

Утверждено
решением Коллегии Контрольно-
счетной палаты Брянской области
от 28.05.2025 № 31-рк

Заключение
Контрольно-счетной палаты Брянской области
на отчет и проект закона Брянской области «Об исполнении бюджета
территориального фонда обязательного медицинского страхования
Брянской области за 2024 год»

1. Общие положения

Заключение Контрольно-счетной палаты Брянской области по результатам проверки годового отчета и проекта закона Брянской области «Об исполнении бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Брянской области за 2024 год» подготовлено с учетом требований Бюджетного кодекса Российской Федерации, Закона Брянской области от 08.08.2011 № 86-З «О Контрольно-счетной палате Брянской области», статьи 18 Закона Брянской области от 28.06.2007 № 93-З «О порядке составления, рассмотрения и утверждения областного бюджета и бюджета территориального государственного внебюджетного фонда, а также порядке представления, рассмотрения и утверждения отчетности об исполнении бюджетов и их внешней проверки» и Стандарта внешнего государственного финансового контроля 105 «Последующий контроль исполнения бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Брянской области», утвержденного решением Коллегии Контрольно-счетной палаты Брянской области от 19.10.2011 № 53-рк (в редакции от 29.03.2023 № 21-рк).

2. Общая характеристика исполнения закона о бюджете ТФОМС Брянской области

Бюджет территориального фонда обязательного медицинского страхования Брянской области (далее – ТФОМС Брянской области) в соответствии с положениями Бюджетного кодекса Российской Федерации является бюджетом территориального государственного внебюджетного фонда (статья 144 Бюджетного кодекса Российской Федерации), входит в структуру бюджетной системы Российской Федерации (статья 10 Бюджетного кодекса Российской Федерации) и предназначен для исполнения расходных обязательств субъекта Российской Федерации – Брянской области (статья 14 Бюджетного кодекса Российской Федерации).

Отчет об исполнении бюджета ТФОМС Брянской области за 2024 год (по формам, предусмотренным Инструкцией о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина России от 28.12.2010 № 191н) представлен в Контрольно-счетную палату Брянской области ТФОМС Брянской области 24 марта 2025 года.

Проект закона Брянской области «Об исполнении бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Брянской области за 2024 год» внесен для рассмотрения Губернатором Брянской области 25 марта 2025 года. Отмечено, что вышеуказанные отчет и проект закона поступили в рамках законодательно установленного срока.

Исполнение бюджета ТФОМС Брянской области регулируется нормами Бюджетного кодекса Российской Федерации, осуществляется в соответствии с требованиями действующей бюджетной классификации РФ и с учетом положений Федерального закона от 29.11.2010 № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации».

Территориальный фонд обязательного медицинского страхования Брянской области является некоммерческой организацией, созданной субъектом Российской Федерации для реализации государственной политики в сфере обязательного медицинского страхования на территории Брянской области. Постановлением Правительства Брянской области от 30.10.2017 № 545-п утверждено Положение о территориальном фонде обязательного медицинского страхования Брянской области. С 1 апреля 2024 года действует Положение о территориальном фонде обязательного медицинского страхования Брянской области, утвержденное Постановлением Правительства Брянской области от 08.07.2024 № 296-п.

ТФОМС Брянской области, являясь участником системы обязательного медицинского страхования, в соответствии с закрепленными полномочиями осуществляет управление средствами обязательного медицинского страхования на территории Брянской области, предназначенными для обеспечения гарантий бесплатного оказания застрахованным лицам медицинской помощи в рамках программ обязательного медицинского страхования.

2.1. Структурные особенности закона о бюджете ТФОМС Брянской области на отчетный финансовый год и анализ исполнения его основных характеристик по годовому отчету об исполнении бюджета ТФОМС Брянской области

При подготовке заключения на отчет и проект закона Брянской области «Об исполнении бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Брянской области за 2024 год» учтены данные годовой бюджетной отчетности ТФОМС Брянской области, пояснительной записки к указанному проекту закона.

Отмечено, что данные, отраженные в проекте закона Брянской области «Об исполнении бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Брянской области за 2024 год», соответствуют данным годового отчета об исполнении бюджета ТФОМС Брянской области за 2024 год (форма отчетности 0503117).

