

Утверждено  
решением Коллегии Контрольно-  
счетной палаты Брянской области  
от 29.05.2024 № 30-рк

**Заключение**  
**Контрольно-счетной палаты Брянской области**  
**на отчет и проект закона Брянской области «Об исполнении бюджета**  
**территориального фонда обязательного медицинского страхования**  
**Брянской области за 2023 год»**

**1. Общие положения**

Заключение Контрольно-счетной палаты Брянской области по результатам проверки годового отчета и проекта закона Брянской области «Об исполнении бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Брянской области за 2023 год» подготовлено с учетом требований Бюджетного кодекса Российской Федерации, Закона Брянской области от 08.08.2011 № 86-З «О Контрольно-счетной палате Брянской области», статьи 18 Закона Брянской области от 28.06.2007 № 93-З «О порядке составления, рассмотрения и утверждения областного бюджета и бюджета территориального государственного внебюджетного фонда, а также порядке представления, рассмотрения и утверждения отчетности об исполнении бюджетов и их внешней проверки» и Стандарта внешнего государственного финансового контроля 105 «Последующий контроль исполнения бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Брянской области», утвержденного решением Коллегии Контрольно-счетной палаты Брянской области от 19.10.2011 № 53-рк (в редакции от 29.03.2023 № 21-рк).

**2. Общая характеристика исполнения закона о бюджете ТФОМС Брянской области**

Бюджет территориального фонда обязательного медицинского страхования Брянской области (далее – ТФОМС Брянской области) в соответствии с положениями Бюджетного кодекса Российской Федерации является бюджетом территориального государственного внебюджетного фонда (статья 144 Бюджетного кодекса Российской Федерации), входит в структуру бюджетной системы Российской Федерации (статья 10 Бюджетного кодекса Российской Федерации) и предназначен для исполнения расходных обязательств субъекта Российской Федерации – Брянской области (статья 14 Бюджетного кодекса Российской Федерации).

Отчет об исполнении бюджета ТФОМС Брянской области за 2023 год (по формам, предусмотренным Инструкцией о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина России от 28.12.2010 № 191н) представлен в Контрольно-счетную палату Брянской области ТФОМС Брянской области 28 марта 2024 года.

Проект закона Брянской области «Об исполнении бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Брянской области за 2023 год» внесен для рассмотрения Губернатором Брянской области 28 марта 2024 года. Отмечено, что вышеуказанные отчет и проект закона поступили в рамках законодательно установленного срока.

Исполнение бюджета ТФОМС Брянской области регулируется нормами Бюджетного кодекса Российской Федерации, осуществляется в соответствии с требованиями действующей бюджетной классификации РФ и с учетом положений Федерального закона от 29.11.2010 № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации».

Территориальный фонд обязательного медицинского страхования Брянской области является некоммерческой организацией, созданной субъектом Российской Федерации для реализации государственной политики в сфере обязательного медицинского страхования на территории Брянской области. Постановлением Правительства Брянской области от 30.10.2017 № 545-п утверждено Положение о территориальном фонде обязательного медицинского страхования Брянской области.

ТФОМС Брянской области, являясь участником системы обязательного медицинского страхования, в соответствии с закрепленными полномочиями осуществляет управление средствами обязательного медицинского страхования на территории Брянской области, предназначенными для обеспечения гарантий бесплатного оказания застрахованным лицам медицинской помощи в рамках программ обязательного медицинского страхования.

### **2.1. Структурные особенности закона о бюджете ТФОМС Брянской области на отчетный финансовый год и анализ исполнения его основных характеристик по годовому отчету об исполнении бюджета ТФОМС Брянской области**

При подготовке заключения на отчет и проект закона Брянской области «Об исполнении бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Брянской области за 2023 год» учтены данные годовой бюджетной отчетности ТФОМС Брянской области, пояснительной записки к указанному проекту закона.

Отмечено, что данные, отраженные в проекте закона Брянской области «Об исполнении бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Брянской области за 2023 год», соответствуют данным годового отчета об исполнении бюджета ТФОМС Брянской области за 2023 год (форма отчетности 0503117).

В 2023 году бюджет ТФОМС Брянской области исполнен по доходам в сумме 18 814 368,0 тыс. рублей, или 101,0 % прогнозируемых значений, по расходам – 18 654 671,9 тыс. рублей, или 98,1 % к уточненной бюджетной росписи и 99,1 % к законодательно утвержденным расходам. Бюджет ТФОМС Брянской области за 2023 год исполнен с профицитом в сумме 159 696,1 тыс. рублей.

