

КОНТРОЛЬНО-СЧЁТНАЯ ПАЛАТА БРЯНСКОЙ ОБЛАСТИ

СТАНДАРТ ВНЕШНЕГО ГОСУДАРСТВЕННОГО ФИНАНСОВОГО КОНТРОЛЯ

СВГФК 104 «Порядок осуществления предварительного контроля формирования проекта бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Брянской области на очередной финансовый год и плановый период»

(утвержден решением Коллегии Контрольно-счётной палаты Брянской области
от 21 декабря 2011 г. № 66-рк)

*(в редакции (1), утверждённой решением Коллегии Контрольно-счётной
палаты Брянской области от 25 октября 2017 г. № 61-р/к)*

*(в редакции (2), утвержденной решением Коллегии Контрольно-счётной
палаты Брянской области от 30 октября 2024 г. № 67-рк)*

Содержание

1. Общие положения	3
2. Основы осуществления предварительного контроля формирования проекта бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Брянской области на очередной финансовый год и плановый период	4
2.1. Правовые и информационные основы предварительного контроля формирования проекта бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Брянской области на очередной финансовый год и плановый период	4
2.2. Методические основы проведения предварительного контроля формирования проекта бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Брянской области на очередной финансовый год и плановый период	6
2.3. Организационные основы проведения предварительного контроля формирования проекта бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Брянской области на очередной финансовый год и плановый период	8
3. Структура заключения Контрольно-счетной палаты Брянской области на проект закона о бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Брянской области на очередной финансовый год и плановый период	10

1. Общие положения

1.1. Стандарт внешнего государственного финансового контроля 104 «Порядок осуществления предварительного контроля формирования проекта бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Брянской области на очередной финансовый год и плановый период» (далее – Стандарт) разработан на основании:

Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – Бюджетный кодекс);

Закона Брянской области от 8 августа 2011 года № 86-З «О Контрольно-счетной палате Брянской области» (далее – Закон Брянской области «О Контрольно-счетной палате Брянской области»);

Закона Брянской области от 28 июня 2007 года № 93-З «О порядке составления, рассмотрения и утверждения областного бюджета и бюджета территориального государственного внебюджетного фонда, а также порядке представления, рассмотрения и утверждения отчетности об исполнении бюджетов и их внешней проверки» (далее – Закон Брянской области «О порядке составления, рассмотрения и утверждения областного бюджета и бюджета территориального государственного внебюджетного фонда, а также порядке представления, рассмотрения и утверждения отчетности об исполнении бюджетов и их внешней проверки»);

Регламента Контрольно-счетной палаты Брянской области (далее – Регламент);

стандарта Контрольно-счетной палаты Брянской области СОД 1 «Порядок организации методологического обеспечения деятельности Контрольно-счетной палаты Брянской области».

1.2. Стандарт разработан для использования сотрудниками Контрольно-счетной палаты Брянской области (далее – Контрольно-счетная палата) при организации и проведении предварительного контроля формирования проекта бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Брянской области (далее – ТФОМС Брянской области), а также при подготовке заключения Контрольно-счетной палаты на проект закона Брянской области о бюджете ТФОМС Брянской области на очередной финансовый год и плановый период (далее – заключение Контрольно-счетной палаты).

1.3. Целью Стандарта является установление единых принципов, правил и процедур проведения предварительного контроля формирования проекта бюджета ТФОМС Брянской области на очередной финансовый год и плановый период.

1.4. В число задач, решаемых Стандартом, входит:

определение основных принципов и этапов проведения предварительного контроля формирования проекта бюджета ТФОМС Брянской области на очередной финансовый год и плановый период;

определение структуры, содержания и основных требований к заключению Контрольно-счетной палаты на проект закона о бюджете ТФОМС Брянской области на очередной финансовый год и плановый период.

1.5. Внесение изменений и дополнений в настоящий Стандарт осуществляется на основании решений Коллегии Контрольно-счетной палаты. Решение вопросов, не урегулированных настоящим Стандартом, осуществляется председателем Контрольно-счетной палаты или по его поручению заместителем председателя Контрольно-счетной палаты, и вводится в действие приказом председателя Контрольно-счетной палаты.

2. Основы осуществления предварительного контроля формирования проекта бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Брянской области на очередной финансовый год и плановый период

2.1. Правовые и информационные основы предварительного контроля формирования проекта бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Брянской области на очередной финансовый год и плановый период

2.1.1. Предварительный контроль формирования проекта бюджета ТФОМС Брянской области на очередной финансовый год и плановый период является формой государственного финансового контроля, осуществляемого Контрольно-счетной палатой в рамках единой системы контроля формирования областного бюджета и бюджета ТФОМС Брянской области на основании статей 145, 152, 157, 184, 191, 265 и 268.1 Бюджетного кодекса, а также статей 5, 9 и 15 Закона № 86-З.