В 2024 году бюджет ТФОМС Брянской области исполнен по доходам в сумме 22 016 108,1 тыс. рублей, или 105,2 % прогнозируемых значений, по расходам – 22 023 858,5 тыс. рублей, или 98,4 % к уточненной бюджетной росписи и 103,4 % к законодательно утвержденным расходам. Бюджет ТФОМС

Брянской области за 2024 год исполнен с дефицитом в сумме 7 750,4 тыс. рублей.

Согласно данным баланса исполнения бюджета ТФОМС Брянской области (форма 0503120) и сведениям о дебиторской и кредиторской задолженности (форма 0503169) дебиторская задолженность на 01.01.2025 составила 23 866 967,9 тыс. рублей, из них по счету 20500000 «Расчеты по доходам» – 23 860 911,5 тыс. рублей (99,97 %). По данному счету учтен объем субвенции, подлежащий в 2025 году зачислению в бюджет ТФОМС Брянской области, на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования – 23 763 000,1 тыс. рублей, объем иных межбюджетных трансфертов на софинансирование расходов на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала – 89 649,1 тыс. рублей, задолженность по исполнительным листам в целях возмещения причиненного вреда здоровью застрахованным лицам в объеме 3 407,0 тыс. рублей, задолженность за пролеченных лиц, застрахованных за пределами Брянской области – 2 778,9 тыс. рублей, выставленные требования к страховым компаниям на основании актов проверок в общем объеме 697,8 тыс. рублей, задолженности по возмещению нецелевого использования средств медицинскими организациями и штрафов за нецелевое использование средств ОМС – 722,9 тыс. рублей, объем иных межбюджетных трансфертов на финансовое обеспечение денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний – 652,0 тыс. рублей, штраф с медицинских организаций по результатам проведенных экспертиз – 2,7 тыс. рублей, на основании актов реэкспертизы к страховым медицинским организациям (далее – СМО) – 1,0 тыс. рублей.

Рост дебиторской задолженности по сравнению с данными на начало отчетного периода составил 3 369 433,1 тыс. рублей (14,1 %), что обусловлено увеличением объема субвенции, предоставляемой из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования (далее – ФОМС).

Просроченная дебиторская задолженность составила 675,9 тыс. рублей, из них за пролеченных лиц, застрахованных за пределами Брянской области – 83,4 тыс. рублей, восстановление средств ГБУЗ «Красногорская ЦРБ» по результатам проверки – 592,5 тыс. рублей. Согласно представленной ТФОМС Брянской области информации в пояснительной записке к отчету, в отношении фактов просроченной задолженности ведется претензионная работа. Пояснительная записка к отчету содержит подробную информацию характера и причин возникновения задолженности.

Кредиторская задолженность на 01.01.2025 составила 793 079,6 тыс. рублей. По сравнению с началом отчетного периода отмечено снижение задолженности на 84 999,4 тыс. рублей, или на 9,7 процента.

Основной объем задолженности сложился по счетам:

по счету 303 000 «Расчеты по платежам в бюджеты» – 330 316,7 тыс. рублей или 41,6 % всего объема задолженности, из которых – 330 231,7 тыс. рублей – субвенция бюджетам территориальных фондов ОМС на выполнение переданных органами государственной власти субъектов РФ

полномочий РФ в сфере обязательного медицинского страхования, подлежащая возврату в бюджет ФОМС;

по счету 302 000 «Расчеты по принятым обязательствам» – 462 762,9 тыс. рублей или 58,4 % всего объема задолженности, из которых:

– 335 882,5 тыс. рублей кредиторская задолженность перед СМО по оплате медицинской помощи за декабрь 2024 года и по средствам на ведение дела СМО;

– 90 011,4 тыс. рублей – задолженность перед территориальными фондами ОМС за пролеченных больных, застрахованных на территории Брянской области (межтерриториальные расчеты);

– 36 842,4 тыс. рублей – задолженность перед медицинскими организациями за пролеченных больных, застрахованных за пределами Брянской области. Согласно отчетным данным и данным пояснительной записки оплата по счетам должна быть произведена в январе 2025 года;

– 24,4 тыс. рублей – задолженность ТФОМС Брянской области за услуги связи;

– 2,2 тыс. рублей – задолженность ТФОМС Брянской области за курьерские услуги.