Согласно данным баланса исполнения бюджета ТФОМС Брянской области (форма 0503120) и сведениям о дебиторской и кредиторской задолженности (форма 0503169) дебиторская задолженность на 01.01.2024 составила 20 504 149,8 тыс. рублей, в составе которой максимальный объем (99,9 % всей задолженности) отражен по счету 20500000 «Расчеты по доходам» – 20 491 478,4 тыс. рублей. Задолженность по указанному счету состоит из утвержденного на 2024 год объема субвенции, подлежащей зачислению в бюджет ТФОМС Брянской области, на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования – 20 483 272,6 тыс. рублей, задолженности по исполнительным листам в целях возмещения причиненного вреда здоровью застрахованных лиц в объеме 3 809,8 тыс. рублей, выставленным требованиям к страховым компаниям на основании актов в общем объеме 808,0 тыс. рублей, задолженности за пролеченных лиц, застрахованных за пределами Брянской области – 3 570,5 тыс. рублей, задолженности по возмещению нецелевого использования средств медицинскими организациями и штрафов за нецелевое использование средств ОМС – 14,8 тыс. рублей, задолженности по возмещению медицинскими организациями на основании актов экспертизы качества медицинской помощи – 1,14 тыс. рублей, на основании актов реэкспертизы к страховым медицинским организациям (далее – СМО) – 1,54 тыс. рублей.

Рост дебиторской задолженности по сравнению с данными на начало отчетного периода составил 2 118 772,9 тыс. рублей (11,5 %), что обусловлено увеличением объема субвенции, предоставляемой из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования (далее – ФОМС).

Просроченная дебиторская задолженность составила 143,9 тыс. рублей, сложившаяся за пролеченных лиц, застрахованных за пределами Брянской области. Согласно представленной ТФОМС Брянской области информации, задолженность погашена – оплата осуществлена в январе 2024 года.

Пояснительная записка к отчету содержит подробную информацию характера и причин возникновения задолженности.

Кредиторская задолженность на 01.01.2024 составила 878 078,9 тыс. рублей. По сравнению с началом отчетного периода отмечен рост задолженности на 670 982,4 тыс. рублей, или в 4,2 раза. Согласно пояснительной записке к отчету (форма 0503160), рост задолженности обусловлен принятием к учету заявок СМО за оказанную в декабре медицинскую помощь медицинским организациям по счетам, поступившим в январе 2024 года (срок оплаты – январь 2024 года).

Основной объем задолженности сложился по счетам:

*по счету 303 000 «Расчеты по платежам в бюджеты»* – 338 829,5 тыс. рублей или 79,9 % всего объема задолженности, из которых:

– 338 735,9 тыс. рублей – субвенция бюджетам территориальных фондов ОМС на выполнение переданных органами государственной власти субъектов РФ полномочий РФ в сфере обязательного медицинского страхования, подлежащая возврату в бюджет ФОМС;

– 93,6 тыс. рублей – иные межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам территориальных фондов ОМС на финансовое обеспечение осуществления денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний, в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения, подлежащая возврату в бюджет ФОМС;

– 0,03 тыс. рублей – иные межбюджетные трансферты на софинансирование медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала, подлежащие возврату в бюджет ФОМС.

*по счету 302 000 «Расчеты по принятым обязательствам» составил – 539 118,3 тыс. рублей или 61,4 % всего объема задолженности, из которых:*

– 460 734,5 тыс. рублей кредиторская задолженность перед СМО по оплате медицинской помощи за декабрь 2023 года и по средствам на ведение дела СМО;

– 49 539,4 тыс. рублей – задолженность перед территориальными фондами ОМС за пролеченных больных, застрахованных на территории Брянской области (межтерриториальные расчеты);

– 28 808,7 тыс. рублей – задолженность перед медицинскими организациями за пролеченных больных, застрахованных за пределами Брянской области. Согласно отчетным данным и данным пояснительной записки оплата по счетам должна быть произведена в январе-феврале 2024 года;

– 29,5 тыс. рублей – задолженность ТФОМС Брянской области за услуги связи;

– 6,1 тыс. рублей – задолженность ТФОМС Брянской области за курьерские услуги.

Пояснительная записка к отчету содержит подробную информацию причин задолженности.

Резерв предстоящих расходов, сформированный на счете 401.60 составил 8 869,3 тыс. рублей, из них резерв предстоящих расходов для оплаты отпусков – 4 721,8 тыс. рублей, резервы на операционную аренду нежилого здания – 4 147,5 тыс. рублей.

