфортного ведения бизнеса (Брянская область)» результата «Субъектам малого и среднего предпринимательства, включенным в реестр социальных предпринимателей, и (или) субъектам малого и среднего предпринимательства, созданным физическими лицами в возрасте до 25 лет включительно, предоставлены комплекс услуг и (или) финансовая поддержка в виде грантов», установлено следующее.

Количество социальных предприятий, включенных в реестр социальных предпринимателей, и количество субъектов МСП, созданных физическими лицами в возрасте до 25 лет включительно, получивших комплекс услуг и (или) финансовую поддержку в виде грантов (накопленным итогом), при плане на 2023 год – 142 единицы, на 2024 год – 146 единиц, составило:

в 2023 году – 216 единиц, из них по состоянию на 01.01.2023 – 134 единицы (поддержка в виде грантов по результатам конкурсных процедур оказана 28 социальным предпринимателям и 50 субъектам малого и среднего предпринимательства, созданным физическими лицами в возрасте до 25 лет включительно, комплекс услуг оказан 4 субъектам МСП);

в 2024 году – 241 единица (поддержка в виде грантов по результатам конкурсных процедур оказана 5 социальным предпринимателям, комплекс услуг оказан 20 субъектам МСП).

Таким образом, результат регионального проекта «Создание условий для легкого старта и комфортного ведения бизнеса» достигнут.

Согласно приказу Департамента от 26.06.2024 № 252-к «О признании субъектов малого и среднего предпринимательства Брянской области социальными предприятиями» всеми 28 получателями субсидии 2023 года статус социального предприятия подтвержден, сведения внесены в перечень субъектов МСП, имеющих статус социального предприятия.

Цель 2. Оценить целевое и эффективное использование субъектами малого и среднего предпринимательства субсидий на финансовое обеспечение расходов, связанных с реализацией проектов в сфере социального предпринимательства в рамках регионального проекта «Создание условий для легкого старта и комфортного ведения бизнеса (Брянская область)».

В соответствии с пунктом 1.7 Порядка № 422-п грант предоставляется субъекту МСП в целях финансового обеспечения расходов, связанных с реализацией проекта в сфере социального предпринимательства.

Проверкой условий предоставления гранта в части использования средств на реализацию проекта в сфере социального предпринимательства в соответствии с заявленными направлениями расходов, нарушений не установлено.

В ходе контрольного мероприятия Контрольно-счетной палатой Брянской области проведена выборочная проверка достоверности сведений, представленных субъектами МСП в департамент экономического развития Брянской области в целях признания их социальными предприятиями во исполнение обязательства, установленного пунктом 3.1.1.2.3 соглашений: получатель субсидии обязан

ежегодно в течение трех лет, начиная с года, следующего за годом предоставления субсидии, подтверждать статус социального предприятия при его соответствии условиям признания субъекта малого и среднего предпринимательства социальным предприятием в соответствии с Федеральным законом от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательств в Российской Федерации».

В проверяемом периоде признание субъекта малого или среднего предпринимательства социальным предприятием осуществлялось в соответствии с приказом Минэкономразвития России от 29.11.2019 № 773 «Об утверждении Порядка признания субъекта малого или среднего предпринимательства социальным предприятием и Порядка формирования перечня субъектов малого и среднего предпринимательства, имеющих статус социального предприятия» (далее – Порядок № 773).

В соответствии с пунктом 11 Порядка № 773 в целях рассмотрения заявлений и иных документов субъектов МСП, приказом Департамента от 05.02.2020 № 46-к создана межведомственная комиссия по рассмотрению вопросов признания субъектов малого и среднего предпринимательства социальными предприятиями Брянской области (далее – межведомственная комиссия), утвержден регламент работы межведомственной комиссии.

В 2023 году в соответствии с пунктом 12 Порядка № 773 на основании протоколов заседания межведомственной комиссии от 19.06.2023 № 1 и от 02.08.2023 № 367/1-к приказами Департамента от 20.06.2023 № 279-к и от 04.08.2023 № 2, соответственно, социальными предприятиями признаны 109 субъектов МСП Брянской области.

В 2024 году на основании протоколов заседания межведомственной комиссии от 26.06.2024 № 1 и от 15.10.2024 № 2, приказами Департамента от 26.06.2024 № 252-к и от 16.10.2024 № 522-к соответственно, социальными предприятиями признаны 129 субъектов МСП Брянской области.

В нарушение пункта 9 Порядка № 773 Департаментом проверка достоверности сведений, представленных субъектами МСП, в целях признания их социальными предприятиями, не проводилась, что создает риски неправомерного использования бюджетных средств при оказании поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства.

Контрольно-счетной палатой Брянской области проведена выборочная проверка достоверности сведений за 2023 год, представленных субъектами МСП в департамент экономического развития Брянской области в целях признания их социальными предприятиями в 2024 году, путем сопоставления с данными налоговых деклараций.

В ходе рассмотрения представленных сведений установлены факты, не позволяющие судить о соответствии заявителей условиям признания их социальными предприятиями (5 субъектами МСП документально не подтверждена сумма выручки, у 1 субъекта МСП сведения об общем объеме доходов не соответствуют данным налоговой декларации, у 2 субъектов МСП информация о размере чистой прибыли не соответствует данным налоговых деклараций).

Отмечена необходимость усиления контроля со стороны Департамента при принятии решения о признании субъекта малого и среднего предпринимательства социальным предприятием (проверки полноты и достоверности подтверждающих документов) до полного достижения результата предоставления гранта.

По результатам контрольного мероприятия оформлены и представлены объектам контроля для ознакомления 3 акта по результатам контрольного мероприятия и 6 актов по результатам встречных проверок, пояснения или замечания на результаты контрольного мероприятия отсутствуют.

Итоги контрольного мероприятия рассмотрены на заседании Коллегии Контрольно-счетной палаты Брянской области 26 марта 2025 года. Информационные письма и отчет о результатах контрольного мероприятия направлены Губернатору Брянской области А.В. Богомазу и председателю Брянской областной Думы В.В. Субботу. Директору департамента экономического развития Брянской области М.А. Ерохину направлено представление об устранении нарушений и недостатков.

В установленный в представлении срок департаментом экономического развития Брянской области представлен ответ о принятых мерах по результатам рассмотрения итогов контрольного мероприятия. Разработан план мероприятий по устранению выявленных нарушений и недостатков, установлены сроки представления субъектами малого и среднего предпринимательства информации и документов в целях подтверждения статуса социального предприятия, закреплены должностные лица Департамента, ответственные за проверку и контроль представленных документов.

Результаты контрольного мероприятия рассмотрены на заседании постоянного комитета Брянской областной Думы по бюджету, налогам и экономической политике в мае 2025 года.

**Аудитор
Контрольно-счетной палаты
Брянской области**

Н.М. Шик

Информация
о результатах контрольного мероприятия
«Проверка целевого и эффективного использования средств,
предусмотренных на обеспечение деятельности государственного
автономного учреждения «Центр психолого-педагогической, медицинской
и социальной помощи» Брянской области, за 2024 год»

Контрольное мероприятие включено в план работы Контрольно-счетной палаты Брянской области на 2025 год по предложению Правительства Брянской области.

Предмет контрольного мероприятия: деятельность государственного автономного учреждения «Центр психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи» Брянской области, связанная с формированием и использованием средств субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания, субсидии на иные цели, средств, полученных от приносящей доход деятельности, а также имущества, находящегося в государственной собственности Брянской области.

Объект контрольного мероприятия: ГАУ «Центр психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи» Брянской области.

Цели контрольного мероприятия:

Цель 1. Проанализировать организацию деятельности ГАУ «Центр психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи» Брянской области» на соответствие действующему законодательству.

Цель 2. Оценить эффективное и целевое использование ГАУ «Центр психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи» Брянской области финансовых ресурсов и имущества.

Цель 3. Оценить законность, целесообразность и обоснованность проведения процедур закупок товаров, работ, услуг.

Проверяемый период деятельности: 2024 год.

Краткая характеристика проверяемой сферы формирования и использования государственных средств Брянской области и деятельности объекта проверки.

В соответствии с частью 1 пункта 12 статьи 8 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» одним из полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере образования является организация предоставления психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи обучающимся, испытывающим трудности в освоении основных общеобразовательных программ, своем развитии и социальной адаптации.

Согласно Уставу, ГАУ «Центр психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи» Брянской области (далее – Учреждение, Центр) создано на основании положений Гражданского кодекса Российской Федерации, Федерального закона об образовании с целью осуществления психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи обучающимся,

испытывающим трудности в освоении основных общеобразовательных программ, развитии и социальной адаптации, в том числе несовершеннолетним обучающимся, признанным в случаях и в порядке, которые предусмотрены уголовно-процессуальным законодательством, подозреваемыми, обвиняемыми или подсудимыми по уголовному делу либо являющимся потерпевшими или свидетелями преступления, а также деятельности, предусмотренной лицензией.

Учреждение является правопреемником государственного автономного учреждения образования для детей, нуждающихся в психолого-педагогической и медико-социальной помощи «Брянский областной центр психолого-социального сопровождения и профориентации, психолого-педагогической реабилитации и коррекции несовершеннолетних, злоупотребляющих наркотиками».

Образовательная деятельность осуществляется в соответствии с лицензией № 4668, Серия 32Л0 1 № 0003419, выданной департаментом образования и науки Брянской области 28.03.2019.

Функции и полномочия учредителя от имени субъекта РФ в соответствии с действующим законодательством осуществляет Департамент образования и науки Брянской области (далее – Учредитель).

Согласно приказу Управления имущественных отношений Брянской области от 05.07.2018 № 847 Учреждению в безвозмездное пользование передано нежилое помещение 294,0 кв. м, расположенное в общежитии общей площадью 2 069,2 кв. м. по адресу: г. Брянск, ул. Октябрьская, д. 18, находящееся на балансе (право оперативного управления) ГБПОУ «Брянский строительный колледж имени профессора Н.Е. Жуковского», сроком на 5 лет, и продленного приказом Управления имущественных отношений Брянской области от 28.06.2023 № 916 до 04.07.2028 года.

Открытость и доступность сведений об Учреждении обеспечивается путем предоставления на сайт www.bus.gov.ru электронных копий документов.

По результатам контрольного мероприятия установлено следующее.