Пояснительная записка к отчету содержит подробную информацию причин образования задолженности.

Резерв предстоящих расходов, сформированный на счете 401.60 составил 127 841,9 тыс. рублей, из них резерв предстоящих расходов для оплаты отпусков – 4 488,8 тыс. рублей, резервы на операционную аренду нежилого здания – 4 189,0 тыс. рублей, резерв предстоящих расходов на остаток целевых средств, возвращенных СМО в ТФОМС – 119 164,1 тыс. рублей.

Обязательства финансовых годов, следующих за текущим (отчетным) финансовым годом, на сумму 591 576,1 тыс. рублей отражены в разделе 3 формы 0503128 «Отчет о бюджетных обязательствах», согласно письму Минфина РФ от 02.07.2021 № 09-01-10/52681 *«территориальный фонд обязательного медицинского страхования Брянской области может принимать бюджетные обязательства в декабре текущего финансового года, оплата денежных обязательств по которым планируется в очередном финансовом году, в том числе в части межтерриториальных расчетов за медицинскую помощь, в пределах доведенных до него в установленном порядке лимитов бюджетных обязательств на очередной финансовый год и (или) плановый период на соответствующие цели»* и включают в себя принятые обязательства по кредиторской задолженности, резервы предстоящих расходов и по конкурсным процедурам, проведенным в 2024 году, исполнение которых будет в 2025 году.

Согласно данным баланса по поступлениям и выбытиям бюджетных средств ТФОМС Брянской области (форма 0503140) остатки средств на счете ТФОМС Брянской области по состоянию на 01.01.2025 составили 358 321,5 тыс. рублей, из них:

330 231,7 тыс. рублей – остаток субвенции бюджетам территориальных фондов ОМС на выполнение переданных органам государственной власти

субъектов РФ полномочий РФ в сфере обязательного медицинского страхования, подлежащий возврату в бюджет ФОМС;

19 406,7 тыс. рублей – средства, сформированные в IV квартале 2024 года на финансовое обеспечение мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования в соответствии с планом на 1 квартал 2025 года, подлежат зачислению в бюджет ТФОМС Брянской области;

50,4 тыс. рублей – остаток межбюджетных трансфертов, передаваемых бюджетам территориальных фондов ОМС на финансовое обеспечение осуществления денежных выплат стимулирующего характера за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров, подлежащий возврату в бюджет ФОМС;

34,6 тыс. рублей – иные межбюджетные трансферты на софинансирование медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала, подлежащие возврату в бюджет ФОМС;

526,8 тыс. рублей – средства на финансовое обеспечение организации ОМС за счет иных источников, подлежащие зачислению в бюджет ТФОМС Брянской области;

1 904,4 тыс. рублей – доходы бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования от возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет, подлежащие возврату в ФОМС;

6 166,9 тыс. рублей – средства на финансовое обеспечение оказания медицинской помощи МО Брянской области гражданам, застрахованным на территории других субъектов, подлежащие зачислению в бюджет ТФОМС Брянской области.

В соответствии с требованиями пункта 5 статьи 242 Бюджетного кодекса Российской Федерации неиспользованные по состоянию на 1 января текущего финансового года межбюджетные трансферты, полученные в форме субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, подлежат возврату в доход бюджета, из которого они были ранее предоставлены, в течение первых 15 рабочих дней текущего финансового года. Объем средств субвенции, подлежащий возврату в Федеральный фонд обязательного медицинского страхования, составил по итогам исполнения бюджета ТФОМС Брянской области в 2024 году 330 231,7 тыс. рублей. Возврат средств обеспечен в законодательно установленные сроки, что подтверждается платежным поручением от 21.01.2024 № 811979.

2.2. Анализ участия ТФОМС Брянской области в реализации территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи

Основным направлением расходования средств ТФОМС Брянской области в 2024 году так же, как и в предыдущие годы, являлось финансирование территориальной программы государственных гарантий

бесплатного оказания гражданам медицинской помощи (далее – Территориальная программа). Территориальная программа на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов утверждена постановлением Правительства Брянской области от 26.12.2023 № 744-п (в редакции от 23.12.2024 № 710-п).