Обязательства финансовых годов, следующих за текущим (отчетным) финансовым годом на сумму 552 789,1 тыс. рублей отражены в разделе 3 формы 0503128 «Отчет о бюджетных обязательствах», согласно письму Минфина РФ от 02.07.2021 № 09-01-10/52681 *«территориальный фонд обязательного медицинского страхования Брянской области может принимать бюджетные обязательства в декабре текущего финансового года, оплата денежных обязательств по которым планируется в очередном финансовом году, в том числе в части межтерриториальных расчетов за медицинскую помощь, в пределах доведенных до него в установленном порядке лимитов бюджетных обязательств на очередной финансовый год и (или) плановый период на соответствующие цели»* и включают в себя принятые обязательства по кредиторской задолженности, резервы предстоящих

расходов и по конкурсным процедурам, проведенным в 2023 году, исполнение которых будет в 2024 году.

Согласно данным баланса по поступлениям и выбытиям бюджетных средств ТФОМС Брянской области (форма 0503140) остатки средств на счете ТФОМС Брянской области по состоянию на 01.01.2024 составили 366 071,9 тыс. рублей, из них:

338 735,9 тыс. рублей – остаток субвенции бюджетам территориальных фондов ОМС на выполнение переданных органам государственной власти субъектов РФ полномочий РФ в сфере обязательного медицинского страхования, подлежащий возврату в бюджет ФОМС;

16 782,1 тыс. рублей – средства, сформированные в IV квартале 2023 года на финансовое обеспечение мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования в соответствии с планом на 1 квартал 2024 года, подлежат зачислению в бюджет ТФОМС Брянской области;

93,6 тыс. рублей – остаток межбюджетных трансфертов, передаваемых бюджетам территориальных фондов ОМС на финансовое обеспечение осуществления денежных выплат стимулирующего характера за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров, подлежащий возврату в бюджет ФОМС;

0,03 тыс. рублей – иные межбюджетные трансферты на софинансирование медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала, подлежащие возврату в бюджет ФОМС;

1 200,6 тыс. рублей – средства на финансовое обеспечение организации ОМС за счет иных источников, подлежащие зачислению в бюджет ТФОМС Брянской области;

3 619,7 тыс. рублей – доходы бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования от возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет, подлежащие возврату в ФОМС;

5 639,9 тыс. рублей – средства на финансовое обеспечение оказания медицинской помощи МО Брянской области гражданам, застрахованным на территории других субъектов, подлежащие зачислению в бюджет ТФОМС Брянской области.

В соответствии с требованиями пункта 5 статьи 242 Бюджетного кодекса Российской Федерации неиспользованные по состоянию на 1 января текущего финансового года межбюджетные трансферты, полученные в форме субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, подлежат возврату в доход бюджета, из которого они были ранее предоставлены, в течение первых 15 рабочих дней текущего финансового года. Объем средств, подлежащий возврату в Федеральный фонд обязательного медицинского страхования, составил по итогам исполнения бюджета ТФОМС Брянской области в 2023 году 338 829,5 тыс. рублей. Возврат средств обеспечен в законодательно установленные сроки, что подтверждается платежными

поручениями, датированными от 17.01.2023: № 787417 – 93,6 тыс. рублей, № 787418 – 338 735,9 тыс. рублей, № 787419 – 0,03 тыс. рублей.

Основным источником формирования доходов бюджета ТФОМС Брянской области являлись безвозмездные поступления, объем которых в 2023 году составил 18 737 370,9 тыс. рублей. Основную долю – 97,5 %, или 18 276 210,5 тыс. рублей, занимают средства Федерального фонда обязательного медицинского страхования, переданные в виде субвенции на выполнение полномочий в сфере обязательного медицинского страхования. По сравнению с уровнем прошлого года доходы бюджета ТФОМС Брянской области по данному источнику увеличились на 9,9 процента.

Также из бюджета ФОМС поступили межбюджетные трансферты:

на софинансирование расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала – 79 387,0 тыс. рублей;

на финансовое обеспечение осуществления денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения – 291,0 тыс. рублей.

Прочие межбюджетные трансферты поступили в объеме 468 969,2 тыс. рублей и включают в себя:

межбюджетные трансферты из бюджета ФОМС на дополнительное финансовое обеспечение медицинской помощи, оказанной лицам, застрахованным по ОМС, в рамках реализации территориальных программ ОМС, в соответствии с распоряжением Правительства РФ от 23.11.2023 № 3308-р – 209 113,4 тыс. рублей;

межбюджетные трансферты за оказанную помощь медицинскими организациями Брянской области лицам, застрахованным на территории других субъектов Российской Федерации – 259 855,8 тыс. рублей.