2.1.2. Предварительный контроль формирования проекта бюджета ТФОМС Брянской области на очередной финансовый год и плановый период состоит из экспертизы проекта бюджета ТФОМС Брянской области на очередной финансовый год и плановый период, анализа нормативной методической базы, используемой при его формировании, и подготовки заключения Контрольно-счетной палаты на проект закона о бюджете ТФОМС Брянской области.

2.1.3. Целью предварительного контроля формирования проекта бюджета ТФОМС Брянской области на очередной финансовый год и плановый период является установление соответствия проекта бюджета ТФОМС Брянской области законодательству Российской Федерации, а также определение обоснованности его показателей. Задачами предварительного контроля формирования проекта бюджета ТФОМС Брянской области на очередной финансовый год и плановый период являются:

определение обоснованности показателей, содержащихся в проекте закона о бюджете ТФОМС Брянской области на очередной финансовый год и плановый период;

оценка прогнозирования доходов и расходов бюджета ТФОМС Брянской области.

2.1.4. Предметом предварительного контроля формирования проекта бюджета ТФОМС Брянской области является деятельность по формированию проекта закона о бюджете ТФОМС Брянской области на очередной финансовый год и плановый период.

2.1.5. Объектом предварительного контроля формирования проекта бюджета ТФОМС Брянской области на очередной финансовый год и плановый период является ТФОМС Брянской области.

2.1.6. При осуществлении предварительного контроля формирования бюджета ТФОМС Брянской области на очередной финансовый год и плановый период должно быть проверено и проанализировано соответствие проекта закона о бюджете ТФОМС Брянской области на очередной финансовый год и плановый период положениям Бюджетного кодекса, и иным законодательным и нормативным правовым актам Российской Федерации и Брянской области, в том числе:

I. Соблюдение принципов бюджетной системы Российской Федерации, определенных главой 5 Бюджетного кодекса: единства бюджетной системы; разграничения доходов, расходов и источников финансирования дефицитов бюджетов между бюджетами бюджетной системы Российской Федерации; самостоятельности бюджетов; полноты отражения доходов, расходов и источников финансирования дефицитов бюджетов; сбалансированности бюджета; эффективности использования бюджетных средств; общего (совокупного) покрытия расходов бюджетов; прозрачности (открытости); адресности и целевого характера бюджетных средств, подведомственности расходов бюджетов; единства кассы.

II. При оценке и анализе доходов бюджета ТФОМС Брянской области следует обратить внимание на порядок зачисления доходов в бюджет ТФОМС Брянской области.

III. При оценке и анализе расходов бюджета ТФОМС Брянской области следует обратить внимание на:

обеспечение закрепленного в статье 37 Бюджетного кодекса принципа достоверности бюджета, который означает реалистичность расчета расходов бюджета;

обоснование бюджетных ассигнований в соответствии со статьями 74.1, 78, 78.1 и 83 Бюджетного кодекса.

IV. При оценке и анализе межбюджетных отношений обратить внимание на соблюдение условий предоставления межбюджетных трансфертов ТФОМС Брянской области из Федерального Фонда обязательного медицинского страхования в соответствии со статьями 133.2 и 133.3 Бюджетного кодекса.

V. При оценке и анализе источников финансирования дефицита бюджета ТФОМС Брянской области отразить соблюдение требований статьи 32 Бюджетного кодекса по полноте отражения доходов, расходов и источников финансирования дефицитов бюджета.

VI. Проанализировать соблюдение:

порядка и условий составления проекта бюджета ТФОМС Брянской области на очередной финансовый год и плановый период, определенных в статьях 145, 169, 184 Бюджетного кодекса;

требований к основным характеристикам бюджета ТФОМС Брянской области, составу показателей, устанавливаемых в законе о бюджете ТФОМС Брянской области в соответствии со статьей 184.1 Бюджетного кодекса;

требований к составу документов, материалов и проекту закона, представляемых в соответствии со статьей 184.2 Бюджетного кодекса и статьей 3.2 Закона Брянской области № 93-З «О порядке составления, рассмотрения и утверждения областного бюджета и бюджета территориального государственного внебюджетного фонда, а также порядке представления, рассмотрения и утверждения отчетности об исполнении бюджетов и их внешней проверки».