В рамках Территориальной программы в отчетном периоде осуществляли деятельность в сфере обязательного медицинского страхования 75 организаций. Указанные организации оказывают медицинскую помощь во взаимодействии с 3 филиалами страховых медицинских организаций, имеющими лицензии на право проведения обязательного медицинского страхования на территории Брянской области.

Расходы бюджета ТФОМС Брянской области на реализацию Территориальной программы в 2024 году сложились в объеме 20 407 921,2 тыс. рублей (100,8 % к планируемым расходам), из них на территории страхования – 19 551 217,4 тыс. рублей, за пределами территории страхования – 856 703,8 тыс. рублей.

Средний подушевой норматив финансирования за счет средств обязательного медицинского страхования, исходя из объема кассовых расходов 2024 года $(19\,551\,217,4 + 856\,703,8 + 90\,457,2) / 1\,142\,243$ человек) составил 17 945,7 рублей. Учитывая возврат остатка средств субвенции из бюджета ФОМС, подушевой норматив в 2024 году составил 17 938,3 рублей, в том числе за счет средств субвенции 17 932,5 рублей или 100,0 % от норматива финансового обеспечения базовой программы обязательного медицинского страхования за счет субвенции ФОМС.

2.3. Анализ участия ТФОМС Брянской области в реализации приоритетных проектов (программ), государственных программ в отчетном финансовом году

Бюджет ТФОМС Брянской области на 2024 год, утвержденный Законом Брянской области от 04.12.2023 № 96-З «О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Брянской области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» (в редакции Закона Брянской области от 11.12.2024 № 102-З), в программной структуре расходов не сформирован, в связи с чем провести анализ участия в реализации приоритетных проектов (программ), государственных программ в отчетном периоде не представляется возможным.

2.4. Анализ организации исполнения закона о бюджете ТФОМС Брянской области и соответствия его исполнения Бюджетному кодексу Российской Федерации и иным нормативным правовым актам Российской Федерации, Брянской области

Бюджет ТФОМС Брянской области на 2024 год утвержден Законом Брянской области от 04.12.2023 № 96-З «О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Брянской области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов». В отчетном периоде в указанный

закон трижды вносились изменения (от 27.05.2024 № 43-З, от 28.10.2024 № 73-З, от 11.12.2024 № 102-З), в результате которых:

объем доходной части бюджета ТФОМС Брянской области увеличен на 73 036,8 тыс. рублей, или на 0,3 % и составил 20 929 464,8 тыс. рублей;

объем расходной части увеличен к первоначальному объему на 439 108,6 тыс. рублей, или на 2,1 % и составил 21 295 536,6 тыс. рублей (в редакции закона от 28.10.2024 № 73-З);

объем дефицита бюджета ТФОМС Брянской области определен в сумме 366 071,8 тыс. рублей (в редакции закона от 27.05.2024 № 43-З).

С учетом внесенных изменений законодательно утверждены следующие основные показатели бюджета ТФОМС Брянской области на 2024 год: прогнозируемый общий объем доходов – 20 929 464,8 тыс. рублей, общий объем расходов – 21 295 536,6 тыс. рублей, объем дефицита бюджета – 366 071,8 тыс. рублей.

Источниками внутреннего финансирования дефицита бюджета ТФОМС Брянской области определены остатки средств на счетах на 01.01.2024 (366 071,8 тыс. рублей).

По состоянию на 31.12.2024 уточненные бюджетные ассигнования по расходам составили 22 373 670,8 тыс. рублей. Внесены изменения и уточнены данные бюджетной росписи в связи с увеличением в 2024 году расходных обязательств за счет поступлений в бюджет ТФОМС Брянской области из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования межбюджетных трансфертов на дополнительное финансовое обеспечение медицинской помощи, оказанной лицам, застрахованным по обязательному медицинскому страхованию, в рамках реализации территориальных программ обязательного медицинского страхования в 2024 году в сумме 1 054 439,0 тыс. рублей, увеличением бюджетных ассигнований на софинансирование расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала на сумму 14 487,7 тыс. рублей, увеличением бюджетных ассигнований на оплату стоимости медицинской помощи, оказанной медицинскими организациями Брянской области лицам, застрахованным на территории других субъектов Российской Федерации на сумму 9 207,5 тыс. рублей в связи с поступлением прочих межбюджетных трансфертов от ТФОМС других субъектов Российской Федерации.