Доходы от возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов прошлых лет, имеющих целевое назначение, поступили в объеме 4 812,4 тыс. рублей.

Возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов прошлых лет, имеющих целевое назначение, из бюджетов государственных внебюджетных фондов составили -92 299,2 тыс. рублей (в отчете отражается со знаком минус).

## **2.2. Анализ участия ТФОМС Брянской области в реализации территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи**

Основным направлением расходования средств ТФОМС Брянской области в 2023 году так же, как и в предыдущие годы, являлось финансирование территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи (далее – Территориальная программа). Территориальная программа на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов утверждена постановлением

Правительства Брянской области от 30.12.2022 № 705-п (в редакции от 26.12.2023 № 734-п).

В реализации Территориальной программы в отчетном периоде осуществляли деятельность в сфере обязательного медицинского страхования – 75 организаций. Указанные организации оказывают медицинскую помощь во взаимодействии с 3 филиалами страховых медицинских организаций, имеющими лицензии на право проведения обязательного медицинского страхования на территории Брянской области.

Расходы бюджета ТФОМС Брянской области на реализацию Территориальной программы в 2023 году составили 17 151 063,7 тыс. рублей.

Средний подушевой норматив финансирования за счет средств обязательного медицинского страхования, исходя из объема кассовых расходов 2023 года, составил 15 604,5 рублей. Учитывая возврат остатка средств субвенции из бюджета ФОМС, подушевой норматив в 2023 году составил 15 827,4 рублей, в том числе за счет средств субвенции 15 823,6 рублей или 100,0 % от норматива финансового обеспечения базовой программы обязательного медицинского страхования за счет субвенции ФОМС.

### **2.3. Анализ участия ТФОМС Брянской области в реализации приоритетных проектов (программ), государственных программ в отчетном финансовом году**

Бюджет ТФОМС Брянской области на 2023 год, утвержденный Законом Брянской области от 12.12.2022 № 99-З «О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Брянской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» (в редакции Закона Брянской области от 30.10.2023 № 86-З), в программной структуре расходов не сформирован, в связи с чем провести анализ участия в реализации приоритетных проектов (программ), государственных программ в отчетном периоде не представляется возможным.

### **2.4. Анализ организации исполнения закона о бюджете ТФОМС Брянской области и соответствия его исполнения Бюджетному кодексу Российской Федерации и иным нормативным правовым актам Российской Федерации, Брянской области**

Бюджет ТФОМС Брянской области на 2023 год утвержден Законом Брянской области от 12.12.2022 № 99-З «О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Брянской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов». В отчетном периоде в указанный закон дважды вносились изменения (от 22.04.2023 № 32-З, от 30.10.2023 № 86-З), в результате которых:

объем доходной части бюджета ТФОМС Брянской области увеличен на 43 036,1 тыс. рублей, или на 0,2 % и составил 18 626 653,7 тыс. рублей;

объем расходной части увеличен к первоначальному объему на 163 339,6 тыс. рублей, или на 0,9 % и составил 18 833 029,4 тыс. рублей (в редакции закона от 30.10.2023 № 86-З).

Законодательно утверждены следующие основные показатели бюджета ТФОМС Брянской области на 2023 год: прогнозируемый общий объем доходов – 18 626 653,7 тыс. рублей, общий объем расходов – 18 833 029,4 тыс. рублей, объем дефицита бюджета – 206 375,7 тыс. рублей.

Источниками внутреннего финансирования дефицита бюджета ТФОМС Брянской области определены остатки средств на счетах на 01.01.2023 (206 375,7 тыс. рублей).

В связи с увеличением в 2023 году расходных обязательств за счет поступлений в бюджет ТФОМС Брянской области из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования (далее – ФОМС) межбюджетных трансфертов на дополнительное финансовое обеспечение медицинской помощи, оказанной лицам, застрахованным по обязательному медицинскому страхованию, в рамках реализации территориальных программ обязательного медицинского страхования в 2023 году в сумме 209 113,4 тыс. рублей и уменьшением бюджетных ассигнований на софинансирование расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала на сумму 22 347,3 тыс. рублей и на финансовое обеспечение выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения на сумму 290,8 тыс. рублей внесены изменения и уточнены данные бюджетной росписи. Уточненные бюджетные ассигнования по расходам составили 19 019 504,7 тыс. рублей.