2.1.7. Информационной основой осуществления предварительного контроля формирования проекта бюджета ТФОМС Брянской области на очередной финансовый год и плановый период являются:

нормативные правовые акты;

показатели прогноза социально-экономического развития Брянской области на очередной год и плановый период;

проект закона о бюджете ТФОМС Брянской области на очередной финансовый год и плановый период, материалы и документы, представляемые одновременно с ним в Брянскую областную Думу.

2.2. Методические основы проведения предварительного контроля формирования проекта бюджет территориального фонда обязательного медицинского страхования Брянской области на очередной финансовый год и плановый период

2.2.1. Методической основой осуществления предварительного контроля формирования проекта бюджета ТФОМС Брянской области на очередной финансовый год и плановый период являются:

сравнительный анализ соответствия проекта закона о бюджете ТФОМС Брянской области на очередной финансовый год и плановый период, материалов и документов, представляемых одновременно с ним в Брянскую областную Думу, действующему законодательству;

сравнительный анализ соответствия принятых в проекте закона о бюджете ТФОМС Брянской области на очередной финансовый год и плановый период расчетов показателей установленным нормативам и действующему законодательству.

2.2.2. При анализе обоснованности проекта бюджета ТФОМС Брянской области на очередной финансовый год и плановый период необходимо использовать:

основные показатели прогноза социально-экономического развития Брянской области на очередной финансовый год и плановый период;

показатели, отраженные в проекте федерального закона о бюджете Федерального Фонда обязательного медицинского страхования на очередной финансовый год и плановый период.

2.2.2.1. Анализ обоснованности формирования показателей проекта бюджета на очередной финансовый год и плановый период осуществляются с учетом информации пояснительной записки к проекту закона о бюджете ТФОМС Брянской области на очередной финансовый год и плановый период.

Необходимо провести анализ и дать оценку:

обоснованности данных о прогнозных объемах доходов бюджета ТФОМС Брянской области;

обоснованности расходных обязательств ТФОМС Брянской области на основе нормативно-правовой базы их формирования и применяемых расчетов на очередной финансовый год и плановый период.

2.2.2.2. Анализ обоснованности доходных статей проекта бюджета ТФОМС Брянской области на очередной финансовый год и плановый период должен предусматривать:

анализ пояснительной записки к проекту закона о бюджете ТФОМС Брянской области на очередной год и плановый период о результатах и основных направлениях деятельности ТФОМС Брянской области на очередной финансовый год и плановый период;

сопоставление динамики показателей доходов проекта бюджета ТФОМС Брянской области, утвержденных и ожидаемых показателей исполнения доходов бюджета ТФОМС Брянской области текущего года, фактических доходов бюджета ТФОМС Брянской области за предыдущий год, а также основных факторов, определяющих их динамику;

анализ проектов законов об изменении законодательства Российской Федерации и Брянской области о доходах, учтенных в расчетах доходной базы бюджета ТФОМС Брянской области, последствий влияния на доходы ТФОМС Брянской области изменений законодательства Российской Федерации и Брянской области;

анализ динамики доходов бюджета ТФОМС Брянской области, изменения структуры доходов;

сравнение динамики отдельных видов доходов, а также факторов, определяющих эту динамику.

2.2.2.3. Анализ полноты отражения расчетов расходов проекта бюджета ТФОМС Брянской области на очередной финансовый год и плановый период должен предусматривать сопоставление динамики общего объема расходов бюджета ТФОМС Брянской области на трехлетний период в абсолютном выражении и объемов расходов,

утвержденных законом о бюджете ТФОМС Брянской области и ожидаемых за текущий год, фактических расходов ТФОМС Брянской области за предыдущий год, анализ увеличения или сокращения утвержденных расходов планового периода.

2.2.2.4. Анализ обоснованности формирования межбюджетных отношений на очередной финансовый год и плановый период должен предусматривать анализ обоснованности объемов межбюджетных трансфертов из Федерального Фонда обязательного медицинского страхования, учтенных в расчетах прогноза бюджета ТФОМС Брянской области и подлежащих зачислению в бюджет ТФОМС Брянской области в соответствии со статьей 146 Бюджетного кодекса;

2.2.2.5. Анализ обоснованности формирования источников финансирования дефицита бюджета ТФОМС Брянской области в проекте закона о бюджете ТФОМС Брянской области на очередной финансовый год и плановый период должен предусматривать:

анализ пояснительной записки к проекту бюджета ТФОМС Брянской области на очередной финансовый год и плановый период;

оценку обоснованности объемов поступлений источников финансирования дефицита бюджета ТФОМС Брянской области.