В целях совершенствования деятельности центров психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи Министерством образования и науки Российской Федерации разработаны Рекомендации органам государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере образования по совершенствованию деятельности центров психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи (далее – Рекомендации), направленные письмом Минобрнауки России от 10.02.2015 № ВК-268/07 «О совершенствовании деятельности центров психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи».

В соответствии с разделом 1 Рекомендаций «Центры осуществляют свою деятельность на трех уровнях: региональном, муниципальном и уровне организации, осуществляющей образовательную деятельность. Взаимодействие между структурными компонентами системы предоставления психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи (при наличии нескольких центров) регулируется нормативным актом субъекта Российской Федерации об организации предоставления психолого-педагогической, медицинской

и социальной помощи помощь детям, испытывающим трудности в освоении основных общеобразовательных программ, развитии и социальной адаптации в системе образования субъекта Российской Федерации».

В соответствии с разделом 3 Рекомендаций «На уровне органа государственной власти субъекта Российской Федерации в сфере образования необходимо определить и нормативно закрепить модель организации и предоставления психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи». Приложением 2 к Рекомендациям предложен Примерный регламент работы центра психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи. Приложением 3 – Примерный перечень государственных и муниципальных услуг и работ в рамках деятельности центров. Приложением 9 – Критерии оценки качества оказания услуг центром.

В ходе контрольного мероприятия подготовлен и направлен в адрес департамента образования и науки Брянской области запрос о предоставлении нормативных документов, разработанных в целях реализации положений Рекомендаций. Представленная информация характеризует отсутствие на территории Брянской области нормативных документов, принятых во исполнение рекомендаций, регламентирующих организацию деятельности Центров.

В представленной информации отмечено, что Порядок работы Брянской областной психолого-медико-педагогической комиссии утвержден приказом департамента образования и науки Брянской области от 13.05.2021 № 631.

Устав Учреждения утвержден директором департамента образования и науки Брянской области 17.12.2015. Изменения в Устав внесены в части уточнения юридического и фактического адреса Учреждения и утверждены приказом департамента образования и науки Брянской области от 19.11.2018 № 1768.

В соответствии с Уставом психолого-педагогическая, медицинская и социальная помощь оказывается детям на основании заявления или согласия в письменной форме их родителей (законных представителей).

С целью реализации направлений психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи в Учреждении созданы: отдел профилактики (ОП), отдел психолого-педагогического и социального сопровождения (ОППСС), Брянская областная психолого-медико-педагогическая комиссия (БО ПМПК).

Областная психолого-медико-педагогическая комиссия создана в целях своевременного выявления детей с особенностями в физическом и (или) психическом развитии и (или) отклонениями в поведении, проведения их комплексного психолого-медико-педагогического обследования (далее - обследование) и подготовки по результатам обследования рекомендаций по оказанию им психолого-медико-педагогической помощи и организации их обучения и воспитания, а также подтверждения, уточнения или изменения ранее данных рекомендаций. Деятельность комиссии регламентирована Положением, утвержденным приказом Минобрнауки РФ от 20.09.2013 № 1082 «Об утверждении Положения о психолого-медико-педагогической комиссии» (далее – Положение о комиссии), Порядком работы Брянской областной психолого-медико-педагогической комиссии, утвержденным

приказом департамента образования и науки Брянской области от 13.05.2021 № 631 (далее – порядок работы ПМПК).

Состав и график работы Брянской областной психолого-медико-педагогической комиссии утвержден совместным приказом департамента образования и науки Брянской области и департамента здравоохранения Брянской области от 20.09.2024 № 1208 и № 01/1067 соответственно (до 20.09.2024 действовал приказ от 21.01.2019 года).

Согласно пункту 1.7 Порядка работы ПМПК, Брянская областная ПМПК является центральной и осуществляет свою деятельность на территории Брянской области.

Штатным расписанием Центра в структурном подразделении «Брянская областная психолого-медико-педагогическая комиссия» предусмотрено 2,75 единиц врачей. Врачи в Учреждении работают на условиях внешнего совместительства. В проверяемом периоде из 2,75 единиц врачей, замещено 0,4 единицы, в том числе 0,3 ед. – врач-психиатр, 0,1 ед. – врач-невролог.

При этом отмечено, что лицензия на осуществление медицинской деятельности в Учреждении отсутствует. В нарушение Положения о лицензировании медицинской деятельности (за исключением указанной деятельности, осуществляемой медицинскими организациями и другими организациями, входящими в частную систему здравоохранения, на территории инновационного центра «Сколково»), утвержденного Постановлением Правительства РФ от 01.06.2021 № 852, Учреждением не обеспечено лицензирование оказываемой медицинской деятельности.

Анализ исполнения полномочий, закрепленных за наблюдательным советом автономного учреждения.

В нарушение части 1 статьи 12 Федерального закона от 03.11.2006 № 174-ФЗ «Об автономных учреждениях» в 3 квартале 2024 года заседание наблюдательного совета не проводилось.

В нарушение части 3 статьи 11 Федеральным законом от 03.11.2006 № 174-ФЗ «Об автономных учреждениях» и пункта 5.19 раздела 5 Устава Учреждения заключения наблюдательного совета Учреждения на проекты планов финансово-хозяйственной деятельности и внесение изменений в них в проверяемом периоде отсутствуют, к проверке не представлены.

В нарушение части 12 статьи 10 Федерального закона от 03.11.2006 № 174-ФЗ «Об автономных учреждениях» вопросы избрания председателя и секретаря наблюдательного совета отсутствуют в протоколах наблюдательного совета.

Анализ эффективного и целевого использования ГАУ «Центр психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи» Брянской области финансовых ресурсов и имущества.

В проверяемом периоде финансово-хозяйственная деятельность Учреждения осуществлялась за счет следующих источников финансового обеспечения:

субсидии на выполнение государственного задания – 12 869,6 тыс. рублей;

субсидии, предоставленной в соответствии с абзацем вторым пункта 1 статьи 78.1 Бюджетного кодекса РФ (далее – субсидии на иные цели) – 610,0 тыс. рублей;

приносящей доход деятельности – 2 642,3 тыс. рублей.

Исполнены расходы Учреждением в объеме 16 090,7 тыс. рублей, или 99,7 % к утвержденным расходам.

В Учреждении ведется отдельный учет затрат по расходам за счет субсидий на выполнение государственного задания, субсидий на иные цели, средств от приносящей доход деятельности.

Анализом расходов Учреждения отмечено, что доля расходов на выплаты персоналу за счет субсидии на выполнение государственного задания в 2024 году составила 90,6 %, на закупку товаров, работ и услуг – 9,3 %, уплату налогов, сборов и иных платежей – 0,04 процента.

Средства субсидии на иные цели в полном объеме (610,0 тыс. рублей) направлены на закупку товаров, работ и услуг. Средства от приносящей доход деятельности в сумме 2 652,3 тыс. рублей (99,8 %) направлены на закупку товаров, работ, услуг.

В проверяемом периоде Учреждением составление и утверждение плана финансово-хозяйственной деятельности (далее – План ФХД) осуществлялось на основании положений Требований к составлению и утверждению плана финансово-хозяйственной деятельности государственного (муниципального) учреждения, утвержденными приказом Минфина России от 31.08.2018 № 186н.

В нарушение пункта 46 Требований к составлению и утверждению плана финансово-хозяйственной деятельности государственного (муниципального) учреждения, утвержденных приказом Минфина России от 31.08.2018 № 186н, План ФХД на 2024 год первоначально утвержден департаментом образования и науки Брянской области 22 января 2024 года, то есть позднее начала очередного финансового года.

Проведенным анализом установлено, что План ФХД Учреждения на 2024 год с изменениями утвержден с показателями, соответствующими объемам субсидий, определенным для выполнения государственного задания, задания за счет субсидии на иные цели, прогнозного значения по доходам от приносящей доход деятельности. Анализом исполнения Плана ФХД в разрезе классификации операций сектора государственного управления нарушений не установлено.

Анализ обеспечения деятельности за счет субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ).

В 2024 году предоставление Учреждению из областного бюджета субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) осуществлялось в рамках Соглашения от 19.01.2024 № 1.816.20059.24.01, заключенного между департаментом образования и науки Брянской области и Учреждением.

Объем финансового обеспечения государственного задания на 2024 год определен в сумме 12 869,6 тыс. рублей. Проведенным анализом установлено, что в 2024 году объем субсидии не уточнялся.

Отмечено, что показатели, характеризующие качество государственной услуги, и допустимые (возможные) отклонения значений показателей объема и качества государственной услуги, государственным заданием не установлены.

В обоснование выполнения объемных показателей государственного задания, к проверке представлены первичные документы: рабочие журналы педагогов-психологов, личные дела обучающихся, индивидуальные карты сопровождения обучающихся, статистические отчеты о работе, планы мероприятий групповой работы (в т.ч. выездных семинаров). В обоснование выполнения услуги по психолого-медико-педагогическому обследованию детей представлены журналы учета обращений в комиссию, журналы учета детей, прошедших обследование.

В ходе выборочной проверки достоверности показателей отчетов о выполнении количественных показателей государственного задания установлено:

услуга «реализация дополнительных общеразвивающих программ» оказана в объеме 909 ч/часов, что характеризует ее перевыполнение на 35,48 ч/часов (104,1 % к уточненному заданию). Указанную услугу оказывают специалисты отдела дополнительного образования (педагог-психолог, учитель-логопед). Согласно рабочему журналу, в разделе «Организация дополнительных общеобразовательных программ» содержатся записи посещений, которые подтверждены личными делами обучающихся. Услуга оказана 45 детям;

услуга «психолого-медико-педагогическое обследование детей» оказана в объеме 1 230 человек, что характеризует ее перевыполнение на 32 человека (102,7 % к уточненному заданию). В рамках указанной услуги осуществляется прием детей, направленных на психолого-медико-педагогическую комиссию, по результатам которой выдается заключение с рекомендацией по определению формы получения образования, образовательной программы, которую ребенок может освоить, форм и методов психолого-медико-педагогической помощи, созданию специальных условий для получения образования.

Отмечено, что в графе 5 части 3 государственного задания на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов «место получения услуги» установлено «в центре психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи». Проверка показала, что в 245 случаях (19,9 %) услуги по психолого-медико-педагогическому обследованию детей и психолого-педагогическому консультированию обучающихся, их родителей (законных представителей) и педагогических работников оказывались в образовательных, социальных организациях, а также по месту жительства, что характеризует некорректность принятой в задании формулировки о месте оказания услуг.