Исполнение бюджета ТФОМС Брянской области в 2023 году осуществлялось в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Законом Брянской области от 12.12.2022 № 99-З «О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Брянской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» (в редакции от 30.10.2023 № 86-З) и уточненной бюджетной росписью по расходам бюджета ТФОМС Брянской области.

Бюджет ТФОМС Брянской области за 2023 год исполнен по доходам в объеме 18 814 368,0 тыс. рублей, по расходам – 18 654 671,9 тыс. рублей, с превышением доходов над расходами на 159 696,1 тыс. рублей.

### **3. Анализ исполнения доходов бюджета ТФОМС Брянской области в отчетном финансовом году**

Доходы бюджета ТФОМС Брянской области исполнены в объеме 18 814 368,0 тыс. рублей, или на 101,0 %, к прогнозируемым объемам (18 626 653,7 тыс. рублей).

Основными доходными источниками являлись безвозмездные поступления, объем которых составил 18 737 370,9 тыс. рублей при плане 18 546 020,9 тыс. рублей. В общем объеме доходов безвозмездные поступления занимают 99,6 %, налоговые и неналоговые доходы – 0,4 процента.

Наибольший удельный вес в безвозмездных поступлениях занимают средства субвенции из бюджета ФОМС на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования – 97,5 %, указанные

средства поступили в объеме 18 276 210,5 тыс. рублей, что соответствует планируемым объемам. По сравнению с 2022 годом объем субвенции увеличился на 1 645 817,7 тыс. рублей, или на 9,9 процента.

Межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования в целях софинансирования расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала поступили в сумме 79 387,0 тыс. рублей, или 78,0 % утвержденного объема. В структуре безвозмездных поступлений на их долю приходится 0,4 процента.

Межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на финансовое обеспечение осуществления денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения, поступили в сумме 291,0 тыс. рублей, что составляет 50 % от утвержденного объема (581,8 тыс. рублей). Как и в предыдущий отчетный период, не исполнение плановых назначений обусловлено особенностями принятых правил, которыми определен механизм поступления средств на финансовое обеспечение мероприятий. Так, согласно постановлению Правительства РФ от 30.12.2019 № 1940 «Об утверждении Правил предоставления межбюджетных трансфертов из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на финансовое обеспечение осуществления денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения» определено, что начиная с 7-го месяца года размер иных межбюджетных трансфертов, подлежащих ежемесячному перечислению бюджету территориального фонда соответствующего субъекта Российской Федерации, уменьшается на сумму остатков средств, образовавшихся в результате неполного использования территориальным фондом иных межбюджетных трансфертов в текущем году.

Прочие межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования, поступили в сумме 468 969,2 тыс. рублей, что в 1,8 раза больше прогнозируемых значений (256 435,5 тыс. рублей), и включают в себя:

209 113,4 тыс. рублей – межбюджетные трансферты из бюджета ФОМС на дополнительное финансовое обеспечение медицинской помощи, оказанной лицам, застрахованным по обязательному медицинскому страхованию, средства поступили в соответствии с распоряжением Правительства РФ от 23.11.2023 № 3308-р;

259 855,8 тыс. рублей – межбюджетные трансферты, поступившие в бюджет ТФОМС Брянской области за оказанную медицинскую помощь медицинскими организациями Брянской области лицам, застрахованным на территории других субъектов Российской Федерации.

По сравнению с предыдущим отчетным годом отмечен рост на 195 559,4 тыс. рублей, или в 1,7 раза. В структуре безвозмездных поступлений данные средства занимают 2,5 процента.

Доходы бюджета ТФОМС Брянской области от возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов прошлых лет, имеющих целевое назначение, составили 4 812,4 тыс. рублей, или 70,2 % от прогнозируемых значений.

Возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов прошлых лет, имеющих целевое назначение, из бюджетов государственных внебюджетных фондов составили (-) 92 299,2 тыс. рублей (96,4 %).

Налоговые и неналоговые доходы бюджета ТФОМС Брянской области составили 76 997,1 тыс. рублей, или 95,5 % прогнозируемых объемов и включают в себя доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства – 62 780,8 тыс. рублей, штрафы, санкции, возмещение ущерба – 14 135,3 тыс. рублей, прочие неналоговые доходы – 81,0 тыс. рублей. В структуре доходов в 2023 году на долю налоговых и неналоговых доходов приходится 0,4 %, к уровню 2022 года отмечено снижение доходов на 24 888,0 тыс. рублей, или на 24,4 процента.

Анализ исполнения доходной части бюджета ТФОМС приведен в приложении 1 к настоящему заключению.

