



ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Контрольно-счетной палаты Брянской области на отчет об исполнении областного бюджета за 2021 год

(утверждено решением Коллегии Контрольно-счетной палаты
Брянской области от 25 мая 2022 года № 33-рк)

Брянск

2022

Содержание

Содержание.....	2
1. Общие положения	4
2. Общая характеристика исполнения закона об областном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов	4
2.1. Макроэкономические условия исполнения областного бюджета в 2021 году	5
2.2. Характеристика основных показателей исполнения бюджета: доходов, расходов, дефицита (профицита) областного бюджета	7
2.3. Анализ соответствия исполнения областного бюджета основным моментам реализации послания Президента Российской Федерации Федеральному собранию Российской Федерации, основным направлениям налоговой и бюджетной политики Брянской области	9
2.4. Анализ организации исполнения закона об областном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов и соответствие его исполнения Бюджетному кодексу Российской Федерации и иным нормативным правовым актам	11
3. Анализ и основные показатели исполнения консолидированного бюджета Брянской области	12
4. Анализ исполнения доходов областного бюджета.....	13
4.1. Налоговые доходы областного бюджета.....	17
4.2. Неналоговые доходы областного бюджета.....	21
4.3. Безвозмездные поступления	30
4.4. Результаты оценки качества администрирования доходов главными администраторами средств областного бюджета	37
5. Анализ исполнения расходов областного бюджета	43
5.1. По разделам и подразделам классификации расходов бюджетов Российской Федерации	44
5.2. Анализ реализации государственных программ, исполнения бюджетных инвестиций, предусмотренных на объекты капитального строительства.....	64
6. Результаты внешних проверок годовой бюджетной отчетности главных администраторов средств областного бюджета.....	76
7. Анализ исполнения межбюджетных трансфертов (расходная часть областного бюджета)	84
7.1. Анализ исполнения расходов областного бюджета в части обеспечения запланированных перечислений в бюджеты муниципальных образований	86
7.2. Анализ исполнения расходов областного бюджета в рамках межбюджетных взаимоотношений с бюджетом территориального фонда обязательного медицинского страхования	92
8. Дефицит (профицит) областного бюджета и источники внутреннего финансирования дефицита областного бюджета.....	93
9. Анализ состояния государственного внутреннего долга Брянской области в 2021 году.....	95

9.1. Структура государственного внутреннего долга	99
9.2. Исполнение программы государственных внутренних заимствований Брянской области в 2021 году.....	100
9.3. Исполнение программы государственных гарантий.....	101
9.4. Расходы областного бюджета на обслуживание государственного внутреннего долга	101
10. Анализ формирования и исполнения резервного фонда Правительства Брянской области и резервного фонда Брянской области.....	102
11. Выводы.....	103
12. Предложения	114

Приложение 1 к Заключению Контрольно-счетной палаты Брянской области на отчет об исполнении областного бюджета за 2021 год «Анализ исполнения доходной части областного бюджета за 2021 год».....1-3

Приложение 2 к Заключению Контрольно-счетной палаты Брянской области на отчет об исполнении областного бюджета за 2021 год «Анализ администрирования налоговых и неналоговых доходов областного бюджета администраторами доходов за 2021 год».....1-2

Приложение 3 к Заключению Контрольно-счетной палаты Брянской области на отчет об исполнении областного бюджета за 2021 год «Анализ исполнения расходов областного бюджета по разделам и подразделам бюджетной классификации расходов за 2021 год».....1-8

Приложение 4 к Заключению Контрольно-счетной палаты Брянской области на отчет об исполнении областного бюджета за 2021 год «Анализ исполнения расходов областного бюджета по государственным программам за 2021 год».....1-18

Приложение 5 к Заключению Контрольно-счетной палаты Брянской области на отчет об исполнении областного бюджета за 2021 год «Анализ исполнения расходов областного бюджета в разрезе ведомственной структуры расходов за 2021 год».....1-2

1. Общие положения

Заключение Контрольно-счетной палаты Брянской области на отчет об исполнении областного бюджета за 2021 год (далее – Заключение Контрольно-счетной палаты) подготовлено в соответствии со статьей 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Законом Брянской области от 28.06.2007 № 93-З «О порядке составления, рассмотрения и утверждения областного бюджета и бюджета территориального государственного внебюджетного фонда, а также порядке представления, рассмотрения и утверждения отчетности об исполнении бюджетов и их внешней проверки», Законом Брянской области от 08.08.2011 № 86-З «О Контрольно-счетной палате Брянской области», Стандартом внешнего государственного финансового контроля 103 «Последующий контроль исполнения областного бюджета», утвержденным решением Коллегии Контрольно-счетной палаты Брянской области от 21.12.2011 № 69-рк (в редакции от 31.10.2018 № 69-рк).

Заключение Контрольно-счетной палаты Брянской области подготовлено по результатам комплекса мероприятий по внешней проверке годового отчета об исполнении областного бюджета за 2021 год, а также годовой бюджетной отчетности главных администраторов средств областного бюджета за 2021 год.

Годовой отчет об исполнении областного бюджета за 2021 год представлен Правительством Брянской области в Контрольно-счетную палату Брянской области (далее – Контрольно-счетная палата) для подготовки заключения на него 13 апреля 2021 года, годовая бюджетная отчетность главных администраторов средств областного бюджета за 2021 год представлена в Контрольно-счетную палату в срок, установленный статьей 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации и статьей 14 Закона Брянской области от 28.06.2007 № 93-З «О порядке составления, рассмотрения и утверждения областного бюджета и бюджета территориального государственного внебюджетного фонда, а также порядке представления, рассмотрения и утверждения отчетности об исполнении бюджетов и их внешней проверки» (не позднее 1 апреля текущего года).

2. Общая характеристика исполнения закона об областном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов

Областной бюджет на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов принят Брянской областной Думой 10.12.2020 и утвержден Законом Брянской области от 10.12.2020 № 105-З «Об областном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов». В 2021 году в закон о бюджете были внесены изменения и дополнения 4 Законами Брянской области «О внесении изменений в Закон Брянской области «Об областном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов»: от 26.02.2021 № 7-З, от 23.06.2021 № 48-З, от 01.11.2021 № 92-З, от 24.12.2021 № 107-З.

Отчет об исполнении областного бюджета за 2021 год содержит плановые и отчетные данные об исполнении бюджета по доходам, расходам и источникам финансирования дефицита областного бюджета в соответствии с бюджетной классификацией Российской Федерации. Состав документов и материалов, представленных одновременно с годовым отчетом, соответствует перечню, установленному статьей 15 Закона Брянской области от 28.06.2007 № 93-З

«О порядке составления, рассмотрения и утверждения областного бюджета и бюджета территориального государственного внебюджетного фонда, а также порядке представления, рассмотрения и утверждения отчетности об исполнении бюджетов и их внешней проверки».

В составе материалов годового отчета об исполнении областного бюджета за 2021 год представлен проект закона Брянской области «Об исполнении областного бюджета за 2021 год» с указанием общего объема доходов, расходов и профицита областного бюджета. Отдельными приложениями к проекту закона об исполнении бюджета за 2021 год предлагается утвердить показатели:

доходов областного бюджета за 2021 год по кодам классификации доходов бюджетов;

расходов областного бюджета за 2021 год по ведомственной структуре расходов областного бюджета;

расходов областного бюджета за 2021 год по разделам и подразделам классификации расходов бюджетов;

источников финансирования дефицита областного бюджета за 2021 год по кодам классификации источников финансирования дефицитов бюджетов.

Проект закона Брянской области «Об исполнении областного бюджета за 2021 год» по составу текстовой части и приложений соответствует требованиям, определенным статьей 264.6 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Анализ исполнения областного бюджета за 2021 год и результаты внешней проверки годовой бюджетной отчетности отражены в соответствующих разделах настоящего заключения.

2.1. Макроэкономические условия исполнения областного бюджета в 2021 году

Законом Брянской области от 10.12.2020 № 105-З «Об областном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» основные характеристики областного бюджета на 2021 год определены исходя из прогнозируемого объема валового регионального продукта в размере 378 147,6 млн. рублей и уровня инфляции, не превышающего 4,0 % (декабрь 2021 года к декабрю 2020 года).

Согласно годовой отчетности об исполнении областного бюджета Брянской области за 2021 год объем валового регионального продукта (оценка) составил 447 872,6 млн. рублей, уровень инфляции – 9,3 % (декабрь 2021 года к декабрю 2020 года).

По данным Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Брянской области в 2021 году индекс промышленного производства по Брянской области составил 106,8 %, что выше уровня Российской Федерации (105,3 %) на 1,5 процентного пункта. Для сравнения в 2020 году данный показатель составлял в области 102,0 %, в Российской Федерации – 97,9 процента. В 2021 году среди 18 субъектов ЦФО Брянская область по индексу промышленного производства занимала 7 место.

Индексы производств 2021 года по видам экономической деятельности представлены в следующей таблице.

	Индекс промышленного производства	в том числе по видам экономической деятельности			
		добыча полезных ископаемых	обрабатывающие производства	обеспечение электрической энергией, газом и паром, кондиционирование воздуха	водоснабжение; водоотведение, организация сбора и утилизации отходов, деятельности по ликвидации загрязнений
РФ	105,3	104,8	105,0	106,8	115,8
ЦФО	122,8	102,8	124,9	115,1	103,7
Брянская область	106,8	97,5	105,9	114,5	123,9
Место среди 18 регионов ЦФО	7	11*	8	7	5

* из 17 регионов ЦФО (г. Москва не оценивалась)

В целом по области объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами предприятий по всем видам экономической деятельности (по «чистым» видам экономической деятельности, без субъектов малого предпринимательства) за 2021 год составил 450 972,5 млн. рублей, или 120,2 % к уровню 2020 года. По 7 муниципальным образованиям Брянской области (Суземский, Рогнединский, Красногорский, Дубровский, Брасовский, Почепский, г. Сельцо) наблюдается снижение объема отгруженных товаров к уровню 2020 года, наибольшее в г. Сельцо – на 22,3 процента. По 24 муниципальным образованиям наблюдается рост данного показателя в 2021 году к уровню 2020 года, наибольший в Навлинском районе – в 2,8 раза.

В 2021 году объем продукции сельского хозяйства в фактически действовавших ценах по всем категориям хозяйств составил 118 434,3 млн. рублей, или 100,9 % в сопоставимых ценах к уровню 2020 года.

Индекс производства продукции сельского хозяйства по итогам 2021 года в Брянской области составил 100,9 процента. При этом индекс производства продукции растениеводства в 2021 году составил 97,5 %, животноводства – 104,6 процента.

В 2021 году объем инвестиций в основной капитал составил 81 337,3 млн. рублей, или 102,4 % к уровню 2020 года (в сопоставимых ценах).

Объем работ, выполненных по виду деятельности «Строительство», в 2021 году составил 52 963,4 млн. рублей, или 123,1 % к уровню 2020 года. Среди 18 регионов ЦФО Брянская область по темпу роста данного показателя занимает 5 место.

В 2021 году на территории Брянской области введено в действие 451,5 тыс. кв. метров общей площади жилых домов.

Оборот розничной торговли по всем каналам реализации за 2021 год составил 299 501,9 млн. рублей, или 103,4 % к уровню 2020 года, оборот оптовой торговли – 329 470,8 млн. рублей, или 100,0 % к уровню 2020 года, объем платных услуг населению – 11 637,9 млн. рублей, или 126,8 % к уровню 2020 года. В абсолютной величине Брянская область среди 18 регионов ЦФО занимает по обороту розничной торговли 8 место, по объему платных услуг населению – 10 место.

Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата одного работника в 2021 году сложилась в сумме 34 742,3 рублей, или 110,6 % к уровню 2020 года, что ниже уровня Российской Федерации (54 588,0 рублей) в 1,6 раза и уровня ЦФО (69 499,0 рублей) в 2 раза. Среди 18 регионов ЦФО Брянская область (наравне с Московской областью) по темпам роста заработной платы занимает 1 место.

Численность официально зарегистрированных безработных на конец 2021 года составила 4 594 человека, что на 8 193 человека, или в 2,8 раза ниже значения на конец 2020 года (12 787 человек).

Численность постоянного населения области по состоянию на 01.01.2022 составила 1 167,8 тыс. человек.

2.2. Характеристика основных показателей исполнения бюджета: доходов, расходов, дефицита (профицита) областного бюджета

Законом Брянской области от 10.12.2020 № 105-З «Об областном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» первоначальные основные параметры областного бюджета на 2021 год утверждены по доходам в сумме 72 011 458,1 тыс. рублей, по расходам в сумме 73 062 776,7 тыс. рублей. Прогнозируемый дефицит областного бюджета утвержден в сумме 1 051 318,6 тыс. рублей.

В ходе исполнения областного бюджета в закон о бюджете 4 раза вносились изменения, прогноз доходов и объем расходов 2021 года корректировались 4 раза, результат исполнения бюджета (прогнозируемый размер дефицита) изменялся 2 раза.

С учетом внесенных изменений прогнозируемый общий объем доходов областного бюджета утвержден в сумме 82 169 335,8 тыс. рублей, общий объем расходов – в сумме 83 810 414,1 тыс. рублей, прогнозируемый дефицит утвержден в сумме 1 641 078,3 тыс. рублей. Прогнозируемый дефицит составил 4,6 % утвержденного общего годового объема доходов областного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений, что соответствует норме пункта 2 статьи 92.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, предусматривающей, что дефицит бюджета субъекта Российской Федерации не должен превышать 15 % утвержденного общего годового объема доходов бюджета субъекта Российской Федерации без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений.

Первоначально утвержденные доходы областного бюджета увеличены в течение отчетного периода на 10 157 877,7 тыс. рублей, или на 14,1 %, что обусловлено увеличением прогнозируемого объема налоговых и неналоговых доходов в сумме 5 176 181,0 тыс. рублей, или на 16,8 %, и безвозмездных поступлений – на 4 981 696,7 тыс. рублей, или на 12,1 процента. Источники внутреннего финансирования дефицита областного бюджета увеличены на 589 759,7 тыс. рублей, в том числе за счет отражения в источниках остатков средств бюджета в сумме 2 645 847,3 тыс. рублей, уменьшения объема привлечения и объема погашения кредитов от кредитных организаций на 4 401 758,2 тыс. рублей и 2 405 969,0 тыс. рублей соответственно, а также отражения объема погашения бюджетного кредита, полученного для погашения бюджетных кредитов на пополнение остатков средств на счете бюджета, в сумме 60 298,4 тыс. рублей.

Расходы областного бюджета, утвержденные законом о бюджете, по сравнению с первоначально утвержденными параметрами увеличены на 10 747 637,4 тыс. рублей, или на 14,7 %, за счет вышеуказанных ресурсов – доходов и источников финансирования дефицита областного бюджета.

Бюджетные ассигнования, утвержденные уточненной сводной бюджетной росписью областного бюджета по расходам на 2021 год, составили 83 985 292,4 тыс. рублей, что на 174 878,3 тыс. рублей, или на 0,2 % больше объема расходов, утвержденного законодательно.

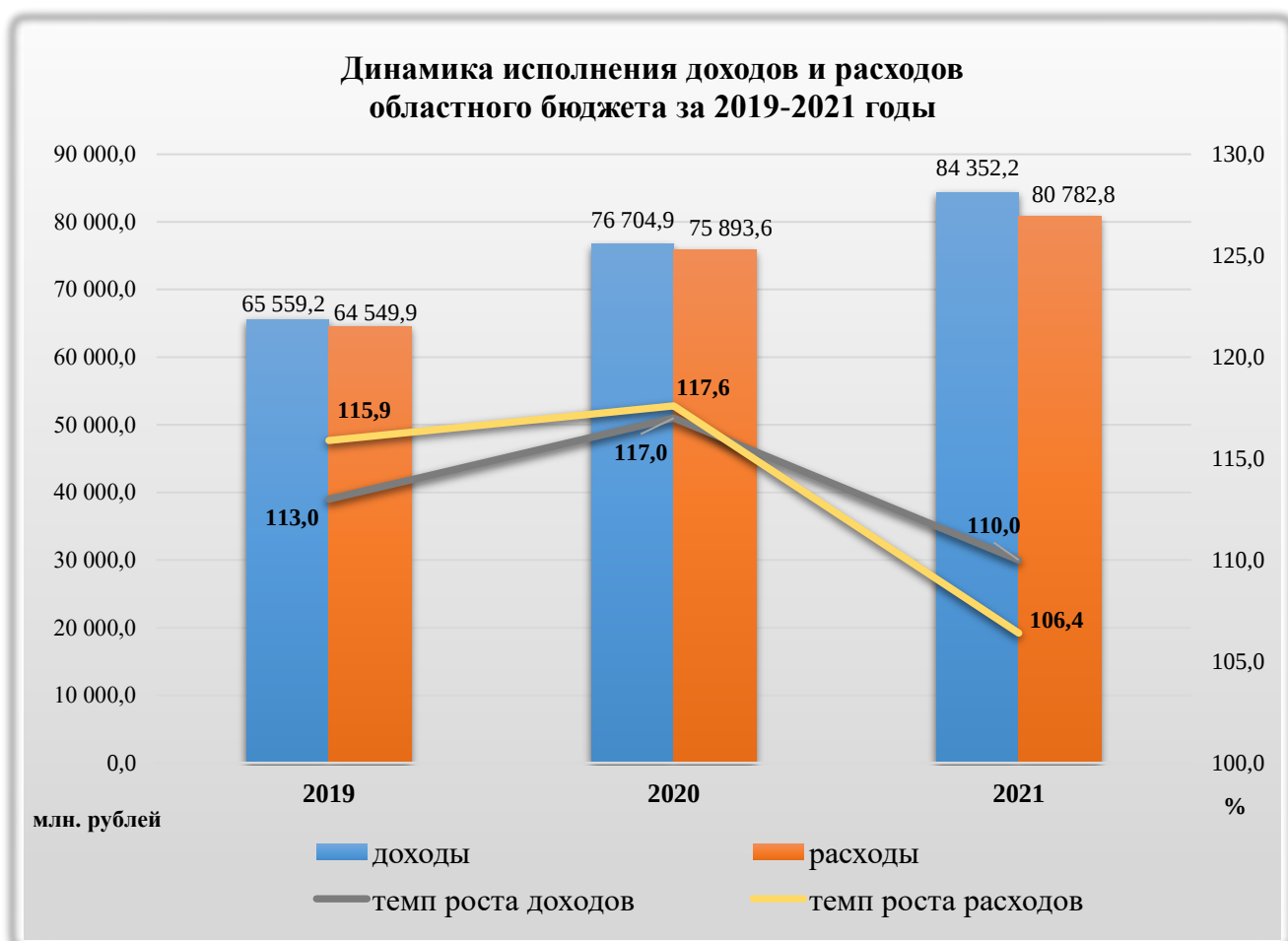
Отклонение показателя расходов сводной бюджетной росписи от закона о бюджете обусловлено внесением изменений по основаниям, установленным статьями 217, 232 Бюджетного кодекса Российской Федерации – в связи получением уведомлений об увеличении (уменьшении) объема субсидий, субвенций, иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение.

За 2021 год областной бюджет по доходам исполнен в сумме 84 352 208,1 тыс. рублей, что составило 102,7 % плановых назначений отчетного периода.

Расходы областного бюджета в 2021 году исполнены в сумме 80 782 847,9 тыс. рублей, что составило 96,2 % плановых назначений.

По итогам исполнения областного бюджета в 2021 году доходы превысили расходы, сложился профицит в сумме 3 569 360,2 тыс. рублей.

Динамика кассового исполнения доходов и расходов областного бюджета за 2021 год в сравнении с исполнением за 2019-2020 годы представлены на следующей диаграмме.



В 2021 году доходы областного бюджета по сравнению с 2020 годом возросли на 7 647 266,3 тыс. рублей, темп роста составил 110,0 процента. Расходы областного бюджета к уровню 2020 года увеличились на 4 889 236,6 тыс. рублей, или на 6,4 процента.

Отмечено, что темпы роста доходов и расходов за 2021 год характеризуются снижением по сравнению с темпами роста исполнения областного бюджета, достигнутыми в 2020 году (доходы – 117,0 %, расходы – 117,6 процента).

2.3. Анализ соответствия исполнения областного бюджета основным моментам реализации послания Президента Российской Федерации Федеральному собранию Российской Федерации, основным направлениям налоговой и бюджетной политики Брянской области

Послание Президента Российской Федерации Федеральному Собранию было оглашено 21 апреля 2021 года. В своем выступлении Президент России подчеркнул, что усилия каждого уровня власти должны быть подчинены главной задаче – повышению качества жизни граждан. Это защита семьи, укрепление социальных гарантий, развитие экономики, образования, культуры. Эпидемия коронавирусной инфекции внесла в работу по достижению национальных целей свои коррективы, но не отменила ее. Послание Федеральному Собранию задает ориентиры по восстановлению траектории развития – в сферах демографии, поддержки семьи, государственного управления и др. Перечень поручений по реализации Послания Президента Федеральному Собранию утвержден

Президентом России 02.05.2021 № Пр-753. Бюджетная политика нацелена на увеличение отдачи от государственных активов и повышение эффективности бюджетных расходов, в том числе за счет применения проектных принципов управления.

Бюджетная, налоговая и долговая политика Брянской области сформирована на основе приоритетов, определенных Президентом России в Послании Федеральному Собранию, а также основных направлений бюджетной политики Российской Федерации на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов.

Анализ показал соответствие направлений бюджетной и налоговой политики Брянской области Посланию Президента Российской Федерации Федеральному Собранию от 21 апреля 2021 года.

В ходе исполнения регионального бюджета выполнены мероприятия по снижению долговой нагрузки. Так, по итогам 2021 года доля государственного внутреннего долга Брянской области в общем объеме доходов областного бюджета без учета безвозмездных поступлений составила 20,3 % при плановом значении ≤ 37 %, доля государственного долга Брянской области по государственным ценным бумагам и кредитам, полученным от кредитных организаций, иностранных банков и международных финансовых организаций, к сумме доходов областного бюджета без учета безвозмездных поступлений – 0 % при плановом значении $\leq 20,0$ процента. Структура долга по состоянию на 1 января 2022 года представлена бюджетными кредитами, полученными из федерального бюджета – 7 740 243,7 тыс. рублей, что соответствует утвержденному законодательно объему.

Согласно итогам федерального статистического наблюдения в сфере оплаты труда отдельных категорий работников социальной сферы и науки за январь-декабрь 2021 года, размещенным на сайте Федеральной службы государственной статистики по Брянской области (<https://bryansk.gks.ru/>), обеспечено соотношение средней заработной платы отдельных категорий работников (с 2015 года используется среднемесячная заработная плата наемных работников в организациях, у индивидуальных предпринимателей и физических лиц (среднемесячный доход от трудовой деятельности) на установленном уровне и выше:

по категории «педагогические работники дошкольных образовательных организаций» к средней заработной плате в сфере общего образования в регионе – 102,1 % при плане 100,0 %;

по категории «педагогические работники организаций дополнительного образования детей» к средней заработной плате учителей в регионе – 104,7 % при плане 100,0 %;

по категории «работники государственных учреждений культуры» к средней заработной плате в регионе – 101,1 % при плане 100,0 %;

по категории «педагогические работники общеобразовательных организаций» к средней заработной плате в регионе – 105,4 % при плане 100,0 %;

по категории «преподаватели и мастера производственного обучения профессиональных образовательных организаций» к средней заработной плате в регионе – 117,0 % при плане 100,0 %;

по категории «социальные работники государственных учреждений социального обслуживания населения» к среднемесячной начисленной заработной плате в регионе – 101,5 % при плане 100,0 процента.

Ниже установленного уровня сложилось соотношение по трем категориям работников:

по категории «врачи и работники медицинских организаций, имеющих высшее медицинское (фармацевтическое) или иное высшее образование, предоставляющих медицинские услуги (обеспечивающих предоставление медицинских услуг)», к средней заработной плате в соответствующем регионе – 198,6 % при плане 200,0 %;

по категории «средний медицинский (фармацевтический) персонал (персонал, обеспечивающий условия для предоставления медицинских услуг)» к средней заработной плате в соответствующем регионе – 99,7 % при плане 100,0 %;

по категории «младший медицинский персонал (персонал, обеспечивающий условия для предоставления медицинских услуг)» к средней заработной плате в соответствующем регионе – 98,0 % при плане 100,0 процента.

2.4. Анализ организации исполнения закона об областном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов и соответствие его исполнения Бюджетному кодексу Российской Федерации и иным нормативным правовым актам

Основные меры по исполнению областного бюджета в 2021 году определены постановлением Правительства Брянской области от 26.12.2017 № 745-п «О мерах по обеспечению исполнения областного бюджета» (в редакции от 28.12.2020). Нормативным документом установлены требования по исполнению бюджета для главных администраторов доходов областного бюджета, главных администраторов источников финансирования дефицита областного бюджета, главных распорядителей средств областного бюджета. В обобщенном формате требования направлены на:

принятие мер по обеспечению поступления администрируемых налогов, сборов и других обязательных платежей, а также сокращению задолженности по их уплате и осуществлению мероприятий, препятствующих ее возникновению;

обеспечение эффективного использования средств областного бюджета в течение текущего года в соответствии с кассовым планом;

своевременное доведение в установленном порядке уведомлений по расчетам между бюджетами;

обеспечение контроля за своевременным утверждением бюджетных смет подведомственных государственных казенных учреждений Брянской области и планов финансово-хозяйственной деятельности подведомственных государственных бюджетных и автономных учреждений Брянской области в соответствии с доведенными лимитами бюджетных обязательств, а также своевременной корректировкой смет и планов финансово-хозяйственной деятельности в случае изменения лимитов бюджетных обязательств;

обеспечение целевого направления субсидий, субвенций, иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, в соответствии с правилами, порядками их предоставления и соглашениями, заключенными с

федеральными органами исполнительной власти, с соблюдением условий, установленных при их предоставлении;

обеспечение финансирования расходных обязательств субъекта Российской Федерации в течение финансового года с учетом установленного уровня софинансирования федерального бюджета;

обеспечение достижения установленных значений показателей результативности использования средств бюджета в соответствии со статьей 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации и принимаемыми нормативными правовыми актами федерального и регионального уровня.

Контрольно-счетная палата отмечает, что установленные требования соответствуют бюджетным полномочиям, определенным статьями 158, 160.1, 160.2, 162 Бюджетного кодекса Российской Федерации. Организация исполнения областного бюджета в отчетном периоде осуществлялась департаментом финансов Брянской области в соответствии со статьей 215.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации на основании сводной бюджетной росписи областного бюджета и кассового плана на текущий финансовый год.

3. Анализ и основные показатели исполнения консолидированного бюджета Брянской области

Консолидированный бюджет Брянской области за 2021 год по доходам исполнен в сумме 94 310 851,7 тыс. рублей, или 102,7 % плановых назначений (темп роста к уровню 2020 года составил 109,7 %), по расходам в сумме 90 413 358,8 тыс. рублей, или 95,5 % плановых назначений (темп роста к уровню 2020 года составил 106,7 %), с профицитом 3 897 492,9 тыс. рублей.

Динамика показателей, характеризующих исполнение консолидированного бюджета Брянской области в период 2019-2021 годов, представлена в следующей таблице.

Наименование показателя	2019 год, млн. рублей	2020 год, млн. рублей	2021 год, млн. рублей			Темп роста, %
			утверждено	исполнено	% исполнения	
Доходы – всего, в том числе:	74 255,3	85 935,0	91 863,1	94 310,9	102,7	109,7
налоговые и неналоговые доходы	38 283,0	39 449,3	45 599,2	47 991,3	105,2	121,7
безвозмездные поступления	35 972,3	46 485,7	46 263,9	46 319,6	100,1	99,6
Расходы	73 285,4	84 746,0	94 694,6	90 413,4	95,5	106,7
Результат исполнения: (дефицит «-», профицит «+»)	969,9	1 189,0	-2 831,5	3 897,5	-	в 3,3 раза

В общем объеме доходов консолидированного бюджета Брянской области доходы областного бюджета занимали 63,5 %, доля доходов местных бюджетов – 36,5 процента. Доля расходов областного бюджета составила 62,3 %, местных бюджетов – 37,7 процента.

Консолидированный бюджет исполнен с профицитом в сумме 3 897 492,9 тыс. рублей, в том числе:

областной бюджет с профицитом в сумме 3 569 360,2 тыс. рублей;

бюджеты муниципальных образований области с профицитом в сумме 328 132,7 тыс. рублей.

4. Анализ исполнения доходов областного бюджета

Законом Брянской области от 10.12.2020 № 105-3 «Об областном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» прогнозируемый общий объем доходов областного бюджета на 2021 год первоначально утвержден в сумме 72 011 458,1 тыс. рублей.

Законами Брянской области от 26.02.2021 № 7-3, от 23.06.2021 № 48-3, от 01.11.2021 № 92-3, от 24.12.2021 № 107-3 «О внесении изменений в Закон Брянской области «Об областном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» первоначально утвержденные параметры доходной части областного бюджета увеличены на 10 157 877,7 тыс. рублей, или на 14,1 %, и составили 82 169 335,8 тыс. рублей, что обусловлено увеличением плановых назначений как по налоговым и неналоговым доходам областного бюджета (далее – собственные доходы) на 5 176 181,0 тыс. рублей, или 16,8 процента, так и по безвозмездным поступлениям – на 4 981 696,7 тыс. рублей, или на 13,6 процента.

За 2021 год доходная часть областного бюджета исполнена в сумме 84 352 208,1 тыс. рублей, что составило 117,1 % к первоначально утвержденному прогнозируемому объему и 102,7 % к утвержденному бюджету в окончательной редакции. Утвержденные показатели по налоговым доходам перевыполнены на 5,1 %, по неналоговым доходам – на 28,9 %, по безвозмездным поступлениям исполнение составило 100,1 % прогнозируемого объема.

Темп роста доходов областного бюджета отчетного периода к уровню 2020 года составил 110,0 процента.

Динамика исполнения доходной части областного бюджета за период 2017-2021 годов представлена в следующей таблице.

Наименование	2017 год, млн. руб.	2018 год		2019 год		2020 год		2021 год	
		млн. руб.	Темп роста к предыд. году, %	млн. руб.	Темп роста к предыд. году, %	млн. руб.	Темп роста к предыд. году, %	млн. руб.	Темп роста к предыд. году, %
Доходы всего, в том числе:	54 041,1	58 041,0	107,4	65 559,2	113,0	76 704,9	117,0	84 352,2	110,0
Налоговые и неналоговые доходы, из них:	24 993,0	27 472,9	109,9	29 610,5	107,8	30 237,9	102,1	38 059,3	125,9
налоговые доходы	24 158,4	26 469,5	109,6	28 677,0	108,3	29 222,9	101,9	36 431,6	124,7
неналоговые доходы	834,6	1 003,4	120,2	933,5	93,0	1 015,0	108,7	1 627,7	160,4
Безвозмездные поступления	29 048,1	30 568,1	105,2	35 948,7	117,6	46 467,0	129,3	46 292,9	99,6

Приведенные данные свидетельствуют, что за 2021 год объем поступления доходов в областной бюджет по отношению к уровню предыдущего года увеличился на 10,0 процента. Увеличение сложилось за счет роста налоговых и неналоговых доходов – на 25,9 %, при этом объем налоговых доходов вырос на 24,7 %, объем неналоговых доходов – на 60,4 процента. По безвозмездным поступлениям из федерального бюджета сложилось снижение на 0,4 процента.

По итогам исполнения бюджета 2021 года отмечается превышение темпа роста налоговых и неналоговых доходов над темпами роста безвозмездных поступлений.

За 2021 год в областной бюджет поступило 38 059 287,8 тыс. рублей налоговых и неналоговых доходов, плановые назначения исполнены на 105,9 процента. Сверх утвержденного плана в областной бюджет поступило 2 125 467,8 тыс. рублей налоговых и неналоговых доходов.

Анализ структуры доходов областного бюджета показал следующее. В 2021 году в общем объеме поступлений удельный вес налоговых и неналоговых доходов составил 45,1 %, что выше уровня прошлого года на 5,7 процентного пункта.

Динамика структуры доходов областного бюджета за 2017-2021 годы приведена в следующей таблице:

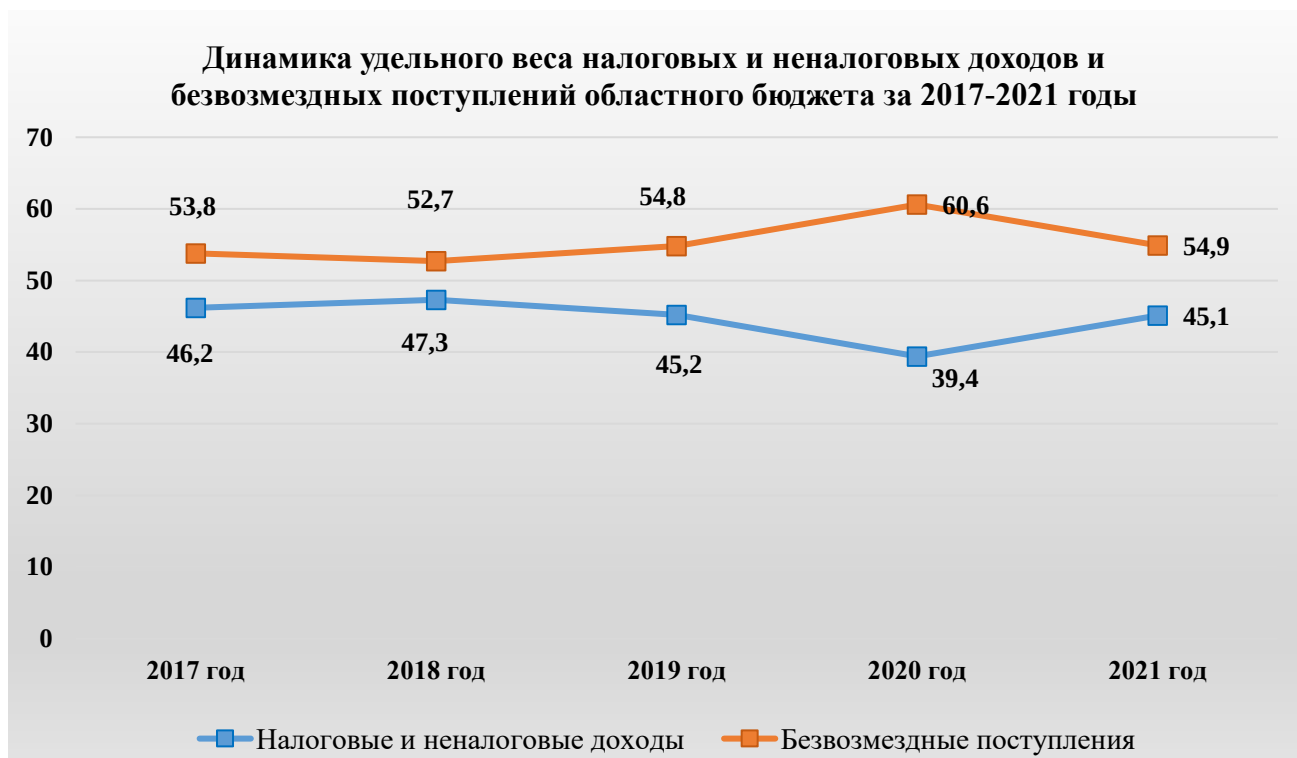
(в процентах)

Наименование	2017 год	2018 год	2019 год	2020 год	2021 год
Доходы всего, в том числе	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0
Собственные доходы, из них:	46,2	47,3	45,2	39,4	45,1
налоговые доходы	44,7	45,6	43,8	38,1	43,2
неналоговые доходы	1,5	1,7	1,4	1,3	1,9
Безвозмездные поступления	53,8	52,7	54,8	60,6	54,9

Анализ структуры доходов в 2021 году свидетельствует об изменении по сравнению с 2020 годом структуры поступлений. Отмечается снижение доли безвозмездных поступлений на 5,7 %, при этом доля собственных доходов, как налоговых, так и неналоговых доходов, возросла – на 5,1 и на 0,6 процентного пункта соответственно.

В абсолютном выражении в сравнении с 2020 годом объем собственных доходов увеличился на 7 821 390,6 тыс. рублей, объем безвозмездных поступлений снизился на 174 124,3 тыс. рублей.

Динамика доли доходов областного бюджета в разрезе основных групп доходов за период 2017-2021 годов представлена на графике.



Как видно на графике, в 2021 году, как и в предшествующие четыре года сохранена тенденция превышения доли безвозмездных поступлений над налоговыми и неналоговыми доходами областного бюджета.

Анализ исполнения доходной части областного бюджета за 2021 год в разрезе налогов, неналоговых доходов и безвозмездных поступлений приведен в приложении 1 к настоящему заключению.

В структуре налоговых и неналоговых доходов наибольший удельный вес занимают налоговые доходы, на их долю приходится 95,7 %, неналоговые доходы составляют 4,3 процента. По сравнению с уровнем 2020 года отмечен рост доли неналоговых доходов – на 0,9 процентного пункта.

Структура налоговых и неналоговых доходов областного бюджета за 2019-2021 годы представлена в таблице:

Наименование	2019 год		2020 год		2021 год	
	Исполнено, тыс. рублей	Стр-ра, %	Исполнено, тыс. рублей	Стр-ра, %	Исполнено, тыс. рублей	Стр-ра, %
Налог на прибыль организаций	6 475 565,0	21,9	6 444 945,5	21,3	9 494 128,6	24,9
Налог на доходы физических лиц	10 965 999,4	37,0	11 423 920,6	37,8	12 789 077,5	33,6
Акцизы по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории РФ, всего	4 642 824,8	15,7	4 719 598,7	15,6	5 639 150,2	14,8
акцизы на алкогольную продукцию	1 426 094,1	4,8	1 517 153,2	5,0	1 719 824,3	4,5
доходы от уплаты акцизов на нефтепродукты	3 126 730,7	10,9	3 202 445,5	10,6	3 919 325,9	10,3

Наименование	2019 год		2020 год		2021 год	
	Исполнено, тыс. рублей	Стр-ра, %	Исполнено, тыс. рублей	Стр-ра, %	Исполнено, тыс. рублей	Стр-ра, %
Налог, взимаемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения	2 534 824,8	8,6	2 653 647,8	8,8	3 783 176,6	9,9
Налог на имущество организаций	2 797 593,3	9,4	2 623 666,6	8,7	3 322 189,0	8,7
Транспортный налог	1 001 367,3	3,4	1 131 058,4	3,7	1 150 769,5	3,0
Налог на добычу полезных ископаемых	21 507,1	0,1	19 213,3	0,1	24 946,0	0,1
Государственная пошлина	190 488,5	0,6	162 511,4	0,5	150 935,3	0,4
Доходы в виде прибыли, приходящейся на доли в уставных (складочных) капиталах хозяйственных товариществ и обществ, или дивидендов по акциям, принадлежащим субъектам РФ	18 198,7	0,1	16 867,0	0,1	15 511,1	0,04
Доходы от операций по управлению остатками средств на едином казначейском счете, зачисляемые в бюджеты субъектов РФ					398 981,9	1,1
Доходы, получаемые в виде арендной платы за земли после разграничения государственной собственности на землю, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды указанных земельных участков (за исключением земельных участков бюджетных и автономных учреждений)	128 655,8	0,4	162 475,4	0,5	121 930,4	0,3
Плата за негативное воздействие на окружающую среду	18 959,6	0,1	15 769,4	0,1	15 421,7	0,04
Плата за использование лесов	212 442,1	0,7	255 492,5	0,8	361 169,9	1,0
Другие налоговые и неналоговые доходы	602 044,5	2,0	608 730,6	2,0	791 900,1	2,1
Итого налоговых и неналоговых доходов	29 610 470,9	100,0	30 237 897,2	100,0	38 059 287,8	100,0

В 2021 году основными доходными источниками, сформировавшими 95,0 % объема налоговых и неналоговых доходов областного бюджета, являлись налог на доходы физических лиц, налог на прибыль организаций, акцизы по подакцизным товарам, налог, взимаемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения, налог на имущество организаций, и транспортный налог.

