

ОДОБРЕНО
решением Президиума Совета контрольно-
счетных органов Брянской области
от 30.05.2025 года № 1-рПСКСО

Отчет
о работе Комиссии по совершенствованию внешнего
муниципального финансового контроля Совета контрольно-счетных
органов Брянской области за 2024 год

1. Комиссия по совершенствованию внешнего муниципального финансового контроля (далее - Комиссия) является постоянно действующим рабочим органом Совета контрольно-счетных органов Брянской области (далее – Совет) и подотчетна ему. Комиссия осуществляет свою деятельность в соответствии с целями и задачами, определенными Уставом Совета, а также на основании плана работы Совета.

В 2024 году, в связи с истечением срока полномочий Комиссии, членами Совета избран новый состав Комиссии сроком на 3 года, председателем Комиссии избрана председатель Контрольно-счетной палаты Почепского района Л.И. Молодожен, заместителем председателя переизбрана Н.И. Кожевникова, начальник информационно-аналитического отдела Контрольно-счетной палаты Брянской области. Также актуализировано Положение о Комиссии.

2. В соответствии с пунктом 3.1 плана работы Совета на 2024 год подготовлен отчет о деятельности Комиссии в 2023 году, который в составе отчета о работе Совета за 2023 год рассмотрен и утвержден на заседании Совета.

3. В соответствии с пунктом 3.2 плана работы Совета на 2024 год Комиссией проведен анализ реализации принципов гласности и открытости в деятельности контрольно-счетных органов посредством проведения мониторинга информационного наполнения официальных сайтов (страниц) контрольно-счетных органов муниципальных образований Брянской области по состоянию на 1 апреля 2024 года.

В 2024 году 6 контрольно-счетных органов муниципальных образований Брянской области (далее – МКСО, контрольно-счетные органы) имели собственные официальные сайты (город Брянск, Новозыбковский городской округ, Брянский, Дятьковский, Карачевский, Почепский районы). Остальные МКСО размещали информацию о своей деятельности на официальных сайтах администраций или представительных органов муниципальных образований.

Как положительный момент следует отметить, что у абсолютного большинства контрольно-счетных органов (29 из 31 МКСО) итоговое значение коэффициента открытости и доступности официального сайта (страницы) находится в пределах от 90 до 100 процентов, что соответствует оценке наполняемости официального сайта (страницы) «отлично». При этом, у 27 МКСО данный показатель равен 100 процентов. Оценке наполняемости сайта «хорошо» соответствует информация на официальных сайтах МКСО Клинцовского (89,8 %) и Гордеевского (77,1 %) районов.

По результатам мониторинга официальных сайтов (страниц) МКСО отмечены следующие недостатки:

отсутствуют или частично отсутствуют тексты официальных выступлений и заявлений руководителя контрольно-счетного органа на сайтах 2 МКСО (*Гордеевского района, города Фокино*);

частично не размещена информация о проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятиях, сведения о нарушениях, выявленных при проведении контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, сведения о внесенных по итогам проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий представлениях и предписаниях, на сайтах 2 МКСО (*Гордеевского и Клинцовского районов*);

отсутствует или частично не размещена информация о принятых по внесенным представлениям и предписаниям решениях и мерах (перечень мер и решений, принятых объектами контроля, по результатам внесенных им представлений и предписаний) по итогам проведенных контрольных мероприятий на сайтах 3 МКСО (*Гордеевского, Клинцовского районов, города Фокино*);

частично отсутствуют сведения об использовании контрольно-счетным органом выделяемых бюджетных средств; отсутствует отчет о работе; не размещен план работы на 2024 год; отсутствует план мероприятий по противодействию коррупции; отсутствует Порядок обжалования нормативных правовых актов и иных решений, принятых контрольно-счетным органом; не размещена информация о закупках товаров, работ, услуг для обеспечения нужд контрольно-счетного органа (*Гордеевский район*);