#### **4. Анализ исполнения расходов бюджета ТФОМС Брянской области в отчетном финансовом году**

Расходы бюджета ТФОМС Брянской области в 2023 году составили 18 654 671,9 тыс. рублей, что соответствует 99,1 % от размера законодательно утвержденных годовых бюджетных ассигнований (18 833 029,4 тыс. рублей) и 98,1 % уточненных бюджетной росписью (19 019 504,9 тыс. рублей). По сравнению с 2022 годом расходы бюджета ТФОМС Брянской области выросли на 1 359 662,6 тыс. рублей, или на 7,9 процента.

Расходы исполнены по 2 разделам бюджетной классификации расходов: 01 «Общегосударственные вопросы» и 09 «Здравоохранение», удельный вес которых составил 0,5 % и 99,5 % соответственно.

Анализ исполнения расходной части бюджета ТФОМС приведен в приложении 2 к настоящему заключению.

##### **Раздел 01 «Общегосударственные вопросы»**

По разделу 01 «Общегосударственные вопросы» отражены расходы на содержание аппарата органа управления ТФОМС Брянской области, объем утвержденных на 2023 год расходов составил 88 973,7 тыс. рублей, исполнение – 88 071,6 тыс. рублей, или 98,98 процента.

Основную долю расходов (78,89 %) занимают расходы на оплату труда с начислениями – 69 480,8 тыс. рублей. Расходы на закупку товаров, работ и услуг исполнены в объеме 18 558,0 тыс. рублей (21,1 %), данные расходы включают оплату услуг связи, коммунальных услуг (арендная плата за пользование имуществом), услуг по содержанию имущества, приобретение

основных средств и материальных запасов. Удельный вес других расходов (уплата налогов и сборов, иные выплаты) составляет 0,03 процента. В общем объеме расходов бюджета ТФОМС Брянской области на 2023 год расходы на содержание органа управления составляют 0,5 процента.

Согласно отчету, об исполнении бюджета (форма 0503117), объем неисполненных назначений составил 902,1 тыс. рублей и сложился по расходам на выплаты персоналу – 496,2 тыс. рублей, закупкам товаров, работ и услуг – 404,2 тыс. рублей, иным бюджетным ассигнованиям – 1,7 тыс. рублей.

В результате проведения закупок на конкурентных условиях ТФОМС Брянской области обеспечена экономия средств (от начальных максимальных цен контрактов) в сумме 1 354,1 тыс. рублей, что соответствует 11,3 % объема закупок (11 935,3 тыс. рублей), информация отражена в разделе 4 формы отчетности 0503175.

#### Раздел 09 «Здравоохранение»

По разделу «Здравоохранение» расходы в 2023 году исполнены в объеме 18 556 600,3 тыс. рублей, что соответствует 98,1 % от объемов, предусмотренных уточненной бюджетной росписью (18 930 531,1 тыс. рублей). Из 7 направлений расходования средств (финансового обеспечения) по 3 направлениям расходы исполнены на 100,0 %, по двум направлениям выше 98,0 %, по двум направлениям 77,2 % и 68,1 % соответственно.

В полном объеме исполнены следующие расходы:

по организации обязательного медицинского страхования за счет иных источников – 4 372,0 тыс. рублей (100,0 % утвержденных объемов);

по софинансированию расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала – 79 387,0 тыс. рублей (100,0 % утвержденных объемов);

по дополнительному финансовому обеспечению медицинской помощи, оказанной лицам, застрахованным по обязательному медицинскому страхованию, в рамках реализации территориальных программ медицинского страхования в 2023 году – 209 113,4 тыс. рублей (100,0 % утвержденных объемов).

Расходы на финансовое обеспечение оказания медицинской помощи медицинскими организациями Брянской области гражданам, застрахованным на территории других субъектов исполнены в сумме 262 267,8 тыс. рублей, что соответствует 99,1 % утвержденных расходов.

Расходы по организации обязательного медицинского страхования – 17 930 740,4 тыс. рублей (98,2 % утвержденных объемов).

Расходы на финансовое обеспечение мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования исполнены в сумме 80 519,7 тыс. рублей, что соответствует 77,2 % утвержденных расходов.

На финансовое обеспечение осуществления денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление

онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения при запланированной объеме 293,5 тыс. рублей, исполнение составило 199,9 тыс. рублей, или 68,1 процента. Использование средств в 2023 году осуществлялось на основании заявок, представленных медицинскими организациями по случаям впервые выявленных онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических осмотров.