Наибольший удельный вес в структуре налоговых и неналоговых доходов областного бюджета занимает налог на доходы физических лиц – 33,6 %, что ниже уровня двух предшествующих лет (в 2019 году – 37,0 %, в 2020 году – 37,8 %). Доля налога на прибыль сложилась выше уровня 2019-2020 годов на 3,0 и 3,6 процентных пунктов соответственно и составляет 24,9 % объема налоговых и неналоговых доходов.

Отмечено снижение доли акцизов по подакцизным товарам, их удельный вес составил 14,8 % объема собственных доходов, что ниже уровня 2019-2020 годов на 0,8 и 0,9 процентных пунктов соответственно. Снижение произошло как по акцизам на спиртосодержащую продукцию, так и по акцизам на нефтепродукты.

Доля налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения, зачисляемого в областной бюджет, в сравнении с 2020 годом увеличилась на 1,1 процентного пункта и составила 9,9 процента.

Доля налога на имущество организаций составила 8,7 % на уровне 2020 года, доля транспортного налога к уровню прошлого года снизилась на 0,7 процентного пункта и составила 3,0 процента.

4.1. Налоговые доходы областного бюджета

За 2021 год в областной бюджет поступило 36 431 571,5 тыс. рублей налоговых доходов. Исполнение годового прогноза обеспечено на 105,1 процента. Сверх утвержденного прогноза в областной бюджет поступило 1 760 590,5 тыс. рублей налоговых платежей.

Выполнение плановых назначений обеспечено в основном по всем налоговым доходным источникам, кроме поступлений по группе акцизов на алкогольную продукцию и налогу на имущество организаций, исполнение по которым сложилось на уровне 99,3 плановых назначений, а также государственной пошлине – 96,2 процента.

В структуре налоговых доходов наибольший удельный вес занимают налог на доходы физических лиц – 35,1 %, налог на прибыль организаций – 26,1 %, акцизы по подакцизным товарам – 15,5 %, налог, взимаемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения – 10,4 %, налог на имущество организаций – 9,1 %, транспортный налог – 3,2 процента. На долю вышеназванных доходных источников приходится 99,4 % налоговых доходов областного бюджета.

Налог на доходы физических лиц (далее – НДФЛ) поступил в областной бюджет в сумме 12 789 077,5 тыс. рублей, или 103,8 % годового прогноза. Темп роста поступлений налога к уровню 2020 года составил 111,9 процента. Сверх утвержденного годового прогноза в областной бюджет поступило 464 883,5 тыс. рублей, что обусловлено ростом налоговой базы – увеличением фонда оплаты труда.

Отмечено, что за 2021 год задолженность по НДФЛ по сравнению с началом отчетного года снизилась на 52 636,0 тыс. рублей, или 8,1 % и на конец 2021 года составила 596 093,0 тыс. рублей.

Налог на прибыль организаций поступил в областной бюджет в сумме 9 494 128,6 тыс. рублей, годовой прогноз исполнен на 111,3 %, сверхплановое

поступление составило 965 481,6 тыс. рублей. К уровню 2020 года поступления возросли на 3 049 183,2 тыс. рублей, темп роста составил 147,3 процента.

Согласно пояснительной записке к отчету об исполнении областного бюджета за 2021 год рост поступлений обусловлен ростом налоговой базы по отдельным налогоплательщикам региона (ПАО «Сбербанк России», ООО «Гармет», ООО «Торговый дом ХТК», АО «Пролетарий», АО «Монолит», АО «Метаклэй»).

По состоянию на 1 января 2022 года совокупная задолженность по налогу на прибыль организаций, подлежащая зачислению в областной бюджет, составила 462 460,0 тыс. рублей, что на 91 115,0 тыс. рублей выше уровня по состоянию на начало 2021 года. Также отмечен рост недоимки. На конец 2021 года объем недоимки составил 80 335,0 тыс. рублей, что на 19 255,0 тыс. рублей, или на 31,5 % выше уровня по состоянию на начало отчетного года.

Поступления в областной бюджет **акцизов по подакцизным товарам** составили 5 639 150,2 тыс. рублей, или 103,0 % утвержденного годового прогноза. Сверхплановые поступления в областной бюджет по сводной группе акцизов составили 166 755,2 тыс. рублей.

К уровню 2020 года в целом по поступлениям акцизов по подакцизным товарам отмечается рост на 19,5 %, который сложился за счет темпа роста акцизов на алкогольную продукцию – 113,4 % и темпа роста акцизов на нефтепродукты на уровне 122,4 процента.

Акцизы на алкогольную продукцию за 2021 год поступили в областной бюджет в сумме 1 719 824,3 тыс. рублей, что составило 99,3 %, при этом в ходе исполнения бюджета первоначально утвержденный прогноз был увеличен на 7 768,0 тыс. рублей, к первоначально утвержденному прогнозу поступлений исполнение составило 99,7 процента.

По данным УФНС России по Брянской области по состоянию на 01.01.2022 значится задолженность по акцизам на пиво в сумме 386,0 тыс. рублей, что на 67,0 тыс. рублей ниже объема задолженности по состоянию на начало отчетного периода.

Доходы от уплаты акцизов на нефтепродукты поступили в областной бюджет в сумме 3 919 325,9 тыс. рублей, или 104,8 % годового прогноза. В областной бюджет дополнительные поступления составили 179 464,9 тыс. рублей, перевыполнение утвержденного прогноза объясняется изменением объемов реализации нефтепродуктов в целом по Российской Федерации, а также увеличением норматива зачисления акцизов на нефтепродукты в бюджет области.

Плановые показатели по **налогу, взимаемому в связи с применением упрощенной системы налогообложения**, выполнены на 103,5 %, поступления составили 3 783 176,6 тыс. рублей. Сверхплановое поступление в сумме 127 522,6 тыс. рублей обусловлено ростом налоговой базы по отдельным налогоплательщикам, в том числе применявших ранее единый налог на вмененный доход (ООО «Специализированный застройщик «Градостроитель», ООО «Строительные технологии», ООО «Юнэк – Б», ООО «Брянская компания

жилищного строительства» и другие). К уровню 2020 года поступления увеличились на 42,6 %, что составляет 1 129 528,8 тыс. рублей.

По **налогу на профессиональный доход** утвержденный прогноз исполнен на 110,3 %, поступления сложились в сумме 35 398,8 тыс. рублей. Перевыполнение составило 3 318,8 тыс. рублей за счет увеличения количества налогоплательщиков, применявших ранее единый налог на вмененный доход и досрочной уплаты налога за 2021 год в большем объеме.

В структуре налоговых доходов областного бюджета на долю **налогов на имущество** приходится 12,4 процента. За 2021 год поступления в областной бюджет сложились в сумме 4 514 254,7 тыс. рублей, или 100,8 % утвержденных годовых назначений. Сверхплановые поступления составили 34 882,7 тыс. рублей. По сравнению с уровнем прошлого отчетного периода объем поступления налогов на имущество увеличился на 18,9 процента.

Налог на имущество организаций в 2021 году поступил в областной бюджет в сумме 3 322 189,0 тыс. рублей. Годовой прогноз исполнен на 99,3 %, недопоступление налога в областной бюджет составило 24 962,0 тыс. рублей. К уровню 2020 года исполнение составило 126,6 процента.

Согласно пояснительной записке к отчету об исполнении областного бюджета за 2021 год невыполнение прогнозных назначений обусловлено погашением задолженности в меньшем объеме.

При прогнозировании поступлений на 2021 год было учтено погашение задолженности в объеме 30,0 %, в абсолютном выражении – 65 028,0 тыс. рублей. Вместе с тем по данным УФНС России по Брянской области на конец отчетного периода задолженность по налогу на имущество организаций возросла на 7 859,0 тыс. рублей, или на 3,3 %, и составила 245 608,0 тыс. рублей.

Транспортный налог поступил в областной бюджет в общей сумме 1 150 769,5 тыс. рублей. Установленное годовое задание выполнено на 105,3 %, что связано с ростом налоговой базы за счет увеличения количества зарегистрированных транспортных средств юридических лиц и погашением задолженности за прошлые налоговые периоды.

Выполнение прогноза поступлений в целом по транспортному налогу обеспечено как за счет поступления налога с физических лиц, так и с организаций. К уровню 2020 года поступления возросли на 1,7 процента.

Транспортный налог с организаций в областной бюджет поступил в сумме 245 340,7 тыс. рублей, или 123,1 % годового прогноза. Темп роста к уровню прошлого года составил 107,2 процента.

Согласно пояснительной записке к отчету об исполнении областного бюджета за 2021 год перевыполнение установленного задания связано с ростом налоговой базы за счет увеличения количества зарегистрированных транспортных средств у отдельных организаций региона (ООО «Автотехника», ООО «Фермерское хозяйство «Пущко», ООО «Меленский картофель»), а также погашением задолженности за прошлые налоговые периоды (ООО «Гарант», ООО «Диллер»).

По данным отчетности УФНС России (форма 5-ТН «Отчет о налоговой базе и структуре начислений по транспортному налогу») по организациям за

2020 год количество транспортных средств, по которым предъявлен налог к уплате, составило 33 899 единиц, что выше уровня прошлого отчетного периода на 6 285 единиц (на 22,8 %).

Задолженность по данному налогу за 2021 год снизилась на 812,0 тыс. рублей и по состоянию на 1 января 2022 года составила 23 542,0 тыс. рублей.

Транспортный налог с физических лиц поступил в областной бюджет в 2021 году в сумме 905 428,8 тыс. рублей. Годовые прогнозные назначения исполнены на 101,4 %, темп роста к уровню 2020 года составляет 100,4 процента. Перевыполнение установленного задания обусловлено ростом налоговой базы. За 2020 год по физическим лицам количество объектов налогообложения увеличилось на 8 812 единиц и составило 388 238 единиц, объем начислений увеличился на 8 391,0 тыс. рублей, или на 0,9 процента.

Кроме того, отмечено снижение задолженности по данному налогу. По данным УФНС России по Брянской области за 2021 год задолженность по транспортному налогу с физических лиц уменьшилась на 13 378,0 тыс. рублей, и по состоянию на 1 января 2022 года составила 343 972,0 тыс. рублей.

Налог на игорный бизнес поступил в областной бюджет в сумме 41 296,2 тыс. рублей, или 103,8 % уточненного годового прогноза. При этом в ходе исполнения бюджета первоначально утвержденный прогноз был скорректирован в сторону уменьшения на 6 290,0 тыс. рублей, или на 13,7 процента. Плановый показатель исполнен с превышением в связи с перерегистрацией в течение отчетного года объектов игорного бизнеса.

По данным отчетности УФНС России (форма 5-ИБ «Отчет о налоговой базе и структуре начислений по налогу на игорный бизнес») по итогам 2021 года количество объектов, подлежащих налогообложению налогом на игорный бизнес, составило 22 единицы. По итогам 2020 года данный показатель составлял 23 единицы.

Годовой прогноз поступлений по **налогам, сборам и регулярным платежам за пользование природными ресурсами** исполнен на 118,5 %, в областной бюджет поступило 25 710,8 тыс. рублей. К уровню 2020 года поступления возросли на 28,9 процента.

Налог на добычу полезных ископаемых поступил в областной бюджет в сумме 24 946,0 тыс. рублей, прогнозные назначения исполнены на 119,0 процента. Плановые показатели перевыполнены в связи с увеличением добычи налогоплательщиками песка, а также за счет погашения задолженности за истекшие налоговые периоды налогоплательщиком ООО «Рельефстрой». По данным УФНС России по Брянской области по состоянию на 1 января 2022 года задолженность составила 772,0 тыс. рублей, что на 98,0 тыс. рублей, менее объема задолженности по состоянию на начало отчетного периода.

Сборы за пользование объектами животного мира и объектами водных биологических ресурсов поступили в сумме 764,8 тыс. рублей, что составило 105,1 % годового прогноза и 103,4 % к уровню 2020 года. Перевыполнение утвержденного прогноза вызвано увеличением количества выданных разрешений на добычу объектов животного мира.

Государственная пошлина поступила в областной бюджет в сумме 150 935,3 тыс. рублей, или 96,2 % уточненного годового прогноза. К уровню исполнения 2020 года произошло снижение поступлений на 7,1 процента. Годовой прогноз не исполнен на 6 012,7 тыс. рублей в связи с уменьшением количества обращений физических и юридических лиц для совершения юридически значимых действий.

Наибольшая сумма поступлений – 90 162,9 тыс. рублей, или 59,7 % общего объема поступлений государственной пошлины, сложилась по государственной пошлине за государственную регистрацию прав, ограничений (обременений) прав на недвижимое имущество и сделок с ним.

Недоисполнение плановых назначений сложилось по 9 видам государственной пошлины. Наибольший процент недоисполнения сложился по государственной пошлине за выдачу органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации специального разрешения на движение по автомобильным дорогам транспортных средств, осуществляющих перевозки опасных, тяжеловесных и (или) крупногабаритных грузов, зачисляемой в бюджеты субъектов Российской Федерации, – годовой прогноз исполнен на 79,6 процента.

Перевыполнение утвержденного прогноза сложилось по 9 видам государственной пошлины, наибольший процент перевыполнения сложился по государственной пошлине за государственную регистрацию юридического лица, физических лиц в качестве индивидуальных предпринимателей, изменений, вносимых в учредительные документы юридического лица, за государственную регистрацию ликвидации юридического лица и другие юридически значимые действия – 212,4 %, за государственную регистрацию средства массовой информации, за внесение изменений в запись о регистрации средства массовой информации (в том числе связанных с изменением тематики или специализации), продукция которого предназначена для распространения преимущественно на территории субъекта Российской Федерации, территории муниципального образования – 201,9 % и государственной пошлине за действия уполномоченных органов субъектов Российской Федерации, связанные с лицензированием предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами – 130,0 процента.

Задолженность и перерасчеты по отмененным налогам, сборам и иным обязательным платежам сложилась в сумме 252,8 тыс. рублей со знаком «минус». Основные суммы возврата поступлений сложились по налогу на прибыль, зачислявшемуся до 1 января 2005 года в местные бюджеты в сумме 165,4 тыс. рублей и налогам на имущество – 64,2 тыс. рублей.

4.2. Неналоговые доходы областного бюджета

За 2021 год в областной бюджет поступило 1 627 716,3 тыс. рублей неналоговых доходов. Уточненный годовой прогноз исполнен на 128,9 %, при этом в ходе исполнения бюджета первоначально утвержденный прогноз был увеличен на 440 042,0 тыс. рублей, или на 53,5 процента. К первоначально утвержденному прогнозу исполнение составило 197,8 %, к уровню 2020 года – 160,4 процента.

В структуре налоговых и неналоговых доходов на долю неналоговых доходов приходится 4,3 %, что на 0,9 процентного пункта выше уровня 2020 года.

Структура неналоговых доходов представлена на диаграмме.



Структура неналоговых доходов 2021 года изменилась по сравнению с 2020 годом. Наибольшую долю неналоговых доходов в отчетном году занимают доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности – 35,7 %, в предыдущем отчетном периоде наибольшую долю неналоговых доходов – 41,6 % занимали штрафы, санкции, возмещение ущерба.

В 2021 году основными источниками, формирующими неналоговые доходы областного бюджета, являлись доходы от использования имущества областной собственности, штрафы, санкции, возмещение ущерба, платежи при пользовании природными ресурсами. На долю данных доходных источников приходится 91,7 % неналоговых доходов областного бюджета.

На долю **доходов от использования имущества, находящегося в государственной собственности Брянской области**, в структуре неналоговых доходов областного бюджета приходится 35,7 процента. В 2021 году поступления доходов от использования имущества в областной бюджет сложились в сумме

581 457,2 тыс. рублей, прогнозные показатели исполнены на 181,0 %, темп роста поступлений к уровню 2020 года составил 274,0 процента.

Анализ доходов, полученных от использования областного имущества за 2021 год, в разрезе видов доходов представлен в следующей таблице.

Наименование	Утверж- дено первонача- льно, тыс. рублей	Уточнен- ный прогноз, тыс. рублей	Исполнено, тыс. рублей	% исполне- ния к уточнен. прогнозу	Темп роста к уровню 2020 года, %	Удель- ный вес, %
Доходы в виде прибыли, приходящейся на доли в уставных (складочных) капиталах хозяйственных товариществ и обществ, или дивидендов по акциям, принадлежащим субъектам РФ	20 197,0	15 511,0	15 511,1	100,0	92,0	2,7
Доходы от размещения средств бюджетов	-	152 073,0	398 981,9	262,4	-	68,6
Доходы, получаемые в виде арендной платы за земли после разграничения государственной собственности на землю, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды указанных земельных участков	90 000,0	113 000,0	121 930,4	107,9	75,0	21,0
Доходы от сдачи в аренду имущества, находящегося в оперативном управлении органов государственной власти субъектов РФ и созданных ими учреждений	5 193,0	5 006,0	5 630,4	112,5	129,1	1,0
Доходы от сдачи в аренду имущества, составляющего казну субъекта РФ (за исключением земельных участков)	20 967,0	20 663,0	22 328,5	108,1	107,9	3,8
Доходы от перечисления части прибыли, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей государственных унитарных предприятий субъектов РФ	4 576,0	14 017,0	15 235,9	108,7	336,3	2,6
Прочие поступления от использования имущества, находящегося в собственности субъектов РФ	1 004,0	1 004,0	1 838,2	183,1	55,5	0,3
Плата по соглашениям об установлении сервитута в отношении земельных	-	-	0,8	-	-	-

Наименование	Утверж- дено первонач- ально, тыс. рублей	Уточнен- ный прогноз, тыс. рублей	Исполнено, тыс. рублей	% исполне- ния к уточнен. прогнозу	Темп роста к уровню 2020 года, %	Удель- ный вес, %
участков, которые находятся в федеральной собственности и осуществление полномочий по управлению и распоряжению которыми передано органам государственной власти субъектов РФ						
Итого:	141 937,0	321 274,0	581 457,2	181,0	274,0	100,0

Данные таблицы свидетельствуют, что в целом по подгруппе прогнозные назначения по доходам от использования имущества, находящегося в областной собственности, перевыполнены на 81,0 %, сверхплановые поступления сложились в сумме 260 183,2 тыс. рублей.

Годовые прогнозные назначения перевыполнены по всем имущественным доходным источникам, кроме доходов в виде прибыли, приходящейся на доли в уставных (складочных) капиталах хозяйственных товариществ и обществ, или дивидендов по акциям, принадлежащим субъектам Российской Федерации, где исполнение сложилось в объеме плановых назначений.

По сравнению с уровнем 2020 года поступления в областной бюджет от использования государственного имущества возросли в 2,7 раза, в связи с новым доходным неналоговым источником – доходами от операций по управлению остатками средств на едином казначейском счете, зачисляемыми в бюджеты субъектов Российской Федерации, которые поступили в сумме 398 981,9 тыс. рублей.

Рост к уровню поступлений 2020 года обеспечен по доходам от перечисления части прибыли, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей государственных унитарных предприятий субъектов Российской Федерации (336,3 %), доходам от сдачи в аренду имущества, находящегося в оперативном управлении органов государственной власти субъектов Российской Федерации (129,1 %), а также доходам от сдачи в аренду имущества, составляющего казну субъекта Российской Федерации (107,9 %). По остальным доходным источникам сложилось снижение поступлений к уровню предыдущего отчетного периода.

Структура доходов от использования имущества областной собственности за 2019-2021 годы представлена на диаграмме.



Как показывают данные диаграммы, в структуре доходов от использования имущества областной собственности изменилась сложившаяся за последние два года тенденция наибольшей доли доходов, получаемых в виде арендной платы за земли после разграничения государственной собственности на землю, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды указанных земельных участков (за исключением земельных участков бюджетных и автономных учреждений). В 2021 году наибольший удельный вес занимают доходы от размещения средств бюджетов – 68,6 %, на долю доходов, получаемых в виде арендной платы за земли после разграничения государственной собственности на землю, приходится 21,0 процента.

Доходы от размещения средств бюджетов за 2021 год в областной бюджет поступили в сумме 398 981,9 тыс. рублей, что составляет 262,4 % годового прогноза. Перевыполнение обусловлено зачислением средств, полученных от размещения временно свободных средств единого казначейского счета в большем объеме.

Доходы, получаемые в виде арендной платы за земли после разграничения государственной собственности на землю, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды указанных земельных участков (за исключением земельных участков бюджетных и автономных учреждений) поступили в областной бюджет в сумме 121 930,4 тыс. рублей, что составляет 107,9 % установленного планового задания, при этом первоначальный прогноз по данному доходному источнику был увеличен на 23 000,0 тыс. рублей, или на 25,6 процента. По информации управления имущественных отношений Брянской области перевыполнение связано с погашением задолженности за предыдущие периоды отдельными арендаторами.

Доходы в виде прибыли, приходящейся на доли в уставных (складочных) капиталах хозяйственных товариществ и обществ, или дивидендов по акциям, принадлежащим субъектам Российской Федерации, исполнены в объеме 15 511,1 тыс. рублей, или 100,0 % утвержденного прогноза. К уровню 2020 года поступление дивидендов в областной бюджет составило 92,0 процента.

В 2021 году первоначальный план по перечислению дивидендов был установлен 7 акционерным обществам, акции которых находятся в государственной собственности Брянской области, в сумме 20 197,0 тыс. рублей, в течение отчетного периода план по перечислению дивидендов акционерными обществами был скорректирован в сторону уменьшения на 4 686,0 тыс. рублей и составил 15 511,0 тыс. рублей.

Согласно информации управления имущественных отношений Брянской области в 2021 году поступление дивидендов в доход областного бюджета по итогам работы хозяйственных обществ за 2020 год составило 15 511,1 тыс. рублей и сложилось следующим образом:

Наименование	План по перечислению первоначальный, тыс. рублей	План по перечислению уточненный, тыс. рублей	Поступило за 2021 год, тыс. рублей	% исполнения	Структура, %
ОАО «Бежицкий хлебокомбинат»	765,0	-	-	-	
ОАО «Дятьково-хлеб»	383,0	506,3	506,3	100,0	3,3
ОАО «Клетнянский хлебозавод»	1,0	-	-	-	
ОАО «Клинцовский хлебокомбинат»	1 759,0	1 605,4	1 605,4	100,0	10,3
ОАО «Трубчевскхлеб»	128,0	264,0	264,0	100,0	1,7
ОАО «Брянскавтодор»	17 000,0	13 101,9	13 101,9	100,0	84,5
ООО «Карачевская типография»	-	2,4	2,4	100,0	0,0
ООО «Мирный»	-	2,5	2,5	100,0	0,0
ООО «Новozyбковская типография»	-	28,5	28,6	100,4	0,2
АО «Брянская автоколонна №1403»	161,0	-	-	-	
Итого:	20 197,0	15 511,0	15 511,1	100,0	100,0

Как видно из данных таблицы, плановое задание по перечислению дивидендов всеми акционерными обществами обеспечено в полном объеме. Наибольший объем средств поступил от ОАО «Брянскавтодор» – 84,5 % общего объема поступлений.

Доходы от сдачи в аренду имущества, находящегося в оперативном управлении органов государственной власти субъектов Российской Федерации и созданных ими учреждений (за исключением имущества бюджетных и автономных учреждений субъектов Российской Федерации), поступили в областной бюджет в сумме 5 630,4 тыс. рублей, утвержденный прогноз исполнен на 112,5 процента. Сверх утвержденного прогноза по данному доходному источнику за 2021 год в областной бюджет поступило 624,4 тыс. рублей. Темп к уровню 2020 года составил 129,1 процента.

По информации администратора доходов – управления имущественных отношений Брянской области за 2021 год перевыполнение прогнозных назначений объясняется перезаключением действующих договоров аренды на новых условиях с увеличением размера арендной платы.

Доходы от сдачи в аренду имущества, составляющего казну субъекта Российской Федерации (за исключением земельных участков), поступили в областной бюджет в сумме 22 328,5 тыс. рублей, или 108,1 % уточненного годового прогноза, и на 7,9 % превысили уровень поступлений 2020 года. Перевыполнение уточненных плановых назначений обусловлено досрочной уплатой авансового платежа за январь 2022 года арендатором ЗАО «Группа Кремний ЭЛ».

Доходы от перечисления части прибыли, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей государственных унитарных предприятий субъектов Российской Федерации, в областной бюджет поступили в сумме 15 235,9 тыс. рублей, или 108,7 % уточненного прогноза, при этом первоначально утвержденный план по доходному источнику был скорректирован в сторону увеличения на 9 441,0 тыс. рублей, или в 3,1 раза. К уровню 2020 года поступления указанных доходов возросли в 3,4 раза. Перевыполнение плановых объемов объясняется администратором платежа погашением долга за 2015 год ГУП «Брянский хлебокомбинат № 1» в сумме 1 218,8 тыс. рублей.

Поступление в разрезе государственных унитарных предприятий сложилось следующим образом:

(тыс. рублей)

Наименование государственного унитарного предприятия	Первоначальный план по перечислению в областной бюджет в 2021 году	План по перечислению в областной бюджет в 2021 году	Поступило за 2021 год
ГУП «Брянский лесхоз»	534,0	10,0	10,0
ГУП «Брянскспецремонт»		24,0	24,0
ГУП «Брянскфармация»	2 716,0	9 987,0	9 987,0

Наименование государственного унитарного предприятия	Первоначальный план по перечислению в областной бюджет в 2021 году	План по перечислению в областной бюджет в 2021 году	Поступило за 2021 год
ГУП «Брянское областное полиграфическое объединение»	275,0		
ГУП «Унечский ветсанутильзавод»	1 050,0	3 995,5	3 995,5
ГУП «Брянская областная продовольственная корпорация»	1,0	0,5	0,5
ГУП «Брянский хлебокомбинат № 1»			1 218,9
Итого:	4 576,0	14 017,0	15 235,9

Прочие поступления от использования имущества, находящегося в собственности субъектов Российской Федерации (за исключением имущества бюджетных и автономных учреждений субъектов Российской Федерации, а также имущества государственных унитарных предприятий субъектов Российской Федерации, в том числе казенных), поступили в областной бюджет в сумме 1 838,2 тыс. рублей, или 183,1 % утвержденного годового прогноза. Сверхплановое поступление в сумме 834,2 тыс. рублей объясняется погашением задолженности по арендной плате за движимое имущество в результате проведенной претензионной работы.

Штрафы, санкции, возмещение ущерба поступили в областной бюджет в сумме 530 562,7 тыс. рублей, что составило 110,4 % уточненного годового прогноза.

Перевыполнение планового задания в сумме 49 784,7 тыс. рублей обусловлено в основном увеличением оплаты штрафов за нарушение правил дорожного движения, а также активизацией контрольной работы органов власти всех уровней. К исполнению 2020 года поступление штрафных санкций возросло на 25,5 процента.

Штрафы за правонарушения в области дорожного движения сложились в сумме 484 089,4 тыс. рублей, что составляет 91,2 % общего объема поступлений штрафных санкций.

Наибольший объем перевыполнения прогнозных назначений сложился по административным штрафам, установленным Главой 15 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, за административные правонарушения в области финансов, налогов и сборов, страхования, рынка ценных бумаг – 371,7 %, денежным взысканиям, налагаемым в возмещение ущерба, причиненного в результате незаконного или нецелевого использования бюджетных средств, – 369,5 % и штрафам, неустойкам, пеням, уплаченным в соответствии с договором аренды лесного участка или договором купли-продажи лесных насаждений в случае неисполнения или ненадлежащего исполнения обязательств перед государственным органом, казенным учреждением – 212,2 процента.

Невыполнение прогнозных назначений отмечено по административным штрафам, установленным Главой 19 Кодекса Российской Федерации об

административных правонарушений, за административные правонарушения против порядка управления, где исполнение сложилось на 88,0 %, административным штрафам, установленным законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях, за нарушение законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации – 5,6 %, платежам в целях возмещения причиненного ущерба (убытков) – 98,8 %, доходам от денежных взысканий (штрафов), поступающим в счет погашения задолженности, образовавшейся до 1 января 2020 года, подлежащим зачислению в бюджет субъекта Российской Федерации по нормативам, действовавшим в 2019 году – 95,8 %, доходам от денежных взысканий (штрафов), поступающим в счет погашения задолженности, образовавшейся до 1 января 2020 года, подлежащим зачислению в федеральный бюджет и бюджет субъекта Российской Федерации по нормативам, действовавшим в 2019 году – 6,0 % и платежам, уплачиваемым в целях возмещения вреда, причиняемого автомобильным дорогам – 87,1 процента.

Платежи при пользовании природными ресурсами поступили в областной бюджет в сумме 380 654,8 тыс. рублей, что составило 114,3 % уточненного годового прогноза и 139,0 % к уровню 2020 года.

Поступления в областной бюджет *платы за негативное воздействие на окружающую среду* сложились в сумме 15 421,7 тыс. рублей, что составило 110,9 % утвержденных назначений. Сверхплановые поступления сложились в сумме 1 512,7 тыс. рублей, и объясняются поступлением платы по исполнительным листам, а также в рамках судебного делопроизводства. К уровню 2020 года поступления снизились на 2,2 процента.

Платежи при пользовании недрами превысили утвержденный прогноз в 4 раза и сложились в сумме 4 063,2 тыс. рублей. В областной бюджет сверх утвержденного прогноза поступило 3 054,2 тыс. рублей названных платежей, что обусловлено увеличением количества поданных недропользователями заявок на право пользования недрами.

Плата за использование лесов превысила запланированный объем на 13,5 %, или на 42 990,9 тыс. рублей, при этом первоначально утвержденный прогноз был увеличен на 29,3 %, или на 72 098,0 тыс. рублей. К первоначально утвержденному объему исполнение составило 146,8 процента. По данным администратора доходов – управления лесами Брянской области перевыполнение сложилось за счет заключения новых договоров аренды лесных участков, а также уточнения характеристик по ряду действующих договоров аренды по итогам проведенного лесоустройства. К уровню 2020 года поступления платы за использование лесов выросли на 41,4 процента.

Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства за 2021 год поступили в областной бюджет в сумме 87 601,0 тыс. рублей, уточненные прогнозные назначения выполнены на 85,7 %, при этом первоначально утвержденный прогноз в течение года был увеличен в 2,1 раза. Недовыполнение уточненных плановых назначений сложилось в сумме 14 655,0 тыс. рублей и, согласно пояснительной записке к отчету об исполнении областного бюджета за

2021 год, обусловлено уменьшением обращений за оказанием платных услуг. К уровню 2020 года поступления возросли в 2 раза.

Доходы от продажи материальных и нематериальных активов за 2021 год поступили в сумме 46 531,9 тыс. рублей, что в 1,9 раза превышает уточненный плановый объем и в 7,6 раза – первоначально утвержденный прогноз. К уровню 2020 года поступление доходов от продажи материальных и нематериальных активов составило 77,0 процента.

Доходы от реализации имущества, находящегося в собственности субъектов Российской Федерации, поступили в сумме 5 599,6 тыс. рублей, или 138,6 % утвержденного годового объема, в том числе в части реализации основных средств по указанному имуществу – 3 521,8 тыс. рублей (119,2 %), в части реализации материальных запасов по указанному имуществу – 2 077,8 тыс. рублей (191,5 %). Перевыполнение планового задания сложилось в сумме 1 560,6 тыс. рублей и связано с реализацией материальных запасов (металлолома) в большем объеме, чем планировалось.

Доходы от продажи земельных участков, находящихся в собственности субъектов Российской Федерации (за исключением земельных участков бюджетных и автономных учреждений субъектов Российской Федерации), поступили в областной бюджет в сумме 40 932,3 тыс. рублей, что почти в 2 раза превышает назначения уточненного годового прогноза, и в 6,8 раза первоначально утвержденный прогноз. Темп роста к уровню поступлений 2020 года составил 70,5 процента.

По информации администратора доходов – управления имущественных отношений Брянской области перевыполнение плановых назначений обусловлено реализацией большего количества объектов и большей стоимостью, чем прогнозировалось.

За 2021 год поступление **административных платежей и сборов** в областной бюджет сложилось в сумме 371,0 тыс. рублей. Утвержденный годовой прогноз исполнен на 82,4 %, что объясняется снижением количества обращений за оказанием платных услуг. К уровню 2020 года также произошло снижение на 53,0 процента.

Прогнозные назначения по подгруппе доходов **«Прочие неналоговые доходы»** не утверждались. Фактическое исполнение составило 537,7 тыс. рублей и сложилось из поступлений прочих неналоговых доходов бюджетов субъектов Российской Федерации в сумме 658,3 тыс. рублей и уточнения невыясненных поступлений в объеме (-) 120,6 тыс. рублей.

4.3. Безвозмездные поступления

Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2021 году первоначально были запланированы в доходной части областного бюджета в объеме 41 253 819,1 тыс. рублей.

В ходе исполнения бюджета безвозмездные поступления увеличены на 4 981 696,7 тыс. рублей, или 12,1 %, и утверждены законом о бюджете в окончательной редакции в сумме 46 235 515,8 тыс. рублей.

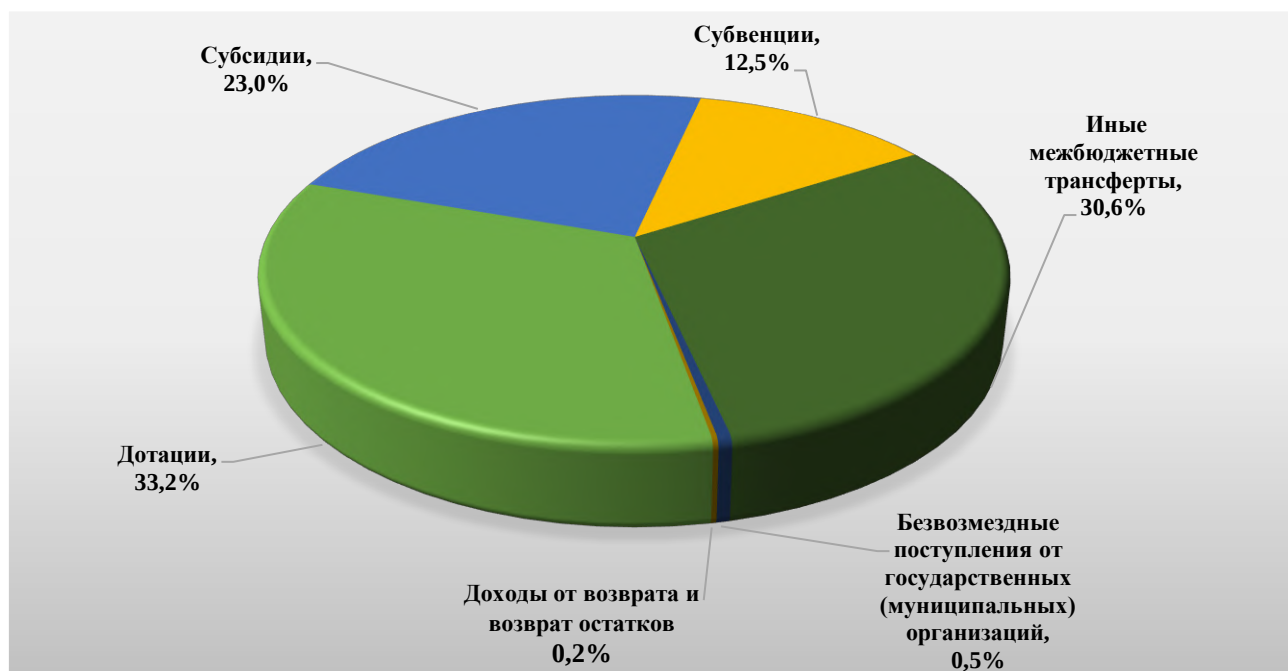
За 2021 год безвозмездные поступления в областной бюджет поступили в сумме 46 292 920,3 тыс. рублей, или 100,1 % утвержденного годового прогноза.

Поступления сложились за счет поступлений от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в сумме 45 963 435,0 тыс. рублей, или 100,0 % плановых назначений, безвозмездных поступлений от государственных (муниципальных) организаций в объеме 227 401,3 тыс. рублей, а также доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации от возврата бюджетами бюджетной системы Российской Федерации и организациями остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет, в сумме 161 692,4 тыс. рублей и возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет, из бюджета субъекта Российской Федерации в объеме (-) 59 608,4 тыс. рублей.

К уровню 2020 года общий объем безвозмездных поступлений уменьшился на 174 124,3 тыс. рублей, или на 0,4 процента.

Согласно статье 130 Бюджетного кодекса Российской Федерации перечисление межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации в форме субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, за исключением межбюджетных трансфертов, включенных в перечень, утвержденный Правительством Российской Федерации, осуществлялось в пределах суммы, необходимой для оплаты денежных обязательств по расходам получателей средств бюджета субъекта Российской Федерации при исполнении расходных обязательств субъекта Российской Федерации, в целях финансового обеспечения или софинансирования которых предоставлялись такие межбюджетные трансферты.

Структура безвозмездных поступлений в 2021 году представлена на диаграмме.



В анализируемом периоде наибольший удельный вес в структуре безвозмездных поступлений занимают **дотации**. В 2021 году в общем объеме

безвозмездных поступлений на их долю приходится 33,2 процента. Утвержденный законом о бюджете объем исполнен на 102,3 %, в бюджет поступило 15 354 923,2 тыс. рублей дотаций, что на 1 905 327,8 тыс. рублей, или на 11,0 %, ниже уровня 2020 года. Все запланированные дотации поступили в областной бюджет в утвержденном законом объеме, перевыполнение утвержденного годового плана обусловлено поступлением в 2021 году дотаций, по которым плановые объемы законом о бюджете не утверждались:

дотации бюджетам субъектов Российской Федерации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов в сумме 182 100,0 тыс. рублей;

дотации бюджетам субъектов Российской Федерации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов на финансовое обеспечение мероприятий по борьбе с новой коронавирусной инфекцией (COVID-19) в сумме 170 153,6 тыс. рублей.

Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поступили в областной бюджет в плановом объеме в сумме 13 382 003,4 тыс. рублей, что соответствует уровню 2020 года. В общем объеме дотаций на их долю приходится 87,2 процента.

Дотации на частичную компенсацию дополнительных расходов на повышение оплаты труда работников бюджетной сферы и иные цели поступили в объеме 1 039 373,0 тыс. рублей, или 100,0 % прогнозных назначений.

Дотации (гранты) бюджетам субъектов Российской Федерации за достижение показателей деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации поступили в плановом объеме в сумме 581 293,2 тыс. рублей. В общем объеме дотаций на их долю приходится 3,8 процента.

В соответствии со статьей 131 Бюджетного кодекса Российской Федерации и постановлением Правительства Российской Федерации от 21.12.2020 № 2196 «О соглашениях, которые предусматривают меры по социально-экономическому развитию и оздоровлению государственных финансов субъектов Российской Федерации» между Минфином России и Губернатором Брянской области заключено Соглашение о мерах по социально-экономическому развитию и оздоровлению государственных финансов Брянской области от 05.02.2021 № 01-01-06/06-79, предметом которого является осуществление мер по социально-экономическому развитию и оздоровлению государственных финансов Брянской области, являющейся в 2021 году получателем дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации, предусмотренной Федеральным законом от 08.12.2020 № 385-ФЗ «О федеральном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов».