отсутствуют или не в полном объеме представлены информационные материалы из группы сведений «Информация о работе МКСО с обращениями граждан (физических лиц), организаций (юридических лиц), общественных объединений, государственных органов и органов местного самоуправления» на сайтах 3 МКСО (*Брянского, Гордеевского, Клинцовского районов*);

не размещена информация о закупках товаров, работ, услуг для обеспечения нужд контрольно-счетного органа на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок в сети Интернет www.zakupki.gov.ru 2 МКСО (*Погарского района, города Фокино*);

не размещена обобщенная информация о результатах аудита в сфере закупок на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок в сети Интернет www.zakupki.gov.ru 15 МКСО (*Брасовского, Брянского, Гордеевского, Клетнянского, Климовского, Клинцовского, Красногорского, Мглинского, Навлинского, Погарского, Севского, Суземского, Суражского, Унечского районов, города Фокино*);

нарушен хронологический порядок размещения новой информации, а именно – новые материалы располагаются ниже более старых на сайтах 5 МКСО (*Брянского, Клетнянского, Мглинского районов, города Брянска, Стародубского муниципального округа*);

информация размещена в заархивированном формате на сайтах 4 МКСО (*Мглинского, Унечского районов, Жуковского муниципального округа, Сельцовского городского округа*), кроме того на сайте МКСО *Мглинского района*

информация размещается с использованием облачного хранилища, что усложняет навигационную доступность сайта.

По результатам мониторинга официальных сайтов (страниц) руководителям контрольно-счетных органов муниципальных образований Брянской области направлены информационные письма с рекомендациями принять меры по устранению выявленных недостатков.

3. В соответствии с пунктом 3.3 плана работы Совета на 2024 год Комиссией проведен анализ практики взаимодействия контрольно-счетных органов муниципальных образований Брянской области с правоохранительными органами.

В ходе анализа, проведенного за период с 2023 года по первое полугодие 2024 года, было выявлено, что 30 муниципальных контрольно-счетных органов заключили соглашения о сотрудничестве с органами прокуратуры и правоохранительными структурами, в одном МКСО соглашения отсутствуют (*Выгоничский район*).

Общее количество действующих соглашений о взаимодействии с органами прокуратуры и правоохранительными органами составляет 47 соглашений, из них большинство заключено с органами прокуратуры (29 соглашений), 16 – с органами МВД России; 2 – с органами Следственного комитета Российской Федерации.

Установлено, что в большинстве соглашений о сотрудничестве предусмотрены такие формы сотрудничества, как обмен информацией, представляющей взаимный интерес, участие специалистов одной из сторон в проводимых мероприятиях другой стороны, проведение совместных мероприятий на объектах.

Анализ практики по вопросу передачи материалов в правоохранительные органы показал, что большинство контрольно-счетных органов направляют информацию руководствуясь частью 8 статьи 16 Федерального закона № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, федеральных территорий и муниципальных образований» (далее – Федеральный закон № 6-ФЗ), а именно при установлении признаков преступлений или коррупционных правонарушений (24 МКСО, или 77 %).

В половине соглашений о взаимодействии с органами прокуратуры (16 МКСО, или 53%) предусмотрена дополнительная возможность для контрольно-счетных органов обращаться в прокуратуру в случае выявления нарушений бюджетного законодательства в финансово-бюджетной сфере.

В соглашениях, заключенными 7 МКСО (*Злынковский, Карачевский, Рогнединский, Севский, Суземский, Трубчевский районы, город Фокино*) установлена возможность максимально полного информирования о результатах деятельности контрольно-счетных органов: в правоохранительные органы направляются материалы по всем проведенным МКСО мероприятиям, как контрольным, так и экспертно-аналитическим. Данная практика отмечена только в соглашениях с органами прокуратуры.