#### **5. Анализ межбюджетных отношений с участием бюджета ТФОМС Брянской области**

Межбюджетные отношения с участием ТФОМС Брянской области имеют отношение к объемам доходов и расходов бюджета ТФОМС Брянской области.

В составе доходов в рамках межбюджетных отношений отражено поступление средств в объеме 18 824 857,7 тыс. рублей в виде:

субвенций на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территориях субъектов Российской Федерации – 18 276 210,5 тыс. рублей, что соответствует объему, утвержденному Федеральным законом от 05.12.2022 № 468-ФЗ «О бюджете Федерального фонда обязательного медицинского страхования на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» (приложение № 4);

межбюджетных трансфертов, передаваемых бюджетам ТФОМС в целях софинансирования расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала – 79 387,0 тыс. рублей;

межбюджетных трансфертов, передаваемых бюджетам ТФОМС на финансовое обеспечение осуществления денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения – 291,0 тыс. рублей;

прочих межбюджетных трансфертов, передаваемых бюджетам государственных внебюджетных фондов – 468 969,2 тыс. рублей, из них:

– межбюджетные трансферты, передаваемые из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования (далее-ФОМС) на дополнительное финансовое обеспечение медицинской помощи, оказанной лицам, застрахованным по обязательному медицинскому страхованию, в рамках реализации территориальных программ обязательного медицинского страхования в 2023 году, в соответствии с распоряжением Правительства РФ от 23.11.2023 №3308-р – 209 113,4 тыс. рублей;

– межбюджетные трансферты, поступившие в бюджет ТФОМС Брянской области за оказанную медицинскую помощь медицинскими организациями Брянской области лицам, застрахованным на территории других субъектов Российской Федерации – 259 855,8 тыс. рублей. Наибольшие объемы средств получены от территориальных фондов обязательного медицинского страхования следующих субъектов: Калужской области – 85 613,9 тыс. рублей, Смоленской области – 58 122,4 тыс. рублей, города Москвы – 35 974,8 тыс. рублей,

Московской области – 23 399,9 тыс. рублей, Орловской области – 21 265,9 тыс. рублей.

В расходной части бюджета ТФОМС Брянской области межбюджетные трансферты отражены в сумме 784 048,7 тыс. рублей – средства, переданные бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования субъектов Российской Федерации на возмещение затрат по оплате стоимости медицинской помощи, оказанной лицам, застрахованным на территории Брянской области. Наибольшие объемы средств перечислены территориальным фондам обязательного медицинского страхования следующих субъектов: города Москвы – 446 713,8 тыс. рублей, Московской области – 115 722,2 тыс. рублей, Калужской области – 55 720,7 тыс. рублей, города Санкт-Петербурга – 42 305,6 тыс. рублей, Орловской области – 22 258,1 тыс. рублей.

Проведенным анализом обоснованности и достоверности формирования и исполнения межбюджетных отношений ТФОМС Брянской области в 2023 году нарушений не установлено.

## **6. Анализ реализации текстовых статей бюджета ТФОМС Брянской области**

Закон Брянской области от 12.12.2022 № 99-3 «О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Брянской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» (в редакции Закона Брянской области от 30.10.2023 № 86-3) содержит 8 статей.

Статьей 1 утверждены основные характеристики (параметры) бюджета ТФОМС Брянской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов, статьями 2, 3, 3.1, 4 утверждены приложения в соответствии с бюджетной классификацией с разбивкой по доходам, расходам, источникам финансирования внутреннего дефицита бюджета ТФОМС Брянской области и объемы межбюджетных трансфертов.

Статьями 5 и 6 установлены размер нормированного страхового запаса и норматив на ведение дела страховых медицинских организаций.

Статьей 7 регламентировано направление и использование:

остатков межбюджетных трансфертов, полученных в форме субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, сложившихся на начало отчетного периода;

остатков средств ОМС, сложившихся на начало отчетного периода;

субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, полученных сверх объема, утвержденного законом;

возврата в бюджет Федерального фонда обязательного медицинского страхования средств ОМС прошлых лет, источником которых являлась субвенция;

неналоговых доходов, поступивших сверх объема, утвержденного законом;

ассигнований, предусмотренных на финансовое обеспечение мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования.

Статьей 8 регламентирован срок вступления закона в силу.

В таблице 3 (Сведения об исполнении текстовых статей закона (решения) о бюджете), являющейся приложением к пояснительной записке годового отчета ТФОМС Брянской области, представлена информация, характеризующая исполнение текстовых статей закона о бюджете ТФОМС Брянской области. Анализ реализации текстовых статей в целом свидетельствует об их исполнении.