2.3. Организационные основы осуществления предварительного контроля формирования проекта бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Брянской области на очередной финансовый год и плановый период

2.3.1. Организация предварительного контроля формирования проекта бюджета ТФОМС Брянской области осуществляется исходя из установленных законодательством Российской Федерации и Брянской области этапов и сроков бюджетного процесса в части формирования проекта бюджета ТФОМС Брянской области на очередной финансовый год и плановый период и предусматривает следующие этапы работы:

I этап – подготовительный

Подготовка программы экспертно-аналитического мероприятия «Экспертиза и подготовка заключения на проект закона о бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Брянской области на очередной финансовый год и плановый период» (далее – программа ЭАМ) и иных распорядительных документов, необходимых для проведения экспертно-аналитического мероприятия.

II этап – основной

Анализ обоснованности формирования проекта бюджета ТФОМС Брянской области на очередной финансовый год и плановый период.

III этап – заключительный

Подготовка проекта заключения Контрольно-счетной палаты для рассмотрения на Коллегии Контрольно-счетной палаты.

Рассмотрение и утверждение заключения Контрольно-счетной палаты Коллегией Контрольно-счетной палаты и направление его в Брянскую областную Думу, в Правительство Брянской области и в ТФОМС Брянской области

2.3.2. Экспертно-аналитическое мероприятие «Экспертиза и подготовка заключения на проект закона о бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Брянской области на очередной финансовый год и плановый период» и подготовка заключения Контрольно-счетной палаты на проект закона о бюджете ТФОМС Брянской области на очередной финансовый год и плановый период проводится на основании плана работы Контрольно-счетной палаты на текущий год и приказа председателя Контрольно-счетной палаты в соответствии с утвержденной программой ЭАМ.

2.3.3. Проект программы ЭАМ подготавливается аудитором Контрольно-счетной палаты, за которым Регламентом закреплено соответствующее направление деятельности. Программа ЭАМ утверждается председателем Контрольно-счетной палаты.

2.3.4. Заключение по результатам экспертно-аналитического мероприятия «Экспертиза и подготовка заключения на проект закона о бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Брянской области на очередной финансовый год и плановый период» оформляется в срок, установленный приказом председателя Контрольно-счетной палаты.

2.3.5. Общее руководство подготовкой заключения Контрольно-счетной палаты на проект закона о бюджете ТФОМС Брянской области на очередной финансовый год и плановый период осуществляется аудитором Контрольно-счетной палаты, за которым Регламентом Контрольно-счетной палаты закреплено соответствующее направление деятельности Контрольно-счетной палаты.

2.3.6. Заключение Контрольно-счетной палаты на проект закона о бюджете ТФОМС Брянской области на очередной финансовый год и плановый период подготавливается на основе:

результатов экспертно-аналитического мероприятия «Экспертиза и подготовка заключения на проект закона о бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Брянской области на очередной финансовый год и плановый период» и анализа обоснованности проекта бюджета ТФОМС Брянской области на очередной финансовый год и плановый период, наличия и состояния нормативно-методической базы его формирования;

заключений Контрольно-счетной палаты на проект закона об исполнении бюджета ТФОМС Брянской области за предыдущие годы, тематических проверок за прошедший период (при наличии).

2.3.7. Проект заключения Контрольно-счетной палаты на проект закона о бюджете

ТФОМС Брянской области представляется аудитором Контрольно-счетной палаты, за которым Регламентом Контрольно-счетной палаты закреплено соответствующее направление деятельности Контрольно-счетной палаты, и вносится им на рассмотрение и утверждение Коллегии Контрольно-счетной палаты в срок, установленный приказом председателя Контрольно-счетной палаты.

3. Структура заключения

Контрольно-счетной палаты Брянской области на проект закона о бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Брянской области на очередной финансовый год и плановый период

1. Общие положения
2. Определение соответствия действующему законодательству проекта закона о бюджете ТФОМС Брянской области на очередной финансовый год и плановый период, а также документов и материалов, представляемых одновременно с ним
3. Анализ обоснованности формирования доходной части бюджета ТФОМС Брянской области на очередной финансовый год и плановый период
4. Анализ обоснованности расчетов расходов проекта бюджета ТФОМС Брянской области на очередной финансовый год и плановый период
5. Оценка обоснованности формирования межбюджетных отношений
6. Оценка обоснованности формирования источников финансирования дефицита бюджета ТФОМС Брянской области на очередной финансовый год и плановый период
7. Выводы
8. Предложения

Приложения к заключению Контрольно-счетной палаты Брянской области на проект закона о бюджете ТФОМС Брянской области на очередной финансовый год и плановый период.