Исполнение бюджета ТФОМС Брянской области в 2024 году осуществлялось в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Законом Брянской области от 04.12.2023 № 96-З «О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Брянской области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» (в редакции от 11.12.2024 № 102-З) и уточненной бюджетной росписью по расходам бюджета ТФОМС Брянской области.

Бюджет ТФОМС Брянской области за 2024 год исполнен по доходам в объеме 22 016 108,1 тыс. рублей, по расходам – 22 023 858,5 тыс. рублей, с превышением расходов над доходами на 7 750,4 тыс. рублей.

3. Анализ исполнения доходов бюджета ТФОМС Брянской области в отчетном финансовом году

Доходы бюджета ТФОМС Брянской области исполнены в объеме 22 016 108,1 тыс. рублей, или на 105,2 %, к прогнозируемым объемам (20 929 464,8 тыс. рублей).

Основными доходными источниками являлись безвозмездные поступления, объем которых составил 21 933 884,0 тыс. рублей при плане 20 852 522,7 тыс. рублей. В общем объеме доходов безвозмездные поступления занимают 99,6 %, налоговые и неналоговые доходы – 0,4 процента.

Наибольший удельный вес в безвозмездных поступлениях занимают средства субвенции из бюджета ФОМС на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования – 93,4 %, указанные средства поступили в объеме 20 483 272,6 тыс. рублей, что соответствует прогнозируемым объемам. По сравнению с 2023 годом объем субвенции увеличился на 2 207 062,1 тыс. рублей, или на 12,1 процента.

Межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на финансовое обеспечение осуществления денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения, поступили в сумме 509,0 тыс. рублей, что составляет 94,8 % от прогнозируемого объема (537,1 тыс. рублей).

Прочие межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования, поступили в объеме 1 471 456,5 тыс. рублей, или в 3,8 раза больше прогнозных показателей, в том числе:

межбюджетные трансферты из бюджета ФОМС на дополнительное финансовое обеспечение медицинской помощи, оказанной лицам, застрахованным по ОМС, в рамках реализации территориальных программ ОМС, в соответствии с распоряжением Правительства РФ от 11.12.2024 № 3674-р – 1 054 439,0 тыс. рублей;

межбюджетные трансферты за оказанную помощь медицинскими организациями Брянской области лицам, застрахованным на территории других субъектов Российской Федерации – 352 030,0 тыс. рублей;

межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования в целях софинансирования расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала – 64 987,5 тыс. рублей;

Доходы от возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов прошлых лет, имеющих целевое назначение, поступили в объеме 1 466,9 тыс. рублей.

Возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов прошлых лет, имеющих целевое назначение, из бюджетов государственных внебюджетных фондов составили -22 821,0 тыс. рублей (в отчете отражается со знаком минус).

Налоговые и неналоговые доходы бюджета ТФОМС Брянской области составили 82 224,1 тыс. рублей, или 106,9 % прогнозируемых объемов и включают в себя доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства – 72 060,4 тыс. рублей, штрафы, санкции, возмещение ущерба – 10 244,7 тыс. рублей, прочие неналоговые доходы (невьясненные поступления) – (-)81,0 тыс. рублей.

В структуре доходов в 2024 году на долю налоговых и неналоговых доходов приходится 0,4 %, к уровню 2023 года отмечен прирост доходов на 5 227,0 тыс. рублей, или на 6,8 процента.

Анализ исполнения доходной части бюджета ТФОМС приведен в приложении 1 к настоящему заключению.

4. Анализ исполнения расходов бюджета ТФОМС Брянской области в отчетном финансовом году

Расходы бюджета ТФОМС Брянской области в 2024 году составили 22 023 858,5 тыс. рублей, что соответствует 103,4 % от размера законодательно утвержденных годовых бюджетных ассигнований (21 295 536,6 тыс. рублей) и 98,4 % уточненных бюджетной росписью (22 373 670,8 тыс. рублей). По сравнению с 2023 годом расходы бюджета ТФОМС Брянской области выросли на 3 369 186,6 тыс. рублей, или на 18,1 процента.