Услуга «психолого-педагогическое консультирование обучающихся, их родителей (законных представителей) и педагогических работников» оказана в объеме 8 952 человек, что характеризует ее перевыполнение на 1 860,0 человек (126,2 % к уточненному заданию). Учет ведется в журнале, в том числе:

индивидуальные консультации детям, родителям, педагогам по следующим направлениям: информационно-просветительские, методические, психолого-педагогические, диагностические;

групповые консультации по следующим направлениям: диагностические, тренинги, обучающие семинары. Основные потребители услуги – работники (педагоги) общеобразовательных учреждений (услуга осуществляется с выходом в учреждения и на базе центра).

Отмечено, что в графе 5 части 3 Государственного задания на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов «место получения услуги» установлено «в центре психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи» характеризует некорректность принятой в задании формулировки о месте оказания услуг.

Проверка показала, что в отчетные данные включены консультации, оказанные специалистами Центра по телефону – 1 250 консультаций (14,0 %). Отмечено, что факт оказания таких услуг проверить не представляется возможным. Принимая во внимание наличие в Рекомендациях примерного перечня услуг с измеримыми и прозрачными показателями, включая показатели качества, сделан вывод о необходимости уточнения формулировки данной услуги и показателей ее объема.

Услуга «коррекционно-развивающая, компенсирующая и логопедическая помощь обучающимся» выполнена в объеме 19 человек, или на 38,0 %. Согласно рабочему журналу, в разделе 2 «Коррекционно-развивающая помощь обучающимся» содержатся записи посещений, которые подтверждены личными делами обучающихся, индивидуальными планами занятий. Услуга оказана 19 детям. Количество посещений (услуг) составило 60 (плановое и отчетное значение указано 50). Исходя из изложенного сделан вывод о недостоверности отчетных данных об исполнении государственного задания за 2024 год, предоставленных Учреждением Учредителю – департаменту образования и науки Брянской области.

Принимая во внимание общий объем субсидии в сумме 80,0 тыс. рублей, выделенной на оказание услуги по коррекционно-развивающей, компенсирующей и логопедической помощи обучающимся в количестве 50 человек, стоимость услуг на 1 человека составляет 1 600 рублей. Объем субсидии исходя из стоимости услуги на 1 человека для оказания ее для 19 детей должен составить 30 400 рублей. Согласно отчетным данным кассовые расходы по субсидии на выполнение государственного задания за 2024 год исполнены Учреждением в полном объеме.

Проверкой сделан вывод о том, что Учреждением в 2024 году неправомерно получена и использована субсидия на оказание услуги «коррекционно-развивающая, компенсирующая и логопедическая помощь обучающимся» в сумме 49,6 тыс. рублей при невыполненном показателе государственного задания (19 человек при плане 50 человек), что характеризует неправомерное использование субсидии (80 000-30 400).

Изложенные нарушения и недостатки по вопросу выполнения Учреждением его государственного задания свидетельствуют об отсутствии должного контроля и несоблюдении должным образом Учредителем – департаментом образования

и науки Брянской области положений Порядка осуществления контроля за деятельностью бюджетных, казенных и автономных учреждений Брянской области, утвержденного постановлением Правительства Брянской области от 10.10.2016 № 523-п.

Анализ обеспечения деятельности за счет субсидий на иные цели и доходов от оказания платных услуг (собственных доходов Учреждения).

Помимо субсидии на выполнение государственного задания, Учреждение являлось получателем субсидии на иные цели. Субсидии на иные цели (в соответствии с абзацем вторым пункта 1 статьи 78.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации) предоставлены Учреждению в 2024 году в объеме 610,0 тыс. рублей, в том числе:

1. По соглашению от 15.10.2024 № 2.816.20059.24.02 (с учетом доп. соглашения от 15.10.2024), заключенному Учреждением с департаментом образования и науки Брянской области, на проведение социально-психологического тестирования лиц, обучающихся в общеобразовательных и профессиональных организациях, а также организациях высшего образования в сумме 300,0 тыс. рублей. На предоставление доступа к онлайн-системе тестирования Учреждением был заключен договор с ООО «Пифия» на сумму 300,0 тыс. рублей, выполнение работ подтверждено актом выполненных работ от 01.11.2024 на сумму 300,0 тыс. рублей, оплата Учреждением осуществлена 02.11.2024 в полном объеме. Отмечено, что договор заключен Учреждением с ООО «Пифия» 15.09.2024, тогда как соглашение о предоставлении субсидии на иные цели заключено 15.10.2024, изменения в план ФХД в связи с изменением поступлений средств, внесены 14.10.2024. Таким образом, договор с ООО «Пифия» на сумму 300,0 тыс. рублей Учреждением заключен при отсутствии соответствующего финансового обеспечения расходов.

2. По соглашению от 03.09.2024 № 2.816.20059.24.01 (с учетом доп. соглашения от 04.09.2024), заключенному Учреждением с департаментом образования и науки Брянской области, в сумме 310,0 тыс. рублей (на изготовление рекламно-информационной продукции и оказание рекламно-информационных услуг. В рамках мероприятий по изготовлению рекламно-информационной продукции и оказание рекламно-информационных услуг Учреждением было заключено два договора на общую сумму 310,0 тыс. рублей:

договор с ИП Хмелев В.В. на сумму 124,0 тыс. рублей (рекламная продукция (брошюры, буклеты, календари);

договор с ООО «Глобалмедиа» на сумму 186,0 тыс. рублей (трансляция рекламы на светодиодных экранах, расположенных на административных зданиях по 4-м адресам, с указанием адреса и дат трансляции).

Проверкой соблюдения условий заключенных в 2024 году договоров в части соблюдения поставщиками услуг сроков исполнения договоров, и соблюдения Учреждением сроков оплаты, нарушений не установлено.

Анализ организации Учреждением приносящей доход деятельности.

Положение о порядке организации платных услуг в государственном автономном учреждении «Центр психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи» Брянской области утверждено приказом от 02.03.2021 № 27 (вместе с перечнем платных услуг, прейскурантом цен на платные услуги, калькуляцией стоимости услуг).

Стоимость услуги по диагностике, консультированию и проведению занятий варьирует от 400 рублей (индивидуальное логопедическое занятие) до 3 500 рублей (обучающий семинар, семинар-практикум, мастер-класс (от 5 чел.)).

Общий объем поступлений от приносящей доход деятельности за 2024 год составил 2 639,3 тыс. рублей, из них 39,3 тыс. рублей – плата за консультации педагогов-психологов по прейскуранту, 2 600,0 тыс. рублей – грант, поступивший в рамках соглашения от 04.03.2024 № 073-15-2024-053, заключенного между Учреждением и Министерством просвещения РФ. Предметом соглашения является предоставление из федерального бюджета гранта в форме субсидии в целях достижения результатов федерального проекта «Современная школа» национального проекта «Образование» и финансового обеспечения затрат получателя, связанных с оказанием услуг: психолого-педагогической, методической и консультативной помощи родителям (законным представителям) детей, а также гражданам, желающим принять на воспитание в свои семьи детей, оставшихся без попечения родителей. Значения результатов предоставления субсидии – оказание услуги психолого-педагогической, методической и консультативной помощи родителям (законным представителям) детей, а также гражданам, желающим принять на воспитание в свои семьи детей, оставшихся без попечения родителей.

Согласно условиям соглашения, софинансирование из бюджета субъекта предусмотрено в объеме 310,0 тыс. рублей, иные источники (собственные средства) – 5,0 тыс. рублей. Проверка показала, что условие софинансирования из средств областного бюджета обеспечено путем заключения соглашения на сумму 310,0 тыс. рублей, собственных средств направлено 5,0 тыс. рублей.

Согласно представленной Учреждением информации, средства гранта использованы в полном объеме. Согласно отчетным данным средства направлены на оказание консультационных услуг на сумму 2 223,0 тыс. рублей, оплату информационно-рекламных услуг в сумме 298,2 тыс. рублей, приобретение 2 МФУ на сумму 78,8 тыс. рублей.

Анализ показателей дебиторской и кредиторской задолженности.

По состоянию на 01.01.2025 дебиторская задолженность составила 30,1 тыс. рублей и сложилась по счету 3030 14 «Расчеты по единому налоговому платежу». Задолженность сложилась в результате излишне перечисленного НДФЛ в декабре 2024 года, что характеризует неэффективное расходование средств субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания в сумме 30,1 тыс. рублей в 2024 году.

По субсидии на иные цели дебиторская задолженность отсутствует.

По собственным доходам Учреждения дебиторская задолженность на 01.01.2024 составляла 2 600,0 тыс. рублей, задолженность начислена по счету 2 205 55 «Расчеты по доходам...» (средства гранта в форме субсидии), по состоянию на конец отчетного периода задолженность отсутствует.

По состоянию на 01.01.2024 кредиторская задолженность по субсидии на выполнение государственного задания составляла 19,9 тыс. рублей, на конец отчетного периода отмечено снижение задолженности на 75,0 %, задолженность составила 5,0 тыс. рублей. Задолженность текущая, просроченная задолженность отсутствует.

По субсидии на иные цели кредиторская задолженность отсутствует.

Кредиторская задолженность по собственным доходам на 01.01.2024 составляла 2 600,0 тыс. рублей – средства гранта в форме субсидии, по состоянию на конец отчетного периода кредиторская задолженность отсутствует.

Проверкой расходов на основании утвержденных руководителем авансовых отчетов с приложенными к ним подтверждающими документами на общую сумму 49,7 тыс. рублей, нарушений не установлено. Расчеты с подотчетными лицами за проверяемый период соответствуют оформленным авансовым отчетам и приложенным к ним первичным документам. Нарушений сроков предоставления авансовых отчетов не установлено.