В анализируемом периоде контрольно-счетными органами направлено в правоохранительные органы 83 материала по результатам проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий. При этом общий уровень

реагирования правоохранительных органов составил всего 39 % от направленной информации. Имеются случаи, когда правоохранительными органами не представлена информация о ходе рассмотрения полученных от МКСО материалов проверок.

Взаимодействие контрольно-счетных органов с правоохранительными органами осуществлялось различными способами. Наиболее распространенным методом (60 случаев) было привлечение специалистов для участия в прокурорских проверках, следственных и иных процессуальных действиях. В меньшей степени специалисты привлекались к совместным контрольным мероприятиям и консультированию сотрудников правоохранительных органов.

Сотрудничество с правоохранительными органами при проведении контрольных мероприятий носило неравномерный характер: большинство контрольно-счетных органов (74,1 %) в анализируемом периоде не взаимодействовали с ними, однако в нескольких контрольно-счетных органах наоборот достаточно активно применялось такое взаимодействие: *Гордеевский район – 4 случая, Клетнянский, Трубчевский районы, Новозыбковский городской округ – по 2 случая.*

При этом было установлено, что случаи привлечения сотрудников правоохранительных органов для участия в мероприятиях контрольно-счетных органов, возможность которых предусмотрена статьей 18 Федерального закона № 6-ФЗ, отсутствовали.

В целом, итоги взаимодействия показали, что сотрудничество с правоохранительными органами приносит результаты. Правоохранительными органами были приняты меры реагирования, включая предписания, предостережения и протесты, кроме того, возбуждено четыре дела об административных правонарушениях.

Однако, в процессе анализа опыта взаимодействия с правоохранительными органами был выявлен ряд проблем и трудностей, с которыми сталкиваются МКСО, в частности:

- органы прокуратуры направляют требования для привлечения контрольно-счетных органов к проведению проверок с короткими сроками исполнения, при этом не учитывается загруженность контрольно-счетных органов, что создает предпосылки для невыполнения собственных планов работы МКСО;

- в случае привлечения должностного лица контрольно-счетного органа к проверке в качестве специалиста, предполагаемый объем работы, как правило, соответствует проведению отдельного контрольного мероприятия, при этом невозможно учесть его результаты, так как специалист контрольно-счетного органа работает в рамках мероприятий органов прокуратуры;

- отсутствие специальных знаний у сотрудников контрольно-счетных органов для проведения проверок в сферах, отличных от бюджетной;

- нарушение правоохранительными органами порядка взаимодействия, определенного заключенными соглашениями, в части информирования о результатах рассмотрения материалов проверок, принятых по ним решениям и мерах прокурорского реагирования.

Для оптимизации взаимодействия с правоохранительными органами контрольно-счетным органам рекомендовано следующее: организовать совместное планирование мероприятий с включением их в план работы контрольно-счетных органов; привлечение должностных лиц МКСО осуществлять только в случаях, требующих специальных знаний в финансово-бюджетной сфере и преимущественно в формате консультирования или других краткосрочных действий; закрепление за правоохранительными органами в соглашениях о сотрудничестве обязанности предоставлять информацию в контрольно-счетные органы в установленные сроки.

По результатам рассмотрения результатов анализа практики взаимодействия контрольно-счетных органов муниципальных образований Брянской области с правоохранительными органами, руководителям МКСО были направлены информационные письма с рекомендациями по оптимизации и развитию конструктивного сотрудничества с правоохранительными органами.

4. В 2025 году Комиссия планирует продолжить анализ реализации принципов гласности и открытости в деятельности контрольно-счетных органов посредством мониторинга информационного наполнения официальных сайтов (страниц) контрольно-счетных органов муниципальных образований Брянской области, а также оценить наличие стандартов внешнего муниципального финансового контроля и стандартов организации деятельности в контрольно-счетных органах муниципальных образований Брянской области.

**Председатель Комиссии по совершенствованию
внешнего муниципального финансового контроля,
председатель Контрольно-счетной палаты
Почепского района**

Л.И. Молодожен