Расходы исполнены по 2 разделам бюджетной классификации расходов: 01 «Общегосударственные вопросы» и 09 «Здравоохранение», удельный вес которых составил 0,4 % и 99,6 % соответственно.

Анализ исполнения расходной части бюджета ТФОМС приведен в приложении 2 к настоящему заключению.

Раздел 01 «Общегосударственные вопросы»

По разделу 01 «Общегосударственные вопросы» отражены расходы на содержание аппарата органа управления ТФОМС Брянской области, объем утвержденных на 2024 год расходов составил 91 880,4 тыс. рублей, исполнение – 90 457,2 тыс. рублей, или 98,4 процента.

Основную долю расходов (79,8 %) занимают расходы на оплату труда с начислениями – 72 179,3 тыс. рублей. Расходы на закупку товаров, работ и услуг исполнены в объеме 18 261,1 тыс. рублей (20,18 %), данные расходы включают оплату услуг связи, коммунальных услуг (арендная плата за пользование имуществом), услуг по содержанию имущества, приобретение основных средств и материальных запасов. Удельный вес других расходов (уплата налогов и сборов, иные выплаты) составляет 0,02 процента. В общем объеме расходов бюджета ТФОМС Брянской области на 2024 год расходы на содержание органа управления составляют 0,4 процента.

Согласно отчету об исполнении бюджета (форма 0503117) объем неисполненных назначений составил 1 423,2 тыс. рублей и сложился по расходам на выплаты персоналу – 484,2 тыс. рублей, закупкам товаров, работ и услуг – 933,2 тыс. рублей, иным бюджетным ассигнованиям – 5,8 тыс. рублей.

В результате проведения закупок на конкурентных условиях

ТФОМС Брянской области обеспечена экономия средств (от начальных максимальных цен контрактов) в сумме 1 481,2 тыс. рублей, что соответствует 12,9 % объема закупок (11 479,9 тыс. рублей), информация отражена в разделе 4 формы отчетности 0503175.

Раздел 09 «Здравоохранение»

По разделу «Здравоохранение» расходы в 2024 году исполнены в объеме 21 933 401,3 тыс. рублей, что соответствует 98,4 % от объемов, предусмотренных уточненной бюджетной росписью (22 281 790,4 тыс. рублей). Из 7 направлений расходования средств (финансового обеспечения) по 2 направлениям расходы исполнены на 100,0 %, по трем направлениям выше 98,0 %, по двум направлениям 85,7 % и 79,8 % соответственно.

На финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования направлено 19 551 217,4 тыс. рублей (в том числе за счет иных источников – 6 601,6 тыс. рублей), что соответствует 98,3 % утвержденных ассигнований (19 882 073,6 тыс. рублей);

На дополнительное финансовое обеспечение медицинской помощи, оказанной лицам, застрахованным по обязательному медицинскому страхованию, в рамках реализации территориальных программ медицинского страхования в 2024 году направлено 1 054 439,0 тыс. рублей, или 100,0 % годового плана.

Расходы на финансовое обеспечение оказания медицинской помощи медицинскими организациями Брянской области гражданам, застрахованным на территории других субъектов исполнены в сумме 351 242,2 тыс. рублей, или 99,0 % от уточненных ассигнований.

На возмещение стоимости другим территориальным фондам затрат по оплате стоимости медицинской помощи, оказанной лицам, застрахованным на территории Брянской области, направлено 856 703,8 тыс. рублей, или 100,0 % годового плана.

На организацию дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования за счет средств нормированного страхового запаса направлено 54 375,7 тыс. рублей, или 79,8 % к утвержденным значениям.

Согласно информации, представленной в пояснительной записке к отчету, в связи с особенностями формирования средств нормированного страхового запаса, поступившие в 4 квартале 2024 года средства, подлежат распределению в 2025 году.

На софинансирование расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала направлено 64 952,9 тыс. рублей, или 99,9 % от расходов, предусмотренных бюджетной росписью.

На финансовое обеспечение осуществления денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения при запланированной объеме 548,9 тыс. рублей, исполнение составило 470,3 тыс. рублей,

или 85,7 процента.