Анализ расходов, связанных с оплатой труда

В проверяемом периоде вопросы оплаты труда работников Учреждения были регламентированы следующими нормативными документами:

Примерным положением об оплате труда работников государственных бюджетных и автономных учреждений Брянской области, осуществляющих образовательную деятельность, утвержденным постановлением Правительства Брянской области от 25.11.2019 № 546-п (далее – Примерное положение об оплате труда, утвержденное постановлением Правительства Брянской области от 25.11.2019 № 546-п);

Положением об оплате труда работников ГАУ «Центр психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи» Брянской области, утвержденным приказом директора Учреждения 14.09.2020 № 99 (далее – Положение об оплате труда от 14.09.2020). Отмечено, что приложениями к Положению об оплате труда утверждены оклады (должностные оклады), ставки заработной платы по профессиональным квалификационным группам должностей и профессий (приложение 1), размеры надбавок работникам за специфику работы (приложение 3), объёмные показатели деятельности государственной организации (приложение 4), порядок определения стажа педагогических работников, дающего право для назначения надбавки за выслугу лет (приложение 5), тарификационный список (приложение 6);

Коллективным договором ГАУ «Центр психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи» Брянской области на 2022-2025 годы, подписанным директором и председателем первичной профсоюзной организации ГАУ «Центр психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи»

Брянской области 31.05.2022 и зарегистрированным в Брянской городской администрации 26.07.2022 № 881.

В соответствии с приказом департамента образования и науки Брянской области от 16.02.2024 № 1183 «Об установлении группы оплаты труда руководителям государственных бюджетных и автономных учреждений, осуществляющих образовательную деятельность, на 2024-2025 учебный год» Учреждение отнесено к 1 группе по оплате труда.

Представленное к проверке штатное расписание Учреждения по состоянию на 01.10.2023 согласовано директором департамента образования и науки Брянской области и утверждено приказом Учреждения от 28.11.2023 № 187 в количестве 32,5 единиц, по состоянию на 01.09.2024 (штатное расписание утверждено приказом Учреждения от 02.09.2024 № 152) количественный состав не изменился и составил 32,5 единицы.

По состоянию на 01.01.2025 численность сотрудников составила 18,0 человек (55,4 % от штатной численности), коэффициент совместительства за 2024 год составил – 1,8, что свидетельствует о высоком уровне вакантных должностей в Учреждении. Среднесписочная численность работников на 01.01.2024 составила 20,5 единиц, на 01.01.2025 – 17,6 единиц.

Выборочной проверкой установлено, что оклады работникам Учреждения определены в соответствии со штатным расписанием и в соответствии с Положением об оплате труда.

Начислена заработная плата работникам Учреждения (фонд оплаты труда) за 2024 год в общей сумме 8 980,5 тыс. рублей, в том числе за счет субсидии по выполнению государственного задания – 8 975,8 тыс. рублей, приносящей доход деятельности (собственных доходов) – 4,7 тыс. рублей. Кассовые расходы на 01.01.2025 составили 8 980,5 тыс. рублей, или 100,0 процентов.

В структуре заработной платы работников базовая часть фонда оплаты труда составила 46,6 %, что не соответствует Единым рекомендациям по установлению на федеральном, региональном и местном уровнях систем оплаты труда работников государственных и муниципальных учреждений на 2024 год и пункту 2.6 Положения об оплате труда Учреждения, определяющим, что на установление окладов (должностных окладов), ставок заработной платы работников должно направляться не менее 70,0 % фонда оплаты труда организации.

Согласно мониторингу соотношения среднемесячной заработной платы руководителей, заместителей руководителей, главных бухгалтеров и работников государственных учреждений за 2024 год среднемесячная заработная плата руководителя Учреждения составила 59,9 тыс. рублей, среднемесячная заработная плата заместителя руководителя – 70,2 тыс. рублей, среднемесячная заработная плата главного бухгалтера – 70,9 тыс. рублей, среднемесячная заработная плата работников Учреждения (без учета заработной платы руководителя, заместителя руководителя и главного бухгалтера) составила – 35,5 тыс. рублей.

Проверкой соблюдения предельного уровня соотношения средней заработной платы руководителя Учреждения и средней заработной платы работников

(требования Постановление Правительства Брянской области от 16.01.2017 № 10-п (ред. от 16.10.2023) «Об установлении предельного уровня соотношения среднемесячной заработной платы руководителей, их заместителей, главных бухгалтеров и среднемесячной заработной платы работников государственных учреждений Брянской области») установлено, что при максимально возможном коэффициенте 3 (приказ департамента образования и науки Брянской области от 29.01.2024 № 30/1-А), отчетное значение в 2024 году составило 1,7.

В отношении предельного уровня соотношения среднемесячной заработной платы заместителя руководителя и главного бухгалтера и среднемесячной заработной платы работников установлено, что при максимально возможном коэффициенте в 2024 году 2,5 (приказ департамента образования и науки Брянской области от 29.01.2024 № 30/1-А), отчетное значение за 2024 год составило 2,0.

В ходе контрольного мероприятия проанализирован уровень соотношения средней заработной платы педагогических работников Учреждения, к средней заработной плате учителей в регионе.

По данным Росстата средняя заработная плата учителей в Брянской области составила 51,4 тыс. рублей (прогнозное значение), согласно формы № 3П образование показатель средней заработной платы по указанной категории в Учреждении – 38,8 тыс. рублей, или 71,2 % к целевому уровню заработной платы, что указывает на невыполнение планового показателя ($\geq 100\%$).

В ходе контрольного мероприятия выборочной проверкой правильности начисления заработной платы работникам ГАУ «Центр психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи» Брянской области, обоснованности расходов на стимулирующие выплаты и оказание материальной помощи установлено следующее.

В течении 2024 года работникам Центра дважды выплачивалась премия в сентябре на общую сумму 1 043,7 тыс. рублей и декабре на общую сумму 469,1 тыс. рублей.

Пунктом 5.7 Положения об оплате труда работников ГАУ «Центр психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи» Брянской области от 14.09.2020 закреплена возможность выплаты премии по итогам работы, однако порядок, условия ее выплаты, размеры – не определены.

К проверке представлены следующие документы, устанавливающие размер премиальных выплат (в сентябре в размере от 3-х до 15 окладов, в декабре – от 1 до 3-х окладов): приказ от 30.09.2024 № 86-к «О премировании педагогических работников за 3 квартал 2024 года», протокол заседания комиссии по премированию работников от 30.09.2024 № 10, протокол профсоюзного комитета от 30.09.2024 № 24, приказ от 24.12.2024 № 98-К «О премировании», протокол заседания комиссии по премированию работников от 24.12.2024 № 14, протокол профсоюзного комитета от 23.12.2024 № 38.

Проведенным анализом установлено, что премирование установлено по итогам 3 квартала за достижение высоких результатов в работе – 9 педагогическим работникам (на общую сумму 1 043,7 тыс. рублей), в декабре

2024 года – «за достижение высоких результатов в работе за соответствующий период 2024 года» (на общую сумму 469,1 тыс. рублей).

Отмечено, что документы, обосновывающие установление выплат к проверке не представлены: конкретные достижения в работе, диапазон выплат в зависимости от установленных показателей.

Принимая во внимание вышеизложенное, проверкой сделан вывод об отсутствии в Учреждении соответствующего обоснования при определении размера премии по итогам работы за 3 квартал 2024 года в сумме 1 043,7 тыс. рублей, в декабре 2024 года – 469,1 тыс. рублей, что не соответствует положениям пункта 5.7 Примерного положения об оплате труда работников государственных бюджетных и автономных учреждений Брянской области, осуществляющих образовательную деятельность, утвержденного постановлением Правительства Брянской области от 25.11.2019 № 546-п.

Анализ учета и списания товарно-материальных ценностей и основных средств.

Согласно отчетным данным стоимость основных средств Учреждения на 01.01.2024 составляла 5 936,6 тыс. рублей, в том числе по собственным доходам 461,4 тыс. рублей, бюджетным средствам 5 475,3 тыс. рублей. В течение 2024 года стоимость основных средств увеличилась и составила на 01.01.2025 6 168,7 тыс. рублей, в том числе по собственным доходам – 540,2 тыс. рублей, бюджетным средствам – 5 628,6 тыс. рублей. Проверкой установлено, что согласно данным бухгалтерского учета Учреждением в 2024 году приобретено и принято к учету 30 единиц оборудования на общую сумму 306,9 тыс. рублей.

Оборудование принято к бухгалтерскому учету по первоначальной стоимости, объектам основных средств присвоены инвентарные номера, 13 единиц оборудования на сумму 232,1 тыс. рублей учтены на счете 010100 «Основные средства», 17 единиц оборудования на сумму 74,8 тыс. рублей учтены на забалансовых счетах, особо ценное движимое имущество в отчетном периоде не приобреталось.

В ходе контрольного мероприятия установлено, что в 2024 году списание основных средств Учреждением не осуществлялось.

Аналитический учет по материальным запасам в учреждении ведется по счету 010500 «Материальные запасы» (где учитываются предметы, используемые в деятельности учреждения в течение периода, не превышающего 12 месяцев, независимо от их стоимости). Принятие к учету материальных запасов осуществляется на основании первичных учетных документов.

Учет осуществлялся в количественном и стоимостном выражении. Нарушений при списании материальных запасов не установлено.

На момент проверки на балансе Учреждения числится 1 транспортное средство: специальное пассажирское транспортное средство на 13 мест – автомобиль марки «Газель» 32213-404 М, 2008 года выпуска, дата принятия к учету 26.09.2008, балансовая стоимость 469,9 тыс. рублей.

Проверкой отмечено, что в ходе проведения внутреннего финансового контроля Учреждением установлено, что базовая норма списания горюче-смазочных материалов в литрах на 100 км пробега составляет 16,9 л., тогда как

с учетом объема двигателя и мощности (л.с) следовало применять норму 14,3 л. В результате применения завышенных норм расхода ГСМ в январе-марте 2024 года излишне списано бензина марки АИ-92 в объеме 58,99 литров на сумму 2 931,21 рублей (средняя цена за 1 литр 49,69 руб.). Приказом по Учреждению от 03.12.2024 № 227 «Об установлении норм расхода ГСМ» установлены нормы расхода ГСМ с учетом базовой нормы 14,3 л/100 км. пробега.

Путевые листы оформлены в соответствии с постановлением Госкомстата РФ от 28.11.1997 № 78 «Об утверждении унифицированных форм первичной учетной документации по учету работы строительных машин и механизмов, работ в автомобильном транспорте», имеются отметки о предрейсовом осмотре водителя.

Анализ законности, целесообразности и обоснованности проведения процедур закупок товаров, работ, услуг.

В проверяемом периоде основным документом, которым руководствовалось Учреждение при осуществлении закупок, являлся Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ).