Исполнение расходов по средствам нормированного страхового запаса составило 1 206 223,3 тыс. рублей, или 94,3 % от сформированного размера (1 278 645,3 тыс. рублей) и 92,5 % от утвержденного законодательно (1 304 573,9 тыс. рублей), что обусловлено механизмом формирования средств и расходованием указанных средств по фактической потребности.

## **7. Выводы**

**7.1.** Отчет об исполнении бюджета ТФОМС Брянской области за 2023 год и проект закона Брянской области «Об исполнении бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Брянской области за 2023 год» представлены в Контрольно-счетную палату Брянской области в рамках законодательно установленного срока.

**7.2.** При подготовке заключения на отчет и проект закона Брянской области «Об исполнении бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Брянской области за 2023 год» учтены данные годовой бюджетной отчетности ТФОМС Брянской области, пояснительной записки к указанному проекту закона.

Показатели, отраженные в проекте закона, соответствуют данным годового отчета об исполнении бюджета ТФОМС Брянской области за 2023 год.

**7.3.** Показатели бюджета ТФОМС Брянской области на 2023 год утверждены Законом Брянской области от 12.12.2022 № 99-3 «О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Брянской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов». В 2023 году в указанный закон 2 раза вносились изменения, с учетом которых объем доходов увеличен на 43 036,1 тыс. рублей, или на 0,2 % и составил 18 626 653,7 тыс. рублей, объем расходной части увеличен к первоначальному объему на 163 339,6 тыс. рублей, или на 0,9 % и составил 18 833 029,4 тыс. рублей (в редакции закона от 30.10.2023 № 86-3)

Законодательно утвержденный на 2023 год объем дефицита бюджета составил 206 375,7 тыс. рублей и обусловлен имеющимися на 01.01.2023 остатками средств.

В связи с поступлением в 2023 году в бюджет ТФОМС Брянской области межбюджетных трансфертов на дополнительное финансовое обеспечение медицинской помощи, оказанной лицам, застрахованным по обязательному медицинскому страхованию, превышающих прогнозируемые законом объемы, уточнены данные бюджетной росписи. Уточненные бюджетные ассигнования по расходам составили 19 019 504,7 тыс. рублей.

**7.4.** В 2023 году бюджет ТФОМС Брянской области исполнен по доходам

в объеме 18 814 368,0 тыс. рублей, по расходам – 18 654 671,9 тыс. рублей, с превышением доходов над расходами (профицитом бюджета) в сумме 159 696,1 тыс. рублей.

**7.5.** Согласно данным баланса исполнения бюджета ТФОМС Брянской области остатки средств на счете ТФОМС Брянской области по состоянию на 01.01.2024 составили 366 071,9 тыс. рублей, из которых 338 829,5 тыс. рублей подлежат возврату в ФОМС. ТФОМС Брянской области обеспечен возврат средств в законодательно установленные сроки.

**7.6.** Согласно отчетным данным отмечен рост дебиторской задолженности на 11,5 %. Просроченная дебиторская задолженность составила 143,9 тыс. рублей, сложившаяся за пролеченных лиц, застрахованных за пределами Брянской области. Кредиторская задолженность выросла в 4,2 раза, что обусловлено принятием к учету заявок СМО за оказанную в декабре медицинскую помощь медицинским организациям по счетам, поступившим в январе 2024 года со сроком оплаты в январе 2024 года. Просроченная кредиторская задолженность на 01.01.2024 отсутствует.

## **8. Предложения**

**8.1.** Направить заключение на отчет и проект закона Брянской области «Об исполнении бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Брянской области за 2023 год» в Брянскую областную Думу с предложением рассмотреть проект закона Брянской области «Об исполнении бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Брянской области за 2023 год».

**8.2.** Направить заключение на отчет и проект закона Брянской области «Об исполнении бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Брянской области за 2023 год» в Правительство Брянской области.

**8.3.** Направить заключение на отчет и проект закона Брянской области «Об исполнении бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Брянской области за 2023 год» в территориальный фонд обязательного медицинского страхования Брянской области с предложениями:

**8.3.1.** Рассмотреть информацию, изложенную в заключении на отчет и проект закона Брянской области «Об исполнении бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Брянской области за 2023 год».

**8.3.2.** Обеспечить мониторинг кредиторской задолженности с целью снижения ее объемов. Не допускать возникновения и роста просроченной дебиторской задолженности.

Председатель  
Контрольно-счетной палаты  
Брянской области

О.А. Павлова