Согласно информации, представленной в пояснительной записке к отчету, в феврале 2025 года в медицинские организации направлены средства в сумме 38,7 тыс. рублей для оплаты счетов за случаи, выявленные в декабре 2024 года (из средств возвращенного из бюджета ФОМС остатка, сложившегося в бюджете ТФОМС на 1 января 2025 года).

5. Анализ межбюджетных отношений с участием бюджета ТФОМС Брянской области

Межбюджетные отношения с участием ТФОМС Брянской области имеют отношение к объемам доходов и расходов бюджета ТФОМС Брянской области.

В составе доходов в рамках межбюджетных отношений отражено поступление средств в объеме 21 955 238,1 тыс. рублей в виде:

субвенции из бюджета ФОМС на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования – 20 483 272,6 тыс. рублей, что соответствует объему, предусмотренному Приложением 4 к Федеральному закону от 27.11.2023 № 541-ФЗ «О бюджете Федерального фонда обязательного медицинского страхования на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов»;

межбюджетных трансфертов, передаваемых бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на финансовое обеспечение осуществления денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения, в сумме 509,0 тыс. рублей;

прочих межбюджетных трансфертов, передаваемых бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования, в объеме 1 471 456,5 тыс. рублей, в том числе:

1) межбюджетных трансфертов из бюджета ФОМС на дополнительное финансовое обеспечение медицинской помощи, оказанной лицам, застрахованным по ОМС, в рамках реализации территориальных программ ОМС, в соответствии с распоряжением Правительства РФ от 11.12.2024 № 3674-р – 1 054 439,0 тыс. рублей;

2) межбюджетных трансфертов за оказанную помощь медицинскими организациями Брянской области лицам, застрахованным на территории других субъектов Российской Федерации – 352 030,0 тыс. рублей;

3) межбюджетных трансфертов, передаваемых бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования в целях софинансирования расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала – 64 987,5 тыс. рублей.

В расходной части бюджета ТФОМС Брянской области межбюджетные трансферты отражены в сумме 856 703,8 тыс. рублей – средства, переданные бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования субъектов Российской Федерации на возмещение затрат по оплате стоимости медицинской помощи, оказанной лицам, застрахованным на территории Брянской области.

Проведенным анализом обоснованности и достоверности формирования и исполнения межбюджетных отношений ТФОМС Брянской области в 2024 году нарушений не установлено.

6. Анализ реализации текстовых статей бюджета ТФОМС Брянской области

Закон Брянской области от 04.12.2023 № 96-3 «О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Брянской области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» (в редакции Закона Брянской области от 11.12.2024 № 102-3) содержит 8 статей.

Статьей 1 утверждены основные характеристики (параметры) бюджета ТФОМС Брянской области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов, статьями 2, 3, 3.1, 4 утверждены приложения в соответствии с бюджетной классификацией с разбивкой по доходам, расходам, источникам финансирования внутреннего дефицита бюджета ТФОМС Брянской области и объемы межбюджетных трансфертов.

Статьями 5 и 6 установлены размер нормированного страхового запаса и норматив на ведение дела страховых медицинских организаций.

Статьей 7 регламентировано направление и использование:

остатков межбюджетных трансфертов, полученных в форме субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, сложившихся на начало отчетного периода;

остатков средств ОМС, сложившихся на начало отчетного периода;

субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, полученных сверх объема, утвержденного законом;

возврата в бюджет Федерального фонда обязательного медицинского страхования средств ОМС прошлых лет, источником которых являлась субвенция;

неналоговых доходов, поступивших сверх объема, утвержденного законом;

ассигнований, предусмотренных на финансовое обеспечение мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования.

Статьей 8 регламентирован срок вступления закона в силу.

В таблице 3 (Сведения об исполнении текстовых статей закона (решения) о бюджете), являющейся приложением к пояснительной записке годового отчета ТФОМС Брянской области, представлена информация, характеризующая исполнение текстовых статей закона о бюджете ТФОМС Брянской области. Анализ реализации текстовых статей в целом свидетельствует об их исполнении.