В целях реализации Закона № 223-ФЗ Учреждением разработано Положение о закупке товаров, работ, услуг государственного автономного учреждения «Центр психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи Брянской области», которое утверждено решением Наблюдательного совета 26.12.2022, протокол №7 (далее – Положение о закупках товаров, работ, услуг от 26.12.2022). В течение 2024 года в Положение о закупках товаров, работ, услуг 2 раза вносились изменения (15 апреля 2024 протокол № 2 и 03.12.2024 протокол № 4). В настоящее время действует Положение о закупках товаров, работ, услуг государственного автономного учреждения «Центр психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи Брянской области», утвержденное протоколом заседания Наблюдательного совета от 03.12.2024 № 4 (далее – Положение о закупках товаров, работ, услуг от 03.12.2024).

Проведенным анализом установлено, что в проверяемом периоде в единой информационной системе (далее – ЕИС) Положение о закупках, изменения, внесенные в Положение о закупках, размещены без нарушения срока.

В 2024 году Учреждением заключено 75 договоров на общую сумму 2 143,2 тыс. рублей, в том числе за счет средств субсидии на выполнение государственного задания – 66 договоров на сумму 1 151, 2 тыс. рублей, за счет средств субсидии на иные цели 3 договора на сумму 610, 0 тыс. рублей, за счет средств гранта – 6 договоров на сумму 382,0 тыс. рублей, все договоры заключены по основаниям, предусмотренным пунктом 14 статьи 50 Положения о закупках товаров, работ, услуг, то есть у единственного поставщика стоимостью до 600,0 тыс. рублей, в том числе: с использованием единого агрегатора торговли «Электронный магазин Брянской области» размещено 10 закупок на сумму 585,2 тыс. рублей, 1 закупка не состоялась, по 9 закупкам заключены договоры на сумму 342,6 тыс. рублей, экономия составила 56,6 тыс. рублей (14,2 %). Обращено

внимание, что с использованием электронного магазина заключены договоры на сумму 342,6 тыс. рублей, что соответствует 16,0 % общего объема закупок.

Отмечено, что Учреждением не полном объеме использована возможность размещения закупки с использованием единого агрегатора торговли «Электронный магазин Брянской области», что обеспечило бы повышение открытости и конкурентности закупки и экономически эффективное расходование средств.

В нарушение части 19 статьи 4 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» сведения о заключенных договорах за январь 2024 года размещены в ЕИС с нарушением установленного срока на 3 календарных дня – 13.02.2024.

В соответствии с пунктом 2 раздела 12 Положения о закупке товаров, работ, услуг определение НМЦ договора производится расчетным способом. Отмечено, что по 4 договорам, заключенным с использованием единого агрегатора торговли «Электронный магазин Брянской области», отсутствуют расчеты начальной (максимальной) цены договоров, что характеризует невыполнение пункта 22 раздела 12 Положения о закупках товаров, работ, услуг от 03.12.2024.

В отношении 3 договоров, заключенных с единственным поставщиком за счет средств субсидии на иные цели, поставщики определены на заседании комиссии по закупке товаров, работ и услуг для нужд ГАУ «Центр психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи Брянской области» на основании анализа представленных коммерческих предложений. Проведенным анализом установлено, что договоры заключены с Поставщиками, предложившими наименьшую стоимость.

Выборочной проверкой полноты и своевременности размещения информации о закупках товаров, работ, услуг в единой информационной системе в сфере закупок нарушений не установлено.

Акт по результатам контрольного мероприятия подписан без разногласий. Результаты контрольного мероприятия рассмотрены на заседании коллегии Контрольно-счетной палаты Брянской области 26 марта 2025 года. Информационные письма и отчет о результатах контрольного мероприятия направлены Губернатору Брянской области, председателю Брянской областной Думы, в департамент образования и науки Брянской области. Директору ГАУ «Центр психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи Брянской области» направлено представление об устранении нарушений и недостатков. В настоящее время осуществляется контроль реализации предложений Контрольно-счетной палаты Брянской области.

**Аудитор
Контрольно-счетной палаты
Брянской области**

О.В. Савченко

Информация
о результатах контрольного мероприятия «Проверка целевого
и эффективного использования средств, выделенных в рамках
государственной программы «Охрана окружающей среды, воспроизводство
и использование природных ресурсов Брянской области» на мероприятие
«Рекультивация свалки, расположенной по адресу: Брянская область,
Погарский район, Вадьковское сельское поселение, автомобильная дорога
«Погар-Витемля» по правой стороне трассы в 1,5 км от поселка
Красный Бор» за 2023-2024 годы»

Контрольное мероприятие включено в план работы Контрольно-счетной палаты Брянской области на 2025 год по предложению постоянного комитета Брянской областной Думы по проблемам последствий чернобыльской катастрофы и экологии.

Предмет контрольного мероприятия: деятельность объектов контроля по формированию и расходованию бюджетных средств, выделенных в рамках государственной программы «Охрана окружающей среды, воспроизводство и использование природных ресурсов Брянской области» на мероприятие «Рекультивация свалки, расположенной по адресу: Брянская область, Погарский район, Вадьковское сельское поселение, автомобильная дорога «Погар-Витемля» по правой стороне трассы в 1,5 км от поселка Красный Бор».

Объекты контрольного мероприятия:

Департамент природных ресурсов и экологии Брянской области;
администрация Погарского муниципального района Брянской области.

Цели контрольного мероприятия:

Цель 1. Оценить правомерность предоставления администрации Погарского муниципального района Брянской области субсидии, выделенной в рамках государственной программы «Охрана окружающей среды, воспроизводство и использование природных ресурсов Брянской области» на мероприятие «Рекультивация свалки, расположенной по адресу: Брянская область, Погарский район, Вадьковское сельское поселение, автомобильная дорога «Погар-Витемля» по правой стороне трассы в 1,5 км от поселка Красный Бор».

Цель 2. Оценить целевое и эффективное использование бюджетных средств, выделенных на выполнение работ по рекультивации свалки, расположенной по адресу: Брянская область, Погарский район, Вадьковское сельское поселение, автомобильная дорога «Погар-Витемля» по правой стороне трассы в 1,5 км от поселка Красный Бор».

Проверяемый период деятельности: 2023-2024 годы.

Краткая характеристика проверяемой сферы формирования и использования государственных средств Брянской области и деятельности объекта проверки.

В рамках государственной программы «Охрана окружающей среды, воспроизводство и использование природных ресурсов Брянской области», утвержденной постановлением Правительства Брянской области от 31.12.2018

№ 762-п (в редакции от 26.07.2023) (далее – Государственная программа № 762-п) в 2023-2024 годах осуществлялась реализация мероприятия «Рекультивация свалки, расположенной по адресу: Брянская область, Погарский район, Вадьковское сельское поселение, автомобильная дорога «Погар-Витемля» по правой стороне трассы в 1,5 км от поселка Красный Бор».

Эксплуатация свалки, расположенной по адресу: Брянская область, Погарский район, Вадьковское сельское поселение, автомобильная дорога «Погар-Витемля» по правой стороне трассы в 1,5 км от поселка Красный Бор (далее – свалка в Вадьковском сельском поселении Погарского района), осуществлялась с 1999 года по 2020 год.

В соответствии с Решением Погарского районного суда от 28.11.2016 свалка в Вадьковском сельском поселении Погарского района признана несанкционированной, в связи с чем, суд обязал администрацию Погарского района принять комплекс мер по ликвидации несанкционированной свалки в Вадьковском сельском поселении Погарского района и произвести рекультивацию земельного участка (земельный участок с кадастровым номером 32:19:0000000:584 под территорией свалки находится в собственности муниципального образования «Погарский район»).

Эксплуатация свалки в Вадьковском сельском поселении Погарского района прекращена с 27.01.2020 в соответствии с постановлением администрации Погарского района Брянской области от 27.01.2020 № 54 «О прекращении эксплуатации свалки, расположенной по адресу: Брянская область, Погарский район, Вадьковское сельское поселение, автомобильная дорога «Погар-Витемля» по правой стороне трассы в 1,5 км от поселка Красный Бор».

Свалка в Вадьковском сельском поселении Погарского района включена в государственный реестр объектов накопленного вреда окружающей среде и Перечень планируемых к проведению рекультивации мест несанкционированного размещения отходов и выведенных из эксплуатации объектов размещения отходов, определенных в разделе 2.7 «Мероприятия по охране окружающей среды» схемы территориального планирования Брянской области».

Площадь свалки составляла 7,53 га, объем накопленных отходов – 60 240 куб. м., или 15 060 тонн.

По результатам контрольного мероприятия установлено следующее.

Цель 1. Оценить правомерность предоставления администрации Погарского муниципального района Брянской области субсидии, выделенной в рамках государственной программы «Охрана окружающей среды, воспроизводство и использование природных ресурсов Брянской области» на мероприятие «Рекультивация свалки, расположенной по адресу: Брянская область, Погарский район, Вадьковское сельское поселение, автомобильная дорога «Погар-Витемля» по правой стороне трассы в 1,5 км от поселка Красный Бор».

Условия предоставления субсидии, порядок использования субсидий, а также критерии отбора для предоставления субсидии на реализацию

мероприятия «Рекультивация свалки, расположенной по адресу: Брянская область, Погарский район, Вадьковское сельское поселение, автомобильная дорога «Погар-Витемля» по правой стороне трассы в 1,5 км от поселка Красный Бор» определены Порядком предоставления и распределения субсидий бюджетам муниципальных образований на охрану окружающей среды в рамках государственной программы «Охрана окружающей среды, воспроизводство и использование природных ресурсов Брянской области» (приложение № 7 к Государственной программе № 762-п) (далее – Порядок предоставления субсидии).

Условиями предоставления субсидии (пункт 4 Порядка предоставления субсидии) являлись:

наличие в бюджетах муниципальных образований ассигнований на исполнение расходного обязательства в объеме, рассчитанном с учетом предельного уровня софинансирования расходного обязательства муниципального образования из областного бюджета, утвержденного нормативным правовым актом Правительства Брянской области;

заключение соглашения о предоставлении субсидии, заключенного с учетом требований, установленных постановлением Правительства Брянской области от 23.07.2018 № 362-п «Об утверждении Правил формирования, предоставления и распределения субсидий из областного бюджета бюджетам муниципальных образований Брянской области»;

наличие перечня мероприятий, подлежащих утверждению правовыми актами муниципального образования в соответствии с требованиями нормативных правовых актов Брянской области, на софинансирование которых предоставляется субсидия.