Указанным соглашением предусмотрено осуществление Брянской областью мер, направленных на увеличение налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации, оптимизацию расходов бюджета субъекта Российской Федерации, а также соблюдение обязательств, установленных соглашением о применении режима первоочередных расходов, заключенным высшим органом исполнительной

власти субъекта Российской Федерации с территориальным органом Федерального казначейства.

Согласно отчету об исполнении обязательств субъекта Российской Федерации – получателя дотации по состоянию на 1 января 2022 года Брянской областью выполнены обязательства, предусмотренные соглашением.

В 2021 году в областной бюджет поступило 55 из 56 запланированных видов *субсидий* в общей сумме 10 669 043,0 тыс. рублей, что составляет 98,1 % прогнозного объема. В общем объеме безвозмездных поступлений на долю субсидий приходится 23,0 процента. По сравнению с 2020 годом объем субсидий из федерального бюджета возрос на 13,8 процента. На увеличение объема субсидий оказало влияние увеличение по отдельным видам субсидий. Рост поступлений сложился по следующим видам межбюджетных субсидий:

на осуществление ежемесячных выплат на детей в возрасте от трех до семи лет включительно – в сумме 815 969,9 тыс. рублей;

на строительство и реконструкцию (модернизацию) объектов питьевого водоснабжения – 309 840,2 тыс. рублей;

на организацию бесплатного горячего питания обучающихся, получающих начальное общее образование в государственных и муниципальных образовательных организациях – 219 729,5 тыс. рублей;

на поддержку отрасли культуры – 119 835,5 тыс. рублей;

субсидиям за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации – в сумме 84 912,2 тыс. рублей;

на государственную поддержку стимулирования увеличения производства масличных культур – 80 065,1 тыс. рублей;

на создание (обновление) материально-технической базы для реализации основных и дополнительных общеобразовательных программ цифрового и гуманитарного профилей в общеобразовательных организациях, расположенных в сельской местности и малых городах – 76 858,3 тыс. рублей;

на софинансирование капитальных вложений в объекты государственной (муниципальной) собственности в рамках создания и модернизации объектов спортивной инфраструктуры региональной собственности для занятий физической культурой и спортом – 65 037,4 тыс. рублей;

на осуществление ежемесячной денежной выплаты, назначаемой в случае рождения третьего ребенка или последующих детей до достижения ребенком возраста трех лет – в сумме 41 271,5 тыс. рублей.

Отмечено поступление из федерального бюджета не предусмотренных в предыдущем отчетном периоде 5 видов субсидий на общую сумму 1 300 552,5 тыс. рублей, в том числе:

субсидии на софинансирование расходных обязательств субъектов Российской Федерации, возникающих при реализации региональных программ модернизации первичного звена здравоохранения в сумме 768 971,0 тыс. рублей;

на создание центров выявления и поддержки одаренных детей – в сумме 200 922,5 тыс. рублей;

на софинансирование расходов, связанных с оказанием государственной социальной помощи на основании социального контракта отдельным категориям граждан – 197 800,0 тыс. рублей;

на софинансирование расходных обязательств субъектов Российской Федерации, возникающих при модернизации лабораторий медицинских организаций субъектов Российской Федерации, осуществляющих диагностику инфекционных болезней – 90 401,0 тыс. рублей;

на закупку контейнеров для раздельного накопления твердых коммунальных отходов – в сумме 42 458,0 тыс. рублей.

Неисполнение утвержденного прогноза сложилось по 11 видам субсидий. В 2021 году отсутствовало поступление субсидии на благоустройство зданий государственных и муниципальных общеобразовательных организаций в целях соблюдения требований к воздушно-тепловому режиму, водоснабжению и канализации, запланированное в сумме 9 004,2 тыс. рублей, что обусловлено закрытием объекта мероприятия и отсутствием возможности перераспределения средств.

Сверхплановое поступление – 101,2 % на сумму 36 812,7 тыс. рублей отмечено по субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации на осуществление ежемесячных выплат на детей в возрасте от трех до семи лет включительно.

В 2021 году из федерального бюджета поступили 24 вида *субвенций*, общий объем составил 5 768 297,0 тыс. рублей, или 97,5 % прогнозных назначений. В структуре безвозмездных поступлений субвенции занимают 12,5 процента.

По сравнению с 2020 годом объем субвенций снизился на 5,0 %, в абсолютном выражении – на 304 205,9 тыс. рублей. Уменьшение поступлений к объему прошлого года отмечено по субвенции на реализацию полномочий Российской Федерации по осуществлению социальных выплат безработным гражданам в соответствии с Законом Российской Федерации от 19 апреля 1991 года № 1032-I «О занятости населения в Российской Федерации» на сумму 797 026,0 тыс. рублей.

Увеличение поступлений к объему прошлого года сложилось по 4 видам субвенций на общую сумму 468 275,2 тыс. рублей, в том числе:

на осуществление ежемесячной выплаты в связи с рождением (усыновлением) первого ребенка – на сумму 204 074,3 тыс. рублей;

на осуществление переданных полномочий Российской Федерации по предоставлению отдельных мер социальной поддержки граждан, подвергшихся воздействию радиации – 164 259,8 тыс. рублей;

на улучшение экологического состояния гидрографической сети – на сумму 50 442,6 тыс. рублей;

на выплату государственных пособий лицам, не подлежащим обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством, и лицам, уволенным в связи с ликвидацией организаций (прекращением деятельности, полномочий

физическими лицами), в соответствии с Федеральным законом от 19 мая 1995 года № 81-ФЗ «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей» – на сумму 49 498,5 тыс. рублей.

Превышение над утвержденными Законом о бюджете объемами сложилось по субвенциям на осуществление переданных полномочий Российской Федерации по предоставлению отдельных мер социальной поддержки граждан, подвергшихся воздействию радиации, в сумме 5 098,3 тыс. рублей (100,3 %) и субвенциям на выплату государственных пособий лицам, не подлежащим обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством, и лицам, уволенным в связи с ликвидацией организаций (прекращением деятельности, полномочий физическими лицами), в соответствии с Федеральным законом от 19 мая 1995 года № 81-ФЗ «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей» в сумме 4 996,1 тыс. рублей (101,0 %).

По 10 видам субвенций кассовое исполнение сложилось в утвержденном законом о бюджете объеме, по 12 видам субвенций плановые назначения не исполнены. Наиболее низкий процент исполнения сложился по субвенции на выплату государственного единовременного пособия и ежемесячной денежной компенсации гражданам при возникновении поствакцинальных осложнений – 48,1 % и на осуществление полномочий по составлению (изменению) списков кандидатов в присяжные заседатели федеральных судов общей юрисдикции в Российской Федерации – 60,6 процента. Согласно пояснительной записке к отчету об исполнении областного бюджета за 2021 год указанные субвенции поступили в объеме фактической потребности.

Иные межбюджетные трансферты в структуре безвозмездных поступлений отчетного периода занимают 30,6 процента. Поступления в областной бюджет сложились в сумме 14 171 171,8 тыс. рублей, или 99,9 % к утвержденным прогнозным назначениям. К уровню 2020 года иные межбюджетные трансферты выросли на 3,6 процента.

Рост поступлений к объему прошлого года сложился по межбюджетным трансфертам на финансовое обеспечение дорожной деятельности в рамках реализации национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги» – на 710 000,0 тыс. рублей и на ежемесячное денежное вознаграждение за классное руководство педагогическим работникам государственных и муниципальных общеобразовательных организаций – на 367 549,7 тыс. рублей.

Кроме того, в 2021 году в доход областного бюджета поступили иные межбюджетные трансферты, отсутствовавшие в предыдущем отчетном периоде: межбюджетные трансферты в целях софинансирования расходных обязательств субъектов Российской Федерации по возмещению производителям зерновых культур части затрат на производство и реализацию зерновых культур в сумме 411 749,4 тыс. рублей и межбюджетные трансферты на финансовое обеспечение дорожной деятельности в сумме 374 000,0 тыс. рублей.

Кассовое исполнение сверх утвержденных законом о бюджете объемов сложилось по межбюджетным трансфертам, передаваемым бюджетам, за счет

средств резервного фонда Правительства Российской Федерации – 100,7 % в сумме 18 100,8 тыс. рублей.

Утвержденные годовые назначения не исполнены по 3 видам межбюджетных трансфертов, наиболее низкий процент исполнения сложился по межбюджетным трансфертам на обеспечение членов Совета Федерации и их помощников в субъектах Российской Федерации (95,4 %) в связи с поступлением средств в объеме потребности.

Безвозмездные поступления от государственных (муниципальных) организаций сложились в сумме 227 401,3 тыс. рублей, или 136,5 % прогнозных назначений. Средства поступили от государственной корпорации – Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства на обеспечение мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда, в том числе переселению граждан из аварийного жилищного фонда с учетом необходимости развития малоэтажного жилищного строительства.

Доходы бюджетов бюджетной системы Российской Федерации от возврата бюджетами бюджетной системы Российской Федерации и организациями остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет, поступили в сумме 161 692,4 тыс. рублей, что составило 109,6 % утвержденного прогноза и в 6,5 раза превысило уровень 2020 года, из них поступления от возврата:

из бюджетов муниципальных образований – 4 670,8 тыс. рублей;

организациями – 157 021,6 тыс. рублей, в том числе бюджетными учреждениями – 11 233,6 тыс. рублей, автономными учреждениями – 14 276,9 тыс. рублей, иными организациями – 131 511,1 тыс. рублей.

В разрезе администраторов наибольшая доля доходов от возврата целевых средств сложилась по департаменту топливно-энергетического комплекса и жилищно-коммунального хозяйства Брянской области – 80,2 %, или 129 745,5 тыс. рублей.

Возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет, в федеральный бюджет осуществлен по 47 видам межбюджетных трансфертов в объеме 59 608,4 тыс. рублей, прогнозные назначения исполнены на 114,6 процента.

Наибольшие объемы остатков сложились по целевым средствам, администраторами которых являлись департамент сельского хозяйства Брянской области – 27 022,0 тыс. рублей, или 45,3 % общего объема, департамент здравоохранения Брянской области – 13 019,3 тыс. рублей, или 21,8 %, департамент семьи, социальной и демографической политики Брянской области – 7 647,1 тыс. рублей, или 12,8 процента.

В разрезе видов целевых средств наибольшие возвраты осуществлены по следующим видам межбюджетных трансфертов:

субсидии на поддержку сельскохозяйственного производства по отдельным подотраслям растениеводства и животноводства – 7 875,1 тыс. рублей;

иные межбюджетные трансферты на создание системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации – 5 452,4 тыс. рублей;

субвенции на осуществление переданных полномочий Российской Федерации по предоставлению отдельных мер социальной поддержки граждан, подвергшихся воздействию радиации, – 5 288,8 тыс. рублей.

По итогам исполнения областного бюджета за 2021 год отмечен рост объема возвращенных в федеральный бюджет неиспользованных целевых остатков межбюджетных трансфертов в сравнении с 2020 годом в 3,2 раза, или на 41 072,4 тыс. рублей.

4.4. Результаты оценки качества администрирования доходов главными администраторами средств областного бюджета

Законом Брянской области от 10.12.2020 № 105-З «Об областном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» утверждены перечень главных администраторов доходов областного бюджета и перечень главных администраторов доходов областного бюджета – органов государственной власти Российской Федерации (приложения 4 и 7 к закону о бюджете соответственно). Указанными перечнями определены 33 органа государственной власти Брянской области и 17 органов государственной власти Российской Федерации, осуществляющих бюджетные полномочия главных администраторов доходов областного бюджета. Закрепление источников доходов за соответствующими органами власти производилось в отчетном периоде законом об областном бюджете и приказами департамента финансов Брянской области в соответствии с требованиями статьи 20 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Прогнозные назначения по **налоговым и неналоговым доходам** областного бюджета первоначально на 2021 год установлены 29 администраторам доходов, из них 9 органам государственной власти Российской Федерации и 20 органам государственной власти Брянской области.

Первоначальный объем администрируемых налоговых и неналоговых доходов областного бюджета на 2021 год составлял 30 757 639,0 тыс. рублей, в том числе администрируемых:

органами государственной власти Российской Федерации – 30 238 477,0 тыс. рублей (98,3 % общего объема);

органами государственной власти Брянской области – 519 162,0 тыс. рублей (1,7 % общего объема).

С учетом внесенных в течение 2021 года изменений прогнозные назначения по налоговым и неналоговым доходам областного бюджета установлены 42 администраторам доходов, из них 16 органам государственной власти Российской Федерации и 26 органам государственной власти Брянской области.

Объем администрируемых налоговых и неналоговых доходов областного бюджета установлен в сумме 35 933 820,0 тыс. рублей, в том числе администрируемых:

органами государственной власти Российской Федерации – 35 089 119,0 тыс. рублей (97,6 % общего объема);

органами государственной власти Брянской области – 844 701,0 тыс. рублей (2,4 % общего объема).

Фактически администрирование налоговых и неналоговых доходов областного бюджета в 2021 году осуществляли 45 администраторов доходов, из них: 16 органов государственной власти Российской Федерации и 29 органов государственной власти Брянской области. Сведения о поступлении налоговых и неналоговых доходов за 2021 год в разрезе администраторов доходов представлены в приложении 2 к настоящему заключению.

Объем поступления налоговых и неналоговых доходов областного бюджета за 2021 год составил 38 059 287,8 тыс. рублей, или 105,9 % годового прогноза, в том числе администрируемых:

органами государственной власти Российской Федерации – 36 894 994,3 тыс. рублей (96,9 % общего объема), исполнение годового прогноза составило 105,1 %;

органами государственной власти Брянской области – 1 164 293,5 тыс. рублей (3,1 % общего объема), исполнение годового прогноза составило 137,8 процента.

Наибольший удельный вес в общем объеме налоговых и неналоговых доходов приходится на доходы, администрируемые Федеральной налоговой службой (82,3 %), Федеральным казначейством (13,0 %), Министерством внутренних дел Российской Федерации (1,3 %), департаментом финансов Брянской области (1,0 %), управлением лесами Брянской области (1,0 %). Остальные администраторы доходов обеспечили поступление 1,4 % общего объема доходов отчетного периода.

Поступление доходов областного бюджета, администрируемых Федеральной налоговой службой, составило 31 332 285,6 тыс. рублей, или 105,4 % годового прогноза и на 25,2 % превысило поступление доходов в 2020 году. Доходы областного бюджета, администрируемые Федеральным казначейством, поступили в объеме 4 948 634,0 тыс. рублей, или 103,5 % годового прогноза.

Среди органов государственной власти Российской Федерации по восьми администраторам сложилось перевыполнение годового прогноза доходов, наибольшее перевыполнение сложилось по Федеральной службе по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций – в 2,0 раза и Министерству обороны Российской Федерации – в 1,4 раза. Федеральное агентство по рыболовству исполнило прогноз доходов на 100,0 %, остальными органами государственной власти Российской Федерации плановые назначения исполнены от 69,9 % до 97,5 процента. В отчетном периоде не исполнен прогноз доходов Министерством Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий (план – 11,0 тыс. рублей по доходам от денежных взысканий (штрафов), поступающих в счет погашения задолженности, образовавшейся до 1 января 2020 года, подлежащих зачислению в федеральный бюджет и бюджет субъекта Российской Федерации по нормативам, действовавшим в 2019 году).

В абсолютном значении наибольшее перевыполнение прогнозных назначений отмечено по Федеральной налоговой службе – на 1 597 869,6 тыс. рублей,

или на 25,2 %, Федеральному казначейству – на 168 747,0 тыс. рублей, или на 22,7 %, Министерству внутренних дел Российской Федерации – на 42 445,6 тыс. рублей, или на 26,9 процента.

По сравнению с 2020 годом поступление налоговых и неналоговых доходов, администрируемых органами государственной власти Российской Федерации, увеличилось на 7 282 992,3 тыс. рублей, темп роста составил 124,6 процента. К уровню 2020 года увеличение налоговых и неналоговых доходов отмечено по 6 администраторам, наибольший рост сложился по Федеральной службе войск национальной гвардии Российской Федерации – в 4,9 раза и Федеральной службе по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций – в 1,6 раза.

Среди органов государственной власти Брянской области у большинства администраторов доходов (19 из 29) годовые прогнозные показатели выполнены в объеме, превышающем плановый.

Ниже годового прогноза сложилось исполнение по 7 органам государственной власти Брянской области. Самый низкий процент исполнения у департамента сельского хозяйства Брянской области – 72,2 % в связи с неисполнением плана по прочим доходам от компенсации затрат бюджетов субъектов Российской Федерации (при плане 42 000,0 тыс. рублей поступило 30 318,7 тыс. рублей).

Анализом администрирования налоговых и неналоговых доходов отмечены как корректировка первоначально установленных годовых назначений, так и перевыполнение уточненного годового прогноза поступлений отдельными администраторами доходов, поступление доходов при отсутствии годового прогноза, что свидетельствует о необходимости повышения качества администрирования и прогнозирования доходов областного бюджета.

По сравнению с аналогичным периодом прошлого года поступление доходов, администрируемых органами государственной власти Брянской области, возросло на 538 398,3 тыс. рублей, или в 1,9 раза. Рост поступлений сложился по 21 администратору доходов. В абсолютной сумме наибольший рост сложился по департаменту финансов Брянской области – на 398 806,7 тыс. рублей (в 2020 году поступило 184,0 тыс. рублей) в связи с поступлением в 2021 году доходов от операций по управлению остатками средств на едином казначейском счете, зачисляемых в бюджеты субъектов Российской Федерации, в сумме 398 981,9 тыс. рублей. По управлению лесами Брянской области администрируемые доходы превысили уровень 2020 года на 105 945,1 тыс. рублей, темп роста – 141,0 %, в основном за счет поступления в большем размере платы за использование лесов, расположенных на землях лесного фонда, в части, превышающей минимальный размер арендной платы.

Наибольший темп роста отмечен по департаменту финансов Брянской области (216 842,8 %). По департаменту сельского хозяйства Брянской области администрируемые поступления отчетного периода превысили уровень 2020 года в 4,3 раза.

Снижение поступлений к уровню 2020 года отмечено по 6 администраторам – органам государственной власти Брянской области. Наибольшее снижение отмечено по управлению записи актов гражданского состояния Брянской области и департаменту промышленности, транспорта и связи Брянской области, где доходы к уровню предыдущего отчетного периода составили 40,0 % и 45,0 %, соответственно.

Прогнозные назначения объемов *безвозмездных поступлений* на 2021 год первоначально установлены 17 администраторам доходов в сумме 41 253 819,1 тыс. рублей.

С учетом внесенных в 2021 году изменений прогнозные назначения по безвозмездным поступлениям утверждены 20 администраторам доходов в сумме 46 235 515,8 тыс. рублей. Увеличение первоначального объема администрируемых безвозмездных поступлений составило 4 981 696,7 тыс. рублей, или 12,1 процента.

Наибольшее увеличение первоначального плана приходится на безвозмездные поступления, администрируемые:

департаментом здравоохранения Брянской области (+ 2 545 917,1 тыс. рублей) в связи с поступлением межбюджетных трансфертов за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации (+ 2 454 630,8 тыс. рублей);

департаментом строительства Брянской области (+ 1 652 313,6 тыс. рублей), в основном в связи с увеличением объема поступлений межбюджетных трансфертов на финансовое обеспечение дорожной деятельности в рамках реализации национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги» (+ 1 316 514,0 тыс. рублей) и поступлением межбюджетных трансфертов на финансовое обеспечение дорожной деятельности (+ 374 000,0 тыс. рублей).

Фактически администрируемые безвозмездные поступления сложилось по 20 администраторам доходов областного бюджета – органам государственной власти Брянской области.

Кассовое исполнение безвозмездных поступлений за 2021 год составило 46 292 920,3 тыс. рублей, или 100,1 % утвержденного плана.

Информация по безвозмездным поступлениям в областной бюджет за 2021 год в разрезе администраторов доходов представлена в следующей таблице.

Наименование	Уточненный прогноз доходов, тыс. рублей	Кассовое исполнение, тыс. рублей	% исполнения	Удельный вес, %	Темп роста, %
(803) Администрация Губернатора Брянской области и Правительства Брянской области	12 864,4	12 392,7	96,3	0,0	81,2
(807) Управление архитектуры и градостроительства Брянской области	0,5	0,5	100,0	0,0	

Наименование	Уточненный прогноз доходов, тыс. рублей	Кассовое исполнение, тыс. рублей	% испол- нения	Удель- ный вес, %	Темп роста, %
(808) Департамент природных ресурсов и экологии Брянской области	120 149,6	116 851,1	97,2	0,2	169,7
(811) Департамент внутренней политики Брянской области	22 981,0	22 781,7	99,1	0,0	127,1
(812) Департамент топливно-энергетического комплекса и жилищно-коммунального хозяйства Брянской области	944 510,9	1 011 562,2	107,1	2,2	227,3
(814) Департамент здравоохранения Брянской области	4 523 807,7	4 451 558,0	98,4	9,6	119,7
(815) Департамент культуры Брянской области	178 825,4	178 825,4	100,0	0,4	162,2
(816) Департамент образования и науки Брянской области	2 088 840,7	2 029 870,9	97,2	4,4	136,1
(817) Департамент сельского хозяйства Брянской области	10 162 213,9	10 128 431,6	99,7	21,9	95,7
(818) Департамент финансов Брянской области	15 092 940,9	15 445 078,1	102,3	33,4	88,8
(819) Департамент строительства Брянской области	2 610 244,7	2 610 142,1	100,0	5,6	100,3
(821) Департамент семьи, социальной и демографической политики Брянской области	8 388 473,6	8 282 716,1	98,7	17,9	118,4
(825) Управление физической культуры и спорта Брянской области	999 283,6	920 448,9	92,1	2,0	101,5
(830) Управление мировой юстиции Брянской области	5 303,6	5 303,6	100,0	0,0	
(832) Управление государственной службы по труду и занятости населения Брянской области	498 586,2	497 985,3	99,9	1,1	37,7
(836) Управление лесами Брянской области	442 757,1	441 539,8	99,7	1,0	107,9
(837) Департамент промышленности, транспорта и связи Брянской области	1 049,5	1 049,5	100,0	0,0	16,4
(838) Управление по охране и сохранению историко-культурного наследия Брянской области	4 243,3	4 243,3	100,0	0,0	
(840) Департамент экономического развития Брянской области	107 101,1	101 247,8	94,5	0,2	30,8
(842) Департамент региональной безопасности Брянской области	31 338,1	30 891,7	98,6	0,1	100,9
Итого:	46 235 515,8	46 292 920,3	100,1	100,0	99,6

В структуре безвозмездных поступлений наибольшие объемы приходятся на поступления, администрируемые департаментом финансов Брянской области – 33,4 %, или 15 445 078,1 тыс. рублей, департаментом сельского хозяйства Брянской области – 21,9 %, или 10 128 431,6 тыс. рублей, и департаментом семьи, социальной и демографической политики Брянской области – 17,9 %, или 8 282 716,1 тыс. рублей.

Основную долю безвозмездных поступлений по департаменту финансов Брянской области составляют дотации бюджетам субъектов Российской Федерации на выравнивание бюджетной обеспеченности в сумме 13 382 003,4 тыс. рублей (86,6 % администрируемых безвозмездных поступлений).

По департаменту сельского хозяйства Брянской области основную долю безвозмездных поступлений составляют межбюджетные трансферты на возмещение части затрат на уплату процентов по инвестиционным кредитам (займам) в агропромышленном комплексе, в сумме 7 698 092,1 тыс. рублей (76,0 % администрируемых безвозмездных поступлений).

Выше уточненного прогноза доходов кассовое исполнение за 2021 год сложилось по 2 администраторам:

департаменту топливно-энергетического комплекса и жилищно-коммунального хозяйства Брянской области – 107,1 % в связи со сверхплановым объемом безвозмездных поступлений в бюджеты субъектов Российской Федерации от государственной корпорации – Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства на обеспечение мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда, в том числе переселению граждан из аварийного жилищного фонда с учетом необходимости развития малоэтажного жилищного строительства и возвратом иными организациями остатков субсидий прошлых лет;

департаменту финансов Брянской области – 102,3 %, что связано с поступлением незапланированных дотаций на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов в сумме 182 100,0 тыс. рублей и дотаций на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов на финансовое обеспечение мероприятий по борьбе с новой коронавирусной инфекцией (COVID-19) в сумме 170 153,6 тыс. рублей.

На уровне запланированного объема исполнение сложилось по 6 администраторам: управлению архитектуры и градостроительства Брянской области, департаменту культуры Брянской области, департаменту строительства Брянской области, управлению мировой юстиции Брянской области, департаменту промышленности, транспорта и связи Брянской области, управлению по охране и сохранению историко-культурного наследия Брянской области.

По остальным 12 администраторам – органам государственной власти Брянской области кассовое исполнение безвозмездных поступлений составило от 92,1 % до 99,9 % в связи с поступлением межбюджетных трансфертов из федерального бюджета в пределах сумм, необходимых для оплаты денежных

обязательств по расходам получателей средств областного бюджета при исполнении расходных обязательств субъекта Российской Федерации, в целях финансового обеспечения или софинансирования которых предоставляются такие межбюджетные трансферты.

По сравнению с 2020 годом получено безвозмездных поступлений в меньшем объеме на 174 124,3 тыс. рублей, темп роста составил 99,6 процента.

При этом к соответствующему уровню 2020 года отмечается рост поступлений по большинству администраторов (14 органов государственной власти Брянской области), из них наибольший рост отмечен по департаменту топливно-энергетического комплекса и жилищно-коммунального хозяйства Брянской области – в 2,3 раза, департаменту природных ресурсов и экологии Брянской области – в 1,7 раза и департаменту культуры Брянской области – в 1,6 раза.

В абсолютном выражении наибольший рост поступлений сложился по департаменту семьи, социальной и демографической политики Брянской области – на 1 284 889,6 тыс. рублей, департаменту здравоохранения Брянской области – на 731 145,1 тыс. рублей и по департаменту топливно-энергетического комплекса и жилищно-коммунального хозяйства Брянской области – на 566 444,1 тыс. рублей.

Снижение поступлений сложилось по 6 администраторам: департаменту промышленности, транспорта и связи Брянской области (16,4 % к уровню 2020 года), департаменту экономического развития Брянской области (30,8 %), управлению государственной службы по труду и занятости населения Брянской области (37,7 %), администрации Губернатора Брянской области и Правительства Брянской области (81,2 %), департаменту финансов Брянской области (88,8 %), департаменту сельского хозяйства Брянской области (95,7 % к уровню 2020 года).

По итогам 2021 года отмечено отсутствие фактических поступлений при наличии утвержденных прогнозных назначений по департаменту образования и науки Брянской области – в связи с закрытием объекта мероприятия и отсутствием возможности перераспределения средств в отчетном периоде не поступили субсидии на благоустройство зданий государственных и муниципальных общеобразовательных организаций в целях соблюдения требований к воздушно-тепловому режиму, водоснабжению и канализации, запланированные в сумме 9 004,2 тыс. рублей.

5. Анализ исполнения расходов областного бюджета

Законом Брянской области от 10.12.2020 № 105-3 «Об областном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» утверждены расходы областного бюджета в сумме 73 062 776,7 тыс. рублей. В ходе исполнения областного бюджета в его расходную часть соответствующими законами вносились изменения и дополнения. Внесение изменений обусловлено корректировкой объемов налоговых и неналоговых доходов, распределением федеральных целевых средств, а также необходимостью перераспределения плановых ассигнований, как между главными распорядителями бюджетных

средств, так и между отдельными кодами бюджетной классификации в пределах утвержденных ассигнований.

В редакции Закона Брянской области от 24.12.2021 № 107-3 «О внесении изменений в Закон Брянской области «Об областном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» расходная часть областного бюджета на 2021 год утверждена в сумме 83 810 414,1 тыс. рублей, что соответствует 114,7 % первоначального объема.

Бюджетные ассигнования, утвержденные уточненной сводной бюджетной росписью расходов областного бюджета на 2021 год, составили 83 985 292,4 тыс. рублей, что на 174 878,3 тыс. рублей выше законодательно утвержденного объема расходов. Отклонение бюджетных ассигнований, утвержденных законом о бюджете от сводной бюджетной росписи, сложилось в связи с дополнительным поступлением отдельных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета. На основании решения руководителя финансового органа в соответствии со статьями 217, 232 Бюджетного кодекса Российской Федерации внесены изменения в сводную бюджетную роспись.

Расходы областного бюджета исполнены в 2021 году в сумме 80 782 847,9 тыс. рублей, или 96,2 % к уточненной сводной бюджетной росписи. К уровню 2020 года расходы областного бюджета увеличились на 4 889 236,6 тыс. рублей, или на 6,4 процента.

Динамика исполнения расходной части областного бюджета за 2017-2021 годы представлена в следующей таблице.

Годы	Кассовое исполнение, тыс. рублей	Процент исполнения, %	Темп роста к пред. году, %
2021	80 782 847,9	96,2	106,4
2020	75 893 611,3	96,0	117,6
2019	64 549 972,1	96,6	115,9
2018	55 693 928,7	96,6	106,1
2017	52 511 357,4	97,8	105,3

Из приведенных в таблице данных видно, что за последние 5 лет расходы областного бюджета увеличились более чем в 1,5 раза, тем роста к предыдущему году в 2021 году составил 106,4 процента.

5.1. По разделам и подразделам классификации расходов бюджетов Российской Федерации

Исполнение расходов осуществлялось в 2021 году по всем 14 разделам бюджетной классификации. Информация представлена в таблице.

Наименование разделов классификации расходов	Рз	Кассовое исполнение за 2020 год, тыс. рублей	Утверждено сводной бюджетной росписью на 2021 год, тыс. рублей	Кассовое исполнение за 2021 год, тыс. рублей	Процент исполнения, %	Темп роста, %
Общегосударственные вопросы	01	2 001 068,7	1 949 816,4	1 619 803,4	83,1	80,9
Национальная оборона	02	167 214,8	168 840,7	168 021,8	99,5	100,5
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	03	716 627,7	1 080 738,1	1 014 864,0	93,9	141,6
Национальная экономика	04	21 319 620,3	21 647 324,1	20 941 583,4	96,7	98,2
Жилищно-коммунальное хозяйство	05	1 080 685,2	1 724 927,3	1 417 963,1	82,2	131,2
Охрана окружающей среды	06	25 020,4	56 667,4	56 035,2	98,9	224,0
Образование	07	14 302 145,1	17 036 979,3	16 745 190,4	98,3	117,1
Культура, кинематография	08	848 226,4	836 010,4	815 445,9	97,5	96,1
Здравоохранение	09	9 881 900,0	10 778 868,7	10 333 055,3	95,9	104,6
Социальная политика	10	19 299 400,3	20 957 798,4	20 374 075,2	97,2	105,6
Физическая культура и спорт	11	2 574 002,5	3 229 829,0	2 852 370,1	88,3	110,8
Средства массовой информации	12	158 448,2	201 951,2	201 754,8	99,9	127,3
Обслуживание государственного (муниципального) долга	13	29 938,2	13 273,2	13 034,8	98,2	43,5
Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы Российской Федерации	14	3 489 313,5	4 302 268,2	4 229 650,5	98,3	121,2
Итого:		75 893 611,3	83 985 292,4	80 782 847,9	96,2	106,4

В целом расходы бюджета в отчетном периоде составили 80 782 847,9 тыс. рублей, что соответствует 96,2 % уточненного годового плана (сводной бюджетной росписи). Расходы по сравнению с утвержденными объемами исполнены в меньшем объеме в абсолютном выражении на 3 202 444,5 тыс. рублей, в относительном на 3,8 процента.

Расходы бюджета в 2021 году по сравнению с предшествующим периодом увеличились на 4 889 236,6 тыс. рублей, или на 6,4 процента. В разрезе разделов

ниже уровня предшествующего периода сложились расходы по 4 разделам из 14, выше – по 10 разделам.

Существенное снижение расходов по сравнению с 2020 годом отмечено по 2 разделам:

по разделу 13 «Обслуживание государственного и муниципального долга» – на 16 903,4 тыс. рублей, или на 56,5 %;

по разделу 01 «Общегосударственные вопросы» – на 381 265,3 тыс. рублей, или на 19,1 процента.

Отмечен значительный (более 25 %) рост расходов по 4 разделам:

по разделу 03 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» расходы увеличены на 298 236,3 тыс. рублей (41,6 %);

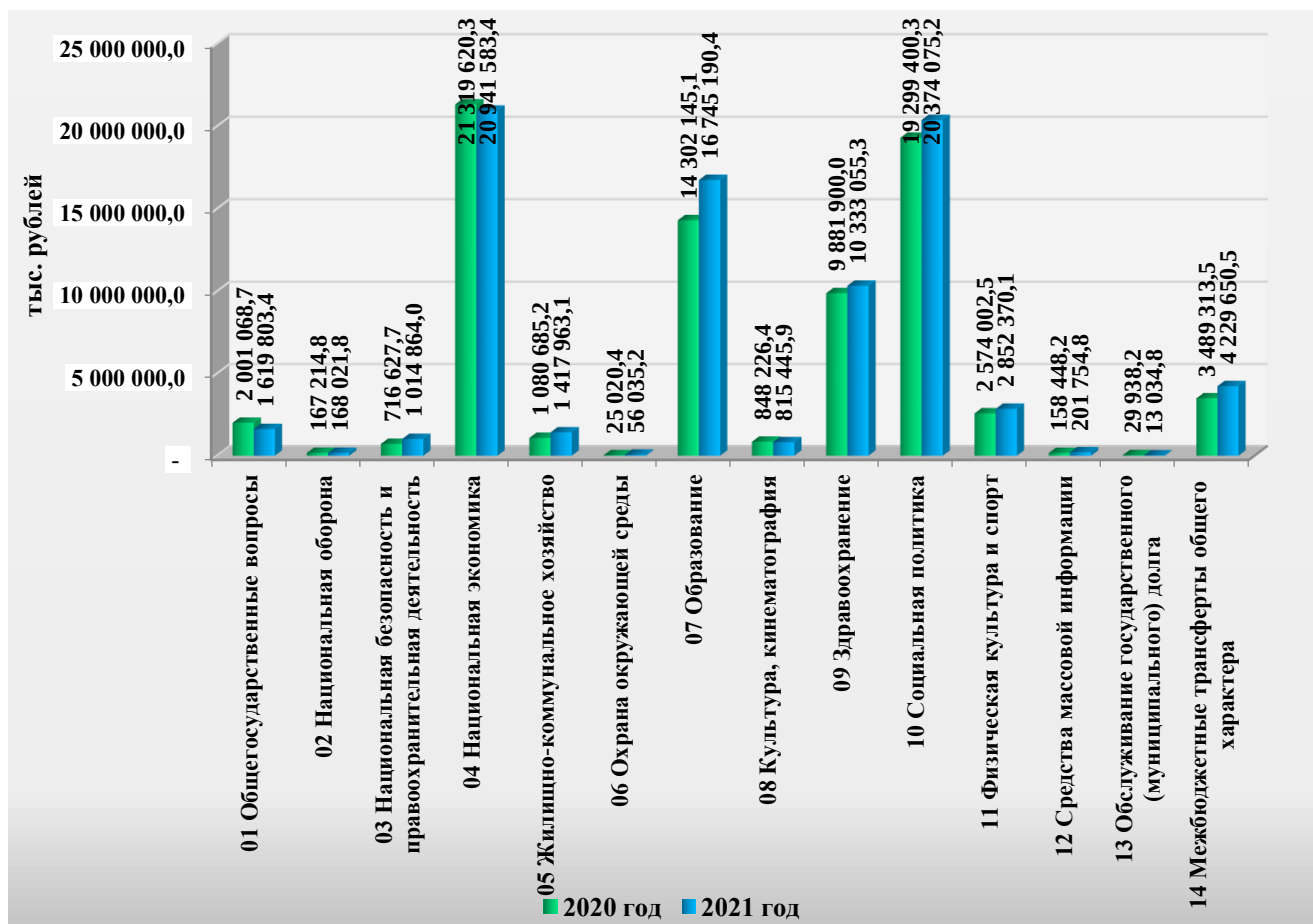
по разделу 05 «Жилищно-коммунальное хозяйство» объем расходов увеличен на 337 277,9 тыс. рублей (31,2 %);

по разделу 06 «Охрана окружающей среды» расходы увеличены на 31 014,8 тыс. рублей (124,0 %);

по разделу 12 «Средства массовой информации» расходы увеличены на 43 306,6 тыс. рублей (27,3 %).

Наибольший удельный вес в расходах областного бюджета занимают расходы 3 разделов, охватывающие 71,8 % общего объема расходов: 04 «Национальная экономика» – 25,9 %, 10 «Социальная политика» – 25,2 %, 07 «Образование» – 20,7 процента.

Информация о расходах областного бюджета за 2020-2021 годы в разрезе разделов бюджетной классификации расходов представлена диаграммой.



Информация о расходах областного бюджета в разрезе разделов и подразделов бюджетной классификации расходов представлена в приложении 3 к настоящему заключению.

Расходы областного бюджета по разделу 01 «Общегосударственные вопросы» в отчетном периоде составили 1 619 803,4 тыс. рублей, что соответствует 83,1 % утвержденных сводной бюджетной росписью назначений. По сравнению с предшествующим периодом расходы по данному разделу уменьшились на 19,1 %, что обусловлено снижением расходов на организацию и проведение выборов и референдумов – на 81,4 % (кассовое исполнение за 2020 год – 277 732,9 тыс. рублей, 2021 год – 51 568,8 тыс. рублей).

Информация об исполнении бюджетных ассигнований по подразделам представлена в таблице.

Наименование	Рз	Пр	Утверждено сводной бюджетной росписью на 2021 год, тыс. рублей	Кассовое исполнение за 2021 год, тыс. рублей	Процент испол- нения, %
Общегосударственные вопросы	01		1 949 816,4	1 619 803,4	83,1
Функционирование высшего должностного лица субъекта Российской Федерации и муниципального образования	01	02	6 654,7	6 222,4	93,5
Функционирование законодательных (представительных) органов государственной власти и представительных органов муниципальных образований	01	03	158 696,7	157 116,7	99,0
Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций	01	04	342 092,5	320 407,2	93,7
Судебная система	01	05	316 728,9	264 745,9	83,6
Обеспечение деятельности финансовых, налоговых и таможенных органов и органов финансового (финансово-бюджетного) надзора	01	06	156 766,5	147 781,3	94,3
Обеспечение проведения выборов и референдумов	01	07	52 459,3	51 568,8	98,3
Резервные фонды	01	11	70 000,0	0,0	0,0
Другие общегосударственные вопросы	01	13	846 417,8	671 961,1	79,4

По подразделам раздела 01 «Общегосударственные вопросы» исполнение расходов составило от 79,4 до 99,0 процента. По разделу, подразделу 01 11 «Резервные фонды» кассовое исполнение отсутствует, в отчетном периоде

расходование средств резервного фонда Правительства Брянской области не осуществлялось. Согласно Порядку формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципам назначения, утвержденным приказом Минфина России от 06.06.2019 № 85н, в случае принятия решений об использовании средств резервных фондов расходы подлежат отражению по разделам и подразделам классификации расходов бюджетов исходя из их отраслевой и ведомственной принадлежности.