Исполнение расходов по средствам нормированного страхового запаса составило 1 327 274,6 тыс. рублей, или 91,7 % от сформированного размера (1 435 969,1 тыс. рублей) и 84,7 % от утвержденного законодательно (1 566 168,7 тыс. рублей), что обусловлено механизмом формирования средств и расходованием указанных средств по фактической потребности.

7. Выводы

7.1. Отчет об исполнении бюджета ТФОМС Брянской области за 2024 год и проект закона Брянской области «Об исполнении бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Брянской области за 2024 год» представлены в Контрольно-счетную палату Брянской области в рамках законодательно установленного срока.

7.2. При подготовке заключения на отчет и проект закона Брянской области «Об исполнении бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Брянской области за 2024 год» учтены данные годовой бюджетной отчетности ТФОМС Брянской области, пояснительной записки к указанному проекту закона.

Показатели, отраженные в проекте закона, соответствуют данным годового отчета об исполнении бюджета ТФОМС Брянской области за 2024 год.

7.3. Показатели бюджета ТФОМС Брянской области на 2024 год утверждены Законом Брянской области от 04.12.2023 № 96-3 «О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Брянской области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов». В 2024 году в указанный закон 3 раза вносились изменения, с учетом которых объем доходной части бюджета ТФОМС Брянской области увеличен на 73 036,8 тыс. рублей, или на 0,3 % и составил 20 929 464,8 тыс. рублей, объем расходной части увеличен к первоначальному объему на 439 108,6 тыс. рублей, или на 2,1 % и составил 21 295 536,6 тыс. рублей (в редакции закона от 28.10.2024 № 73-3).

Объем дефицита бюджета ТФОМС Брянской области определен в сумме 366 071,8 тыс. рублей (в редакции закона от 27.05.2024 № 43-3) и обусловлен имеющимися на 01.01.2024 остатками средств.

В связи с поступлением в 2024 году в бюджет ТФОМС Брянской области межбюджетных трансфертов, превышающих прогнозируемые законом объемы, уточнены данные бюджетной росписи. Уточненные бюджетные ассигнования по расходам составили 22 373 670,8 тыс. рублей.

7.4. В 2024 году бюджет ТФОМС Брянской области исполнен по доходам в сумме 22 016 108,1 тыс. рублей, или 105,2 % прогнозируемых значений, по расходам – 22 023 858,5 тыс. рублей, или 98,4 % к уточненной бюджетной росписи и 103,4 % к законодательно утвержденным расходам.

Бюджет ТФОМС Брянской области за 2024 год исполнен с дефицитом в сумме 7 750,4 тыс. рублей.

7.5. Согласно данным баланса по поступлениям и выбытиям бюджетных средств ТФОМС Брянской области остатки средств на счете ТФОМС Брянской области по состоянию на 01.01.2025 составили 358 321,5 тыс. рублей, из них обеспечен возврат средств субвенции в законодательно установленные сроки в объеме 330 231,7 тыс. рублей.

7.6. Согласно отчетным данным отмечен рост дебиторской задолженности на 14,1 %, что обусловлено увеличением объема субвенции, предоставляемой из бюджета ФОМС. Просроченная дебиторская задолженность составила 675,9 тыс. рублей. Кредиторская задолженность

уменьшилась на 9,7 процента. Просроченная кредиторская задолженность на 01.01.2025 отсутствует.

8. Предложения

8.1. Направить заключение на отчет и проект закона Брянской области «Об исполнении бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Брянской области за 2024 год» в Брянскую областную Думу с предложением рассмотреть проект закона Брянской области «Об исполнении бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Брянской области за 2024 год».

8.2. Направить заключение на отчет и проект закона Брянской области «Об исполнении бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Брянской области за 2024 год» в Правительство Брянской области.

8.3. Направить заключение на отчет и проект закона Брянской области «Об исполнении бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Брянской области за 2024 год» в территориальный фонд обязательного медицинского страхования Брянской области с предложениями:

8.3.1. Рассмотреть информацию, изложенную в заключении на отчет и проект закона Брянской области «Об исполнении бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Брянской области за 2024 год».

8.3.2. Продолжить мониторинг кредиторской задолженности с целью снижения ее объемов. Обеспечивать эффективное управление просроченной дебиторской задолженностью.

Председатель
Контрольно-счетной палаты
Брянской области

О.А. Павлова