Предельный уровень софинансирования расходного обязательства из областного бюджета муниципальному образованию «Погарский муниципальный район» в отношении субсидий, предоставляемых в целях софинансирования расходных обязательств муниципального образования установлен постановлениями Правительства Брянской области от 07.11.2022 № 502-п и от 30.10.2023 № 514-п на 2023 год в размере 94,0 %, на 2024 год – 98,0 процента.

Согласно пункту 5 Порядка предоставления субсидий критериями отбора предоставления субсидий муниципальным образованиям являются:

наличие программы (подпрограммы) муниципального образования, предусматривающей перечень мероприятий, при реализации которых возникают расходные обязательства муниципальных образований, на ликвидацию несанкционированных свалок и наиболее опасных объектов накопленного вреда окружающей среде, в целях софинансирования которых предоставляется субсидия;

наличие нормативного акта муниципального образования о софинансировании мероприятия в объеме, необходимом для его исполнения;

наличие приказа Федеральной службы по надзору в сфере природопользования об утверждении положительного заключения государственной экологической экспертизы в случаях, предусмотренных Федеральным законом

от 23.11.1995 № 174 «Об экологической экспертизе», а также заключения о проверке достоверности определения сметной стоимости природоохранных проектов».

Субсидия предоставляется на основании соглашения, заключаемого в ГИС «Электронный бюджет» в соответствии с типовой формой, утвержденной приказом департамента финансов Брянской области, и представленных документов, подтверждающих произведенные расходы.

В ходе проверки установлено, что условия предоставления субсидии муниципальным образованием «Погарский муниципальный район» выполнены, нарушений Порядка предоставления субсидий бюджету муниципального образования не установлено.

Финансирование мероприятия «Рекультивация свалки, расположенной по адресу: Брянская область, Погарский район, Вадьковское сельское поселение, автомобильная дорога «Погар-Витемля» по правой стороне трассы в 1,5 км от поселка Красный Бор» осуществлялось в 2023-2024 годах.

В 2023 году Государственной программой № 762-п (в ред. от 26.07.2023) на рекультивацию свалки предусмотрены бюджетные ассигнования в общей сумме 61 373,2 тыс. рублей (средства областного бюджета – 57 690,8 тыс. рублей, местного – 3 682,4 тыс. рублей).

В целях предоставления субсидии департаментом природных ресурсов и экологии Брянской области (далее – Департамент) с администрацией Погарского муниципального района Брянской области заключено Соглашение о предоставлении субсидии из областного бюджета бюджету муниципального образования от 30.01.2023 № 1, согласно которому общий объем бюджетных ассигнований составил 61 373,2 тыс. рублей. Результатом использования субсидии определен показатель «Количество ликвидированных несанкционированных свалок и наиболее опасных объектов накопленного вреда окружающей среде» со значением «1 шт.» и сроком достижения 31.12.2023.

В 2023 году расходы областного и муниципального бюджетов на рекультивацию свалки исполнены в общей сумме 13 613,9 тыс. рублей, или 22,2 % утвержденного объема, и направлены на оплату выполненных работ, по муниципальному контракту от 10.03.2023, заключенному администрацией Погарского муниципального района с ООО «_» стоимостью 54 119,7 тыс. рублей. В ноябре 2023 года контракт расторгнут на основании решения администрации Погарского муниципального района об одностороннем отказе от исполнения контракта по причине неисполнения работ подрядной организацией в установленный срок.

В 2023 году результат использования субсидии не достигнут. Дополнительным соглашением от 21.12.2023 № 1/1 к Соглашению о предоставлении субсидии из областного бюджета бюджету муниципального образования от 30.01.2023 № 1 внесено изменение, в результате которого срок достижения результата использования субсидии установлен 31.12.2024.

Расходы на рекультивацию свалки в Вадьковском сельском поселении Погарского района в сумме 44 893,7 тыс. рублей на 2024 год утверждены Законом Брянской области от 01.03.2024 № 13-З «О внесении изменений в Закон Брянской

области «Об областном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» в марте 2024 года.

В целях предоставления субсидии Департаментом с администрацией Погарского муниципального района Брянской области заключено Соглашение о предоставлении субсидии из областного бюджета бюджету муниципального образования от 15.03.2024, согласно которому общий объем бюджетных ассигнований составил 45 809,9 тыс. рублей (средства областного бюджета – 44 893,7 тыс. рублей, местного – 916,2 тыс. рублей).

Результатом использования субсидии определен показатель «Количество ликвидированных несанкционированных свалок и наиболее опасных объектов накопленного вреда окружающей среде» со значением «1 шт.» и сроком достижения 31.12.2024.

В 2024 году расходы на рекультивацию свалки исполнены в общей сумме 47 630,5 тыс. рублей и направлены:

в сумме 1 639,7 тыс. рублей на оплату работ по муниципальному контракту от 19.02.2024, заключенному администрацией Погарского муниципального района с ООО «_» на выполнение работ по рекультивации свалки стоимостью 45 196,9 тыс. рублей (03.05.2024 контракт расторгнут в связи с решением администрации Погарского муниципального района Брянской области об одностороннем отказе от исполнения контракта по причине неисполнения работ в срок и привлечением ООО «_» к административной ответственности за совершение административного правонарушения по статье 19.28 КоАП РФ);

в сумме 45 720,9 тыс. рублей на оплату выполненных работ по рекультивации свалки по муниципальному контракту от 10.06.2024, заключенному администрацией Погарского муниципального района с ООО «_**», что составляет 100,0 % от стоимости работ по контракту;

в сумме 269,9 тыс. рублей на оплату услуг по осуществлению строительного контроля за выполнением работ по рекультивации свалки по муниципальному контракту от 04.03.2024, заключенному администрацией Погарского муниципального района с ИП ** на сумму 269,9 тыс. рублей.

Согласно представленному от 01.12.2024 отчету о достижении значений результатов использования Субсидии и обязательствах, принятых в целях ее достижения, результат использования субсидии достигнут, что подтверждается актом приемки работ по ликвидации (рекультивации) объекта накопленного вреда окружающей среде от 22.11.2024.

Отмечено, что в паспортах структурного элемента «Реализация мероприятий по улучшению экологической обстановки на территории Брянской области» Госпрограммы за 1, 2 и 3 кварталы 2024 года, размещенных на сайте Департамента kpl32.ru, показатели и параметры финансового обеспечения мероприятия «Рекультивация свалки, расположенной по адресу: Брянская область, Погарский район, Вадьковское сельское поселение, автомобильная дорога «Погар-Витемля» по правой стороне трассы в 1,5 км от поселка Красный Бор», отсутствуют, что не соответствует положениям п. 6 раздела III «Требований

к формированию паспорта государственной программы» Методических рекомендаций по разработке, реализации, мониторингу и оценке эффективности государственных программ Брянской области, утвержденных Приказом Департамента экономического развития Брянской области от 26.09.2023 № 429-к.

В нарушение пункта 6 Порядка разработки госпрограмм № 417-п паспорта Государственной программы № 762-п (в ред. от 16.09.2024) и ее структурного элемента «Реализация мероприятий по улучшению экологической обстановки на территории Брянской области» за 4 квартал 2024 года на сайте Департамента kpl32.ru по состоянию на 28.02.2025 не размещены.

Цель 2. Оценить целевое и эффективное использование бюджетных средств, выделенных на выполнение работ по рекультивации свалки, расположенной по адресу: Брянская область, Погарский район, Вадьковское сельское поселение, автомобильная дорога «Погар-Витемля» по правой стороне трассы в 1,5 км от поселка Красный Бор».

Проектная документация на рекультивацию свалки в Вадьковском сельском поселении Погарского района разработана в 2018 году. Проектом предусмотрено устройство территории для консервации отходов площадью 1,52 га.

На проектную документацию получены положительное заключение экспертной комиссии государственной экологической экспертизы и положительное заключение проверки достоверности определения сметной стоимости, выданное АУБО «Государственная экспертиза проектов Брянской области».

Предусмотренная пунктом 27(3) Постановления Правительства РФ от 05.03.2007 № 145 «О порядке организации и проведения государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий» проверка сметной стоимости в части изучения и оценки расчетов, содержащихся в сметной документации, в целях установления их соответствия конструктивным, организационно-технологическим и другим решениям проектной документации не осуществлялась, в результате чего в сметную документацию не включены работы по санитарно-эпидемиологической обработке почвы 5 % осветленным раствором хлорной извести, предусмотренные подразделом 3.4 раздела 1 «Пояснительная записка» проектной документации, что не в полной мере соответствует цели выполнения работ.

В нарушение части 3.4 статьи 49 Градостроительного кодекса РФ администрацией Погарского района не проводилась государственная экспертиза проектной документации по рекультивации свалки в Вадьковском сельском поселении Погарского района.

В нарушение пункта 15 статьи 48 Градостроительного кодекса РФ проектная документация по рекультивации свалки в Вадьковском сельском поселении Погарского района стоимостью 61 373,2 тыс. рублей утверждена распоряжением администрации Погарского района от 12.01.2023 в отсутствие положительного заключения экспертизы проектной документации, предусмотренного статьей 49 Градостроительного кодекса РФ.

По результатам проверки соблюдения администрацией Погарского района и ООО «_» обязательств по муниципальному контракту от 10.03.2023 на выполнение работ по рекультивации свалки в Вадьковском сельском поселении Погарского района установлены следующие нарушения и недостатки.

1. В нарушение требований ГОСТ Р 57446-2017 «Наилучшие доступные технологии. Рекультивация нарушенных земель и земельных участков. Восстановление биологического разнообразия» и подраздела 9 «Обоснование потребности строительства ...» раздела 6 «Проект организации строительства» проектной документации, срок исполнения муниципального контракта установлен значительно меньше требуемой продолжительности, позволяющей оценить качество выполнения работ биологического этапа рекультивации.

2. В рамках исполнения муниципального контракта от 10.03.2023 ООО «_» заключен договор подряда на осуществление полного комплекса работ по рекультивации свалки в Вадьковском сельском поселении Погарского района.

В нарушение пункта 6.3 муниципального контракта от 10.03.2023, согласно которому «Подрядчик информирует Заказчика о заключении договора субподряда (в том числе договора субподряда, заключенного субподрядчиком с другим лицом (двойной субподряд)) за 3 (три) дня до начала производства работ, передаваемых на субподряд», ООО «_» уведомило администрацию Погарского района после начала производства работ подрядной организацией.