Ниже среднего уровня исполнены расходы по подразделам:

01 13 «Другие общегосударственные вопросы» – 79,4 %, или 671 961,1 тыс. рублей, что обусловлено остатком средств, зарезервированных для поддержки реализации мероприятий государственных программ Брянской области и непрограммных мероприятий, в сумме 121 636,8 тыс. рублей;

01 05 «Судебная система» - 83,6 %, или 264 745,9 тыс. рублей. В рамках мероприятия «Развитие инфраструктуры мировой юстиции Брянской области» департаменту строительства Брянской области были предусмотрены средства в сумме 32 564,0 тыс. рублей, кассовые расходы в отчетном периоде составили 325,0 тыс. рублей, или 1,0 процента. Согласно информации, представленной в пояснительной записке к отчету об исполнении областного бюджета за 2021 год, ассигнования планировалось направить на начало строительства зданий для мирового судьи судебного участка Суземского судебного района Брянской области (при плане 12 410,0 тыс. рублей исполнение составило 164,2 тыс. рублей) и для мировых судей судебных участков Стародубского судебного района Брянской области» (при плане 19 154,0 тыс. рублей кассовое исполнение составило 160,8 тыс. рублей). Кроме того, планировалась разработка проектной документации по объектам: «Здание для мирового судьи судебного участка Выгоничского судебного района Брянской области» (500,0 тыс. рублей), «Здание для мирового судьи судебного участка Севского судебного района Брянской области» (500,0 тыс. рублей), исполнение по которым отсутствует. Как следует из информации, представленной в пояснительной записке, разработка проектно-сметной документации, проектирование и строительство по указанным объектам перенесены на 2022 год.

Анализ показал, что межбюджетные трансферты (субвенции) по разделу 01 «Общегосударственные вопросы» составили 64 590,5 тыс. рублей, что соответствует 4,0 % общего объема расходов по разделу.

Расходы в рамках настоящего раздела осуществлялись 21 главным распорядителем бюджетных средств. Наиболее значительные объемы запланированы и исполнены в отношении следующих главных распорядителей: администрации Губернатора Брянской области и Правительства Брянской области (32,2 % общего объема расходов по разделу), управления мировой юстиции Брянской области (16,3 %), департамента финансов Брянской области (11,1 %).

Расходы по разделу 02 «Национальная оборона» составили 168 021,8 тыс. рублей, или 99,5 % к утвержденному годовому плану. К уровню 2020 года расходы увеличились на 0,5 процента.

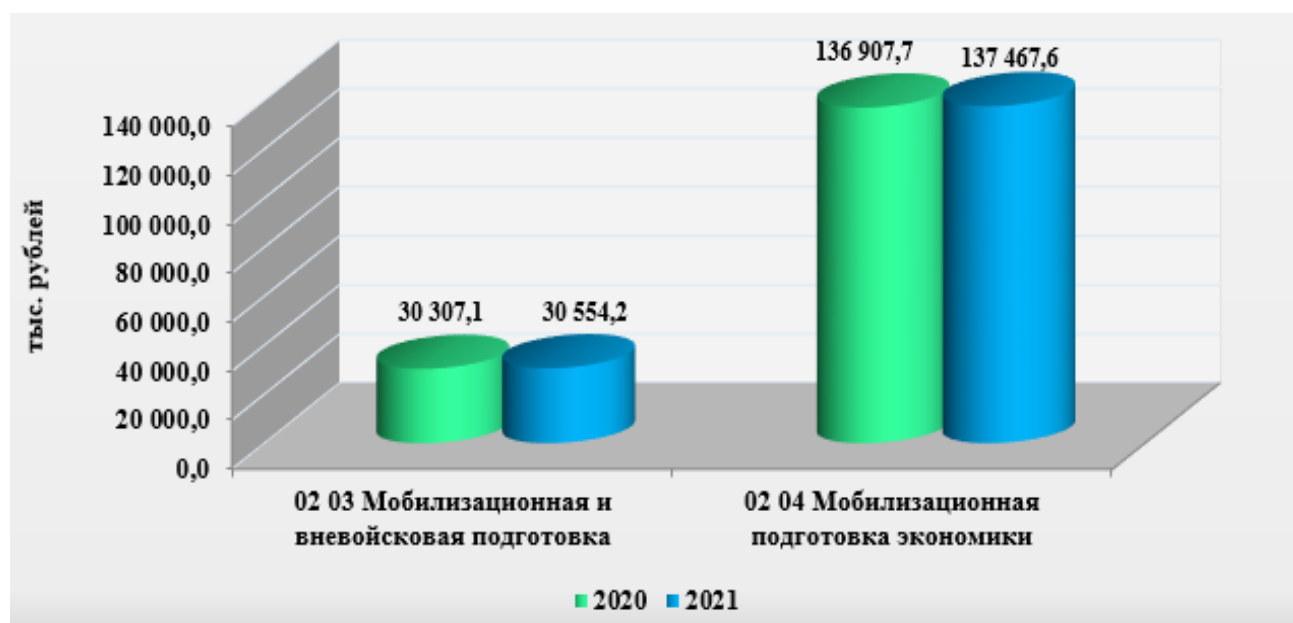
Структура расходов раздела представлена двумя подразделами.

По подразделу 02 03 «Мобилизационная и вневойсковая подготовка» расходы исполнены в объеме 30 554,2 тыс. рублей, что соответствует 99,3 % к уточненному плану. К уровню 2020 года расходы увеличились на 0,8 процента. Средства переданы в бюджеты муниципальных образований и направлены на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты.

По подразделу 02 04 «Мобилизационная подготовка экономики» расходы исполнены в сумме 137 467,6 тыс. рублей, или на 99,6 % к утвержденным назначениям. К уровню 2020 года расходы увеличились на 0,4 процента.

Исполнение расходов по разделу в соответствии с ведомственной структурой расходов областного бюджета осуществлялось 3 главными распорядителями средств областного бюджета: департаментом региональной безопасности Брянской области (79,7 % общего объема расходов по разделу), департаментом здравоохранения Брянской области (19,8 %) и администрацией Губернатора Брянской области и Правительства Брянской области (0,5 %).

Информация о расходах областного бюджета в разрезе подразделов раздела 02 «Национальная оборона» за 2020 и 2021 годы представлена на диаграмме:



Расходы по разделу 03 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» в 2021 году составили 1 014 864,0 тыс. рублей, или 93,9 % к уточненному плану. По отношению к 2020 году отмечен рост на 41,6 %, что обусловлено увеличением в отчетном периоде объема расходов на реализацию комплекса мероприятий по повышению общего уровня общественной безопасности, правопорядка и безопасности среды обитания (расходы по мероприятию за 2020 год – 152 314,8 тыс. рублей, за 2021 год – 507 006,3 тыс. рублей). В разрезе подразделов расходы в 2021 году исполнены следующим образом.

Наименование	Рз	Пр	Утверждено сводной бюджетной росписью на 2021 год, тыс. рублей	Кассовое исполнение за 2021 год, тыс. рублей	Процент испол- нения, %
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	03		1 080 738,1	1 014 864,0	93,9
Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, пожарная безопасность	03	10	542 172,5	503 460,9	92,9
Миграционная политика	03	11	2 200,0	2 200,0	100,0
Другие вопросы в области национальной безопасности и правоохранительной деятельности	03	14	536 365,6	509 203,1	94,9

Расходы в рамках настоящего раздела осуществлялись 3 главными распорядителями бюджетных средств: департаментом региональной безопасности Брянской области (99,8 % общего объема расходов по разделу), управлением государственной службы по труду и занятости населения Брянской области (0,2 %) и департаментом строительства Брянской области (0,004 %).

По подразделу «Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, пожарная безопасность» исполнение сложилось на уровне 92,9 процента. Согласно информации, представленной в пояснительной записке к отчету об исполнении областного бюджета за 2021 год, в рамках подраздела департаменту строительства Брянской области были предусмотрены средства в объеме 30 000,0 тыс. рублей, кассовые расходы в отчетном периоде составили 43,1 тыс. рублей, или 0,14 процента. Ассигнования планировалось направить на завершение проектных работ, прохождение государственной экспертизы и начало строительства пожарного депо на 4 автомашины в городе Трубчевске. Как следует из информации, представленной в пояснительной записке, разработка проектно-сметной документации по указанному объекту перенесена на 2022 год.

Наиболее значительный объем средств 1 012 620,9 тыс. рублей, или 99,8 % общего объема расходов по разделу, исполнен департаментом региональной безопасности Брянской области, в том числе:

по разделу, подразделу 03 10 «Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, пожарная безопасность» в объеме 503 417,8 тыс. рублей;

по разделу, подразделу 03 14 «Другие вопросы в области национальной безопасности и правоохранительной деятельности» в объеме 509 203,1 тыс. рублей.

Кассовые расходы управления государственной службы по труду и занятости населения Брянской области по разделу, подразделу 03 11 «Миграционная политика» на осуществление мероприятий по оказанию содействия добровольному переселению в Брянскую область

соотечественников, проживающих за рубежом, составили 2 200,0 тыс. рублей, или 0,2 % общего объема расходов по разделу.

Наибольший удельный вес в структуре данного раздела занимают расходы по подразделу 03 14 «Другие вопросы в области национальной безопасности и правоохранительной деятельности» – 50,2 процента.

В рамках исполнения расходов по разделу 03 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» передача средств в бюджеты других уровней не осуществлялась.

Плановые назначения по разделу 04 «Национальная экономика» исполнены на 96,7 % и составили 20 941 583,4 тыс. рублей. Наибольший удельный вес в структуре раздела занимают расходы по подразделу 04 05 «Сельское хозяйство и рыболовство» – 52,4 % и 04 09 «Дорожное хозяйство» – 36,2 %, или 10 964 975,2 тыс. рублей и 7 591 057,1 тыс. рублей соответственно. К уровню 2020 года снижение расходов по разделу составило 1,8 процента.

Распределение бюджетных ассигнований по подразделам представлено в таблице.

Наименование	Рз	Пр	Утверждено сводной бюджетной росписью на 2021 год, тыс. рублей	Кассовое исполнение за 2021 год, тыс. рублей	Процент испол- нения, %
Национальная экономика	04		21 647 324,1	20 941 583,4	96,7
Общеэкономические вопросы	04	01	289 410,6	288 427,4	99,7
Воспроизводство минерально-сырьевой базы	04	04	30 650,0	27 881,8	91,0
Сельское хозяйство и рыболовство	04	05	11 000 256,6	10 964 975,2	99,7
Водное хозяйство	04	06	79 615,6	76 030,3	95,5
Лесное хозяйство	04	07	583 163,0	579 722,1	99,4
Транспорт	04	08	781 956,0	629 804,0	80,5
Дорожное хозяйство (дорожные фонды)	04	09	8 075 260,7	7 591 057,1	94,0
Связь и информатика	04	10	49 237,2	49 069,8	99,7
Прикладные научные исследования в области национальной экономики	04	11	99,0	99,0	100,0
Другие вопросы в области национальной экономики	04	12	757 675,4	734 516,7	96,9

В разрезе подразделов классификации расходов плановые назначения исполнены в полном объеме по подразделу 04 11 «Воспроизводство минерально-сырьевой базы». По другим подразделам исполнение составило от 80,5 до 99,7 процента.

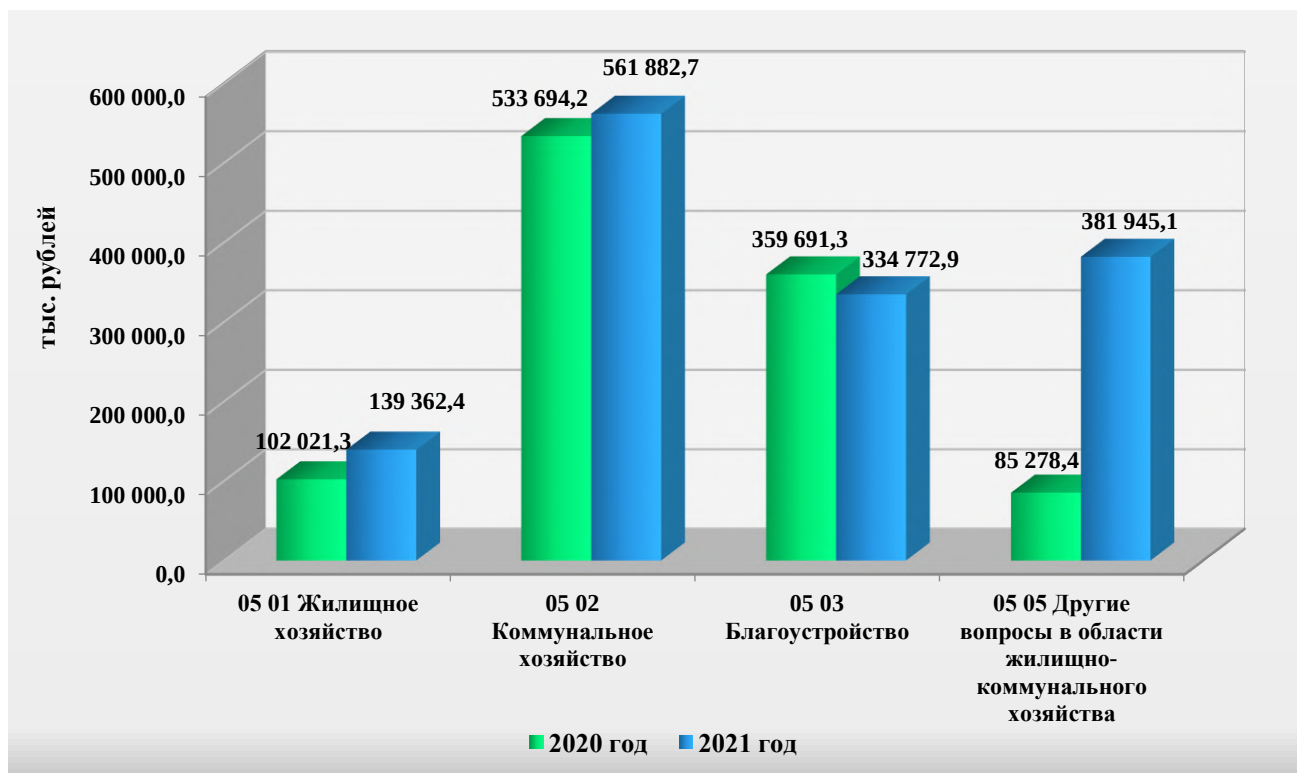
Наименьший процент исполнения сложился по подразделу 04 08 «Транспорт» (80,5 %). В рамках данного подраздела департаменту промышленности, транспорта и связи Брянской области были предусмотрены бюджетные ассигнования на компенсацию организациям железнодорожного транспорта потерь в доходах, возникающих в результате государственного регулирования тарифов на перевозку пассажиров в пригородном сообщении, в сумме 142 564,4 тыс. рублей, кассовые расходы составили 6 868,2 тыс. рублей (4,8 %). Согласно информации, представленной в пояснительной записке к отчету об исполнении областного бюджета за 2021 год, средства в отчетном периоде не израсходованы в связи с отсутствием основания для оплаты, так как договор на организацию транспортного обслуживания населения железнодорожным транспортом в пригородном сообщении по территории Брянской области на 2021 год не согласован акционерным обществом «Центральная пригородная пассажирская компания». По иску департамента промышленности, транспорта и связи Брянской области в судебном порядке рассматривается вопрос о признании договора незаключенным.

В расходах раздела 04 «Национальная экономика» объем межбюджетных трансфертов, переданный в бюджеты муниципальных образований, составил 3 904 607,7 тыс. рублей, что соответствует 18,6 % общего объема расходов по разделу. Объем переданных субсидий составил 1 418 809,3 тыс. рублей, что составляет 97,1 % утвержденного объема, субвенций – 18 011,9 тыс. рублей, или 84,6 % от плановых назначений, иных межбюджетных трансфертов – 2 467 786,5 тыс. рублей, что составляет 94,6 % утвержденного объема.

Расходы областного бюджета по разделу 04 «Национальная экономика» в соответствии с ведомственной структурой в 2020 году осуществляли 15 главных распорядителей бюджетных средств. Наиболее значительные объемы отмечены по двум главным распорядителям: департаменту сельского хозяйства Брянской области – 50,7 % расходов раздела, департаменту строительства Брянской области – 37,4 процента.

По разделу 05 «Жилищно-коммунальное хозяйство» на 2021 год расходы предусмотрены в объеме 1 724 927,3 тыс. рублей. Исполнение составило 1 417 963,1 тыс. рублей, или 82,2 % плановых назначений. По отношению к 2020 году отмечен рост на 31,2 %, что связано с увеличением объема кассовых расходов по подразделу 05 05 «Другие вопросы в области жилищно-коммунального хозяйства». В рамках данного подраздела учтены расходы на строительство и реконструкцию (модернизацию) объектов питьевого водоснабжения (в 2020 году расходы составляли 19 720,4 тыс. рублей, в 2021 году – 332 699,1 тыс. рублей).

Информация об объемах расходов областного бюджета в разрезе подразделов раздела 05 «Жилищно-коммунальное хозяйство» в 2020 и 2021 годах представлена на диаграмме.



Наибольший удельный вес в структуре раздела занимают расходы по подразделам 05 02 «Коммунальное хозяйство» и 05 05 «Другие вопросы в области жилищно-коммунального хозяйства» – 39,6 % и 27,0 % соответственно. На благоустройство (подраздел 05 03) и жилищное хозяйство (подраздел 05 01) направлены средства в объеме 474 135,3 тыс. рублей, или 33,4 % расходов раздела.

Отмечен уровень исполнения расходов по подразделу 05 01 «Жилищное хозяйство», составивший 53,7 % (при плане 259 572,3 тыс. рублей кассовые расходы составили 139 362,4 тыс. рублей), что обусловлено остатком средств по мероприятию «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда (за счет средств государственной корпорации «Фонд содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства)», при утвержденных расходах в сумме 199 340,9 тыс. рублей кассовое исполнение составило 80 333,2 тыс. рублей. Согласно информации, представленной в пояснительной записке к отчету об исполнении областного бюджета за 2021 год, средства будут освоены в 2022 году, что предусмотрено порядком перечисления и использования средств, утвержденных государственной корпорацией – Фондом содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства, в связи с двухлетней реализацией мероприятий этапов программы переселения граждан.

В расходах раздела 05 «Жилищно-коммунальное хозяйство» объем межбюджетных трансфертов, переданный в виде субсидии в бюджеты муниципальных образований, составил 1 206 136,2 тыс. рублей, что соответствует 85,1 % общего объема расходов по разделу.

Исполнение расходов по разделу в соответствии с ведомственной структурой расходов областного бюджета на 2021 год осуществляли 5 главных распорядителей бюджетных средств. Наиболее значительный объем расходов отмечен по двум главным распорядителям: департаменту топливно-

энергетического комплекса и жилищно-коммунального хозяйства Брянской области – 84,7 % расходов раздела, департаменту строительства Брянской области – 13,4 процента.

Расходы областного бюджета по разделу 06 «Охрана окружающей среды» исполнены в объеме 56 035,2 тыс. рублей, или 98,9 % от утвержденных сводной бюджетной росписью назначений. В сравнении с 2020 годом отмечено увеличение расходов в 2,2 раза, что объясняется расходами на государственную поддержку закупки контейнеров для раздельного накопления твердых коммунальных отходов в сумме 42 886,9 тыс. рублей.

Анализ расходов по разделу 06 «Охрана окружающей среды» в разрезе подразделов представлен в таблице.

Наименование	Рз	Пр	Утверждено сводной бюджетной росписью на 2021 год, тыс. рублей	Кассовое исполнение за 2021 год, тыс. рублей	Процент испол- нения, %
Охрана окружающей среды	06		56 667,4	56 035,2	98,9
Экологический контроль	06	01	500,0	500,0	100,0
Охрана объектов растительного и животного мира и среды их обитания	06	03	45,2	45,2	100,0
Прикладные научные исследования в области охраны окружающей среды	06	04	394,5	394,5	100,0
Другие вопросы в области охраны окружающей среды	06	05	55 727,7	55 095,5	98,9

Структура расходов раздела представлена 4 подразделами.

По подразделам 06 01 «Экологический контроль», 06 03 «Охрана объектов растительного и животного мира и среды их обитания» и 06 04 «Прикладные научные исследования в области охраны окружающей среды» расходы исполнены в полном объеме, по подразделу 06 05 «Другие вопросы в области охраны окружающей среды» – на 98,9 процента.

В 2021 году основной объем расходов осуществлен по подразделу 06 05 «Другие вопросы в области охраны окружающей среды» – 55 095,5 тыс. рублей, или 98,3 % общего объема расходов. Средства направлены на осуществление переданных полномочий Российской Федерации в области охраны и использования охотничьих ресурсов – 10 774,6 тыс. рублей, на государственную поддержку закупки контейнеров для раздельного накопления твердых коммунальных отходов – 42 886,9 тыс. рублей, на мероприятия по охране окружающей среды – 1 434,0 тыс. рублей.

В рамках исполнения расходов по разделу 06 «Охрана окружающей среды» передача средств в бюджеты других уровней не осуществлялась.

Исполнение расходов по разделу в соответствии с ведомственной структурой расходов областного бюджета на 2021 год осуществлял департамент природных ресурсов и экологии Брянской области.

По разделу 07 «Образование» расходы областного бюджета в отчетном периоде составили 16 745 190,4 тыс. рублей, что соответствует 98,3 % объема расходов, предусмотренных сводной бюджетной росписью. Рост расходов к уровню 2020 года составил 17,1 процента. Наиболее существенный рост расходов отмечен по подразделу 07 02 «Общее образование» – на 45,2 %, что связано в основном с увеличением расходов на ежемесячное денежное вознаграждение за классное руководство педагогическим работникам государственных и муниципальных общеобразовательных организаций (в 2020 году расходы составляли 184 455,0 тыс. рублей, в 2021 году – 552 004,7 тыс. рублей) и на организацию бесплатного горячего питания обучающихся, получающих начальное общее образование в государственных и муниципальных образовательных организациях (в 2020 году – 185 681,6 тыс. рублей, в 2021 году – 424 445,9 тыс. рублей).

Анализ расходов по разделу 07 «Образование» в разрезе подразделов бюджетной классификации представлен в таблице.

Наименование	Рз	Пр	Утверждено сводной бюджетной росписью на 2021 год, тыс. рублей	Кассовое исполнение за 2021 год, тыс. рублей	Процент испол- нения, %
Образование	07		17 036 979,3	16 745 190,4	98,3
Дошкольное образование	07	01	515 687,8	378 384,3	73,4
Общее образование	07	02	3 187 912,9	3 107 275,2	97,5
Дополнительное образование детей	07	03	809 925,9	777 203,1	96,0
Среднее профессиональное образование	07	04	1 979 344,8	1 977 551,0	99,9
Профессиональная подготовка, переподготовка и повышение квалификации	07	05	51 869,8	51 750,8	99,8
Молодежная политика	07	07	281 899,6	267 955,1	95,1
Другие вопросы в области образования	07	09	10 210 338,5	10 185 070,9	99,8

По подразделам исполнение расходов составило от 73,4 до 99,9 процента.

Наибольший удельный вес в структуре раздела занимают расходы по подразделу 07 09 «Другие вопросы в области образования» – 10 185 070,9 тыс. рублей, или 60,8 % в общем объеме расходов раздела, что обусловлено отражением по подразделу значительной по объему субвенции, передаваемой департаментом образования и науки Брянской области в бюджеты муниципальных районов, округов и городских округов, на осуществление отдельных полномочий в сфере образования – 9 597 391,3 тыс. рублей.

По подразделу 07 02 «Общее образование» расходы составили 3 107 275,2 тыс. рублей, по подразделу 07 04 «Среднее профессиональное образование» – 1 977 551,0 тыс. рублей, или 18,6 % и 11,8 % в общем объеме

расходов раздела соответственно. На другие подразделы приходится 8,8 % расходов, или 1 475 293,3 тыс. рублей.

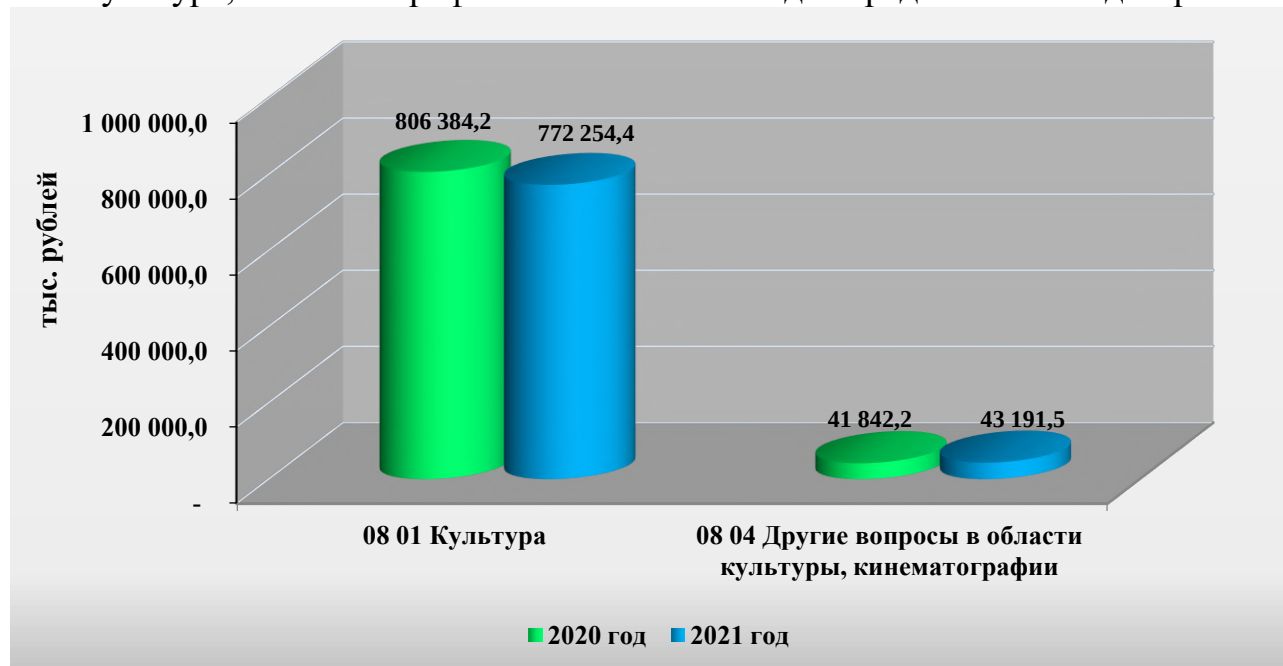
Уровень исполнения расходов по подразделу 07 01 «Дошкольное образование» составил в 2021 году 73,4 % (при плане 515 687,8 тыс. рублей исполнение составило 378 384,3 тыс. рублей). Неисполнение расходов обусловлено тем, что предусмотренные департаменту строительства Брянской области ассигнования в объеме 80 169,9 тыс. рублей на реконструкцию здания детского дома под детский сад по ул. Крупской, д. 1 в г. Жуковка Брянской области (со сроком ввода в эксплуатацию в 2022 году), исполнены в отчетном периоде в сумме 3 225,5 тыс. рублей.

В расходах раздела 07 «Образование» существенный объем занимают межбюджетные трансферты бюджетам муниципальных образований – 12 171 995,3 тыс. рублей, что соответствует 72,7 % общего объема расходов по разделу, исполнение составило 98,0 % плановых назначений.

Расходы по разделу 07 «Образование» отражены у 11 главных распорядителей средств областного бюджета, из них департаментом образования и науки Брянской области исполнено 90,9 % общего объема расходов, департаментом строительства Брянской области – 6,7 процента.

По разделу 08 «Культура, кинематография» на 2021 год расходы бюджета утверждены в объеме 836 010,4 тыс. рублей. Исполнение составило 815 445,9 тыс. рублей, или 97,5 процента.

Анализ динамики расходов областного бюджета по данному разделу показал, что по сравнению с 2020 годом расходы снизились на 3,9 процента. Информация о расходах областного бюджета в разрезе подразделов раздела 08 «Культура, кинематография» в 2020 и 2021 годах представлена на диаграмме.



По подразделу 08 01 «Культура» расходы составили 772 254,4 тыс. рублей, что соответствует 97,4 % утвержденных бюджетных назначений. В структуре раздела подраздел занимает наибольший удельный вес – 94,7 процента.

По подразделу 08 04 «Другие вопросы в области культуры, кинематографии» исполнение составило 43 191,5 тыс. рублей, или 99,3 % плановых назначений.

В расходах раздела 08 «Культура, кинематография» объем межбюджетных трансфертов, переданный в бюджеты муниципальных образований, составил 74 998,6 тыс. рублей, что соответствует 9,2 % общего объема расходов по разделу. Объем переданных субсидий составил 61 236,7 тыс. рублей, субвенций – 3 011,9 тыс. рублей, иных межбюджетных трансфертов – 10 750,0 тыс. рублей.

Расходы по разделу 08 «Культура, кинематография» в соответствии с ведомственной структурой областного бюджета в 2021 году осуществляли 3 главных распорядителя бюджетных средств – департамент культуры Брянской области, департамент строительства Брянской области и управление по охране и сохранению историко-культурного наследия Брянской области. При этом на долю департамента культуры Брянской области приходится 95,6 % общего объема расходов раздела – 779 905,0 тыс. рублей.

По разделу 09 «Здравоохранение» кассовые расходы областного бюджета составили 10 333 055,3 тыс. рублей, или 95,9 % утвержденного объема.

По отношению к 2020 году расходы областного бюджета по разделу «Здравоохранение» увеличились на 4,6 %, рост расходов отмечен по 4 из 6 подразделов и составил от 7,0 до 86,6 процента. Существенный рост (86,6 %) отмечен по подразделу 09 09 «Другие вопросы в области здравоохранения», что обусловлено осуществлением в 2021 году расходов на финансовое обеспечение проведения углубленной диспансеризации застрахованных по обязательному медицинскому страхованию лиц, перенесших новую коронавирусную инфекцию (COVID-19), в рамках реализации территориальной программы обязательного медицинского страхования за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации в объеме 27 476,8 тыс. рублей и на дополнительное финансовое обеспечение оказания медицинской помощи, в том числе лицам с заболеванием и (или) подозрением на заболевание новой коронавирусной инфекцией (COVID-19), в рамках реализации территориальных программ обязательного медицинского страхования за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации в размере 1 660 552,2 тыс. рублей.

Структура расходов по разделу 09 «Здравоохранение» представлена в таблице.

Наименование	Рз	Пр	Утверждено сводной бюджетной росписью на 2021 год, тыс. рублей	Кассовое исполнение за 2021 год, тыс. рублей	Процент испол- нения, %
Здравоохранение	09		10 778 868,7	10 333 055,3	95,9
Стационарная медицинская помощь	09	01	4 931 224,4	4 542 281,8	92,1
Амбулаторная помощь	09	02	2 750 404,9	2 697 915,8	98,1
Скорая медицинская помощь	09	04	172 703,8	172 569,7	99,9
Санаторно-оздоровительная помощь	09	05	97 569,7	97 569,7	100,0

Наименование	Рз	Пр	Утверждено сводной бюджетной рописью на 2021 год, тыс. рублей	Кассовое исполнение за 2021 год, тыс. рублей	Процент испол- нения, %
Заготовка, переработка, хранение и обеспечение безопасности донорской крови и ее компонентов	09	06	179 997,9	179 997,9	100,0
Другие вопросы в области здравоохранения	09	09	2 646 968,0	2 642 720,4	99,8

В структуре раздела наибольший удельный вес занимают расходы подраздела 09 01 «Стационарная медицинская помощь» – 44,0 % общего объема расходов по разделу.

Межбюджетные трансферты в бюджет территориального фонда обязательного медицинского страхования в расходах раздела 09 «Здравоохранение» составили 2 135 266,2 тыс. рублей, что соответствует 20,7 % объема расходов по разделу.

Расходы областного бюджета по разделу в соответствии с ведомственной структурой в 2021 году осуществляли 3 главных распорядителя бюджетных средств, при этом на долю департамента здравоохранения Брянской области приходится 9 990 168,2 тыс. рублей, или 96,7 % расходов.

Расходы **раздела 10 «Социальная политика»** исполнены в отчетном году в объеме 20 374 075,2 тыс. рублей, или 97,2 % плановых назначений.

По сравнению с предшествующим периодом объемы кассовых расходов по разделу увеличились на 5,6 процента. Значительное увеличение объема расходов бюджета к уровню 2020 года (на 72,1 %) отмечено по подразделу 10 06 «Другие вопросы в области социальной политики», в рамках подраздела отражены расходы на оказание государственной социальной помощи на основании социального контракта отдельным категориям граждан в объеме 217 604,1 тыс. рублей.

Информация о распределении бюджетных ассигнований по подразделам раздела 10 «Социальная политика» за 2021 год представлена в таблице:

Наименование	Рз	Пр	Утверждено сводной бюджетной рописью на 2021 год, тыс. рублей	Кассовое исполнение за 2021 год, тыс. рублей	Процент испол- нения, %
Социальная политика	10		20 957 798,4	20 374 075,2	97,2
Пенсионное обеспечение	10	01	166 872,6	155 843,4	93,4
Социальное обслуживание населения	10	02	1 954 660,4	1 951 705,7	99,8
Социальное обеспечение населения	10	03	12 088 804,5	11 702 809,8	96,8
Охрана семьи и детства	10	04	6 245 889,6	6 109 260,0	97,8
Другие вопросы в области социальной политики	10	06	501 571,3	454 456,3	90,6

Отклонение исполнения расходов по подразделам от плановых назначений составило от 0,2 до 6,6 процента.

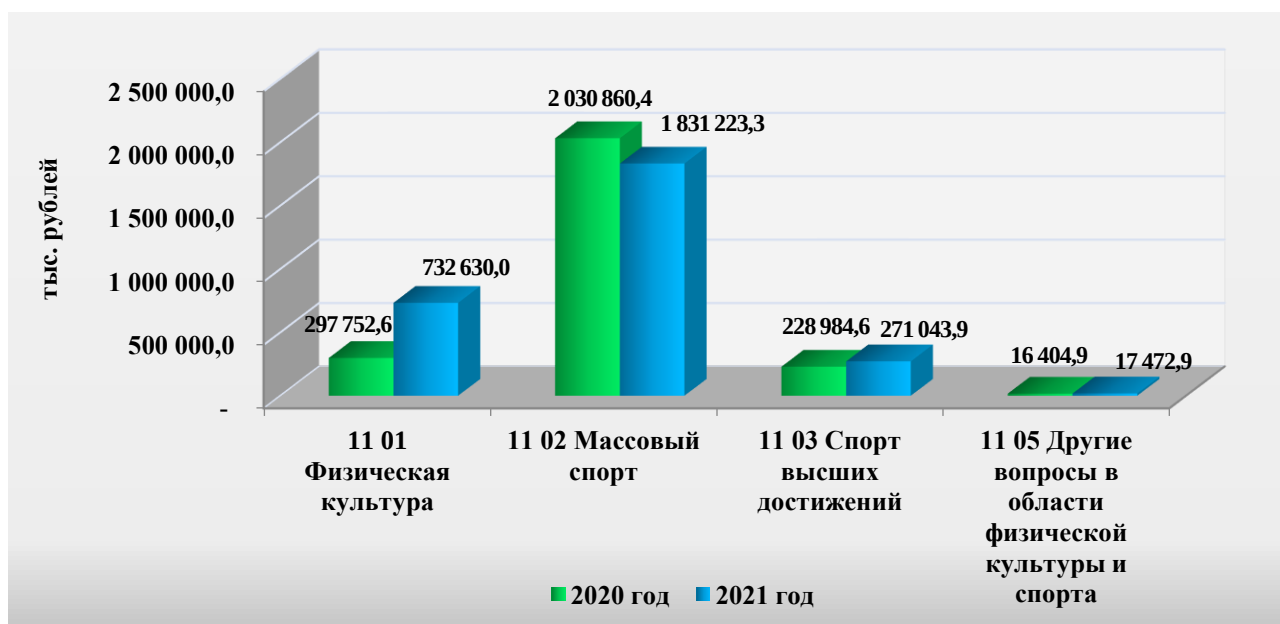
В структуре раздела наибольший удельный вес занимают расходы подраздела 10 03 «Социальное обеспечение населения» – 57,4 % общего объема расходов раздела (11 702 809,8 тыс. рублей).

В расходах раздела 10 «Социальная политика» межбюджетные трансферты, переданные в бюджеты муниципальных образований, составили 937 338,3 тыс. рублей, что соответствует 4,6 % общего объема расходов по разделу. Объем субсидий составил 41 267,3 тыс. рублей, субвенций – 879 609,6 тыс. рублей, межбюджетных трансфертов бюджету Пенсионного фонда Российской Федерации – 16 461,4 тыс. рублей.

Исполнение расходов по разделу в 2021 году осуществляли 10 главных распорядителей средств областного бюджета. Наиболее значительный объем средств исполнен департаментом семьи, социальной и демографической политики Брянской области – 14 396 229,9 тыс. рублей, или 70,7 %, и департаментом здравоохранения Брянской области – 5 210 663,7 тыс. рублей, или 25,6 процента.

По разделу 11 «Физическая культура и спорт» на 2021 год объем бюджетных ассигнований утвержден в сумме 3 229 829,0 тыс. рублей, исполнение составило 2 852 370,1 тыс. рублей, или 88,3 процента. К уровню 2020 года расходы увеличились на 10,8 процента. Рост расходов отмечен по 3 из 4 подразделов и составил от 1,1 раза до 2,5 раза. Наиболее значительный рост расходов отмечен по подразделу 11 01 «Физическая культура» – в 2,5 раза, или на 434 877,4 тыс. рублей. Согласно информации, представленной в пояснительной записке к отчету об исполнении областного бюджета за 2021 год, рост расходов обусловлен проведением в отчетном периоде ремонта спортивных сооружений в сумме 307 018,0 тыс. рублей.

Информация об объемах расходов областного бюджета в разрезе подразделов раздела 11 «Физическая культура и спорт» в 2020 и 2021 годах представлена на диаграмме.



Наибольший удельный вес в структуре расходов раздела занимают расходы подраздела 11 02 «Массовый спорт» – 1 831 223,3 тыс. рублей, что составляет 64,2 процента.