3. В нарушение пункта 4.2 муниципального контракта от 10.03.2023 ООО «_» работы по рекультивации свалки в Вадьковском сельском поселении Погарского района на сумму 11 664,6 тыс. рублей выполнены на 25 календарных дней позже установленного срока, на сумму 1 261,8 тыс. рублей на 86 календарных дней позже установленного срока.

В нарушение пункта 1.2 муниципального контракта от 10.03.2023 ООО «_» работы по рекультивации свалки в Вадьковском сельском поселении Погарского района в полном объеме не выполнены. В связи с неисполнением ООО «_» работ по рекультивации свалки в Вадьковском сельском поселении Погарского района в установленный срок администрацией Погарского района принято решение от 17.11.2023 об одностороннем отказе от исполнения муниципального контракта от 10.03.2023. Исполнение на дату расторжения контракта составило 13 613,9 тыс. рублей (25,2 % цены контракта).

4. В связи с просрочкой исполнения обязательств администрацией Погарского района в адрес ООО «_» направлены требования об уплате пени на общую сумму 2 052,2 тыс. рублей. Согласно представленной информации денежные средства в виде пени на сумму 2 052,2 тыс. рублей ООО «_» на счет администрации Погарского района не перечислены. Возможность удержания суммы пени, предусмотренная пунктом 2.12 муниципального контракта от 10.03.2023, администрацией Погарского района не реализована.

5. После расторжения муниципального контракта от 10.03.2023, заключенного администрацией Погарского района с ООО «_», при приемке строительной площадки ООО «_» были произведены геодезические работы,

по итогам которых установлено несоответствие котлована для консервации отходов проектной документации (меньше заявленного). В нарушение пункта 5.4.1 муниципального контракта от 10.03.2023 ООО «_*» работы по рекультивации свалки в Вадьковском сельском поселении Погарского района выполнены с отклонениями от проектной документации.

ООО «_*» в администрацию Погарского района представлены «минусовый» акт о приемке выполненных работ и справка о стоимости выполненных работ от 15.03.2024 № 4 на сумму 2 253,9 тыс. рублей. В добровольном порядке указанная сумма ООО «_*» не возвращена, в связи с чем администрацией Погарского района подано исковое заявление 05.08.2024 в арбитражный суд Брянской области о взыскании с ООО «_*» в сумме 2 253,9 тыс. рублей.

В целях осуществления строительного контроля за выполнением работ по рекультивации свалки в Вадьковском сельском поселении Погарского района администрацией Погарского района заключен муниципальный контракт от 22.05.2023 с ООО «_**».

В нарушение условий муниципального контракта от 22.05.2023 ООО «_**» контроль за соответствием предъявленных работ факту выполнения и утвержденной проектной документации осуществлен не должным образом, что повлекло оплату администрацией Погарского района Брянской области завышенных объемов работ подрядной организации ООО «_**» в рамках исполнения муниципального контракта от 10.03.2023 в сумме 2 253,9 тыс. рублей.

В целях завершения работ по рекультивации свалки в Вадьковском сельском поселении Погарского района администрацией Погарского района заключен муниципальный контракт от 19.02.2024 с ООО «_***» на сумму 45 196,9 тыс. рублей.

Установлено, что в нарушение пункта 24 раздела IV Порядка определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальной цены единицы товара, работы, услуги при осуществлении закупок в сфере градостроительной деятельности, утвержденного приказом Минстроя России от 23.12.2019 № 841/пр (далее – Порядок № 841/пр), результат определения НМЦК в виде протокола администрацией Погарского района Брянской области в единой информационной системе в сфере закупок вместе с документацией об осуществлении закупки не размещен.

Содержание электронного документа «Расчет НМЦК», являющегося приложением к извещению о проведении электронного аукциона для закупки, не соответствует требованиям Порядка № 841/пр и приложений к нему.

При расчете индекса фактической инфляции администрацией Погарского района допущена арифметическая ошибка.

В нарушение требований ГОСТ Р 57446-2017 «Наилучшие доступные технологии. Рекультивация нарушенных земель и земельных участков. Восстановление биологического разнообразия» и подраздела 9 «Обоснование потребности строительства ...» раздела 6 «Проект организации строительства» проектной документации, срок исполнения муниципального контракта

установлен значительно меньше требуемой продолжительности, позволяющей оценить качество выполнения работ биологического этапа.

По результатам проверки соблюдения администрацией Погарского района и ООО «_***» обязательств по муниципальному контракту от 19.02.2024 на выполнение работ по рекультивации свалки в Вадьковском сельском поселении Погарского района установлены следующие нарушения и недостатки.

1. В нарушение пункта 1.2 муниципального контракта от 19.02.2024 ООО «_***» работы по разработке грунта с перемещением до 10 м и по вертикальной планировке полигона ТБО выполнены на 16 календарных дней позже срока, установленного календарным планом-графиком производства работ.

2. Администрацией Погарского района не реализована возможность удержания суммы пени с ООО «_***» в связи с просрочкой исполнения обязательств по муниципальному контракту от 19.02.2024. Руководствуясь частью 17.1 статьи 95 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ) администрацией Погарского района заключен муниципальный контракт от 10.06.2024 на выполнение работ по рекультивации свалки в Вадьковском сельском поселении Погарского района на сумму 43 557,2 тыс. рублей с ООО «_***».

В нарушение части 17.1 статьи 95, части 1 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ муниципальный контракт от 10.06.2024 заключен с ООО «_***» с нарушением условий, предусмотренных извещением и документацией о закупке.

Дополнительным соглашением к муниципальному контракту от 10.06.2024 внесены изменения в существенные условия контракта, в результате которых стоимость работ по контракту увеличена до 45 720,9 тыс. рублей. В нарушение части 65.1 статьи 112 Федерального закона № 44-ФЗ решение администрации Погарского района об изменении существенных условий муниципального контракта от 10.06.2024 не принималось.

По результатам приемки объекта 22.11.2024 составлен Акт приемки работ по ликвидации (рекультивации) объекта накопленного вреда окружающей среде. Исполнение по муниципальному контракту составило 45 720,9 тыс. рублей, или 100,0 % цены контракта. Оплата за выполненные работы осуществлена администрацией Погарского района в полном объеме.

По результатам проверки выполнения администрацией Погарского района и ООО «_***» обязательств по муниципальному контракту от 10.06.2024 установлены следующие нарушения и недостатки.

1. Субподрядная организация ООО «_****» приступила к выполнению работ на объекте на 34 дня позже установленного муниципальным контрактом срока.

2. В нарушение пункта 4.1 муниципального контракта от 10.06.2024 работы по рекультивации свалки в Вадьковском сельском поселении Погарского района на общую сумму 20 871,8 тыс. рублей (45,6 % цены контракта) выполнены ООО «_***» за пределами установленного муниципальным контрактом срока выполнения работ.

3. В связи с просрочкой исполнения обязательств администрацией Погарского района в адрес ООО «_***» направлены требования об уплате пени на общую сумму 296,2 тыс. рублей. Согласно представленным документам ООО «_***» пеня оплачена в полном объеме и в установленные сроки.

4. В нарушение пункта 2.9 муниципального контракта от 10.06.2024 администрацией Погарского района допущены факты несвоевременной оплаты выполненных работ.

5. Работы по рекультивации свалки в Вадьковском сельском поселении Погарского района выполнены ООО «_***» с нарушением требований пункта 11 Правил организации ликвидации накопленного вреда окружающей среде, утвержденных постановлением Правительства РФ от 27.12.2023 № 2323, – мероприятия, предусмотренные утвержденной проектной документацией, получившей положительное заключение Государственной экологической экспертизы, исполнены не в полном объеме.

6. В нарушение части 7 статьи 95 Федерального закона № 44-ФЗ, пункта 10.7 муниципального контракта от 10.06.2024 изменения по замене материалов при выполнении работ путем подписания сторонами дополнительного соглашения к контракту не оформлены.

По результатам анализ полноты и своевременности размещения документов и информации об исполнении муниципальных контрактов установлены факты нарушения администрацией Погарского района частей 2 и 3 статьи 103 Федерального закона № 44-ФЗ.

По результатам проверки соответствия видов и объемов работ, указанных в актах выполненных работ формы КС-2, сметным назначениям проектно-сметной документации и фактически выполненным объемам работ установлено завышение предъявленных ООО «_***» к оплате и оплаченных администрацией Погарского района Брянской области объемов и стоимости материалов в рамках исполнения муниципального контракта от 10.06.2024 в общей сумме 133,3 тыс. рублей.

Итоги контрольного мероприятия рассмотрены на заседании Коллегии Контрольно-счетной палаты Брянской области 26 марта 2025 года. Информационное письма и отчет направлены Губернатору Брянской области, председателю Брянской областной Думы. Информация о нарушениях законодательства Российской Федерации в сфере закупок направлена заместителю Губернатора Брянской области для рассмотрения вопроса о привлечении виновных лиц к административной ответственности. Директору департамента природных ресурсов и экологии Брянской области и главе администрации Погарского района направлены представления об устранении выявленных нарушений и недостатков. В установленный срок объектами контроля представлена информация об устранении нарушений и недостатков с приложением подтверждающих документов.

**Аудитор
Контрольно-счетной палаты
Брянской области**

Н.В. Подобедова

РАЗДЕЛ II

Деятельность Совета контрольно-счетных органов Брянской области

Отчет
о работе Комиссии по совершенствованию внешнего
муниципального финансового контроля Совета контрольно-счетных
органов Брянской области за 2024 год

1. Комиссия по совершенствованию внешнего муниципального финансового контроля (далее - Комиссия) является постоянно действующим рабочим органом Совета контрольно-счетных органов Брянской области (далее – Совет) и подотчетна ему. Комиссия осуществляет свою деятельность в соответствии с целями и задачами, определенными Уставом Совета, а также на основании плана работы Совета.

В 2024 году, в связи с истечением срока полномочий Комиссии, членами Совета избран новый состав Комиссии сроком на 3 года, председателем Комиссии избрана председатель Контрольно-счетной палаты Почепского района Л.И. Молодожен, заместителем председателя переизбрана Н.И. Кожевникова, начальник информационно-аналитического отдела Контрольно-счетной палаты Брянской области. Также актуализировано Положение о Комиссии.

2. В соответствии с пунктом 3.1 плана работы Совета на 2024 год подготовлен отчет о деятельности Комиссии в 2023 году, который в составе отчета о работе Совета за 2023 год рассмотрен и утвержден на заседании Совета.

3. В соответствии с пунктом 3.2 плана работы Совета на 2024 год Комиссией проведен анализ реализации принципов гласности и открытости в деятельности контрольно-счетных органов посредством проведения мониторинга информационного наполнения официальных сайтов (страниц) контрольно-счетных органов муниципальных образований Брянской области по состоянию на 1 апреля 2024 года.

В 2024 году 6 контрольно-счетных органов муниципальных образований Брянской области (далее – МКСО, контрольно-счетные органы) имели собственные официальные сайты (город Брянск, Новозыбковский городской округ, Брянский, Дятьковский, Карачевский, Почепский районы). Остальные МКСО размещали информацию о своей деятельности на официальных сайтах администраций или представительных органов муниципальных образований.

Как положительный момент следует отметить, что у абсолютного большинства контрольно-счетных органов (29 из 31 МКСО) итоговое значение коэффициента открытости и доступности официального сайта (страницы) находится в пределах от 90 до 100 процентов, что соответствует оценке наполняемости официального сайта (страницы) «отлично». При этом, у 27 МКСО данный показатель равен 100 процентов. Оценке наполняемости сайта «хорошо» соответствует информация на официальных сайтах МКСО Клинцовского (89,8 %) и Гордеевского (77,1 %) районов.

По результатам мониторинга официальных сайтов (страниц) МКСО отмечены следующие недостатки:

отсутствуют или частично отсутствуют тексты официальных выступлений и заявлений руководителя контрольно-счетного органа на сайтах 2 МКСО (*Гордеевского района, города Фокино*);

частично не размещена информация о проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятиях, сведения о нарушениях, выявленных при проведении контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, сведения о внесенных по итогам проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий представлениях и предписаниях, на сайтах 2 МКСО (*Гордеевского и Клинцовского районов*);

отсутствует или частично не размещена информация о принятых по внесенным представлениям и предписаниям решениях и мерах (перечень мер и решений, принятых объектами контроля, по результатам внесенных им представлений и предписаний) по итогам проведенных контрольных мероприятий на сайтах 3 МКСО (*Гордеевского, Клинцовского районов, города Фокино*);

частично отсутствуют сведения об использовании контрольно-счетным органом выделяемых бюджетных средств, отсутствует отчет о работе, не размещен план работы на 2024 год, отсутствует план мероприятий по противодействию коррупции, отсутствует Порядок обжалования нормативных правовых актов и иных решений, принятых контрольно-счетным органом, не размещена информация о закупках товаров, работ, услуг для обеспечения нужд контрольно-счетного органа (*Гордеевский район*);

отсутствуют или не в полном объеме представлены информационные материалы из группы сведений «Информация о работе МКСО с обращениями граждан (физических лиц), организаций (юридических лиц), общественных объединений, государственных органов и органов местного самоуправления» на сайтах 3 МКСО (*Брянского, Гордеевского, Клинцовского районов*);

не размещена информация о закупках товаров, работ, услуг для обеспечения нужд контрольно-счетного органа на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок в сети Интернет www.zakupki.gov.ru 2 МКСО (*Погарского района, города Фокино*);

не размещена обобщенная информация о результатах аудита в сфере закупок на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок в сети Интернет www.zakupki.gov.ru 15 МКСО (*Брасовского, Брянского, Гордеевского, Клетнянского, Климовского, Клинцовского, Красногорского, Мглинского, Навлинского, Погарского, Севского, Суземского, Суражского, Унечского районов, города Фокино*);

нарушен хронологический порядок размещения новой информации, а именно – новые материалы располагаются ниже более старых на сайтах 5 МКСО (*Брянского, Клетнянского, Мглинского районов, города Брянска, Стародубского муниципального округа*);

информация размещена в заархивированном формате на сайтах 4 МКСО (*Мглинского, Унечского районов, Жуковского муниципального округа, Сельцовского городского округа*), кроме того на сайте МКСО Мглинского района

информация размещается с использованием облачного хранилища, что усложняет навигационную доступность сайта.

По результатам мониторинга официальных сайтов (страниц) руководителям контрольно-счетных органов муниципальных образований Брянской области направлены информационные письма с рекомендациями принять меры по устранению выявленных недостатков.

3. В соответствии с пунктом 3.3 плана работы Совета на 2024 год Комиссией проведен анализ практики взаимодействия контрольно-счетных органов муниципальных образований Брянской области с правоохранительными органами.

В ходе анализа, проведенного за период с 2023 года по первое полугодие 2024 года, было выявлено, что 30 муниципальных контрольно-счетных органов заключили соглашения о сотрудничестве с органами прокуратуры и правоохранительными структурами, в одном МКСО соглашения отсутствуют (*Выгоничский район*).

Общее количество действующих соглашений о взаимодействии с органами прокуратуры и правоохранительными органами составляет 47 соглашений, из них большинство заключено с органами прокуратуры (29 соглашений), 16 – с органами МВД России; 2 – с органами Следственного комитета Российской Федерации.

Установлено, что в большинстве соглашений о сотрудничестве предусмотрены такие формы сотрудничества, как обмен информацией, представляющей взаимный интерес, участие специалистов одной из сторон в проводимых мероприятиях другой стороны, проведение совместных мероприятий на объектах.

Анализ практики по вопросу передачи материалов в правоохранительные органы показал, что большинство контрольно-счетных органов направляют информацию руководствуясь частью 8 статьи 16 Федерального закона № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, федеральных территорий и муниципальных образований» (далее – Федеральный закон № 6-ФЗ), а именно при установлении признаков преступлений или коррупционных правонарушений (24 МКСО, или 77 %).

В половине соглашений о взаимодействии с органами прокуратуры (16 МКСО, или 53%) предусмотрена дополнительная возможность для контрольно-счетных органов обращаться в прокуратуру в случае выявления нарушений бюджетного законодательства в финансово-бюджетной сфере.

В соглашениях, заключенными 7 МКСО (*Злынковский, Карачевский, Рогнединский, Севский, Суземский, Трубчевский районы, город Фокино*) установлена возможность максимально полного информирования о результатах деятельности контрольно-счетных органов: в правоохранительные органы направляются материалы по всем проведенным МКСО мероприятиям, как контрольным, так и экспертно-аналитическим. Данная практика отмечена только в соглашениях с органами прокуратуры.

В анализируемом периоде контрольно-счетными органами направлено в правоохранительные органы 83 материала по результатам проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий. При этом общий уровень реагирования правоохранительных органов составил всего 39 % от направленной информации. Имеются случаи, когда правоохранительными органами не представлена информация о ходе рассмотрения полученных от МКСО материалов проверок.

Взаимодействие контрольно-счетных органов с правоохранительными органами осуществлялось различными способами. Наиболее распространенным методом (60 случаев) было привлечение специалистов для участия в прокурорских проверках, следственных и иных процессуальных действиях. В меньшей степени специалисты привлекались к совместным контрольным мероприятиям и консультированию сотрудников правоохранительных органов.

Сотрудничество с правоохранительными органами при проведении контрольных мероприятий носило неравномерный характер: большинство контрольно-счетных органов (74,1 %) в анализируемом периоде не взаимодействовали с ними, однако в нескольких контрольно-счетных органах наоборот достаточно активно применялось такое взаимодействие: *Гордеевский район – 4 случая, Клетнянский, Трубчевский районы, Новозыбковский городской округ – по 2 случая.*

При этом было установлено, что случаи привлечения сотрудников правоохранительных органов для участия в мероприятиях контрольно-счетных органов, возможность которых предусмотрена статьей 18 Федерального закона № 6-ФЗ, отсутствовали.

В целом, итоги взаимодействия показали, что сотрудничество с правоохранительными органами приносит результаты. Правоохранительными органами были приняты меры реагирования, включая предписания, предостережения и протесты, кроме того, возбуждено четыре дела об административных правонарушениях.

Однако, в процессе анализа опыта взаимодействия с правоохранительными органами был выявлен ряд проблем и трудностей, с которыми сталкиваются МКСО, в частности:

- органы прокуратуры направляют требования для привлечения контрольно-счетных органов к проведению проверок с короткими сроками исполнения, при этом не учитывается загруженность контрольно-счетных органов, что создает предпосылки для невыполнения собственных планов работы МКСО;
- в случае привлечения должностного лица контрольно-счетного органа к проверке в качестве специалиста, предполагаемый объем работы, как правило, соответствует проведению отдельного контрольного мероприятия, при этом невозможно учесть его результаты, так как специалист контрольно-счетного органа работает в рамках мероприятий органов прокуратуры;
- отсутствие специальных знаний у сотрудников контрольно-счетных органов для проведения проверок в сферах, отличных от бюджетной;

- нарушение правоохранительными органами порядка взаимодействия, определенного заключенными соглашениями, в части информирования о результатах рассмотрения материалов проверок, принятых по ним решениям и мерах прокурорского реагирования.

Для оптимизации взаимодействия с правоохранительными органами контрольно-счетным органам рекомендовано следующее: организовать *совместное планирование мероприятий с включением их в план работы контрольно-счетных органов*; привлечение должностных лиц МКСО осуществлять только в случаях, требующих специальных знаний в финансово-бюджетной сфере и преимущественно в формате консультирования или других краткосрочных действий; закрепление за правоохранительными органами в соглашениях о сотрудничестве обязанности предоставлять информацию в контрольно-счетные органы в установленные сроки.

По результатам рассмотрения результатов анализа практики взаимодействия контрольно-счетных органов муниципальных образований Брянской области с правоохранительными органами, руководителям МКСО были направлены информационные письма с рекомендациями по оптимизации и развитию конструктивного сотрудничества с правоохранительными органами.

4. В 2025 году Комиссия планирует продолжить анализ реализации принципов гласности и открытости в деятельности контрольно-счетных органов посредством мониторинга информационного наполнения официальных сайтов (страниц) контрольно-счетных органов муниципальных образований Брянской области, а также оценить наличие стандартов внешнего муниципального финансового контроля и стандартов организации деятельности в контрольно-счетных органах муниципальных образований Брянской области.

**Председатель Комиссии по совершенствованию
внешнего муниципального финансового контроля,
председатель Контрольно-счетной палаты
Почепского района**

Л.И. Молодожен

КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА БРЯНСКОЙ ОБЛАСТИ

Информационный бюллетень

Выпуск № 1 (61) / 2025

Содержание Информационного бюллетеня
утверждено решением Редакционного совета
Контрольно-счетной палаты Брянской области
от 14 апреля 2025 года