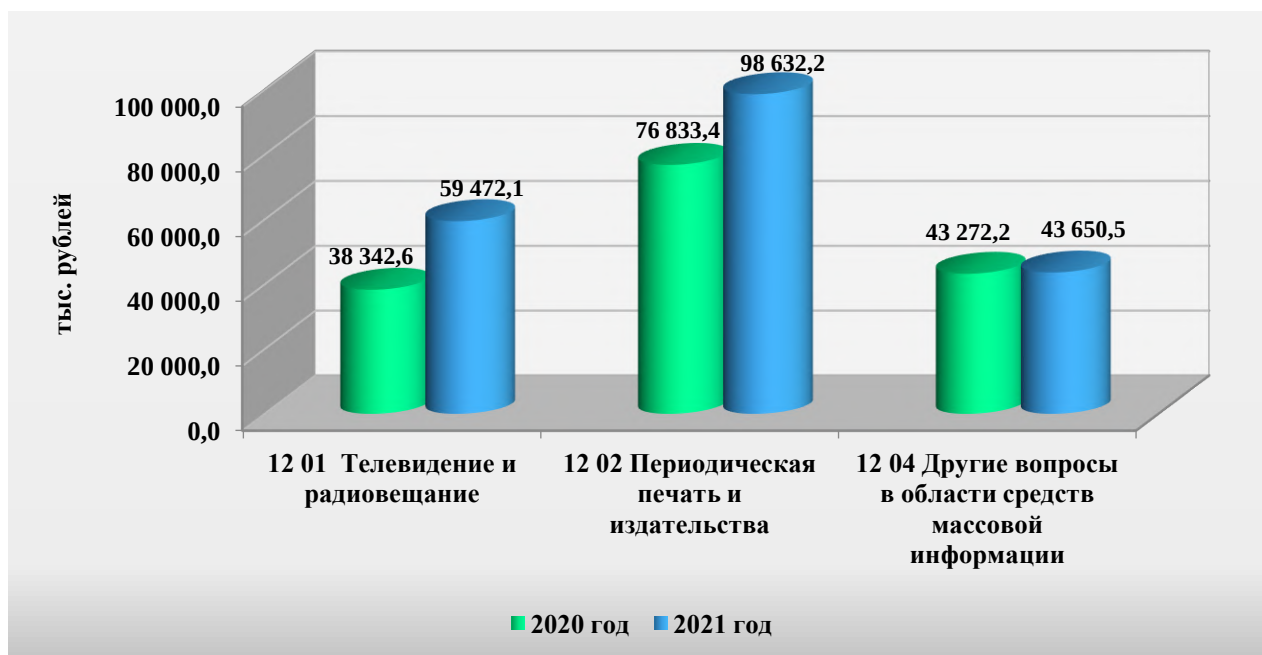
В расходах раздела 11 «Физическая культура и спорт» объем межбюджетных трансфертов, переданный в виде субсидии в бюджеты муниципальных образований, составил 1 115 421,3 тыс. рублей, что соответствует 39,1 % общего объема расходов раздела.

Расходы областного бюджета по разделу 11 «Физическая культура и спорт» в соответствии с ведомственной структурой в 2021 году осуществляли 2 главных распорядителя бюджетных средств – управление физической культуры и спорта Брянской области и департамент строительства Брянской области. Объем расходов управления физической культуры и спорта Брянской области составил 1 078 312,3 тыс. рублей, что соответствует 37,8 % объема расходов по разделу, расходы департамента строительства Брянской области составили в отчетном периоде 1 774 057,8 тыс. рублей, или 62,2 процента.

По разделу 12 «Средства массовой информации» при плановых назначениях на 2021 год в сумме 201 951,2 тыс. рублей кассовое исполнение составило 201 754,8 тыс. рублей, или 99,9 процента.

Рост расходов в сравнении с предыдущим годом составил 27,3 %, или 43 306,6 тыс. рублей, что связано с увеличением объема расходов по подразделам 12 01 «Телевидение и радиовещание» и 12 02 «Периодическая печать и издательство». Наиболее существенно возросли расходы на электронные средства массовой информации (2020 год – 37 292,7 тыс. рублей, 2021 год – 58 422,1 тыс. рублей) и на печатные средства массовой информации (2020 год – 76 833,4 тыс. рублей, 2021 год – 97 932,0 тыс. рублей).

Информация о расходах в разрезе подразделов раздела 12 «Средства массовой информации» за 2020 и 2021 годы представлена диаграммой.



Наибольший удельный вес в структуре раздела составляют расходы по подразделу 12 02 «Периодическая печать и издательства» – 48,9 % или 98 632,2 тыс. рублей. По подразделу 12 01 «Телевидение и радиовещание» исполнение составило 59 472,1 тыс. рублей, по подразделу 12 04 «Другие вопросы в области средств массовой информации» – 43 650,5 тыс. рублей, что составляет 29,5 % и 21,6 % в общем объеме расходов раздела соответственно.

В рамках исполнения расходов по разделу 12 «Средства массовой информации» передача средств в бюджеты других уровней не осуществлялась.

Исполнение расходов по разделу в соответствии с ведомственной структурой расходов областного бюджета на 2021 год осуществлялось департаментом внутренней политики Брянской области.

Расходы по разделу 13 «Обслуживание государственного (муниципального) долга» при утвержденных назначениях в сумме 13 273,2 тыс. рублей исполнены в объеме 13 034,8 тыс. рублей, что соответствует 98,2 процента. В сравнении с 2020 годом отмечено значительное снижение расходов – на 16 903,4 тыс. рублей, или в 2,3 раза.

Исполнение расходов по разделу в соответствии с ведомственной структурой расходов областного бюджета на 2021 год осуществлялось департаментом финансов Брянской области.

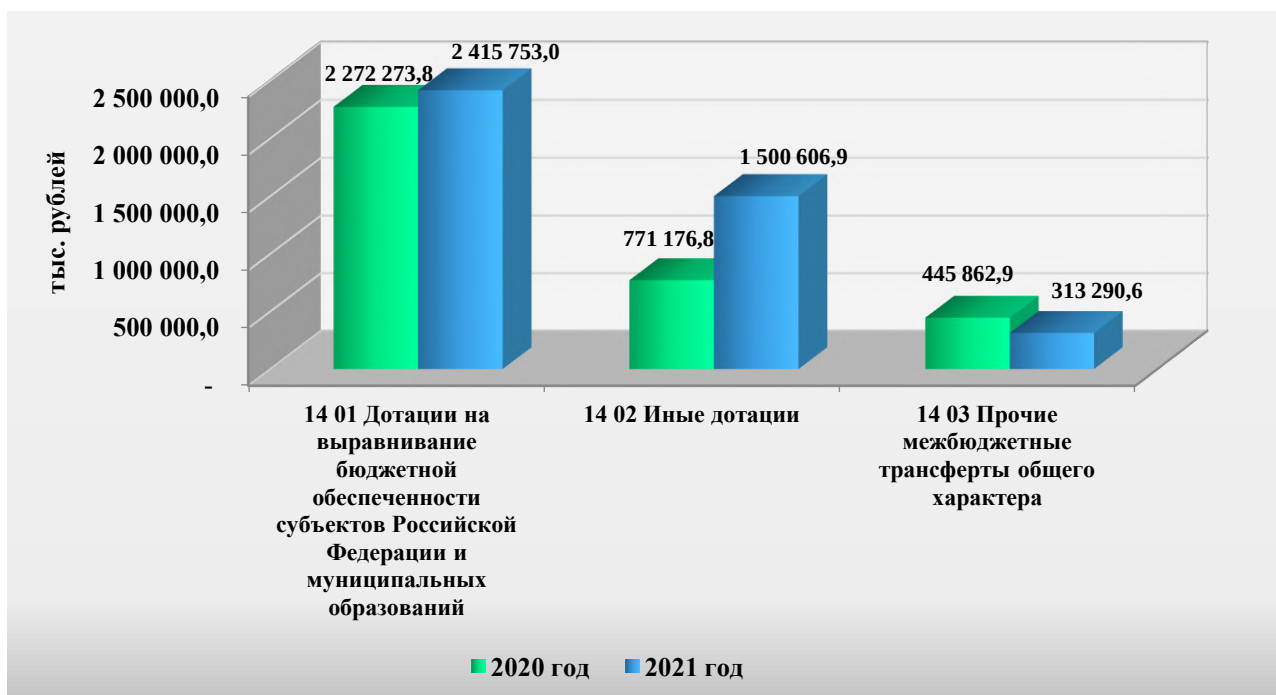
По разделу 14 «Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы Российской Федерации» в 2021 году расходы исполнены в объеме 4 229 650,5 тыс. рублей, или 98,3 процента. Рост расходов в сравнении с уровнем 2020 года составил 740 337,0 тыс. рублей, или 21,2 %, что связано с увеличением расходов по подразделу 14 02 «Иные дотации» на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов муниципальных районов (муниципальных округов, городских округов) (в 2020 году – 744 589,6 тыс. рублей, в 2021 году – 1 478 606,9 тыс. рублей).

Расходы раздела представлены тремя подразделами: 14 01 «Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» – 2 415 753,0 тыс. рублей, или 57,1 % общего объема расходов по разделу, 14 02 «Иные дотации» – 1 500 606,9 тыс. рублей, или 35,5 %, 14 03 «Прочие межбюджетные трансферты общего характера» – 313 290,6 тыс. рублей, или 7,4 процента.

По подразделу 14 03 «Прочие межбюджетные трансферты общего характера» при утвержденном объеме 373 247,2 тыс. рублей кассовые расходы составили 313 290,6 тыс. рублей (83,9 %), в рамках подраздела запланированы бюджетные ассигнования департаменту сельского хозяйства Брянской области на реализацию проектов комплексного развития сельских территорий ведомственного проекта «Современный облик сельских территорий» за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации в объеме 152 465,8 тыс. рублей, кассовое исполнение за отчетный период составило 98 193,8 тыс. рублей, или 64,4 процента.

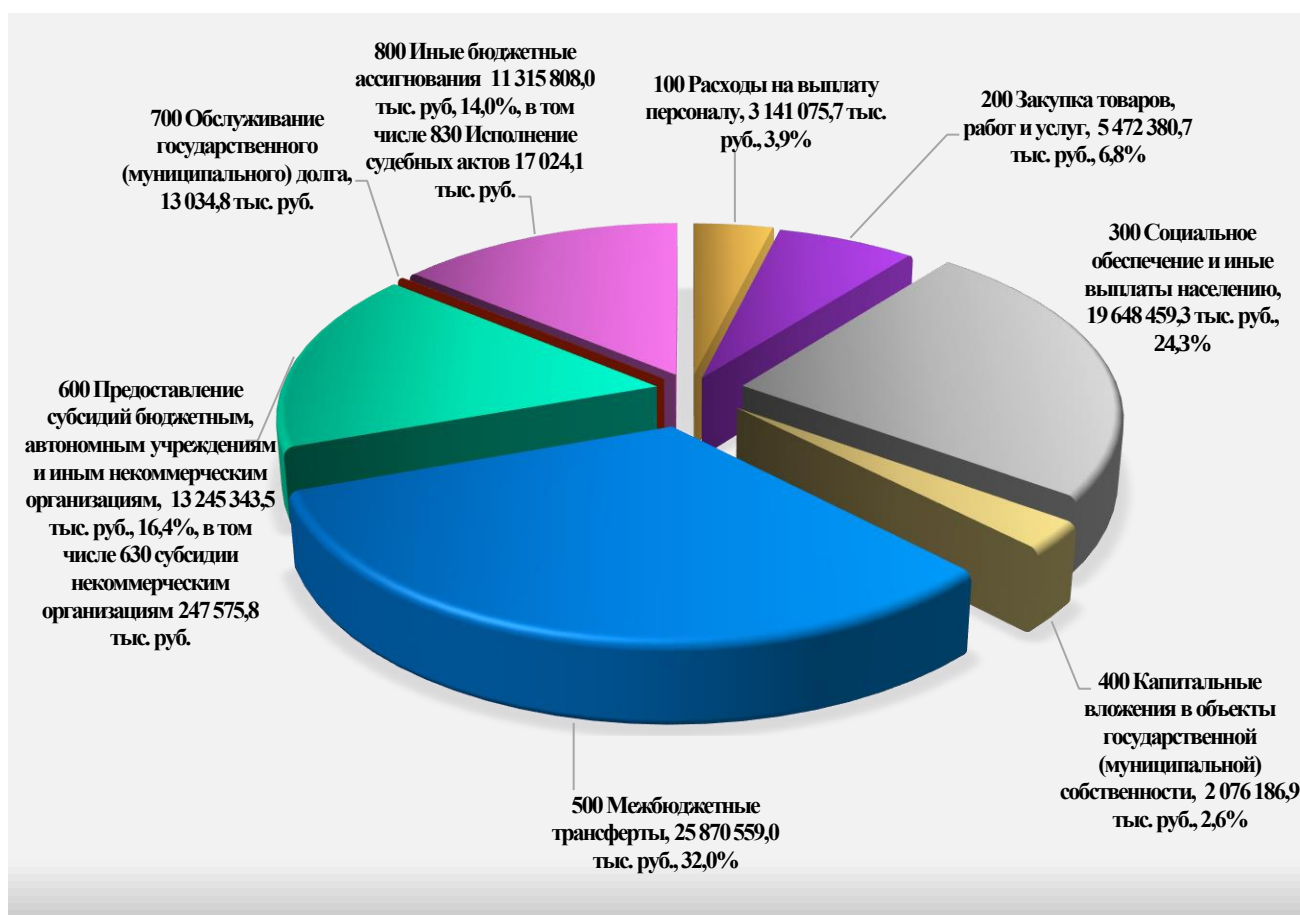
Информация об объеме расходов областного бюджета в разрезе подразделов раздела 14 «Межбюджетные трансферты общего характера

бюджетам бюджетной системы Российской Федерации» в 2020 и 2021 годах представлена на диаграмме.



Исполнение расходов по разделу обеспечивали 3 главных распорядителя средств областного бюджета: департамент финансов Брянской области, департамент внутренней политики Брянской области и департамент сельского хозяйства Брянской области. Департаментом финансов Брянской области исполнено 3 974 109,9 тыс. рублей, что соответствует 94,0 % объема расходов по разделу, расходы департамента внутренней политики Брянской области составили 152 719,9 тыс. рублей, департамента сельского хозяйства Брянской области – 102 820,7 тыс. рублей, или 3,6 % и 2,4 % соответственно.

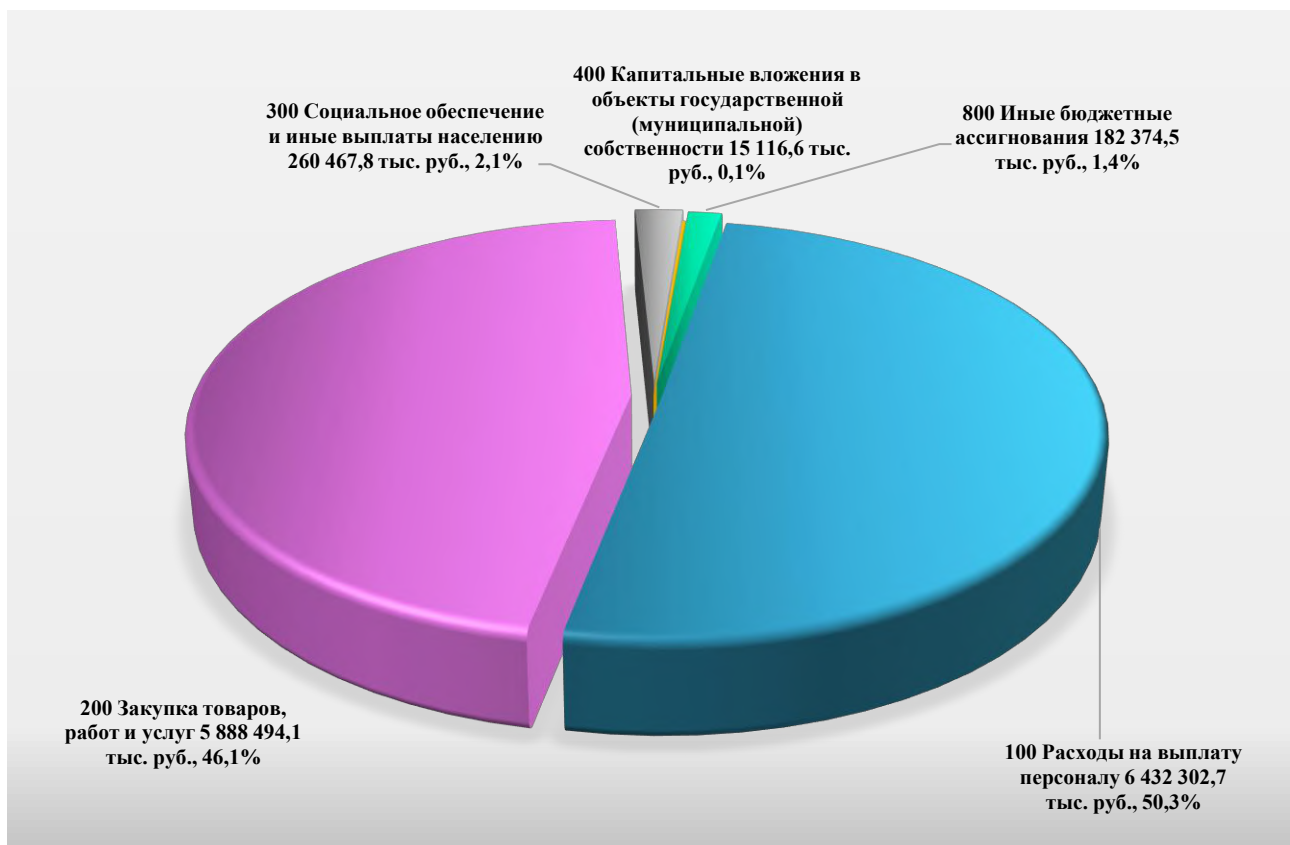
В ходе подготовки настоящего заключения также проанализирована структура кассовых расходов областного бюджета за 2021 год **в разрезе видов расходов бюджетной классификации**. Информация о направлениях использования бюджетных средств представлена на диаграмме.



Анализ укрупненной структуры расходов показал, что 86,7 % всех расходов, что соответствует 70 080 169,8 тыс. рублей, осуществлялось по 4 видам расходов: 500 «Межбюджетные трансферты» – 32,0 %, или 25 870 559,0 тыс. рублей, 300 «Социальное обеспечение и иные выплаты населению» – 24,3 %, или 19 648 459,3 тыс. рублей, 600 «Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям» – 16,4 %, или 13 245 343,5 тыс. рублей, 800 «Иные бюджетные ассигнования» – 14,0 %, или 11 315 808,0 тыс. рублей. Расходы, связанные с закупкой товаров, работ и услуг, выплатами персоналу государственных органов и казенных учреждений, капитальными вложениями и обслуживанием государственного долга, составили 13,3 % всех расходов бюджета, или 10 702 678,1 тыс. рублей.

Обращено внимание, что по виду расходов 830 «Исполнение судебных актов» сложились расходы в сумме 17 024,1 тыс. рублей, что составляет 0,02 % общего объема расходов областного бюджета.

Информация о кассовых расходах, которые были проведены в 2021 году 204 бюджетными и 78 автономными государственными учреждениями, согласно сводным отчетным данным, в разрезе видов расходов бюджетной классификации представлена на диаграмме.



По итогам 2021 года кассовые расходы государственных бюджетных и автономных учреждений за счет средств, выделенных из областного бюджета на выполнение государственного задания, субсидий на иные цели и субсидий на капитальные вложения, составили 12 778 755,7 тыс. рублей (с учетом переходящих остатков на начало и конец отчетного года). Основная доля расходов учреждений – 50,3 %, что соответствует 6 432 302,7 тыс. рублей, обусловлена расходами на выплаты персоналу учреждений (заработная плата, начисления на нее, иные выплаты), на закупку товаров, работ и услуг учреждениями направлено 46,1 % расходов, или 5 888 494,1 тыс. рублей. Доля расходов, связанных с социальным обеспечением, капитальными вложениями и иными бюджетными ассигнованиями, незначительна – 3,6 %, или 457 958,9 тыс. рублей. Отмечено, что по виду расходов 831 «Исполнение судебных актов Российской Федерации и мировых соглашений по возмещению причиненного вреда» объем расходов учреждений составил 939,9 тыс. рублей, или 0,01 % общего объема расходов.

5.2. Анализ реализации государственных программ, исполнения бюджетных инвестиций, предусмотренных на объекты капитального строительства

Согласно приложению № 11 к Закону Брянской области от 10.12.2020 № 105-З «Об областном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» (далее – закон об областном бюджете), исполнение бюджета в 2021 году осуществлялось в рамках 21 государственной программы (далее – госпрограммы). В соответствии с Перечнем государственных программ (подпрограмм) Брянской области, подлежащих разработке и реализации органами государственной власти Брянской области, утвержденным

постановлением Правительства Брянской области от 22.10.2018 № 541-п (в редакции от 06.12.2021), ответственными исполнителями госпрограмм являлись 17 органов государственной власти – главных распорядителей средств областного бюджета.

В первоначальной редакции закона об областном бюджете бюджетные ассигнования на реализацию госпрограмм в 2021 году утверждены в сумме 70 700 038,8 тыс. рублей, что составляет 96,8 % общего объема расходов областного бюджета.

В течение 2021 года в закон об областном бюджете вносились изменения, в результате которых объем расходов на реализацию госпрограмм в 2021 году увеличен на 11 816 810,2 тыс. рублей, или 16,7 %, и в окончательной редакции утвержден в сумме 82 516 849,0 тыс. рублей, что составляет 98,5 % общего объема расходов областного бюджета. Изменения затрагивали финансовое обеспечение реализации 20 госпрограмм: по 19 госпрограммам бюджетные ассигнования увеличены на 12 386 630,4 тыс. рублей, по 1 госпрограмме уменьшены на 569 820,2 тыс. рублей. Так, финансовое обеспечение реализации государственной программы «Развитие здравоохранения Брянской области» по сравнению с первоначально утвержденным объемом финансирования увеличено на 4 862 216,1 тыс. рублей, или 44,0 %, по государственной программе «Обеспечение реализации государственных полномочий в области строительства, архитектуры и развития дорожного хозяйства Брянской области» на 2 184 494,6 тыс. рублей, или 35,3 %, по государственной программе «Развитие образования и науки Брянской области» на 1 418 239,9 тыс. рублей, или 9,6 %, по государственной программе «Развитие физической культуры и спорта Брянской области» на 1 137 111,2 тыс. рублей, или 53,3 процента.

Объем финансирования государственных программ в соответствии со сводной бюджетной росписью на 2021 год утвержден в сумме 82 711 693,2 тыс. рублей, что на 194 844,2 тыс. рублей, или 0,2 %, больше законодательно утвержденных расходов.

Сведения об утвержденных расходах областного бюджета в период 2020-2021 годов в разрезе госпрограмм представлены на следующей диаграмме (млн. рублей).



* Обеспечение реализации государственных полномочий в области строительства, архитектуры и развитие дорожного хозяйства Брянской области.

** Профилактика правонарушений и противодействие преступности на территории Брянской области, содействие реализации полномочий в сфере региональной безопасности, защита населения и территории Брянской области от чрезвычайных ситуаций, профилактика терроризма и экстремизма.

*** Создание новых мест в общеобразовательных организациях Брянской области в соответствии с прогнозируемой потребностью и современными условиями обучения.

Из общего объема программных расходов областного бюджета 89,9 % расходов предусмотрены на реализацию мероприятий 7 государственных программ:

«Развитие образования и науки Брянской области» – 19,6 % с объемом финансирования в сумме 16 175 000,7 тыс. рублей;

«Развитие здравоохранения Брянской области» – 19,5 % с объемом финансирования в сумме 16 102 146,6 тыс. рублей;

«Социальная и демографическая политика Брянской области» – 18,3 % с объемом финансирования в сумме 15 133 582,5 тыс. рублей;

«Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Брянской области» – 13,3 % с объемом финансирования в сумме 11 013 385,4 тыс. рублей;

«Обеспечение реализации государственных полномочий в области строительства, архитектуры и развитие дорожного хозяйства Брянской области» – 10,1 % с объемом финансирования в сумме 8 370 742,1 тыс. рублей;

«Управление государственными финансами Брянской области» – 5,1 % с объемом финансирования в сумме 4 192 200,0 тыс. рублей;

«Развитие физической культуры и спорта Брянской области» – 4,0 % с объемом финансирования в сумме 3 271 537,6 тыс. рублей;

Расходы на реализацию 21 госпрограммы исполнены в сумме 79 725 680,5 тыс. рублей, или 96,4 % показателя сводной бюджетной росписи.

Выше среднего значения расходы исполнены по 11 госпрограммам, из них на уровне утвержденных бюджетных назначений исполнены расходы по госпрограммам «Формирование современной городской среды Брянской области» и «Создание новых мест в общеобразовательных организациях Брянской области в соответствии с прогнозируемой потребностью и современными условиями обучения». Ниже среднего значения исполнены расходы по 10 государственным программам, наименьший процент исполнения (79,0 %) сложился по госпрограмме «Развитие промышленности, транспорта и связи Брянской области».

Информация об исполнении государственных программ представлена в приложении 4 к настоящему заключению.

Объем неисполненных бюджетных назначений составил 2 986 012,7 тыс. рублей, или 3,6 % расходов областного бюджета, предусмотренных сводной бюджетной росписью на реализацию государственных программ.

Контрольно-счетная палата обращает внимание на необходимость своевременного исполнения расходов на реализацию госпрограмм, выполнения мероприятий ответственными исполнителями и соисполнителями в целях минимизации рисков их неисполнения и недостижения целевых показателей (индикаторов) госпрограмм.

Согласно сводной информации об оценке эффективности государственных программ Брянской области за 2021 год, подготовленной департаментом экономического развития Брянской области в соответствии с постановлением Правительства Брянской области от 24.08.2020 № 390-п «Об утверждении

Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Брянской области», оценка эффективности реализации государственных программ за 2021 год осуществлялась в два этапа:

1-й этап – оценка эффективности основных мероприятий (проектов) государственной программы путем расчета коэффициента эффективности каждого основного мероприятия (проекта). Коэффициент эффективности основного мероприятия (проекта) определялся исходя из степени достижения показателей (индикаторов) основного мероприятия (проекта) и затраченных бюджетных ассигнований областного бюджета;

2-й этап – оценка эффективности государственной программы в целом исходя из значений коэффициентов эффективности основных мероприятий (проектов), коэффициента достижения показателей (индикаторов) государственной программы, коэффициента качества управления государственной программой.

Согласно вышеуказанной информации по итогам 2021 года из 685 запланированных показателей выполнено 609 показателей, или 88,9 % от общего количества. Для сравнения, в 2020 году из 653 запланированных показателей выполнены 592 показателя (90,7 %), в 2019 году из 651 – 601 показатель (92,3 %), в 2018 году из 593 – 560 (94,4 %).

В полном объеме запланированные целевые показатели выполнены по 5 из 21 государственных программ.

Не выполнены целевые показатели по 16 государственным программам, в том числе:

«Развитие здравоохранения Брянской области» – из 76 показателей не достигнуты плановые значения по 27 показателям;

«Развитие топливно-энергетического комплекса и жилищно-коммунального хозяйства Брянской области» – из 28 показателей не достигнуты плановые значения по 8 показателям;

«Обеспечение реализации государственных полномочий в области строительства, архитектуры и развитие дорожного хозяйства Брянской области» – из 40 показателей не достигнуты плановые значения по 6 показателям;

«Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Брянской области» – из 95 показателей не достигнуты плановые значения по 5 показателям;

«Экономическое развитие, инвестиционная политика и инновационная экономика Брянской области» из 67 показателей не достигнуты плановые значения по 4 показателям;

«Развитие образования и науки в Брянской области» – из 57 показателей не достигнуты плановые значения по 4 показателям;

«Развитие физической культуры и спорта Брянской области» – из 28 показателей не достигнуты плановые значения по 4 показателям;

«Охрана окружающей среды, воспроизводство и использование природных ресурсов Брянской области» – из 32 показателей не достигнуты плановые значения по 3 показателям;

«Содействие занятости населения, государственное регулирование социально-трудовых отношений и охраны труда в Брянской области» – из 45 показателей не достигнуты плановые значения по 2 показателям;

«Развитие культуры и туризма в Брянской области» – из 28 показателей не достигнуты плановые значения по 2 показателям;

«Доступная среда Брянской области» – из 21 показателя не достигнуты плановые значения по 2 показателям;

«Профилактика правонарушений и противодействие преступности на территории Брянской области, содействие реализации полномочий в сфере региональной безопасности, защита населения и территории Брянской области от чрезвычайных ситуаций, профилактика терроризма и экстремизма» – из 19 показателей не достигнуты плановые значения по 2 показателям;

«Развитие промышленности, транспорта и связи Брянской области» – из 17 показателей не достигнуты плановые значения по 2 показателям;

«Развитие лесного хозяйства Брянской области» – из 13 показателей не достигнуты плановые значения по 2 показателям;

«Социальная и демографическая политика Брянской области» – из 40 показателей не достигнуты плановые значения по 2 показателям;

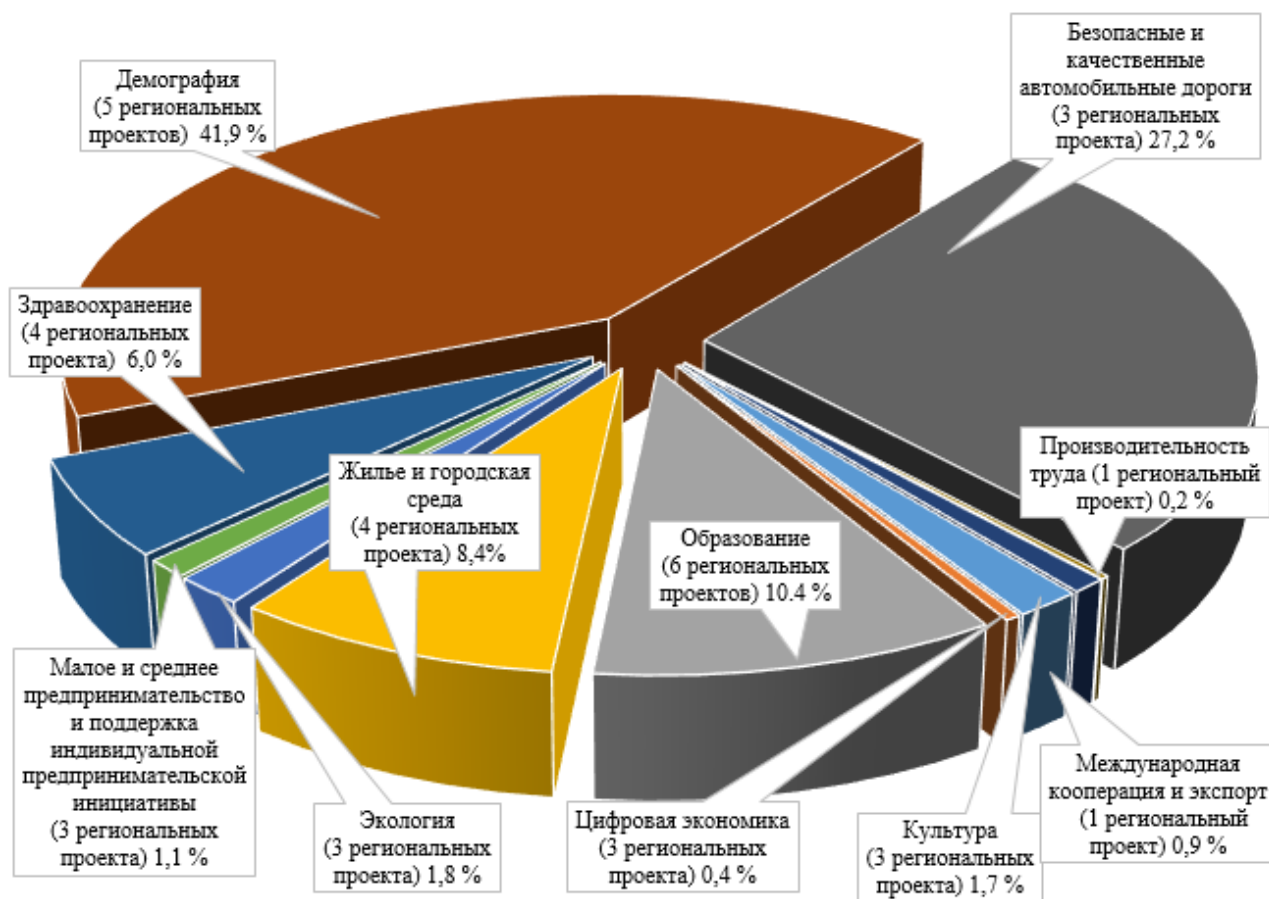
«Развитие мировой юстиции Брянской области» – из 7 показателей не выполнен 1 показатель.

По итогам ежегодной оценки эффективности государственных программ в 2021 году 13 госпрограммам дана оценка «эффективность выше плановой», 8 госпрограммам дана оценка «плановая эффективность».

По результатам внешней проверки годовой отчетности департамента природных ресурсов и экологии Брянской области установлено, что в нарушение частей 1, 2 раздела I Методики оценки эффективности государственных программ Брянской области, утвержденной постановлением Правительства Брянской области от 24.08.2020 № 390-п, департаментом природных ресурсов и экологии Брянской области при оценке эффективности государственной программы «Охрана окружающей среды, воспроизводство и использование природных ресурсов Брянской области», утвержденной постановлением Правительства Брянской области от 31.12.2018 № 762-п, использованы плановые значения показателей (индикаторов), не соответствующие значениям показателей (индикаторов), установленным в государственной программе в редакции, действовавшей по состоянию на 31 декабря отчетного года.

В 2021 году в составе государственных программ осуществлялась реализация 36 региональных проектов. В реализации региональных проектов принимали участие 15 главных распорядителей средств областного бюджета. Объем финансирования региональных проектов в соответствии со сводной бюджетной росписью на 2021 год утвержден в сумме 10 400 423,6 тыс. рублей, что составляет 12,4 % общего объема расходов областного бюджета.

Структура утвержденных расходов областного бюджета в разрезе региональных проектов представлена на диаграмме.



Более 75 % общего объема расходов областного бюджета на реализацию региональных проектов предусмотрено на мероприятия 5 региональных проектов:

«Региональная и местная дорожная сеть» – 26,8 % с объемом финансирования в сумме 2 784 065,0 тыс. рублей;

«Финансовая поддержка семей при рождении детей» – 20,6 % с объемом финансирования в сумме 2 139 406,0 тыс. рублей;

«Спорт – норма жизни» – 17,1 % с объемом финансирования в сумме 1 777 738,6 тыс. рублей;

«Современная школа» – 6,7 % с объемом финансирования в сумме 698 262,5 тыс. рублей;

«Содействие занятости» – 4,2 % с объемом финансирования в сумме 434 028,1 тыс. рублей.

Информация об уровне исполнения расходов по региональным проектам в 2021 году представлена в таблице.

Наименование национального проекта, регионального проекта	РП	Утверждено сводной бюджетной росписью, тыс. рублей	Кассовое исполнение, тыс. рублей	% испол- нения
Национальный проект «Культура»				
Региональный проект «Культурная среда»	A1	161 392,4	151 994,9	94,2
Региональный проект «Творческие люди»	A2	9 068,6	9 068,6	100,0
Региональный проект «Цифровая культура»	A3	300,0	300,0	100,0
Всего по национальному проекту		170 761,0	161 363,5	94,5
Национальная программа «Цифровая экономика Российской Федерации»				
Региональный проект «Информационная инфраструктура»	D2	5 357,2	5 357,2	100,0
Региональный проект «Информационная безопасность»	D4	700,0	700,0	100,0
Региональный проект «Цифровое государственное управление»	D6	35 535,5	35 523,8	100,0
Всего по национальной программе		41 592,7	41 581,0	100,0
Национальный проект «Образование»				
Региональный проект «Современная школа»	E1	698 262,5	698 262,3	100,0
Региональный проект «Успех каждого ребенка»	E2	233 029,0	233 029,0	100,0
Региональный проект «Цифровая образовательная среда»	E4	118 058,6	118 058,5	100,0
Региональный проект «Молодые профессионалы (Повышение конкурентоспособности профессионального образования)»	E6	21 681,8	21 681,8	100,0
Региональный проект «Социальная активность»	E8	9 498,6	9 256,2	97,4
Региональный проект «Патриотическое воспитание граждан Российской Федерации»	EB	5 000,0	5 000,0	100,0
Всего по национальному проекту		1 085 530,5	1 085 287,8	100,0
Национальный проект «Жилье и городская среда»				
Региональный проект «Жилье»	F1	5 569,8	0,0	0,0
Региональный проект «Формирование комфортной городской среды»	F2	328 440,9	328 440,9	100,0
Региональный проект «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда»	F3	201 354,5	81 144,6	40,3
Региональный проект «Чистая вода»	F5	340 585,5	332 699,2	97,7
Всего по национальному проекту		875 950,7	742 284,7	84,7
Национальный проект «Экология»				
Региональный проект «Комплексная система обращения с твердыми коммунальными отходами»	G2	42 886,9	42 886,9	100,0
Региональный проект «Сохранение уникальных водных объектов»	G8	55 784,6	55 784,6	100,0
Региональный проект «Сохранение лесов»	GA	84 543,1	84 446,4	99,9
Всего по национальному проекту		183 214,6	183 117,9	99,9
Национальный проект «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы»				
Региональный проект «Создание благоприятных условий для осуществления деятельности самозанятыми гражданами»	I2	2 525,0	2 525,0	100,0

Наименование национального проекта, регионального проекта	РП	Утверждено сводной бюджетной росписью, тыс. рублей	Кассовое исполнение, тыс. рублей	% испол- нения
Региональный проект «Создание условий для легкого старта и комфортного ведения бизнеса»	I4	34 444,1	34 444,1	100,0
Региональный проект «Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства»	I5	74 416,6	73 633,8	98,9
Всего по национальному проекту		111 385,7	110 602,9	99,3
Национальный проект «Здравоохранение»				
Региональный проект «Развитие системы оказания первичной медико-санитарной помощи»	N1	32 053,6	31 919,6	99,6
Региональный проект «Борьба с сердечно-сосудистыми заболеваниями»	N2	231 121,2	231 121,2	100,0
Региональный проект «Борьба с онкологическими заболеваниями»	N3	233 218,0	233 218,0	100,0
Региональный проект «Создание единого цифрового контура в здравоохранении на основе единой государственной информационной системы здравоохранения (ЕГИСЗ)»	N7	130 368,2	130 368,2	100,0
Всего по национальному проекту		626 761,0	626 627,0	100,0
Национальный проект «Демография»				
Региональный проект «Финансовая поддержка семей при рождении детей»	P1	2 139 406,0	2 139 406,0	100,0
Региональный проект «Содействие занятости»	P2	434 028,1	381 836,7	88,0
Региональный проект «Старшее поколение»	P3	373,7	373,7	100,0
Региональный проект «Укрепление общественного здоровья»	P4	9 564,0	9 564,0	100,0
Региональный проект «Спорт – норма жизни»	P5	1 777 738,6	1 433 656,5	80,6
Всего по национальному проекту		4 361 110,4	3 964 836,9	90,9
Национальный проект «Безопасные качественные дороги»				
Региональный проект «Региональная и местная дорожная сеть»	R1	2 784 065,0	2 642 655,7	94,9
Региональный проект «Общесистемные меры развития дорожного хозяйства»	R2	34 950,0	34 950,0	100,0
Региональный проект «Безопасность дорожного движения»	R3	8 757,1	4 967,1	56,7
Всего по национальному проекту		2 827 772,1	2 682 572,8	94,9
Национальный проект «Производительность труда»				
Региональный проект «Адресная поддержка повышения производительности труда на предприятиях»	L2	19 500,0	19 500,0	100,0
Всего по национальному проекту		19 500,0	19 500,0	100,0
Национальный проект «Международная кооперация и экспорт»				
Региональный проект «Экспорт продукции агропромышленного комплекса»	T2	96 844,9	96 844,9	100,0
Всего по национальному проекту		96 844,9	96 844,9	100,0
Итого:		10 400 423,6	9 714 619,4	93,4

По итогам 2021 года расходы на реализацию региональных проектов исполнены в сумме 9 714 619,4 тыс. рублей, или 93,4 % от плана. Объем неисполненных бюджетных назначений составил 685 804,2 тыс. рублей.

Информация о расходах на реализацию региональных проектов в разрезе групп видов расходов по итогам 2021 года представлена в таблице.

Группа вида расходов	Утверждено сводной бюджетной росписью, тыс. рублей	Кассовое исполнение, тыс. рублей	% испол- нения
200 «Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд»	768 819,0	764 575,4	99,4
300 «Социальное обеспечение и иные выплаты населению»	2 245 393,4	2 245 393,4	100,0
400 «Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности»	1 212 892,5	1 010 614,4	83,3
500 «Межбюджетные трансферты»	4 807 203,6	4 328 938,4	90,1
600 «Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям»	1 203 607,2	1 202 589,9	99,9
800 «Иные бюджетные ассигнования»	162 507,9	162 507,9	100,0
Итого:	10 400 423,6	9 714 619,4	93,4

Анализируя показатели таблицы следует отметить, что наибольший удельный вес в структуре расходов на реализацию региональных проектов приходится на межбюджетные трансферты (вид расходов 500) – 44,5 процента. Расходы по виду расходов 300 «Социальное обеспечение и иные выплаты населению» составили 23,1 % в расходах на реализацию региональных проектов, по виду расходов 600 «Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям» – 12,4 %, по виду расходов 400 «Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности» – 10,4 %, по виду расходов 200 «Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд» – 7,9 %, по виду расходов 800 «Иные бюджетные ассигнования» – 1,7 процента.

В полном объеме исполнены расходы по видам расходов 600 «Социальное обеспечение и иные выплаты населению» и 800 «Иные бюджетные ассигнования». Наименьший процент исполнения сложился по виду расходов 400 «Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности» на уровне 83,3 процента.

Анализ исполнения расходов по перечню объектов бюджетных инвестиций государственной собственности Брянской области, объектов капитальных вложений муниципальной собственности и объектов недвижимого имущества в 2021 году показал следующее.

В соответствии с Перечнем объектов бюджетных инвестиций государственной собственности, Перечнем объектов капитальных вложений муниципальной собственности и Перечнем объектов недвижимого имущества, приобретаемого в государственную собственность Брянской области, Перечнем объектов недвижимого имущества, приобретаемого в муниципальную собственность Брянской области, региональной адресной инвестиционной программы на 2021 год и на плановый период 2022-2023 годов, утвержденными постановлением Правительства Брянской области от 16.12.2020 № 612-п (в редакции от 27.12.2021), объем бюджетных инвестиций на 2021 год утвержден в сумме 7 100 483,2 тыс. рублей, в том числе:

по объектам государственной собственности – 2 330 070,5 тыс. рублей, или 32,8 % от общего объема бюджетных инвестиций;

по объектам муниципальной собственности – 4 588 333,8 тыс. рублей, или 64,6 % от общего объема бюджетных инвестиций;

по объектам недвижимого имущества – 182 078,9 тыс. рублей, или 2,6 % от общего объема бюджетных инвестиций.

По сравнению с 2020 годом объем бюджетных инвестиций в 2021 году увеличился на 9,5 %, или на 617 999,8 тыс. рублей, из них по объектам государственной собственности на 3,4 %, или на 76 094,3 тыс. рублей, по объектам муниципальной собственности на 9,8 %, или на 410 081,8 тыс. рублей, по объектам недвижимого имущества в 3,6 раза, или на 131 823,7 тыс. рублей.

Общий объем освоенных бюджетных инвестиций в объекты государственной (муниципальной) собственности Брянской области и приобретение объектов недвижимого имущества составил 5 943 897,0 тыс. рублей, или 83,7 % плановых назначений, в том числе:

по объектам государственной собственности – 1 882 008,4 тыс. рублей, или 80,8 % от утвержденного объема;

по объектам муниципальной собственности – 4 035 649,9 тыс. рублей, или 88,0 %;

по объектам недвижимого имущества – 26 238,7 тыс. рублей, или 14,4 процента.

Кассовое исполнение расходов на реализацию региональной адресной инвестиционной программы составило 5 965 846,1 тыс. рублей, или 84,0 % от утвержденного объема инвестиций, в том числе:

по объектам государственной собственности – 1 882 008,4 тыс. рублей, или 80,8 % от утвержденного объема;

по объектам муниципальной собственности – 4 035 599,2 тыс. рублей, или 88,0 %;

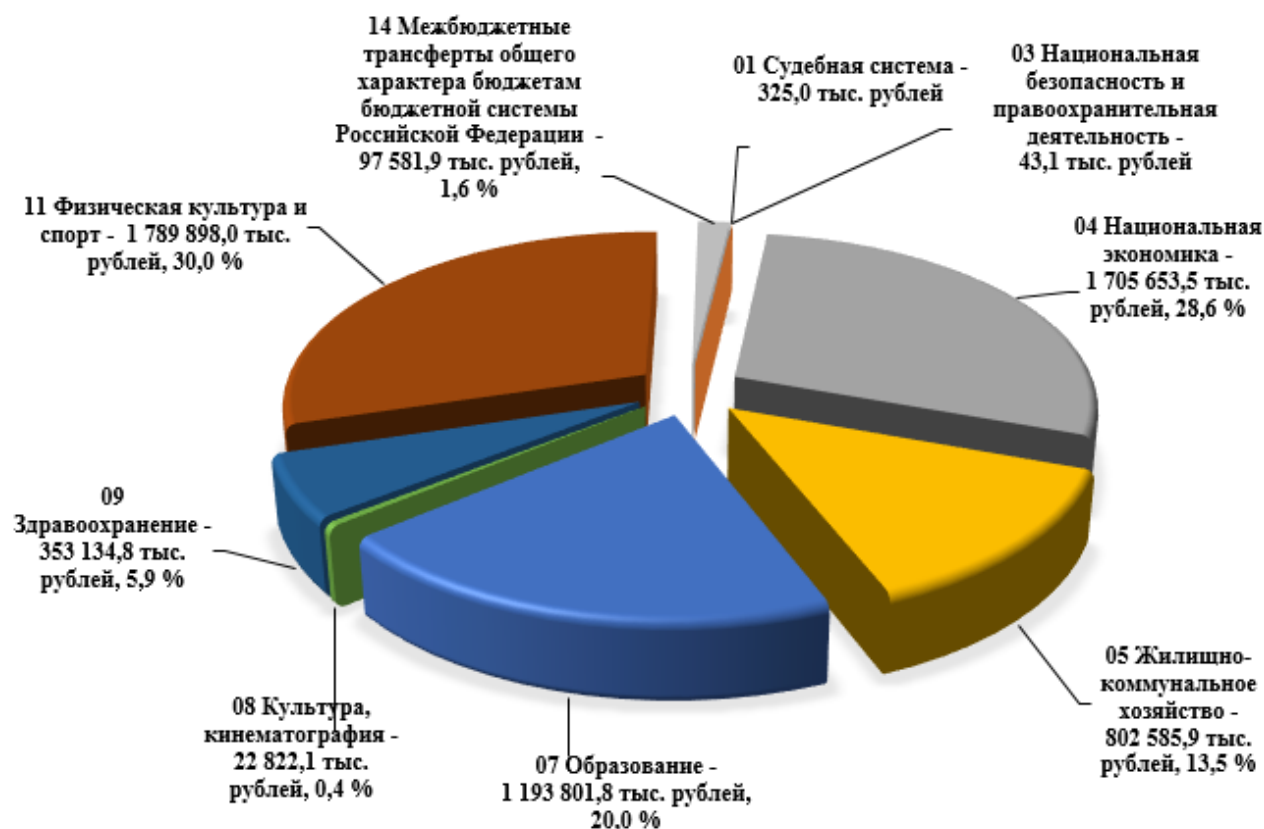
по объектам недвижимого имущества – 48 238,5 тыс. рублей, или 26,5 процента.

Исполнение бюджетных инвестиций в 2021 году осуществляли 8 главных распорядителей бюджетных средств. Информация об исполнении расходов по перечню объектов бюджетных инвестиций государственной собственности, муниципальной собственности и недвижимого имущества в разрезе главных распорядителей бюджетных средств представлена в следующей таблице.

Главный распорядитель	Утверждено, тыс. рублей	Освоено, тыс. рублей	Исполнено, тыс. рублей	% испол- нения
Департамент строительства Брянской области	6 042 872,5	5 128 188,2	5 128 188,2	84,9
Департамент топливно-энергетического комплекса и жилищно-коммунального хозяйства Брянской области	637 088,4	612 298,5	612 247,9	96,1
Департамент сельского хозяйства Брянской области	151 853,8	97 581,9	97 581,9	64,3
Департамент здравоохранения Брянской области	144 212,7	10 374,6	10 374,6	7,2
Департамент культуры Брянской области	106 866,7	77 866,7	99 866,4	93,4
Управление физической культуры и спорта Брянской области	15 840,2	15 840,2	15 840,2	100,0
Департамент промышленности, транспорта и связи Брянской области	1 722,9	1 722,9	1 722,9	100,0
Управление имущественных отношений Брянской области	26,0	24,0	24,0	92,3
Итого:	7 100 483,2	5 943 897,0	5 965 846,1	84,0

Из общего объема бюджетных инвестиций на долю департамента строительства Брянской области приходится 85,1 % утвержденных расходов.

Исполнение расходов по перечням объектов бюджетных инвестиций в 2021 году осуществлялось по 9 разделам классификации расходов, структура которых отражена на диаграмме.



Наибольший удельный вес в общем объеме бюджетных инвестиций составили расходы по разделам 11 «Физическая культура и спорт» – 30,0 % (1 789 898,0 тыс. рублей), 04 «Национальная экономика» – 28,6 % (1 705 653,5 тыс. рублей), 07 «Образование» – 20,0 % (1 193 801,8 тыс. рублей), 05 «Жилищно-коммунальное хозяйство» – 13,5 % (802 585,9 тыс. рублей), 09 «Здравоохранение» – 5,9 % (353 134,8 тыс. рублей).

Общее количество объектов по перечням объектов бюджетных инвестиций в 2021 году составило 145 объектов, что на 15 объектов больше, чем в предыдущем году, в том числе:

объектов государственной собственности – 33 объекта, что на 3 объекта меньше уровня 2020 года;

объектов муниципальной собственности – 91 объект, что на 30 объектов больше уровня 2020 года;

объектов недвижимого имущества – 21 объект, что на 12 объектов меньше уровня 2020 года.

6. Результаты внешних проверок годовой бюджетной отчетности главных администраторов средств областного бюджета

Контрольно-счетной палатой по итогам проведенных внешних проверок отчетности подготовлены 33 заключения на бюджетную отчетность главных администраторов средств областного бюджета.

В соответствии с требованиями бюджетного законодательства Контрольно-счетной палатой в ходе подготовки настоящего заключения проанализирована и дана оценка отчетности каждого главного администратора, а также сводной отчетности подведомственных им учреждений по следующим разделам:

доходы, расходы и источники финансирования дефицита областного бюджета, установленные законом об областном бюджете на отчетный финансовый год и на плановый период, прогнозом поступлений доходов в областной бюджет и бюджетной росписью по главному администратору средств областного бюджета, и их исполнение по бюджетной отчетности главного администратора средств областного бюджета;

доходы, расходы и источники финансирования дефицита средств, утвержденные планом финансово-хозяйственной деятельности, и их исполнение по бухгалтерской отчетности государственных бюджетных и автономных учреждений.

По результатам проведенной внешней проверки отчетности главных администраторов средств областного бюджета за 2021 год на соответствие требованиям Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина России от 28.12.2010 № 191н (далее – Инструкция № 191н), и Инструкции о порядке составления, представления годовой, квартальной бухгалтерской отчетности государственных (муниципальных) бюджетных и автономных учреждений, утвержденной приказом Минфина России от 25.03.2011 № 33н (далее – Инструкция № 33н), установлено следующее.

Внешняя проверка представленной главными администраторами бюджетных средств отчетности свидетельствует об отсутствии фактов недостоверности и о соответствии данным, представленным Правительством Брянской области в отчете об исполнении областного бюджета за 2021 год.

Администрирование налоговых и неналоговых доходов областного бюджета в 2021 году осуществляли 45 главных администраторов доходов, из них 16 органов государственной власти Российской Федерации и 29 органов государственной власти Брянской области.

Недостаточный уровень администрирования отдельных доходных источников отмечен по результатам внешней проверки годовой бюджетной отчетности главного администратора доходов областного бюджета – управления имущественных отношений Брянской области.

Главными администраторами источников финансирования дефицита являлись департамент финансов Брянской области и управление имущественных отношений Брянской области.

Исполнение расходов областного бюджета в 2021 году осуществлялось 33 главными администраторами бюджетных средств и подведомственными им 400 учреждениями, в том числе 118 казенными, 204 бюджетными и 78 автономными учреждениями. По сравнению с 2020 годом общее количество учреждений не изменилось, вместе с тем на 1 единицу увеличилось количество казенных учреждений и уменьшилось количество автономных учреждений:

государственное унитарное предприятие «Брянскспецремонт» реорганизовано в форме преобразования в государственное казенное учреждение «Брянскспецремонт»;

государственное автономное учреждение здравоохранения «Брянская областная больница № 1» и государственное автономное учреждение здравоохранения «Брянский областной госпиталь для ветеранов войн» реорганизованы в форме присоединения последнего к первому, сохранив основные сферы деятельности;

создано государственное автономное учреждение Брянской области «Дворец единоборств»;

ликвидировано государственное автономное учреждение дополнительного профессионального образования «Учебный комбинат «Брянскстрой».

Государственные учреждения Брянской области подведомственны 19 главным распорядителям средств областного бюджета, в том числе:

администрации Губернатора Брянской области и Правительства Брянской области (2 бюджетных учреждения и 1 автономное учреждение);

управлению ветеринарии Брянской области (30 бюджетных учреждений);

управлению архитектуры и градостроительства Брянской области (1 бюджетное учреждение);

департаменту внутренней политики Брянской области (26 бюджетных учреждений и 4 автономных учреждения);

департаменту топливно-энергетического комплекса и жилищно-коммунального хозяйства Брянской области (1 автономное учреждение);

департаменту здравоохранения Брянской области (43 бюджетных учреждений, 25 автономных учреждений, 2 казенных учреждения);

департаменту культуры Брянской области (5 бюджетных учреждений, 8 автономных учреждений и 1 казенное учреждение);

департаменту образования и науки Брянской области (28 бюджетных, 21 автономное и 3 казенных учреждения);

департаменту сельского хозяйства Брянской области (28 казенных учреждений и 1 бюджетное учреждение);

департаменту строительства Брянской области (1 автономное учреждение и 2 казенных учреждения);

департаменту семьи, социальной и демографической политики Брянской области (56 бюджетных, 6 автономных учреждений и 34 казенных учреждений);

управлению имущественных отношений Брянской области (1 бюджетное учреждение);

управлению физической культуры и спорта Брянской области (7 бюджетных и 7 автономных учреждений);

управлению государственной службы по труду и занятости населения Брянской области (27 казенных учреждений и 1 автономное учреждение);

управлению лесами Брянской области (18 казенных учреждений и 1 бюджетное учреждение);

департаменту промышленности, транспорта и связи Брянской области (1 автономное учреждение);

управлению по охране и сохранению историко-культурного наследия Брянской области (1 бюджетное учреждение);

департаменту экономического развития Брянской области (1 бюджетное и 2 автономных учреждения);

департаменту региональной безопасности Брянской области (1 бюджетное и 3 казенных учреждения).

На конец отчетного периода в соответствии с ведомственной структурой расходов областного бюджета количество главных распорядителей средств областного бюджета, как и в предыдущем отчетном периоде, составило 33 единицы.

Информация об исполнении расходной части областного бюджета в отчетном периоде в разрезе главных распорядителей средств областного бюджета представлена в приложении 5 к настоящему заключению.

Кассовые расходы главных распорядителей в отчетном периоде сложились в сумме 80 782 847,9 тыс. рублей, или 96,2 % к уточненной сводной бюджетной росписи.

Наибольший объем расходов областного бюджета исполнили те же 5 главных распорядителей бюджетных средств, что и в предыдущем отчетном году:

департамент образования и науки Брянской области – 15 342 866,8 тыс. рублей, доля расходов – 19,0 %;

департамент здравоохранения Брянской области – 15 341 286,3 тыс. рублей, доля расходов – 19,0 %;

департамент семьи, социальной и демографической политики Брянской области – 14 396 512,9 тыс. рублей, доля расходов – 17,8 %;

департамент строительства Брянской области – 11 305 812,5 тыс. рублей, доля расходов – 14,0 %;

департамент сельского хозяйства Брянской области – 10 728 720,7 тыс. рублей, доля расходов – 13,3 процента.

На долю вышеуказанных главных распорядителей приходится 83,1 % общего объема расходов областного бюджета.

Выше среднего значения исполнения областного бюджета (96,2 %) расходы исполнены 24 главными распорядителями, ниже – 9 главными распорядителями.

Общий объем неисполненных назначений составил 3 202 444,5 тыс. рублей, или 3,8 % утвержденных сводной бюджетной росписью ассигнований.

Согласно отчетным данным по состоянию на 1 января 2022 года остаток средств на счете областного бюджета составил 5 218 228,5 тыс. рублей, в том числе остаток неисполненных целевых средств федерального бюджета – 74 049,8 тыс. рублей, что составило 1,4 % остатка средств на счете областного бюджета.

По состоянию на 1 января 2022 года кредиторская задолженность по государственным органам власти и казенным учреждениям составила 4 597 801,9 тыс. рублей, в сравнении с предшествующим периодом отмечен рост общего объема кредиторской задолженности на 27,4 процента. Наибольший объем задолженности сложился по администрируемым доходам по счету 1 205 11 «Расчеты с плательщиками налогов» – 4 493 665,4 тыс. рублей, или 97,7 % общего объема кредиторской задолженности, что обусловлено оплатой

налогоплательщиками (юридическими лицами) авансовых платежей, начисления которых будут отражены в 1 квартале 2022 года.

Согласно отчетным данным (форма 0503169 «Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности») просроченная кредиторская задолженность органов власти и казенных учреждений отсутствует.

Дебиторская задолженность по государственным органам власти и казенным учреждениям по состоянию на 1 января 2022 года составила 103 092 133,9 тыс. рублей, в сравнении с предшествующим периодом отмечено снижение общего объема дебиторской задолженности на 10,8 процента.

Основной объем дебиторской задолженности сложился по счету 1 205 51 «Расчеты по поступлениям текущего характера от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» – 85 724 804,1 тыс. рублей, или 83,2 % общего объема задолженности, что обусловлено отражением в составе дебиторской задолженности начисленных доходов будущих периодов в соответствии с федеральным стандартом бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Доходы», утвержденным приказом Минфина России от 27.02.2018 № 32н.

При анализе дебиторской задолженности обращено внимание на прирост задолженности по счету 1 205 23 «Расчеты по доходам от платежей при пользовании природными ресурсами» – в 1,5 раза в сравнении с началом отчетного периода. На 1 января 2022 года задолженность сложилась в сумме 9 708 950,4 тыс. рублей, или 9,4 % общего объема задолженности, в связи с начислением доходов по долгосрочным договорам аренды лесных участков, до окончания сроков их действия и отнесения на доходы будущих периодов.

По счету 1 205 61 «Расчеты по поступлениям капитального характера от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» дебиторская задолженность, возникающая при предоставлении межбюджетных трансфертов, составила 5 736 898,6 тыс. рублей, или 5,6 % общего объема задолженности.

Объем дебиторской задолженности по счету 1 205 11 «Расчеты с плательщиками налогов» составил 559 252,8 тыс. рублей, или 0,5 % общего объема задолженности. Согласно пояснительной записке к отчету об исполнении областного бюджета основной причиной образования указанной дебиторской задолженности является неосуществление в полном объеме оплаты физическими лицами имущественных налогов, текущих платежей по налогу на прибыль организаций, а также в связи с неоплатой доначисленных сумм по результатам налоговых проверок.

Согласно отчетным данным (форма 0503169 «Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности») по состоянию на 1 января 2022 года просроченная дебиторская задолженность составила 597 727,6 тыс. рублей, уменьшившись по сравнению с началом года на 21 037,2 тыс. рублей, или на 3,4 процента. Основная сумма просроченной дебиторской задолженности сложилась по счету 1 205 11 «Расчеты с плательщиками налогов» – 558 393,3 тыс. рублей (93,4 %) в связи с неоплаченной задолженностью, образовавшейся в результате проведения мероприятий налогового контроля

(оспаривание доначислений в судах), и отсутствием оплаты задолженности должниками, находящимися в процедуре банкротства.

В структуре бюджетной отчетности департамента образования и науки Брянской области отмечено наличие просроченной дебиторской задолженности за услуги по оздоровлению детей в сумме 3 920,9 тыс. рублей. Согласно информации, содержащейся в пояснительной записке (форма 0503160), департаментом образования и науки Брянской области ведется претензионная работа по фактам сложившейся просроченной дебиторской задолженности.

Внешней проверкой годовой бюджетной отчетности отмечено наличие расходов по виду расходов 831 «Исполнение судебных актов Российской Федерации и мировых соглашений по возмещению причиненного вреда», по которому отражаются расходы на уплату неустойки (пеней, штрафов) по государственным контрактам, выплату компенсаций за задержку выплат в пользу физических лиц, возмещение морального вреда, возмещение судебных издержек истцам и другие, что характеризует неэффективное использование средств, находящихся в распоряжении следующих главных администраторов средств областного бюджета:

- государственной жилищной инспекции Брянской области – 6,0 тыс. рублей;
- департамента здравоохранения Брянской области – 26,1 тыс. рублей;
- департамента сельского хозяйства Брянской области – 40,0 тыс. рублей;
- департамента семьи, социальной и демографической политики Брянской области – 37,5 тыс. рублей;
- управления лесами Брянской области – 15,0 тыс. рублей;
- департамента региональной безопасности Брянской области – 2 466,8 тыс. рублей.

Кроме того, отмечено неэффективное использование средств управлением ветеринарии Брянской области в сумме 3,0 тыс. рублей на оплату административного штрафа за неисполнение требования управления Россельхознадзора по Брянской, Смоленской и Калужской областям на основании постановления мирового судьи (вид расходов 853 «Уплата иных платежей», по которому отражаются в том числе расходы на уплату административных штрафов).

Кредиторская задолженность бюджетных и автономных учреждений на конец 2021 года сложилась на уровне аналогичного показателя предыдущего отчетного периода и составила 2 198 316,4 тыс. рублей. В разрезе источников финансового обеспечения структура задолженности сложилась следующим образом:

- субсидии на выполнение государственного задания – 25 395,0 тыс. рублей, к предшествующему периоду задолженность увеличилась в 4,1 раза, просроченная задолженность отсутствует;

- субсидии на иные цели – 512 213,2 тыс. рублей, к предшествующему периоду отмечен рост задолженности в 1,9 раза, просроченная задолженность отсутствует;

- субсидии на цели осуществления капитальных вложений – кредиторская, а также просроченная кредиторская задолженность отсутствует;

собственные доходы учреждений – 112 797,4 тыс. рублей, к предшествующему периоду задолженность увеличилась на 12,0 %, просроченная задолженность отсутствует;

средства по обязательному медицинскому страхованию – 1 547 910,8 тыс. рублей, к предшествующему периоду задолженность уменьшилась на 14,6 процента. Наибольшая сумма задолженности сложилась по счету 205 00 «Расчеты по доходам» – 729 449,2 тыс. рублей (47,1 % объема задолженности), что обусловлено авансовыми платежами, перечисленными учреждениям здравоохранения страховыми компаниями в конце декабря 2021 года. Просроченная задолженность на конец отчетного периода отсутствует.

Анализом кредиторской задолженности государственных бюджетных и автономных учреждений отмечено, что по виду финансового обеспечения «Субсидии на иные цели» основной объем задолженности сложился по счету 303 05 «Расчеты по прочим платежам в бюджет» – 508 683,5 тыс. рублей, или 99,3 % общего объема кредиторской задолженности по целевым субсидиям, что связано с наличием неиспользованных подведомственными учреждениями остатков субсидий на иные цели, подлежащих перечислению в бюджет. Учитывая, что учреждения, получившие средства субсидии на иные цели на проведение ремонтных работ капитального характера, приобретение оборудования и услуг, не исполнили расходы в заявленных объемах, сделан вывод о необеспечении учреждениями необходимой эффективности и результативности расходов. Из них наибольшие суммы сложились по учреждениям, подведомственным:

департаменту здравоохранения Брянской области – 399 745,2 тыс. рублей. Отмечен рост кредиторской задолженности перед учредителем в подведомственных департаменту здравоохранения Брянской области учреждениях по субсидии на иные цели к предшествующему периоду в два раза;

департаменту образования и науки Брянской области – 47 102,2 тыс. рублей;

департаменту семьи, социальной и демографической политики Брянской области – 39 966,7 тыс. рублей;

департаменту культуры Брянской области – 3 170,0 тыс. рублей.

Кроме того, внешней проверкой отчетности учреждений, подведомственных департаменту культуры Брянской области, отмечено наличие неиспользованного остатка по субсидии на капитальные вложения в объеме 52 304,4 тыс. рублей по 4 учреждениям, который отражен в составе кредиторской задолженности по счету 401 41 «Доходы будущих периодов к признанию в текущем году». Учитывая, что учреждения, получившие средства, не обеспечили исполнение расходов в заявленных объемах, сделан вывод о необеспечении учреждениями необходимой эффективности и результативности расходов.

Дебиторская задолженность государственных бюджетных и автономных учреждений Брянской области на конец отчетного периода составила 7 793 432,8 тыс. рублей. В сравнении с задолженностью на конец аналогичного периода прошлого финансового года дебиторская задолженность выросла на 22,0 процента. По видам финансового обеспечения дебиторская задолженность государственных учреждений сложилась следующим образом:

субсидии на выполнение государственного задания – 7 070 597,1 тыс. рублей, рост за отчетный период составил 26,8 %, в связи с начислением доходов будущих периодов согласно заключенным соглашениям по субсидиям на выполнение государственного задания, просроченная задолженность отсутствует;

субсидии на иные цели – 158 857,8 тыс. рублей, к предшествующему периоду задолженность сократилась на 35,4 процента. Просроченная задолженность в сумме 150,0 тыс. рублей сложилась по подведомственному департаменту образования и науки Брянской области ГАУ «Брянский региональный центр обработки информации», которая обусловлена наличием претензионной работы к организации «КП-Брянск» по реализации проекта «Молодежные медиаресурсы»;

субсидии на цели осуществления капитальных вложений – 7 040,1 тыс. рублей, за отчетный период дебиторская задолженность выросла на 6 913,1 тыс. рублей, просроченная задолженность отсутствует;

собственные доходы учреждений – 402 448,0 тыс. рублей, к показателю на конец предшествующего отчетного периода задолженность возросла на 5,8 процента. Основной объем задолженности сложился по счету 205 31 «Расчеты по доходам от оказания платных услуг (работ)» – 314 217,2 тыс. рублей, или 78,1 % объема задолженности по собственным доходам учреждений. Просроченная дебиторская задолженность за 2021 год увеличилась в 2,9 раза и на конец отчетного периода составила 390,6 тыс. рублей;

средства по обязательному медицинскому страхованию – 154 489,8 тыс. рублей, за отчетный период дебиторская задолженность снизилась на 30 565,0 тыс. рублей, или на 16,5 процента. Основной объем сложился по счету 205 32 «Расчеты по доходам от оказания услуг (работ) по программе обязательного медицинского страхования» – 144 935,1 тыс. рублей, или 93,8 % общего объема задолженности по данному источнику. Отмечено сокращение просроченной дебиторской задолженности за отчетный период на 14 499,0 тыс. рублей, на конец 2021 года просроченная задолженность отсутствует.

Внешней проверкой сводной годовой бухгалтерской отчетности государственных бюджетных и автономных учреждений отмечено наличие расходов государственных учреждений на исполнение судебных актов Российской Федерации и мировых соглашений по возмещению причиненного вреда, что характеризует неэффективное использование средств, находящихся в их распоряжении, в том числе по учреждениям, подведомственным:

департаменту здравоохранения Брянской области – 3 134,2 тыс. рублей;
 департаменту образования и науки Брянской области – 197,3 тыс. рублей;
 департаменту семьи, социальной и демографической политики Брянской области – 53,1 тыс. рублей.

Отмечено наличие расходных обязательств, принятых государственными учреждениями сверх утвержденного плана финансово-хозяйственной деятельности, что характеризует отсутствие должной финансовой дисциплины в подведомственных учреждениях, а также со стороны учредителей –

недостаточный контроль за принятием учреждениями обязательств при отсутствии соответствующего финансового обеспечения расходов, а именно:

учреждениями, подведомственными департаменту здравоохранения Брянской области – 8 503,7 тыс. рублей;

учреждениями, подведомственными департаменту образования и науки Брянской области – 158,3 тыс. рублей.

Внешней проверкой отчетности подведомственного департаменту экономического развития Брянской области ГАУ БО ЦОУ «Мой бизнес» установлено, что в нарушение Требований к составлению и утверждению плана финансово-хозяйственной деятельности государственного (муниципального) учреждения, утвержденных приказом Минфина России от 31.08.2018 № 186н, учреждением не осуществлено изменение показателей плана финансово-хозяйственной деятельности на 2021 год в связи с увеличением объема планируемого поступления субсидии на иные цели.

Проверкой соответствия представленной главными администраторами годовой отчетности требованиям Инструкции № 191н отмечены отдельные замечания по заполнению Пояснительной записки (ф. 0503160) и представлению отдельных форм отчетности (управление ветеринарии Брянской области, департамент внутренней политики Брянской области, управление архитектуры и градостроительства Брянской области, администрация Губернатора Брянской области и Правительства Брянской области, Уполномоченный по правам человека в Брянской области, Уполномоченный по правам ребенка в Брянской области, Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Брянской области и аппарат уполномоченных, управление по охране и сохранению историко-культурного наследия Брянской области).

Проверкой соответствия представленной годовой отчетности подведомственных государственных учреждений требованиям Инструкции № 33н отмечены отдельные замечания по заполнению Пояснительной записки к Балансу учреждения (ф. 0503760) и представлению отдельных форм отчетности учреждениями, подведомственными управлению ветеринарии Брянской области, администрации Губернатора Брянской области и Правительства Брянской области, департаменту внутренней политики Брянской области, управлению лесами Брянской области, управлению по охране и сохранению историко-культурного наследия Брянской области.

Указанные замечания по результатам проведенной внешней проверки не оказали влияния на достоверность отчетности главных администраторов средств областного бюджета и в целом годового отчета об исполнении областного бюджета за 2021 год.

7. Анализ исполнения межбюджетных трансфертов (расходная часть областного бюджета)

Пунктом 2 статьи 6 Закона Брянской области от 10.12.2020 № 105-3 «Об областном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» утвержден объем межбюджетных трансфертов, предоставляемых другим бюджетам бюджетной системы Российской Федерации, на 2021 год в сумме 27 021 465,2 тыс. рублей.

Межбюджетные трансферты другим бюджетам бюджетной системы Российской Федерации, утвержденные сводной бюджетной росписью областного бюджета по состоянию на 31.12.2021, составили 27 021 465,2 тыс. рублей, что соответствует законодательно утвержденному объему межбюджетных трансфертов.

Согласно данным годовой бюджетной отчетности об исполнении областного бюджета за 2021 год кассовое исполнение межбюджетных трансфертов другим бюджетам бюджетной системы Российской Федерации в отчетном периоде составило 25 870 558,9 тыс. рублей, или 95,7 % уточненных бюджетных ассигнований.

В соответствии с пунктом 7 статьи 6 Закона Брянской области от 10.12.2020 № 105-3 «Об областном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» в отчетном периоде предоставление межбюджетных трансфертов из областного бюджета бюджетам муниципальных образований в форме субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, осуществлялось в пределах сумм, необходимых для оплаты денежных обязательств по расходам получателей средств бюджетов муниципальных образований, источником финансового обеспечения которых являлись данные межбюджетные трансферты. Перечень указанных межбюджетных трансфертов утвержден распоряжением Правительства Брянской области от 28.12.2020 № 239-рп.

По сравнению с 2020 годом объем межбюджетных трансфертов увеличился на 4 734 199,9 тыс. рублей, или на 22,4 процента.

Доля межбюджетных трансфертов в структуре расходов областного бюджета сложилась выше уровня прошлого отчетного периода на 4,2 процентного пункта и составила 32,0 процента.

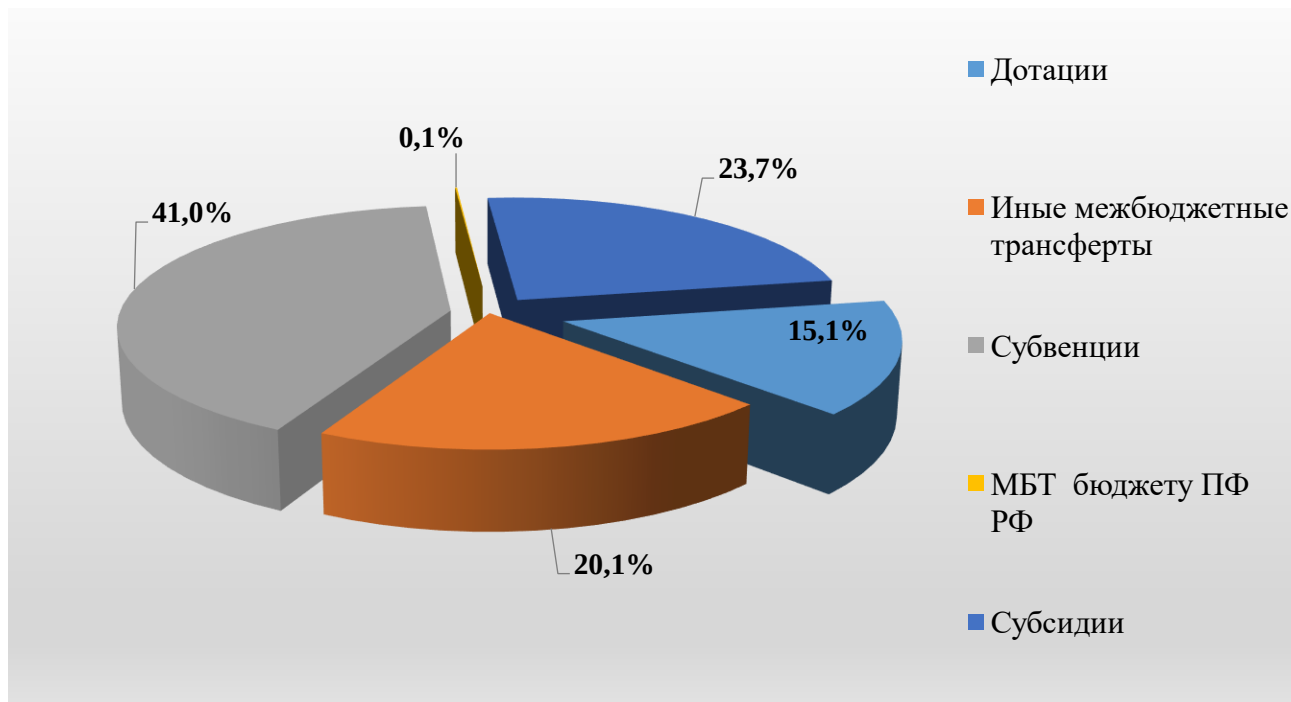
В структуре межбюджетных трансфертов другим бюджетам бюджетной системы Российской Федерации наибольшая доля приходится на межбюджетные трансферты бюджетам муниципальных образований Брянской области – 91,7 процента. В 2021 году местным бюджетам перечислено 23 716 890,4 тыс. рублей, или 95,4 % плановых назначений. В сравнении с уровнем прошлого года объем межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных образований увеличился на 3 123 749,8 тыс. рублей, или на 15,2 процента.

Межбюджетные трансферты бюджетам государственных внебюджетных фондов составили 2 151 727,6 тыс. рублей, или 100,0 % плановых назначений. В соответствии с Законом Российской Федерации от 19.04.1991 № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации» бюджету Пенсионного фонда Российской Федерации перечислены межбюджетные трансферты на социальные выплаты безработным гражданам в объеме 99,1 % плановых назначений и составили 16 461,4 тыс. рублей, что соответствует 108,9 % объема 2020 года.

Бюджету территориального фонда обязательного медицинского страхования Брянской области направлены межбюджетные трансферты в общей сумме 2 135 266,2 тыс. рублей (100,0 % плановых назначений), что в 4 раза превышает уровень предыдущего отчетного периода.

В 2021 году из областного бюджета перечислены в федеральный бюджет субвенции в сумме 1 940,9 тыс. рублей, или 100,0 % от плана, на осуществление части переданных полномочий по составлению протоколов об административных правонарушениях, посягающих на общественный порядок и общественную безопасность.

Структура межбюджетных трансфертов в разрезе видов расходов за 2021 год представлена в следующей диаграмме.



В 2021 году наибольший удельный вес в структуре межбюджетных трансфертов занимали субвенции – 41,0 %, или 10 618 919,5 тыс. рублей. В виде межбюджетных субсидий муниципальным образованиям направлено 23,7 % общего объема межбюджетных трансфертов, или 6 130 609,1 тыс. рублей, дотаций – 15,1 %, или 3 916 359,9 тыс. рублей. На долю иных межбюджетных трансфертов приходится 20,1 %, или 5 188 209,0 тыс. рублей, межбюджетные трансферты бюджету Пенсионного фонда Российской Федерации занимают 0,1 % в структуре межбюджетных трансфертов, или 16 461,4 тыс. рублей.

В структуре межбюджетных трансфертов 2021 года в сравнении с уровнем прошлого отчетного периода наблюдается увеличение удельного веса иных межбюджетных трансфертов на 8,0 процентного пункта и снижение удельного веса субвенций на 4,5 процентного пункта, субсидий – на 1,7 процентного пункта.

7.1. Анализ исполнения расходов областного бюджета в части обеспечения запланированных перечислений в бюджеты муниципальных образований

Законом Брянской области от 10.12.2020 № 105-3 «Об областном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» первоначально на 2021 год предусмотрены бюджетные ассигнования на предоставление межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных образований в объеме 19 839 848,3 тыс. рублей. С учетом внесенных изменений в 2021 году общий

объем межбюджетных трансфертов увеличен на 25,3 % и утвержден законом о бюджете в сумме 24 867 644,3 тыс. рублей.

Сводной бюджетной росписью областного бюджета по состоянию на 31.12.2021 плановый объем межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных образований утвержден в сумме 24 867 644,3 тыс. рублей, что соответствует объему расходов, утвержденных законом о бюджете.

Кассовые расходы на предоставление межбюджетных трансфертов муниципальным образованиям в 2021 году составили 23 716 890,4 тыс. рублей, или 95,4 % плановых назначений.

Кассовое исполнение **субвенций** составило 10 616 978,6 тыс. рублей, или 98,6 % плановых назначений. Темп роста к уровню прошлого года составил 110,5 %, объем субвенций бюджетам муниципальных образований увеличился на 1 004 587,2 тыс. рублей, в основном, за счет субвенции на осуществление отдельных полномочий в сфере образования.

В объеме плановых назначений бюджетам муниципальных образований перечислены субвенции на осуществление отдельных полномочий в сфере образования – 9 597 391,3 тыс. рублей, выравнивание бюджетной обеспеченности поселений – 25 750,0 тыс. рублей, осуществление отдельных полномочий в области охраны труда и уведомительной регистрации территориальных соглашений и коллективных договоров – 9 791,0 тыс. рублей.

Низкий процент исполнения сложился по субвенциям на осуществление полномочий по составлению (изменению) списков кандидатов в присяжные заседатели федеральных судов общей юрисдикции в Российской Федерации (60,6 %, или 337,2 тыс. рублей), обеспечение сохранности жилых помещений, закрепленных за детьми-сиротами и детьми, оставшимися без попечения родителей (63,6 %, или 3 179,0 тыс. рублей) и проведение Всероссийской переписи населения 2020 года (68,7 %, или 12 731,0 тыс. рублей), организацию проведения на территории Брянской области мероприятий по предупреждению и ликвидации болезней животных, их лечению, защите населения от болезней, общих для человека и животных, в части оборудования и содержания скотомогильников (биотермических ям) и по организации мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев (71,6 %, или 8 220,9 тыс. рублей), а также организацию и осуществление деятельности по опеке и попечительству (78,1 %, или 383 730,3 тыс. рублей).

Согласно пояснительной записке к отчету об исполнении областного бюджета за 2021 год низкий процент освоения связан с финансированием субвенций на основании представленных муниципальными образованиями заявок по фактически произведенным расходам.

Исполнение остальных видов субвенций сложилось от 92,5 до 99,9 процента.

Объем межбюджетных трансфертов в форме **субсидий** по сравнению с прошлым отчетным периодом увеличился на 753 924,2 тыс. рублей, или на 14,0 %, и составил 6 130 609,1 тыс. рублей.

В отчетном периоде субсидии направлены местным бюджетам в объеме 88,2 % плановых назначений. Низкий уровень исполнения сложился по субсидиям на следующие цели:

софинансирование объектов капитальных вложений муниципальной собственности в сфере дошкольного образования – 4,0 % (3 225,5 тыс. рублей);

проведение ремонта спортивных сооружений – 20,4 % (7 644,8 тыс. рублей);

обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда – 40,3 % (81 144,6 тыс. рублей);

строительство и реконструкция канализационных сетей и канализационных коллекторов для населенных пунктов Брянской области – 49,2 % (142 824,9 тыс. рублей);

создание и модернизация объектов спортивной инфраструктуры региональной собственности (муниципальной собственности) для занятий физической культурой и спортом – 53,6 % (45 425,5 тыс. рублей);

строительство и реконструкция систем водоснабжения для населенных пунктов Брянской области – 56,5 % (11 489,6 тыс. рублей);

реализация проектов комплексного развития сельских территорий ведомственного проекта «Современный облик сельских территорий» за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации – 64,4 % (98 193,8 тыс. рублей);

отдельные мероприятия по развитию образования – 67,4 % (17 170,7 тыс. рублей);

проведение ремонта спортивных сооружений – 78,9 % (307 018,0 тыс. рублей).

Согласно пояснительной записке к отчету об исполнении областного бюджета за 2021 год низкий процент исполнения по отдельным объектам капитальных вложений связан с несвоевременным выполнением подрядными организациями работ, а также признанием несостоявшимися электронных аукционов по определению подрядных организаций на выполнение строительно-монтажных работ.

Неисполнение средств на реализацию проектов комплексного развития сельских территорий ведомственного проекта «Современный облик сельских территорий» за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации связано с необходимостью корректировки проектно-сметной документации и проведения дополнительных работ. Ассигнования предусмотрены на строительство объекта «Школа-сад филиала муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения «Малополпинская СОШ» Брянского района с. Журиничи Брянского района Брянской области» – 97 581,9 тыс. рублей, а также на приобретение для Малополпинского поселенческого культурно-досугового центра – филиала муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения «ЦКД Брянского района» светового и звукового оборудования – 611,9 тыс. рублей. Завершение реализации проекта запланировано на 2022 год.

Субсидии на софинансирование объектов капитальных вложений муниципальной собственности в рамках развития инфраструктуры сферы культуры (плановое значение – 7 000,0 тыс. рублей, главный распорядитель бюджетных средств – департамент культуры Брянской области) и развитие и совершенствование сети автомобильных дорог местного значения общего пользования в рамках регионального проекта «Жилье» (плановое значение – 5 569,8 тыс. рублей, главный распорядитель бюджетных средств – департамент строительства Брянской области) в 2021 году не перечислялись.

По остальным видам субсидий исполнение составило от 82,1 % до 100,0 процента.

В бюджеты муниципальных образований области перечислены **дотации** в сумме 3 916 359,9 тыс. рублей, что выше уровня прошлого периода на 28,7 % или на 872 909,3 тыс. рублей. Исполнение плановых назначений составило 99,7 % плановых назначений.

Основная доля дотаций местным бюджетам (61,7 %) приходится на дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (муниципальных округов, городских округов), которые перечислены местным бюджетам в объеме 100,0 % плановых назначений и составили 2 415 753,0 тыс. рублей. Темп роста к уровню 2020 года составил 106,3 %, объем дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (муниципальных округов, городских округов) увеличен на 143 479,2 тыс. рублей.

Дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов муниципальных районов (муниципальных округов, городских округов) перечислены бюджетам муниципальных образований в объеме 1 478 606,9 тыс. рублей, что в два раза превышает уровень 2020 года.

Муниципальным образованиям, населенные пункты которых удостоены почетного звания Брянской области «Город партизанской славы», «Поселок партизанской славы», «Село партизанской славы», «Населенный пункт партизанской славы», на изготовление памятных медалей «В честь подвига партизан и подпольщиков» предоставлены гранты в сумме 3 000,0 тыс. рублей, или 100,0 % плановых назначений, расходы произведены на уровне предыдущего отчетного периода.

В целях поощрения победителей регионального этапа Всероссийского конкурса «Лучшая муниципальная практика» в Брянской области в 2021 году бюджетам муниципальных образований предоставлены гранты в форме дотаций на общую сумму 1 000,0 тыс. рублей.

На уровне прошлого года (10 000,0 тыс. рублей) бюджетам муниципальных образований перечислены дотации на поощрение достижения наилучших показателей социально-экономического развития муниципалитетов.

По результатам мониторинга оценки качества организации и осуществления бюджетного процесса осуществлено стимулирование муниципальных районов (муниципальных округов, городских округов) посредством предоставления дотаций на сумму 4 000,0 тыс. рублей, или 100,0 % плановых назначений. Объем дотаций предоставлен на уровне 2020 года.

На поощрение высоких темпов наращивания налогового (экономического) потенциала территорий в отчетном периоде муниципальным образованиям предоставлены дотации в сумме 4 000,0 тыс. рублей, или 100,0 % плановых назначений.

Иные межбюджетные трансферты перечислены в отчетном периоде бюджетам муниципальных образований в сумме 3 052 842,8 тыс. рублей, или 94,6 % плановых назначений. Объем иных межбюджетных трансфертов превысил уровень 2020 года на 19,2 %, что обусловлено, в основном, увеличением в отчетном периоде объема межбюджетных трансфертов за счет

дорожного фонда Брянской области. Так, трансферты на финансовое обеспечение дорожной деятельности перечислены местным бюджетам в сумме 2 467 786,5 тыс. рублей (94,6 % плановых ассигнований), в том числе в рамках реализации национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги» – 2 093 786,5 тыс. рублей.

Иные межбюджетные трансферты на ежемесячное денежное вознаграждение за классное руководство педагогическим работникам муниципальных общеобразовательных организаций перечислены в объеме фактической потребности и составили 533 851,9 тыс. рублей, или 95,7 % плановых назначений. В сравнении с 2020 годом межбюджетные трансферты увеличены на 355 709,7 тыс. рублей, или в 3 раза.

В полном объеме от запланированного перечислены иные межбюджетные трансферты на следующие цели:

мероприятия по решению вопросов местного значения, инициированных органами местного самоуправления муниципальных образований Брянской области, в рамках проекта «Решаем вместе» – 4 404,4 тыс. рублей;

организация и проведение творческих фестивалей и конкурсов для детей и молодежи – 300,0 тыс. рублей;

создание модельных муниципальных библиотек – 10 000,0 тыс. рублей;

гранты муниципальным районам (городским округам) в целях содействия достижению и (или) поощрения достижения наилучших значений показателей деятельности – 5 000,0 тыс. рублей;

создание виртуальных концертных залов – 300,0 тыс. рублей;

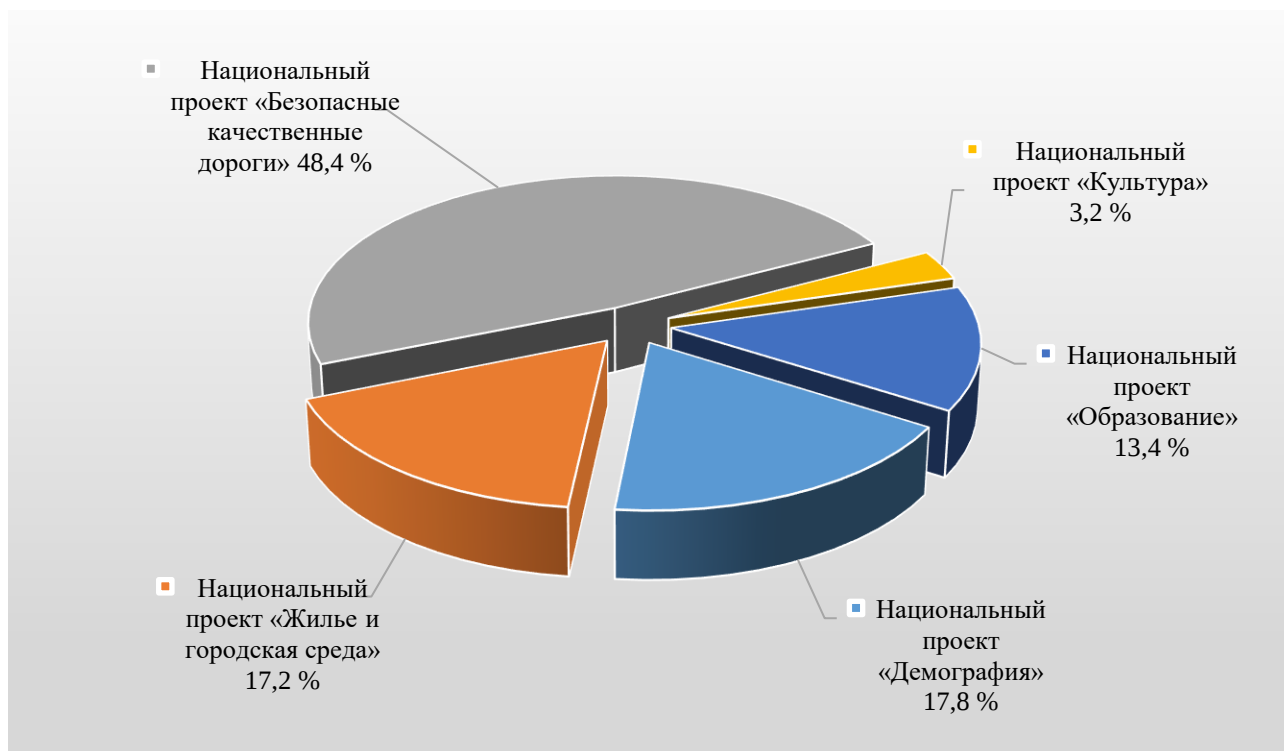
организация и проведение фестивалей любительских творческих коллективов – 300,0 тыс. рублей;

достижение показателей деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации – 31 000,0 тыс. рублей.

В отчетном периоде отсутствовало кассовое исполнение иных межбюджетных трансфертов на повышение качества и доступности предоставления муниципальных услуг в сумме 8 337,7 тыс. рублей. Согласно пояснению главного распорядителя бюджетных средств – департамента экономического развития Брянской области расходы не исполнены в связи с отсутствием софинансирования в местном бюджете и непредставлением заявок муниципальным образованием.

В 2021 году муниципальным образованиям Брянской области перечислены **межбюджетные трансферты на реализацию национальных проектов** в сумме 4 328 938,4 тыс. рублей, что на 15,1 % превышает объем трансфертов бюджетам муниципальных образований на реализацию региональных проектов в 2020 году. В форме межбюджетных субсидий местным бюджетам перечислено 2 224 251,9 тыс. рублей, иных межбюджетных трансфертов – 2 104 686,5 тыс. рублей.

Структура межбюджетных трансфертов в разрезе национальных проектов представлена на следующей диаграмме.



Почти половина объема межбюджетных трансфертов региональных проектов предоставлена муниципальным образованиям на финансовое обеспечение дорожной деятельности в рамках реализации регионального проекта «Региональная и местная дорожная сеть» национального проекта «Безопасные качественные дороги» – 2 093 786,5 тыс. рублей, или 48,4 % общего объема ассигнований местным бюджетам на реализацию национальных проектов.

В рамках национального проекта «Демография» муниципальным образованиям перечислено 771 298,7 тыс. рублей, или 17,8 % общего объема ассигнований местным бюджетам на реализацию национальных проектов. Из них по региональному проекту «Спорт – норма жизни» – 413 927,6 тыс. рублей, по региональному проекту «Содействие занятости» – 357 371,1 тыс. рублей.

Ассигнования на реализацию национального проекта «Жилье и городская среда» составили 742 284,7 тыс. рублей, или 17,2 % общего объема средств, перечисленных местным бюджетам по национальным проектам, в том числе в рамках следующих региональных проектов: «Чистая вода» – 332 699,2 тыс. рублей, «Формирование комфортной городской среды» – 328 440,9 тыс. рублей, «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда» – 81 144,6 тыс. рублей.

По национальному проекту «Образование» бюджетам муниципальных образований предоставлено 581 794,1 тыс. рублей, что составило 13,4 % в структуре межбюджетных трансфертов муниципальным образованиям на реализацию национальных проектов. Средства направлены на региональные проекты «Современная школа» – 551 717,1 тыс. рублей и «Успех каждого ребенка» – 30 077,0 тыс. рублей.

Межбюджетные трансферты в рамках национального проекта «Культура» составили 139 774,4 тыс. рублей, или 3,2 % в структуре межбюджетных трансфертов муниципальным образованиям на реализацию национальных проектов. Из них

по региональному проекту «Культурная среда» – 136 754,8 тыс. рублей, по региональному проекту «Творческие люди» – 2 719,6 тыс. рублей и по региональному проекту «Цифровая культура» – 300,0 тыс. рублей.

Поквартальное исполнение расходов в форме межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных образований в течение 2021 года сложилось следующим образом:

I квартал – 3 269 513,5 тыс. рублей, или 13,8 % годового объема кассовых расходов на межбюджетные трансферты;

II квартал – 6 123 939,0 тыс. рублей, или 25,8 %;

III квартал – 5 484 598,8 тыс. рублей, или 23,1 %;

IV квартал – 8 838 839,2 тыс. рублей, или 37,3 процента.

Наибольший объем перечисления межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных образований в 2021 году приходится на IV квартал – 37,3 процента. При этом самый высокий объем исполнения межбюджетных трансфертов осуществлен в декабре – 4 468 694,5 тыс. рублей, что составило 50,6 % объема трансфертов за IV квартал и 18,8 % общего годового объема межбюджетных трансфертов муниципальным образованиям. На увеличение расходов в IV квартале отчетного года повлияло увеличение объема межбюджетных трансфертов Законом Брянской области от 01.11.2021 № 92-З «О внесении изменений в Закон Брянской области «Об областном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов».

7.2. Анализ исполнения расходов областного бюджета в рамках межбюджетных взаимоотношений с бюджетом территориального фонда обязательного медицинского страхования

В 2021 году объем средств, направленных в бюджет Федерального фонда обязательного медицинского страхования на обязательное медицинское страхование неработающего населения, составил 5 173 367,8 тыс. рублей. Средства запланированы по государственной программе «Развитие здравоохранения Брянской области» в рамках мероприятия «Обеспечение устойчивости финансовой системы обязательного медицинского страхования». Главным распорядителем средств областного бюджета, осуществляющим перечисление средств в Федеральный фонд обязательного медицинского страхования, являлся департамент здравоохранения Брянской области. Расходы исполнены на 100,0 % плановых назначений и составили 104,1 % к уровню 2020 года. Увеличение расходов составило 204 868,9 тыс. рублей, или 4,1 % и обусловлено увеличением тарифа страхового взноса на обязательное медицинское страхование неработающего населения по сравнению с 2020 годом.

Межбюджетные трансферты бюджету территориального фонда обязательного медицинского страхования Брянской области в 2021 году переданы в сумме 2 135 266,2 тыс. рублей, что составило 100,0 % утвержденных назначений. Источником расходов являются целевые средства из федерального бюджета (средства резервного фонда Правительства Российской Федерации). Средства направлены на дополнительное финансовое обеспечение оказания медицинской помощи лицам с заболеванием или подозрением на заболевание новой коронавирусной инфекцией (COVID-19) – 1 660 552,2 тыс. рублей, на

дополнительное финансовое обеспечение медицинских организаций в условиях чрезвычайной ситуации и (или) при возникновении угрозы распространения заболеваний, представляющих опасность для окружающих – 447 237,2 тыс. рублей, на финансовое обеспечение проведения углубленной диспансеризации лиц, перенесших новую коронавирусную инфекцию (COVID-19), – 27 476,8 тыс. рублей.

8. Дефицит (профицит) областного бюджета и источники внутреннего финансирования дефицита областного бюджета

Статьей 1 Закона Брянской области от 10.12.2020 № 105-З «Об областном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» первоначально областной бюджет на 2021 год утвержден с дефицитом в размере 1 051 318,6 тыс. рублей.

Законом Брянской области от 26.02.2021 № 7-З «О внесении изменений в Закон Брянской области «Об областном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» в связи с включением в состав источников внутреннего финансирования дефицита областного бюджета остатков средств на счете областного бюджета на начало 2021 года в сумме 2 645 847,3 тыс. рублей областной бюджет утвержден с дефицитом в сумме 3 697 165,9 тыс. рублей.

Законом Брянской области от 01.11.2021 № 92-З «О внесении изменений в Закон Брянской области «Об областном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» размер дефицита бюджета уменьшен на 2 056 087,6 тыс. рублей и составил 1 641 078,3 тыс. рублей.

В связи с заключением с Минфином России дополнительного соглашения от 01.07.2021 № 1 к соглашению от 14.12.2020 № 01-01-06/06-992 о предоставлении бюджету Брянской области из федерального бюджета бюджетного кредита для погашения бюджетных кредитов на пополнение остатков средств на счете бюджета субъекта Российской Федерации проведена реструктуризация обязательств (задолженности) Брянской области перед Российской Федерацией по бюджетному кредиту, предоставленному из федерального бюджета для погашения бюджетного кредита на пополнение остатков средств на счете бюджета субъекта Российской Федерации, по итогам которой объем погашения бюджетных кредитов, запланированный в 2021 году в сумме 1 205 969,0 тыс. рублей, уменьшен на 1 145 670,6 тыс. рублей. В результате в 2021 году в плановых назначениях источников финансирования дефицита бюджета объем привлечения кредитов от кредитных организаций уменьшен на 3 201 758,2 тыс. рублей, объем погашения бюджетных кредитов уменьшен на 1 145 670,6 тыс. рублей. Предусмотрено погашение бюджетного кредита для погашения бюджетного кредита на пополнение остатков средств на счете бюджета субъекта Российской Федерации в сумме реструктурированной задолженности 60 298,4 тыс. рублей.

Перечень главных администраторов источников финансирования дефицита областного бюджета утвержден приложением 8 к Закону Брянской области от 10.12.2020 № 105-З «Об областном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов». В отчетном периоде главными администраторами источников финансирования дефицита являлись департамент финансов Брянской области и управление имущественных отношений Брянской

области. Плановые назначения по источникам финансирования дефицита бюджета на 2021 год утверждены департаменту финансов Брянской области.

В соответствии с представленным Правительством Брянской области отчетом об исполнении областного бюджета за 2021 год областной бюджет исполнен с профицитом в сумме 3 569 360,2 тыс. рублей.

Источники финансирования дефицита бюджета в отчетном году представлены в таблице.

Источники финансирования дефицита	Утверждено законом о бюджете, тыс. рублей	Утверждено сводной бюджетной росписью, тыс. рублей	Исполнено, тыс. рублей	% исполнения
Кредиты кредитных организаций	-594 031,0	-594 031,0	- 594 031,0	100,0
получение	-	-	-	-
погашение	-594 031,0	-594 031,0	-594 031,0	100,0
Бюджетные кредиты	-410 738,0	-4 195 885,3	-410 738,0	100,0
получение	+3 785 147,3	-	-	-
погашение	-4 195 885,3	-4 195 885,3	- 410 738,0	9,8
Изменение остатков средств на счетах по учету средств областного бюджета	2 645 847,3	-	- 2 572 381,2	-
увеличение остатков	-	-	-5 218 228,5	-
уменьшение остатков	2 645 847,3	-	2 645 847,3	100,0
Иные источники внутреннего финансирования дефицитов бюджетов	-	-	7 790,0	-
Средства от продажи акций и иных форм участия в капитале, находящихся в собственности субъектов Российской Федерации	-	-	7 790,0	-
Итого:	1 641 078,3	- 4 789 916,3	- 3 569 360,2	-

Сальдо источников внутреннего финансирования дефицита областного бюджета за 2021 год по кассовому исполнению составило (-) 3 569 360,2 тыс. рублей.

В течение 2021 года привлечение средств в виде кредитов от кредитных организаций не осуществлялось.

Обязательства по погашению коммерческих кредитов исполнены в объеме 594 031,0 тыс. рублей, или 100,0 % плановых назначений.

Бюджетные кредиты исполнены в объеме (-) 410 738,0 тыс. рублей, или 100,0 % плановых назначений.

Погашение бюджетных кредитов произведено в сумме 410 738,0 тыс. рублей, или 9,8 % уточненных плановых назначений, из них:

погашение бюджетных кредитов, предоставленных для частичного покрытия дефицита областного бюджета, составило 350 439,5 тыс. рублей, или 100,0 % плановых назначений;

погашение бюджетных кредитов, привлеченных для погашения бюджетных кредитов на пополнение остатков средств на счете областного бюджета в декабре 2020 года, составило 60 298,5 тыс. рублей, или 100,0 % плана.

Привлечение бюджетных кредитов за отчетный период не осуществлялось в связи с поступлением доходов и наличием остатков средств на счете бюджета на начало года.

Законом о бюджете изменение остатков утверждено в объеме 2 645 847,3 тыс. рублей (остаток средств на счете областного бюджета по состоянию на 1 января 2021 года).

Изменение остатков средств на счете областного бюджета составило (-) 2 572 381,2 тыс. рублей. По результатам исполнения областного бюджета остаток средств на счете областного бюджета на конец года по сравнению с остатком на начало 2021 года увеличился на 2 572 381,2 тыс. рублей и составил 5 218 228,5 тыс. рублей (в связи с перевыполнением плана по поступлению доходов на (+) 2 182 872,3 тыс. рублей, не в полном объеме исполненными расходами в сумме (+) 3 202 444,5 тыс. рублей, отражением в изменении остатков суммы уменьшения безвозмездных поступлений на (-) 174 878,3 тыс. рублей по отношению к объему, утвержденному законом, и сверхплановым поступлением источников внутреннего финансирования дефицита областного бюджета в размере (+) 7 790,0 тыс. рублей).

В ходе исполнения прогнозного плана приватизации государственного имущества Брянской области в областной бюджет в отчетном периоде поступили средства от продажи пакета акций АО «Агродорожок «Кистерский» Погарского района в сумме 7 790,0 тыс. рублей.

По состоянию на 1 января 2022 года сводной бюджетной росписью областного бюджета источники внутреннего финансирования дефицита бюджета утверждены в сумме (-) 4 789 916,3 тыс. рублей, что соответствует показателям выплат за счет источников внутреннего финансирования дефицита бюджета, утвержденным законом об областном бюджете.

В 2021 году ограничения по объему дефицита, установленные Бюджетным кодексом Российской Федерации, выполнены и по плановым значениям и по результатам исполнения – плановый дефицит, утвержденный Законом Брянской области от 10.12.2020 № 105-З «Об областном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов», составил 4,6 % утвержденного общего годового объема доходов областного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений, фактически областной бюджет исполнен с профицитом.

9. Анализ состояния государственного внутреннего долга Брянской области в 2021 году

Статьей 1 Закона Брянской области от 10.12.2020 № 105-З «Об областном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» верхний предел государственного внутреннего долга Брянской области на 1 января 2022 года утвержден в размере 10 996 331,3 тыс. рублей.

Законом Брянской области от 26.02.2021 № 7-З «О внесении изменений в Закон Брянской области «Об областном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» верхний предел государственного внутреннего долга Брянской области уменьшен на 1 200 000,0 тыс. рублей и составил 9 796 331,3 тыс. рублей. Изменения были обусловлены необходимостью погашения в 2021 году бюджетного кредита в сумме 1 205 969,0 тыс. рублей, предоставленного для погашения основного долга по кредиту на пополнение остатка средств на счете бюджета в соответствии с заключенным с Минфином России соглашением от 14.12.2020 № 01-01-06/06-992, а также изменением объема привлечения и погашения кредитов кредитных организаций в соответствии с объемом долговых обязательств на начало 2021 года.

Законом Брянской области от 01.11.2021 № 92-З «О внесении изменений в Закон Брянской области «Об областном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» верхний предел государственного внутреннего долга Брянской области уменьшен на 2 056 087,6 тыс. рублей и составил 7 740 243,7 тыс. рублей. Изменения были обусловлены уменьшением объема заимствований по кредитам кредитных организаций на общую сумму 3 201 758,2 тыс. рублей и реструктуризацией бюджетного кредита на сумму 1 145 670,6 тыс. рублей.

Согласно представленному Правительством Брянской области отчету об исполнении областного бюджета за 2021 год государственный долг по состоянию на 1 января 2022 года составил 7 740 243,7 тыс. рублей, что составляет 100,0 % установленного законом о бюджете верхнего предела.

Анализ изменения государственного внутреннего долга в отчетном году приведен в таблице.

Виды долговых обязательств	Государственный долг на 01.01.2021		Государственный долг на 01.01.2022		Прирост (+), снижение (-)	Темп изменения, %
	млн. руб.	структура долга, %	млн. руб.	структура долга, %	млн. руб.	
Государственный долг, в том числе:	8 745,0	100,0	7 740,2	100,0	-1 004,8	88,5
кредиты кредитных организаций	594,0	6,8	-	-	-594,0	-
бюджетные кредиты, полученные от бюджетов других уровней	8 151,0	93,2	7 740,2	100,0	-410,8	95,0

За 2021 год государственный внутренний долг Брянской области уменьшился на 1 004 769,0 тыс. рублей, или на 11,5 процента. Задолженность по кредитам, полученным от кредитных организаций погашена в полном объеме (594 031,0 тыс. рублей). Задолженность по бюджетным кредитам, привлеченным в областной бюджет от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, уменьшилась на 410 738,0 тыс. рублей, или на 5,0 %, и составила 7 740 243,7 тыс. рублей.

Изменение государственного внутреннего долга Брянской области в 2021 году по видам долговых обязательств представлено в таблице.

(млн. рублей)

Государственный долг по видам долговых обязательств	на 01.01.2021	Увеличение долговых обязательств	Уменьшение долговых обязательств	на 01.01.2022
Кредиты кредитных организаций	594,0	-	-594,0	-
Бюджетные кредиты от бюджетов других уровней:	8 151,0	-	-410,8	7 740,2
- для строительства, реконструкции, капитального ремонта, ремонта и содержания автомобильных дорог общего пользования (за исключением автомобильных дорог федерального значения)	177,7	-	-	177,7
- для частичного покрытия дефицита бюджета	459,4	-	-	459,4
- для частичного покрытия дефицита бюджета Брянской области в целях погашения долговых обязательств субъекта РФ в виде обязательств по бюджетным кредитам, гос. ценным бумагам субъекта РФ и кредитам, полученным субъектом РФ от кредитных организаций, иностранных банков и международных финансовых организаций	6 307,9	-	350,5	5 957,4
- для погашения бюджетных кредитов на пополнение остатков средств на счете бюджета субъекта РФ	1 206,0	-	60,3	1 145,7
Итого:	8 745,0	-	-1 004,8	7 740,2

В течение 2021 года кредиты коммерческих банков и бюджетные кредиты из федерального бюджета не привлекались.

Обязательства по погашению кредитов по кредитным соглашениям и договорам, заключенным от имени субъекта Российской Федерации, в отчетном периоде исполнены в объеме 594 031,0 тыс. рублей, или 100,0 % плана.

За 2021 год погашены бюджетные кредиты в сумме 410 738,0 тыс. рублей, из них кредиты, предоставленные областному бюджету для частичного покрытия дефицита бюджета субъекта Российской Федерации, возврат которых осуществляется субъектом Российской Федерации, – 350 439,5 тыс. рублей и кредиты, привлеченные для погашения бюджетных кредитов на пополнение остатков средств на счете бюджета, – 60 298,5 тыс. рублей.

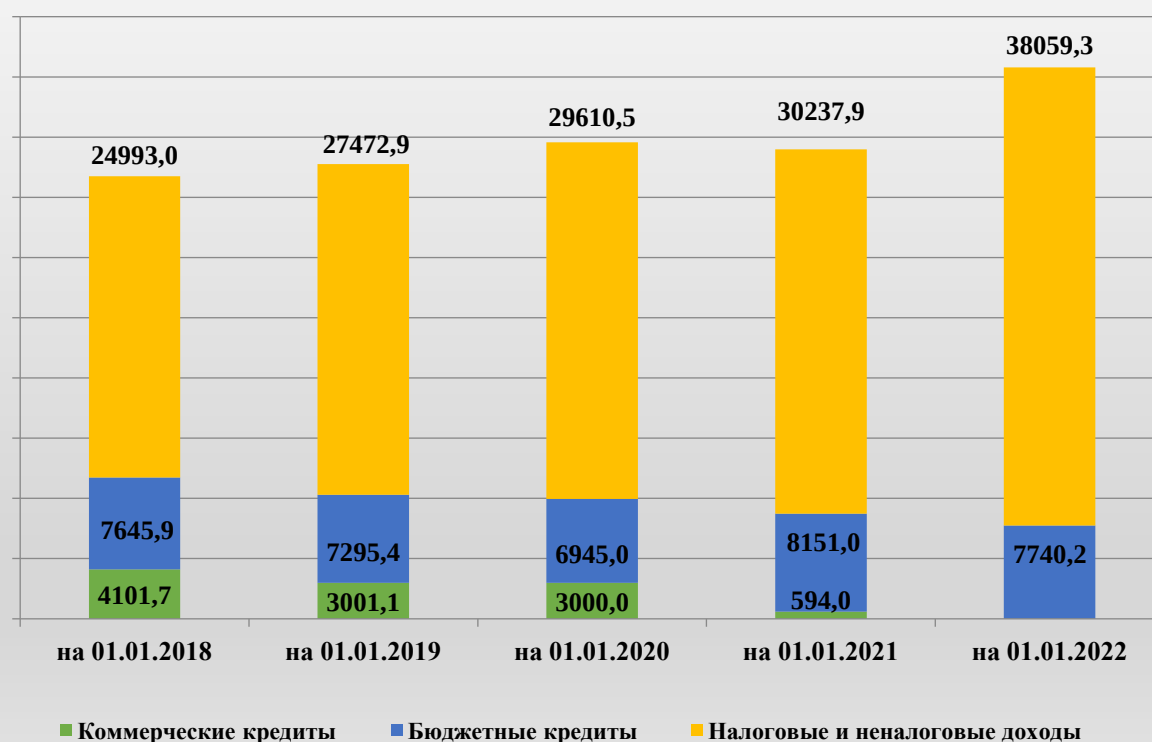
Динамика отношения государственного долга к объему налоговых и неналоговых доходов в течение 5 лет представлена в таблице.

(млн. рублей)

Наименование	01.01.2018	01.01.2019	01.01.2020	01.01.2021	01.01.2022
Налоговые и неналоговые доходы	24 993,0	27 472,9	29 610,5	30 237,9	38 059,3
Объем гос. долга	11 747,6	10 296,5	9 945,0	8 745,0	7 740,2
% к налоговым и неналоговым доходам	47,0	37,5	33,6	28,9	20,3

По итогам исполнения областного бюджета за 2021 год государственный внутренний долг Брянской области составил 20,3 % объема доходов областного бюджета без учета безвозмездных поступлений, что ниже уровня 2020 года на 8,6 процентного пункта и является самым низким значением за последние пять лет.

Динамика отношения государственного долга к объему налоговых и неналоговых доходов за 2017-2021 годы



Сложившийся в результате исполнения бюджета объем государственного долга Брянской области не превышает предел, установленный статьей 107 Бюджетного кодекса Российской Федерации (не более утвержденного общего годового объема доходов бюджета субъекта Российской Федерации без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений).

В ходе исполнения бюджета Брянской области за 2021 год выполнены показатели, установленные государственной программой «Управление государственными финансами Брянской области». Согласно сводной информации об оценке эффективности государственных программ Брянской

области за 2021 год индикаторы реализации государственной программы сложились следующим образом:

отношение общего объема государственного долга Брянской области к сумме доходов областного бюджета без учета безвозмездных поступлений, составило 20,3 % (показатель, утвержденный госпрограммой, $\leq 37,0$ %);

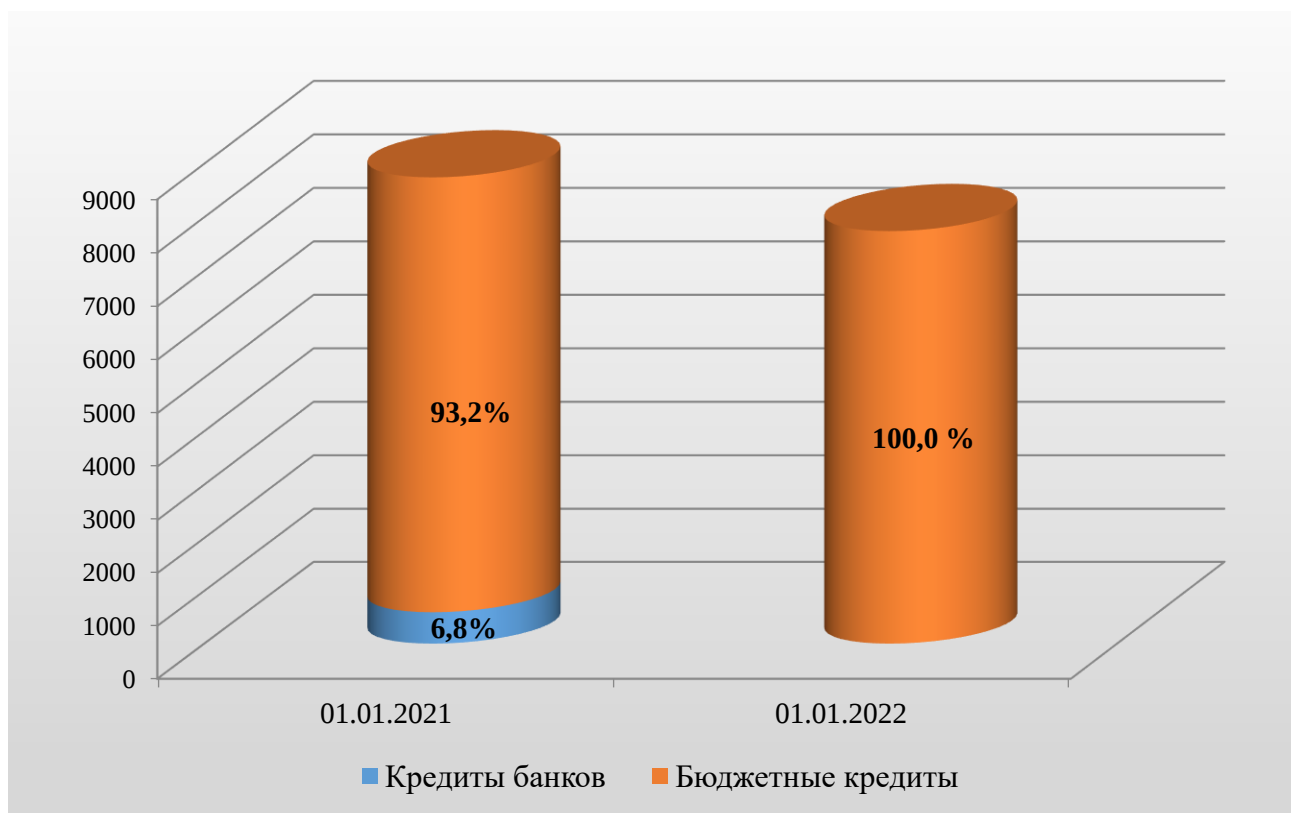
отношение общего объема долговых обязательств Брянской области по государственным ценным бумагам Брянской области и кредитам, полученным бюджетом Брянской области от кредитных организаций, к сумме доходов областного бюджета без учета безвозмездных поступлений, составило 0 % (показатель, утвержденный госпрограммой, $\leq 20,0$ %).

Фактические значения показателей (индикаторов) государственной программы «Управление государственными финансами Брянской области» подтверждены данными годового отчета об исполнении областного бюджета за 2021 год.

9.1. Структура государственного внутреннего долга

Структура государственного долга Брянской области представлена видами долговых обязательств, установленными статьей 99 Бюджетного кодекса Российской Федерации: кредитами, привлеченными от кредитных организаций, бюджетными кредитами, привлеченными из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Структура государственного внутреннего долга Брянской области по состоянию на начало и конец отчетного периода представлена на диаграмме.



В структуре долга по состоянию на 1 января 2022 года весь объем приходится на бюджетные кредиты, полученные из федерального бюджета – 100,0 % (7 740 243,7 тыс. рублей).

9.2. Исполнение программы государственных внутренних заимствований Брянской области в 2021 году

Статьей 13 Закона Брянской области от 10.12.2020 № 105-З «Об областном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» и приложением 17 к закону о бюджете утверждена программа государственных внутренних заимствований Брянской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов (далее – Программа заимствований). Параметры Программы заимствований на 2021 год представлены в таблице.

Наименование	Утверждено первоначально, тыс. рублей	Утверждено с учетом изменений, тыс. рублей	Исполнено, тыс. рублей	% исполнения
Внутренние заимствования (привлечение/погашение)	+1 051 318,7	-1 004 769,0	-1 004 769,0	100,0
Кредиты кредитных организаций	+1 401 758,2	-594 031,0	-594 031,0	100,0
Получение кредитов	+4 401 758,2	-	-	-
Погашение кредитов	-3 000 000,0	-594 031,0	-594 031,0	100,0
Бюджетные кредиты, полученные от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации	-350 439,5	-410 738,0	-410 738,0	100,0
Получение кредитов	+2 045 546,1	+3 785 147,4	-	-
Погашение кредитов, в том числе:	-2 395 985,6	-4 195 885,4	-410 738,0	9,8
на пополнение остатков средств на счете бюджета	-2 045 546,1	-3 785 147,4	-	-
для частичного покрытия дефицита бюджета (возврат реструктурированной задолженности)	-350 439,5	-350 439,5	-350 439,5	100,0
для погашения бюджетных кредитов на пополнение остатков средств на счете бюджета субъекта Российской Федерации	-	-60 298,5	-60 298,5	100,0

В соответствии с Программой заимствований первоначальный плановый объем привлечения кредитов коммерческих банков составил 4 401 758,2 тыс. рублей, объем погашения кредитов коммерческих банков – 3 000 000,0 тыс. рублей. С учетом внесенных в течение года изменений в части привлечения (погашения) кредитов, объем привлечения и объем погашения кредитов от кредитных организаций уменьшен на 4 401 758,2 тыс. рублей и 2 405 969,0 тыс. рублей соответственно. Фактически обязательства по погашению кредитов по кредитным соглашениям и договорам, заключенным от имени субъекта Российской Федерации, в отчетном периоде исполнены в объеме 594 031,0 тыс. рублей, или 100,0 % плана.

Бюджетные кредиты исполнены в объеме (-) 410 738,0 тыс. рублей, или 100,0 % плана. Привлечение бюджетных кредитов в отчетном периоде

не осуществлялось в связи с достаточностью остатков средств на счете бюджета. Погашение бюджетных кредитов за 2021 год сложилось в объеме 410 738,0 тыс. рублей, или 9,8 % уточненных плановых назначений, в том числе бюджетных кредитов, предоставленных для частичного покрытия дефицита бюджета субъекта Российской Федерации, – 350 439,5 тыс. рублей, или 100,0 %, и бюджетных кредитов для погашения бюджетных кредитов на пополнение остатков средств на счете бюджета субъекта Российской Федерации – 60 298,5 тыс. рублей, или 100,0 % плановых назначений.

На 2021 год совокупный объем привлечения кредитных ресурсов запланирован в сумме 3 785 147,4 тыс. рублей, объем погашения кредитов запланирован в сумме (-) 4 789 916,4 тыс. рублей. При этом областной бюджет на 2021 год утвержден с дефицитом в размере 1 641 078,3 тыс. рублей. В результате соблюдено ограничение, установленное статьей 106 Бюджетного кодекса Российской Федерации (общая сумма привлечения средств в соответствующем финансовом году не должна превышать общую сумму средств, направляемых на финансирование дефицита бюджета субъекта Российской Федерации, и объемов погашения долговых обязательств субъекта Российской Федерации, утвержденных на соответствующий финансовый год законом о бюджете субъекта Российской Федерации).

Фактически в отчетном году заимствования не производились, объем средств, направленных на погашение государственного внутреннего долга Брянской области, составил 1 004 769,0 тыс. рублей. Бюджет исполнен с профицитом в сумме 3 569 360,2 тыс. рублей. Сальдо внутренних заимствований в 2021 году сложилось в сумме (-) 1 004 769,0 тыс. рублей.

9.3. Исполнение программы государственных гарантий

Статьей 1 Закона Брянской области от 10.12.2020 № 105-З «Об областном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» утвержден верхний предел государственного внутреннего долга Брянской области по государственным гарантиям Брянской области в валюте Российской Федерации на 1 января 2022 года в сумме 0,00 рубля, на 1 января 2023 года в сумме 0,00 рубля, на 1 января 2024 года в сумме 0,00 рубля. Приложением 18 к закону о бюджете утверждена программа государственных гарантий Брянской области в валюте Российской Федерации, предусматривающая перечень подлежащих предоставлению государственных гарантий Брянской области с нулевыми показателями.

В 2021 году государственные гарантии Брянской области не предоставлялись.

9.4. Расходы областного бюджета на обслуживание государственного внутреннего долга

Расходы областного бюджета на обслуживание государственного долга в 2021 году составили 13 034,8 тыс. рублей, в том числе по кредитам кредитных организаций – 4 859,4 тыс. рублей, по бюджетным кредитам – 8 175,4 тыс. рублей. По сравнению с исполнением за 2020 год (29 938,2 тыс. рублей) расходы на обслуживание государственного долга сократились в 2,3 раза, что обусловлено отсутствием привлечений долговых обязательств и экономией расходов в

результате досрочного гашения в течение 2021 года коммерческих кредитов за счет временно свободных остатков средств областного бюджета.

Расходы на обслуживание государственного внутреннего долга исполнены на 98,2 % утвержденных плановых назначений.

Доля расходов на обслуживание внутреннего государственного долга в объеме расходов областного бюджета без учета субвенций составила 0,02 %, что ниже уровня 2020 года на 0,02 процентного пункта, и соответствует ограничениям, установленным статьей 111 Бюджетного кодекса Российской Федерации (не более 15 % объема расходов бюджета, за исключением объема расходов, которые осуществляются за счет субвенций, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации).

10. Анализ формирования и исполнения резервного фонда Правительства Брянской области и резервного фонда Брянской области

Статьей 7 Закона Брянской области от 10.12.2020 № 105-З «Об областном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» размер резервного фонда Правительства Брянской области на 2021 год установлен в сумме 50 000,0 тыс. рублей. В течение 2021 года в утвержденный размер резервного фонда Правительства Брянской области изменения не вносились.

Размер резервного фонда Правительства Брянской области в 2021 году составил 0,06 % утвержденного законом о бюджете общего объема расходов, что соответствует требованиям статьи 81 Бюджетного кодекса Российской Федерации, предусматривающей, что размер резервного фонда исполнительного органа государственной власти не может превышать 3 % утвержденного законом о бюджете общего объема расходов.

В соответствии со статьей 81 Бюджетного кодекса Российской Федерации средства резервного фонда исполнительного органа государственной власти направляются на финансовое обеспечение непредвиденных расходов, в том числе на проведение аварийно-восстановительных работ и иных мероприятий, связанных с ликвидацией последствий стихийных бедствий и других чрезвычайных ситуаций, а также на иные мероприятия, предусмотренные порядком использования бюджетных ассигнований резервного фонда, по решению высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации. Порядок использования бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Брянской области утвержден постановлением Правительства Брянской области от 08.04.2013 № 3-п.

В отчетном периоде расходование бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Брянской области не осуществлялось.

Резервный фонд Брянской области является региональным фондом финансовых резервов, предназначенным для исполнения расходных обязательств Брянской области в случае недостаточности доходов областного бюджета для финансового обеспечения расходных обязательств.

Порядок формирования и использования средств резервного фонда Брянской области установлен Законом Брянской области от 29.10.2010 № 87-З «О резервном фонде Брянской области».

Статьей 8 Закона Брянской области от 10.12.2020 № 105-З «Об областном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» размер резервного фонда Брянской области на 2021 год установлен в сумме 20 000,0 тыс. рублей. В 2021 году законодательно утвержденный размер резервного фонда Брянской области не изменялся.

Размер резервного фонда Брянской области в отчетном периоде составил 0,06 % утвержденного законом о бюджете общего объема доходов областного бюджета без учета безвозмездных поступлений, что соответствует требованиям статьи 2 Закона Брянской области от 29.10.2010 № 87-З «О резервном фонде Брянской области» (размер резервного фонда Брянской области не может превышать 7 процентов утвержденного законом о бюджете общего объема доходов областного бюджета без учета безвозмездных поступлений).

Расходование средств резервного фонда Брянской области в 2021 году не производилось.

11. Выводы

11.1. Заключение Контрольно-счетной палаты Брянской области на отчет об исполнении областного бюджета за 2021 год подготовлено в соответствии со статьей 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации по результатам комплекса мероприятий по внешней проверке годового отчета об исполнении областного бюджета за 2021 год, а также годовой бюджетной отчетности главных администраторов средств областного бюджета за 2021 год.

11.2. Отчет об исполнении областного бюджета за 2021 год содержит плановые и отчетные данные об исполнении бюджета по доходам, расходам и источникам финансирования дефицита областного бюджета в соответствии с бюджетной классификацией Российской Федерации. Состав документов и материалов, представленных одновременно с годовым отчетом, соответствует перечню, установленному статьей 15 Закона Брянской области от 28.06.2007 № 93-З «О порядке составления, рассмотрения и утверждения областного бюджета и бюджета территориального государственного внебюджетного фонда, а также порядке представления, рассмотрения и утверждения отчетности об исполнении бюджетов и их внешней проверки».

В составе материалов годового отчета об исполнении областного бюджета за 2021 год представлен проект закона Брянской области «Об исполнении областного бюджета за 2021 год», сформированный в соответствии с положениями статьи 264.6 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

11.2.1. Согласно годовой отчетности об исполнении областного бюджета Брянской области за 2021 год объем валового регионального продукта (оценка) составил 447 872,6 млн. рублей, уровень инфляции – 9,3 % (декабрь 2021 года к декабрю 2020 года).

По данным Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Брянской области в 2021 году индекс промышленного производства по Брянской области составил 106,8 процента.

Индекс производства продукции сельского хозяйства по итогам 2021 года в Брянской области составил 100,9 процента.

В 2021 году объем инвестиций в основной капитал составил 81 337,3 млн. рублей, или 102,4 % к уровню 2020 года (в сопоставимых ценах).

Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата одного работника в 2021 году сложилась в сумме 34 742,3 рублей, или 110,6 % к уровню 2020 года.

Численность постоянного населения области по состоянию на 01.01.2022 составила 1 167,8 тыс. человек.

11.2.2. Законом Брянской области от 10.12.2020 № 105-3 «Об областном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» первоначальные основные параметры областного бюджета на 2021 год утверждены по доходам в сумме 72 011 458,1 тыс. рублей, по расходам в сумме 73 062 776,7 тыс. рублей. Прогнозируемый дефицит областного бюджета утвержден в сумме 1 051 318,6 тыс. рублей.

С учетом внесенных изменений прогнозируемый общий объем доходов областного бюджета утвержден в сумме 82 169 335,8 тыс. рублей, общий объем расходов – в сумме 83 810 414,1 тыс. рублей, прогнозируемый дефицит утвержден в сумме 1 641 078,3 тыс. рублей. Прогнозируемый дефицит составил 4,6 % утвержденного общего годового объема доходов областного бюджета без учета объема безвозмездных поступлений, что не превышает значение, установленное статьей 92.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Бюджетные ассигнования, утвержденные уточненной сводной бюджетной росписью областного бюджета по расходам на 2021 год, составили 83 985 292,4 тыс. рублей, что на 0,2 % превышает объем расходов, утвержденный законодательно. Отклонение сводной бюджетной росписи от закона о бюджете обусловлено внесением изменений по основаниям, установленным статьями 217, 232 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

За 2021 год областной бюджет по доходам исполнен в сумме 84 352 208,1 тыс. рублей, что составило 102,7 % прогнозных назначений и 110,0 % объема доходов 2020 года. Расходы областного бюджета в 2021 году исполнены в сумме 80 782 847,9 тыс. рублей, что составило 96,2 % плановых назначений и 106,4 % расходов предыдущего отчетного периода. По итогам исполнения областного бюджета в 2021 году доходы превысили расходы, сложился профицит в сумме 3 569 360,2 тыс. рублей.

11.2.3. Бюджетная, налоговая и долговая политика Брянской области сформирована на основе приоритетов, определенных Президентом России в Послании Федеральному Собранию, а также основных направлений бюджетной политики Российской Федерации на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов.

Согласно данным федерального статистического наблюдения в сфере оплаты труда по итогам 2021 года по 6 из 9 категорий работников социальной сферы и науки соотношение средней заработной платы к среднемесячному доходу от трудовой деятельности превысило установленный уровень.

11.2.4. Анализ организации исполнения закона об областном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов показал соответствие его

исполнения Бюджетному кодексу Российской Федерации и иным нормативным правовым актам.

Организация исполнения областного бюджета в отчетном периоде осуществлялась департаментом финансов Брянской области в соответствии со статьей 215.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации на основании сводной бюджетной росписи областного бюджета и кассового плана на текущий финансовый год.

11.3. Консолидированный бюджет Брянской области за 2021 год по доходам исполнен в сумме 94 310 851,7 тыс. рублей, или 102,7 % плановых назначений, по расходам в сумме 90 413 358,8 тыс. рублей, или 95,5 % плановых назначений, с профицитом 3 897 492,9 тыс. рублей.

В общем объеме доходов консолидированного бюджета Брянской области доходы областного бюджета занимали 63,5 %, доля доходов местных бюджетов – 36,5 процента. Доля расходов областного бюджета составила 62,3 %, местных бюджетов – 37,7 процента.

Областной бюджет исполнен с профицитом в сумме 3 569 360,2 тыс. рублей, бюджеты муниципальных образований области исполнены с профицитом в сумме 328 132,7 тыс. рублей.

11.4. За 2021 год доходная часть областного бюджета исполнена в сумме 84 352 208,1 тыс. рублей, что составило 117,1 % к первоначально утвержденному прогнозируемому объему и 102,7 % к утвержденному бюджету в окончательной редакции. Утвержденные показатели по налоговым доходам перевыполнены на 5,1 %, по неналоговым доходам – на 28,9 %, по безвозмездным поступлениям исполнение составило 100,1 % прогнозируемого объема.

Темп роста доходов областного бюджета отчетного периода к уровню 2020 года составил 110,0 процента. Увеличение сложилось за счет роста налоговых и неналоговых доходов на 25,9 %, при этом объем налоговых доходов вырос на 24,7 %, объем неналоговых доходов – на 60,4 процента. Безвозмездные поступления из федерального бюджета сократились на 0,4 процента.

За 2021 год в областной бюджет поступило 38 059 287,8 тыс. рублей налоговых и неналоговых доходов, прогнозные назначения исполнены на 105,9 %, сверх утвержденного прогноза в областной бюджет поступило 2 125 467,8 тыс. рублей.

Удельный вес налоговых и неналоговых доходов в общем объеме поступлений составил 45,1 %, что выше уровня прошлого года на 5,7 процентного пункта. В структуре налоговых и неналоговых доходов наибольший удельный вес занимают налоговые доходы, на их долю приходится 95,7 %, неналоговые доходы составляют 4,3 процента.

11.4.1. За 2021 год в областной бюджет поступило 36 431 571,5 тыс. рублей налоговых доходов. Исполнение годового прогноза обеспечено на 105,1 процента. Сверх утвержденного прогноза в областной бюджет поступило 1 760 590,5 тыс. рублей налоговых платежей.

В структуре налоговых доходов наибольший удельный вес занимают налог на доходы физических лиц – 35,1 %, налог на прибыль организаций – 26,1 %, акцизы по подакцизным товарам – 15,5 %, налог, взимаемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения – 10,4 %, налог на

имущество организаций – 9,1 %, транспортный налог – 3,2 процента. На долю вышеназванных доходных источников приходится 99,4 % налоговых доходов областного бюджета.

Налог на доходы физических лиц поступил в областной бюджет в сумме 12 789 077,5 тыс. рублей, или 103,8 % прогнозных назначений. Темп роста поступлений налога к уровню 2020 года составил 111,9 %, что обусловлено ростом налоговой базы – увеличением фонда оплаты труда.

Налог на прибыль организаций поступил в областной бюджет в сумме 9 494 128,6 тыс. рублей, прогнозные назначения исполнены на 111,3 %, темп роста составил 147,3 процента. Отмечен рост недоимки на 19 255,0 тыс. рублей, или на 31,5 % по сравнению с началом отчетного года.

Поступления в областной бюджет акцизов по подакцизным товарам составили 5 639 150,2 тыс. рублей, или 103,0 % утвержденного годового прогноза. К уровню 2020 года в целом по поступлениям акцизов по подакцизным товарам отмечается рост на 19,5 %, который сложился за счет темпа роста акцизов на алкогольную продукцию – 113,4 % и темпа роста акцизов на нефтепродукты – 122,4 процента.

Налоги на имущество поступили в областной бюджет в сумме 4 514 254,7 тыс. рублей, что составило 100,8 % утвержденных годовых назначений и 118,9 % к уровню прошлого отчетного периода.

11.4.2. За 2021 год в областной бюджет поступило 1 627 716,3 тыс. рублей неналоговых доходов. Уточненный годовой прогноз исполнен на 128,9 %, к уровню 2020 года исполнение составило 160,4 процента.

В 2021 году основными источниками, формирующими неналоговые доходы областного бюджета, являлись доходы от использования имущества областной собственности, штрафы, санкции, возмещение ущерба, платежи при пользовании природными ресурсами. На долю данных доходных источников приходится 91,7 % неналоговых доходов областного бюджета.

Наибольшую долю неналоговых доходов в отчетном году занимали доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности – 35,7 процента. В 2021 году поступления доходов от использования имущества в областной бюджет сложились в сумме 581 457,2 тыс. рублей, годовой прогноз исполнен на 181,0 %, темп роста к уровню 2020 года составил 274,0 процента.

Штрафы, санкции, возмещение ущерба поступили в областной бюджет в сумме 530 562,7 тыс. рублей, что составило 110,4 % уточненного годового прогноза.

11.4.3. За 2021 год безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в областной бюджет поступили в сумме 46 292 920,3 тыс. рублей, что составило 100,1 % утвержденного годового прогноза и 99,6 % к уровню 2020 года.

Наибольший удельный вес в структуре безвозмездных поступлений занимают дотации, на их долю приходится 33,2 процента. Утвержденный законом о бюджете объем исполнен на 102,3 %, в бюджет поступило 15 354 923,2 тыс. рублей. В общем объеме дотаций на долю дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности приходится 87,2 % (13 382 003,4 тыс. рублей). В соответствии

со статьей 131 Бюджетного кодекса Российской Федерации Брянской областью, как получателем дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации, заключено с Минфином России соглашение о мерах по социально-экономическому развитию и оздоровлению государственных финансов Брянской области. По состоянию на 01.01.2022 Брянской областью выполнены обязательства, предусмотренные указанным соглашением.

Субсидии из федерального бюджета поступили в сумме 10 669 043,0 тыс. рублей, что составило 98,2 % годового прогноза. Объем полученных субвенций составил 5 768 297,0 тыс. рублей, или 97,5 % прогнозных назначений. Иные межбюджетные трансферты в областной бюджет поступили в сумме 14 171 171,8 тыс. рублей, или 99,9 % утвержденных прогнозных назначений. Безвозмездные поступления от государственных (муниципальных) организаций в 2021 году сложились в сумме 227 401,3 тыс. рублей, или 136,5 % годового прогноза.

Согласно статье 130 Бюджетного кодекса Российской Федерации перечисление межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации в форме субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, за исключением межбюджетных трансфертов, включенных в перечень, утвержденный Правительством Российской Федерации, осуществлялось в пределах суммы, необходимой для оплаты денежных обязательств по расходам получателей средств бюджета субъекта Российской Федерации при исполнении расходных обязательств субъекта Российской Федерации, в целях финансового обеспечения или софинансирования которых предоставлялись такие межбюджетные трансферты.

Доходы от возврата бюджетами бюджетной системы Российской Федерации и организациями остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет, поступили в сумме 161 692,4 тыс. рублей, что составило 109,6 % утвержденного прогноза. Возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет, в федеральный бюджет осуществлен в объеме 59 608,4 тыс. рублей, прогнозные назначения исполнены на 114,6 процента. По итогам исполнения областного бюджета за 2021 год отмечен рост объема доходов от возврата бюджетами бюджетной системы Российской Федерации и организациями остатков и объема неиспользованных целевых остатков межбюджетных трансфертов, возвращенных в федеральный бюджет, в сравнении с исполнением за 2020 год.

11.4.4. Администрирование налоговых и неналоговых доходов областного бюджета в 2021 году осуществляли 45 администраторов доходов, из них: 16 органов государственной власти Российской Федерации и 29 органов государственной власти Брянской области.

Объем администрируемых налоговых и неналоговых доходов областного бюджета за 2021 год составил 38 059 287,8 тыс. рублей, или 105,9 % годового прогноза, в том числе администрируемых органами государственной власти Российской Федерации – 36 894 994,3 тыс. рублей (96,9 % общего объема),

исполнение годового плана составило 105,1 %, органами государственной власти Брянской области – 1 164 293,5 тыс. рублей (3,1 % общего объема), исполнение годового прогноза составило 137,8 процента.

Наибольший удельный вес в общем объеме налоговых и неналоговых доходов приходится на доходы, администрируемые Федеральной налоговой службой (82,3 %), Федеральным казначейством (13,0 %), Министерством внутренних дел Российской Федерации (1,3 %), департаментом финансов Брянской области (1,0 %), управлением лесами Брянской области (1,0 %). Остальные администраторы доходов обеспечили поступление 1,4 % общего объема доходов отчетного периода.

Анализом администрирования налоговых и неналоговых доходов отмечены как корректировка первоначально установленных годовых назначений, так и перевыполнение уточненного годового прогноза поступлений отдельными администраторами доходов, поступление доходов при отсутствии годового прогноза, что свидетельствует о необходимости повышения качества администрирования и прогнозирования доходов областного бюджета.

К уровню 2020 года отмечен рост поступлений налоговых и неналоговых доходов по 6 администраторам – органам государственной власти Российской Федерации и 21 администратору доходов – органу государственной власти Брянской области.

Администрирование безвозмездных поступлений осуществляли 20 администраторов доходов областного бюджета – органов государственной власти Брянской области. Поступление администрируемых безвозмездных поступлений за 2021 год составило 46 292 920,3 тыс. рублей, или 100,1 % утвержденного прогноза.

В структуре безвозмездных поступлений наибольшие объемы приходятся на доходы, администрируемые департаментом финансов Брянской области – 33,4 %, департаментом сельского хозяйства Брянской области – 21,9 % и департаментом семьи, социальной и демографической политики Брянской области – 17,9 процента.

11.5. В первоначальной редакции закона об областном бюджете на 2021 год расходы утверждены в сумме 73 062 776,7 тыс. рублей. В ходе исполнения областного бюджета в его расходную часть соответствующими законами вносились изменения и дополнения. Внесение изменений обусловлено корректировкой объемов налоговых и неналоговых доходов, распределением федеральных целевых средств. В окончательной редакции закона об областном бюджете расходная часть областного бюджета на 2021 год утверждена в сумме 83 810 414,1 тыс. рублей, что соответствует 114,7 % первоначального объема. Бюджетные ассигнования, утвержденные уточненной сводной бюджетной росписью расходов на 2021 год, составили 83 985 292,4 тыс. рублей, что на 174 878,3 тыс. рублей выше законодательно утвержденного объема расходов. Отклонение бюджетных ассигнований сводной бюджетной росписи от утвержденных законом о бюджете обусловлено поступлением отдельных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета.

Расходы областного бюджета исполнены в 2021 году в сумме 80 782 847,9 тыс. рублей, или 96,2 % к уточненной сводной бюджетной росписи. К уровню 2020 года расходы областного бюджета увеличились на 4 889 236,6 тыс. рублей, или на 6,4 процента.

11.5.1. Исполнение расходов осуществлялось в 2021 году по 14 разделам бюджетной классификации. В разрезе разделов ниже уровня предшествующего периода сложились расходы по 4 разделам из 14, выше – по 10 разделам.

Отмечен значительный (более 25 %) рост расходов по 4 разделам: 03 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность», 05 «Жилищно-коммунальное хозяйство», 06 «Охрана окружающей среды», 12 «Средства массовой информации».

Наибольший удельный вес (71,8 %) в расходах областного бюджета занимают расходы 3 разделов: 04 «Национальная экономика» – 25,9 %, 10 «Социальная политика» – 25,2 %, 07 «Образование» – 20,7 процента.

Анализ структуры расходов по видам расходов показал, что 86,7 % всех расходов, или 70 080 169,8 тыс. рублей, осуществлялось по 4 видам расходов: 500 «Межбюджетные трансферты» – 32,0 %, или 25 870 559,0 тыс. рублей, 300 «Социальное обеспечение и иные выплаты населению» – 24,3 %, или 19 648 459,3 тыс. рублей, 600 «Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям» – 16,4 %, или 13 245 343,5 тыс. рублей, 800 «Иные бюджетные ассигнования» – 14,0 %, или 11 315 808,0 тыс. рублей. Расходы, связанные с закупкой товаров, работ и услуг, выплатами персоналу государственных органов и казенных учреждений, капитальными вложениями и обслуживанием государственного долга, составили 13,3 % всех расходов бюджета, или 10 702 678,1 тыс. рублей.

Расходы, осуществленные в 2021 году за счет переданных из областного бюджета субсидий 204 бюджетными и 78 автономными государственными учреждениями, сложились в сумме 12 778 755,7 тыс. рублей. Основную долю расходов учреждений – 50,3 %, или 6 432 302,7 тыс. рублей, составили расходы на выплаты персоналу учреждений (заработная плата, начисления на нее, иные выплаты), на закупку товаров, работ и услуг учреждениями направлено 46,1 % расходов, или 5 888 494,1 тыс. рублей. Доля расходов, связанных с социальным обеспечением, капитальными вложениями и иными бюджетными ассигнованиями, составила 3,6 %, или 457 958,9 тыс. рублей.

11.5.2. В 2021 году исполнение бюджета осуществлялось в рамках 21 государственной программы.

В соответствии со сводной бюджетной росписью объем расходов на реализацию госпрограмм в 2021 году утвержден в сумме 82 711 693,2 тыс. рублей, что составляет 98,5 % общего объема расходов областного бюджета. Расходы на реализацию госпрограмм исполнены в сумме 79 725 680,5 тыс. рублей, или 96,4 % утвержденных назначений.

Выше среднего значения расходы исполнены по 11 госпрограммам, из них на уровне утвержденных бюджетных назначений исполнены расходы по госпрограммам «Формирование современной городской среды Брянской области» и «Создание новых мест в общеобразовательных организациях

Брянской области в соответствии с прогнозируемой потребностью и современными условиями обучения». Ниже среднего значения исполнены расходы по 10 государственным программам, наименьший процент исполнения (79,0 %) сложился по госпрограмме «Развитие промышленности, транспорта и связи Брянской области».

Объем неисполненных бюджетных назначений составил 2 986 012,7 тыс. рублей, или 3,6 % расходов областного бюджета.

Контрольно-счетная палата обращает внимание на необходимость своевременного исполнения расходов на реализацию госпрограмм, выполнения мероприятий ответственными исполнителями и соисполнителями в целях минимизации рисков их неисполнения и недостижения целевых показателей (индикаторов) госпрограмм.

Согласно сводной информации об оценке эффективности государственных программ Брянской области за отчетный период из 685 запланированных на 2021 год показателей выполнено 609, или 88,9 % от общего количества. Из 21 госпрограммы в полном объеме запланированные целевые показатели выполнены по 5 государственным программам.

По итогам ежегодной оценки эффективности государственных программ в 2021 году 13 госпрограммам дана оценка «эффективность выше плановой», 8 госпрограммам дана оценка «плановая эффективность».

В 2021 году в составе государственных программ осуществлялась реализация 36 региональных проектов с объемом финансирования в сумме 10 400 423,6 тыс. рублей, что составляет 12,4 % общего объема расходов областного бюджета. По итогам 2021 года расходы на реализацию региональных проектов исполнены в сумме 9 714 619,4 тыс. рублей, или 93,4 % от плана.

Объем бюджетных инвестиций в объекты государственной и муниципальной собственности на 2021 год утвержден в сумме 7 100 483,2 тыс. рублей. По сравнению с 2020 годом объем бюджетных инвестиций в 2021 году увеличился на 9,5 %, или на 617 999,8 тыс. рублей. Кассовое исполнение расходов на реализацию региональной адресной инвестиционной программы составило 5 965 846,1 тыс. рублей, или 84,0 % от утвержденного объема инвестиций.

Общее количество объектов бюджетных инвестиций в 2021 году составило 145 объектов, в том числе 33 объекта государственной собственности, 91 объект муниципальной собственности, 21 объект недвижимого имущества.

11.6. Внешняя проверка представленной главными администраторами бюджетных средств отчетности свидетельствует об отсутствии фактов недостоверности и о соответствии данным, представленным Правительством Брянской области в отчете об исполнении областного бюджета за 2021 год.

В отчетном периоде исполнение расходов областного бюджета осуществлялось 33 главными администраторами бюджетных средств и подведомственными им 400 учреждениями, в том числе 118 казенными, 204 бюджетными и 78 автономными учреждениями.

Наибольший объем расходов исполнили 5 главных распорядителей бюджетных средств, на долю которых в 2021 году приходится 83,1 % расходов областного бюджета: департамент образования и науки Брянской области – 19,0 %,

департамент здравоохранения Брянской области – 19,0 %, департамент семьи, социальной и демографической политики Брянской области – 17,8 %, департамент строительства Брянской области – 14,0 %, департамент сельского хозяйства Брянской области – 13,3 процента.

Кредиторская задолженность по государственным органам власти и казенным учреждениям на конец отчетного периода составила 4 597 801,9 тыс. рублей. Наибольший объем задолженности сложился по счету 1 205 11 «Расчеты с плательщиками налогов» – 4 493 665,4 тыс. рублей, или 97,7 % общего объема кредиторской задолженности, что обусловлено оплатой налогоплательщиками (юридическими лицами) авансовых платежей, начисления которых будут отражены в 1 квартале 2022 года. Просроченная кредиторская задолженность органов власти и казенных учреждений отсутствует.

Дебиторская задолженность по государственным органам власти и казенным учреждениям по состоянию на 1 января 2022 года составила 103 092 133,9 тыс. рублей, в сравнении с предшествующим периодом отмечено снижение общего объема дебиторской задолженности на 10,8 процента. Основной объем дебиторской задолженности сложился по счету 1 205 51 «Расчеты по поступлениям текущего характера от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» – 85 724 804,1 тыс. рублей, или 83,2 % общего объема задолженности, что обусловлено отражением в составе дебиторской задолженности начисленных доходов будущих периодов.

Просроченная дебиторская задолженность составила 597 727,6 тыс. рублей. Основная сумма просроченной дебиторской задолженности сложилась по счету 1 205 11 «Расчеты с плательщиками налогов» – 558 393,3 тыс. рублей (93,4 %) в связи с неоплаченной задолженностью, образовавшейся в результате проведения мероприятий налогового контроля, и отсутствием оплаты задолженности должниками, находящимися в процедуре банкротства.

Кредиторская задолженность бюджетных и автономных учреждений на конец 2021 года сложилась на уровне аналогичного показателя предыдущего отчетного периода и составила 2 198 316,4 тыс. рублей. Наибольший объем кредиторской задолженности сложился по средствам по обязательному медицинскому страхованию – 1 547 910,8 тыс. рублей, в том числе по счету 205 00 «Расчеты по доходам» – 729 449,2 тыс. рублей, что обусловлено авансовыми платежами, перечисленными учреждениям здравоохранения страховыми компаниями в конце декабря 2021 года. Просроченная кредиторская задолженность государственных учреждений отсутствует.

Дебиторская задолженность государственных бюджетных и автономных учреждений Брянской области на конец отчетного периода составила 7 793 432,8 тыс. рублей, в том числе 7 070 597,1 тыс. рублей по субсидии на выполнение государственного задания в связи с начислением доходов будущих периодов согласно заключенным соглашениям.

Проверкой соответствия представленной главными администраторами годовой отчетности требованиям Инструкции № 191н, а также требованиям Инструкции № 33н отмечены отдельные замечания по заполнению

Пояснительной записки (ф. 0503160) и Пояснительной записки к Балансу учреждения (ф. 0503760) и представлению отдельных форм отчетности.

Внешней проверкой отмечено:

наличие неиспользованных учреждениями остатков субсидий на иные цели и субсидии на капитальные вложения, что свидетельствует о необеспечении учреждениями необходимой эффективности и результативности расходов, а также недостаточность принятых мер учреждениями в отчетном периоде по своевременному выполнению заданий учредителя;

наличие расходов на исполнение судебных актов Российской Федерации и мировых соглашений по возмещению причиненного вреда, что характеризует неэффективное использование средств, находящихся в распоряжении главных администраторов бюджетных средств, государственных бюджетных и автономных учреждений;

наличие расходных обязательств, принятых отдельными государственными учреждениями сверх утвержденного плана финансово-хозяйственной деятельности, что характеризует отсутствие должной финансовой дисциплины в подведомственных учреждениях, а также со стороны учредителей – недостаточный контроль за принятием учреждениями обязательств при отсутствии соответствующего финансового обеспечения расходов;

нарушение установленных требований к изменению показателей плана финансово-хозяйственной деятельности государственным автономным учреждением.

Указанные замечания по результатам проведенной внешней проверки не оказали влияния на достоверность отчетности главных администраторов средств областного бюджета и в целом годового отчета об исполнении областного бюджета за 2021 год.

11.7. Кассовое исполнение межбюджетных трансфертов другим бюджетам бюджетной системы Российской Федерации в отчетном периоде составило 25 870 558,9 тыс. рублей, или 95,7 % уточненных бюджетных ассигнований. По сравнению с 2020 годом объем межбюджетных трансфертов увеличился на 4 734 199,9 тыс. рублей, или на 22,4 процента.

В структуре межбюджетных трансфертов другим бюджетам бюджетной системы Российской Федерации наибольшая доля приходится на межбюджетные трансферты бюджетам муниципальных образований Брянской области – 91,7 процента. В 2021 году местным бюджетам перечислено 23 716 890,4 тыс. рублей, или 95,4 % плановых назначений. В сравнении с уровнем прошлого года объем межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных образований увеличился на 3 123 749,8 тыс. рублей, или на 15,2 процента.

Межбюджетные трансферты бюджетам государственных внебюджетных фондов составили 2 151 727,6 тыс. рублей, или 100,0 % плановых назначений. Бюджету Пенсионного фонда Российской Федерации перечислены межбюджетные трансферты на социальные выплаты безработным гражданам в сумме 16 461,4 тыс. рублей, или 108,9 % к уровню 2020 года. Межбюджетные трансферты бюджету территориального фонда обязательного медицинского страхования Брянской области превысили уровень 2020 года в 4 раза и перечислены в сумме 2 135 266,2 тыс. рублей на дополнительное финансовое

обеспечение медицинских организаций и оказания медицинской помощи в условиях чрезвычайной ситуации и (или) при возникновении угрозы распространения заболеваний, представляющих опасность для окружающих, а также проведения углубленной диспансеризации застрахованных по обязательному медицинскому страхованию лиц, перенесших новую коронавирусную инфекцию (COVID-19).

В 2021 году из областного бюджета перечислены в федеральный бюджет субвенции в сумме 1 940,9 тыс. рублей, или 100,0 % от плана, на осуществление части переданных полномочий по составлению протоколов об административных правонарушениях, посягающих на общественный порядок и общественную безопасность.

11.8. В соответствии с представленным Правительством Брянской области отчетом об исполнении областного бюджета за 2021 год областной бюджет исполнен с профицитом в сумме 3 569 360,2 тыс. рублей.

Сальдо источников внутреннего финансирования дефицита областного бюджета за 2021 год по кассовому исполнению составило (-) 3 569 360,2 тыс. рублей.

В течение 2021 года привлечение кредитов от кредитных организаций не осуществлялось. Обязательства по погашению коммерческих кредитов исполнены в объеме 594 031,0 тыс. рублей, или 100,0 % плановых назначений.

Бюджетные кредиты исполнены в объеме (-) 410 738,0 тыс. рублей, или 100,0 % плановых назначений. Привлечение бюджетных кредитов за отчетный период не осуществлялось. Погашение бюджетных кредитов для частичного покрытия дефицита бюджета субъекта Российской Федерации и бюджетных кредитов на пополнение остатков средств на счете бюджета произведено в запланированном объеме, в сумме 350 439,5 тыс. рублей и 60 298,5 тыс. рублей соответственно.

Изменение остатков средств на счете областного бюджета составило (-) 2 572 381,2 тыс. рублей.

В 2021 году поступили иные источники внутреннего финансирования дефицита бюджета – средства от продажи акций в сумме 7 790,0 тыс. рублей

В 2021 году установленные Бюджетным кодексом Российской Федерации ограничения по размеру дефицита выполнены: плановый дефицит составил 4,6 % утвержденного общего годового объема доходов областного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений, фактически областной бюджет исполнен с профицитом.

11.9. Законом Брянской области от области от 10.12.2020 № 105-З «Об областном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» верхний предел государственного внутреннего долга Брянской области на 1 января 2022 года утвержден в сумме 7 740 243,7 тыс. рублей, верхний предел долга по государственным гарантиям Брянской области – в сумме 0,00 рубля.

Государственный долг по состоянию на 1 января 2022 года составил 7 740 243,7 тыс. рублей, или 100,0 % установленного законом о бюджете верхнего предела.

За 2021 год государственный внутренний долг Брянской области уменьшился на 1 004 769,0 тыс. рублей, или на 11,5 процента. Задолженность

по кредитам, полученным от кредитных организаций, погашена в полном объеме (594 031,0 тыс. рублей). Задолженность по бюджетным кредитам, привлеченным в областной бюджет от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, уменьшилась на 410 738,0 тыс. рублей, или на 5,0 %, и составила 7 740 243,7 тыс. рублей.

Сложившийся в результате исполнения бюджета объем государственного долга Брянской области не превышает предел, установленный статьей 107 Бюджетного кодекса Российской Федерации: за 2021 год государственный внутренний долг Брянской области составил 20,3 % объема доходов областного бюджета без учета безвозмездных поступлений, что ниже уровня 2020 года на 8,6 процентного пункта и является самым низким значением за последние пять лет.

В структуре долга по состоянию на 1 января 2022 года весь объем приходится на бюджетные кредиты, полученные из федерального бюджета – 100,0 % (7 740 243,7 тыс. рублей).

По итогам 2021 года соблюдено ограничение по объему заимствований субъекта Российской Федерации, установленное статьей 106 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Расходы областного бюджета на обслуживание государственного долга в 2021 году составили 13 034,8 тыс. рублей. По сравнению с исполнением за 2020 год расходы на обслуживание государственного долга сократились в 2,3 раза. По итогам 2021 года соблюдено ограничение по объему расходов на обслуживание государственного долга, установленное статьей 111 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

11.10. Размер резервного фонда Правительства Брянской области на 2021 год установлен в сумме 50 000,0 тыс. рублей, или 0,06 % утвержденного законом о бюджете общего объема расходов, что соответствует требованиям статьи 81 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

В отчетном периоде расходование бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Брянской области не осуществлялось.

Размер резервного фонда Брянской области на 2021 год установлен в сумме 20 000,0 тыс. рублей, или 0,06 % утвержденного законом о бюджете общего объема доходов областного бюджета без учета безвозмездных поступлений, что соответствует требованиям статьи 2 Закона Брянской области от 29.10.2010 № 87-З «О резервном фонде Брянской области».

В отчетном периоде расходование средств резервного фонда Брянской области не производилось.

12. Предложения

12.1. Направить заключение на отчет об исполнении областного бюджета за 2021 год в Брянскую областную Думу с предложением рассмотреть проект закона Брянской области «Об исполнении областного бюджета за 2021 год».

12.2. Направить заключение на отчет об исполнении областного бюджета за 2021 год Губернатору Брянской области, председателю Правительства Брянской области А.В. Богомазу с предложениями:

12.2.1. главным администраторам доходов областного бюджета принять меры: по сокращению задолженности по администрируемым налогам;

по повышению качества администрирования и прогнозирования доходов областного бюджета;

12.2.2. главным распорядителям средств областного бюджета:

принять меры по обеспечению эффективного, своевременного и в полном объеме исполнения расходов областного бюджета, в том числе за счет целевых межбюджетных трансфертов, поступающих из федерального бюджета;

принять меры по достижению запланированных целевых значений показателей (индикаторов) государственных программ, показателей (индикаторов) основных мероприятий (проектов), реализуемых в рамках государственных программ;

оценку эффективности государственных программ осуществлять в соответствии с положениями Методики оценки эффективности государственных программ Брянской области, утвержденной постановлением Правительства Брянской области от 24.08.2020 № 390-п;

усилить контроль за освоением бюджетных ассигнований на осуществление бюджетных инвестиций в форме капитальных вложений в объекты государственной и муниципальной собственности;

обеспечить контроль за эффективным управлением дебиторской и кредиторской задолженностями, в том числе в подведомственных государственных бюджетных и автономных учреждениях;

усилить контроль за принятием государственными бюджетными и автономными учреждениями расходных обязательств, соответствующих объемам финансового обеспечения;

усилить контроль за эффективным и своевременным использованием средств субсидий на иные цели и субсидий на капитальные вложения подведомственными государственными бюджетными и автономными учреждениями;

обеспечить качество предоставляемой бюджетной отчетности в соответствии с требованиями Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина России от 28.12.2010 № 191н;

обеспечить контроль за составлением подведомственными учреждениями бухгалтерской отчетности в соответствии с требованиями Инструкции о порядке составления, представления годовой, квартальной бухгалтерской отчетности государственных (муниципальных) бюджетных и автономных учреждений, утвержденной приказом Минфина России от 25.03.2011 № 33н.

Председатель

О.А. Павлова