

КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА БРЯНСКОЙ ОБЛАСТИ

СТАНДАРТ ВНЕШНЕГО ГОСУДАРСТВЕННОГО ФИНАНСОВОГО КОНТРОЛЯ

СВГФК 103 «ПОСЛЕДУЮЩИЙ КОНТРОЛЬ ИСПОЛНЕНИЯ ОБЛАСТНОГО БЮДЖЕТА»

(утвержден решением Коллегии Контрольно-счетной палаты Брянской области
от 21 декабря 2011 г. № 69-рк)

*(в редакции, утвержденной решением Коллегии Контрольно-счетной палаты
Брянской области от 10 апреля 2017 г. № 18-р/к)*

*(с изменениями, утвержденными решением Коллегии Контрольно-счетной
палаты Брянской области от 31 октября 2018 г. № 69-р/к)*

**БРЯНСК
2011**

Содержание

1.	Общие положения	3
2.	Правовые, организационные, информационные и методические основы подготовки заключения Контрольно-счетной палаты Брянской области	5
2.1.	Правовые, организационные основы подготовки заключения Контрольно-счетной палаты Брянской области	5
2.2.	Информационные основы проведения экспертно-аналитических мероприятий	8
2.3.	Методические основы проведения комплекса экспертно-аналитических мероприятий	8
3.	Основные этапы подготовки и проведения экспертно-аналитических мероприятий последующего контроля исполнения областного бюджета	9
3.1.	Этап I - подготовка и утверждение программы экспертно-аналитических мероприятий последующего контроля исполнения областного бюджета, распорядительных документов	9
3.2.	Этап II - Проведение экспертно-аналитических мероприятий последующего контроля исполнения областного бюджета	10
3.3.	Этап III - подготовка заключения Контрольно-счетной палаты Брянской области на отчет об исполнении областного бюджета за отчетный финансовый год, а также предложений к сводной части заключения	13
4.	Структура и содержание заключения Контрольно-счетной палаты Брянской области на отчет об исполнении областного бюджета за отчетный финансовый год	15
5.	Рассмотрение и утверждение заключения Контрольно-счетной палаты Брянской области на отчет об исполнении областного бюджета за отчетный финансовый год, представление его в Брянскую областную Думу и направление в Правительство Брянской области	17
	Приложение 1 к стандарту «Примерное содержание Заключения Контрольно-счетной палаты Брянской области по результатам внешней проверки годовой бюджетной отчетности главного администратора средств областного бюджета за отчетный финансовый год»	19

1. Общие положения

1.1. Стандарт внешнего государственного финансового контроля «Последующий контроль исполнения областного бюджета» (далее – Стандарт) разработан с учетом положений:

статей 157, 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации;

статей 5, 14 и 15 Закона Брянской области от 08.08.2011 № 86-З «О Контрольно-счетной палате Брянской области»;

Регламента Контрольно-счетной палаты Брянской области, утвержденного решением Коллегии Контрольно-счетной палаты Брянской области от 28 сентября 2011 № 39-рк (далее - Регламент);

стандартов внешнего государственного финансового контроля и стандартов организации деятельности Контрольно-счетной палаты Брянской области (далее – Контрольно-счетной палаты, либо КСП).

Стандарт разработан с учетом действующего стандарта Счетной палаты Российской Федерации СГА 203 «Последующий контроль за исполнением федерального бюджета» (утвержден постановлением Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 21 апреля 2017 г. № 3ПК).

1.2. Стандарт разработан для использования сотрудниками КСП при организации и проведении комплекса мероприятий по проверке исполнения Закона Брянской области об областном бюджете на отчетный финансовый год и на плановый период органами государственной власти и организациями – главными администраторами средств областного бюджета и получателями средств областного бюджета, годовой бюджетной отчетности, отчета об исполнении областного бюджета за отчетный финансовый год и при подготовке заключения Контрольно-счетной палаты на отчет об исполнении областного бюджета за отчетный финансовый год (далее – заключение Контрольно-счетной палаты).

Под комплексом мероприятий в настоящем стандарте понимается совокупность взаимосвязанных мероприятий, объединенных общим предметом и позволяющих подготовить заключения Контрольно-счетной палаты по результатам внешней проверки годовой бюджетной отчетности главных администраторов средств областного бюджета в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации.

1.3. Целью Стандарта является установление единых организационно-правовых, информационных, методических основ проведения комплекса экспертно-аналитических мероприятий и подготовки заключения Контрольно-счетной палаты в соответствии с требованиями вышеупомянутых документов.

1.4. Настоящий Стандарт устанавливает:

основные этапы организации и проведения комплекса экспертно-аналитических мероприятий и подготовки заключений Контрольно-счетной палаты;

требования по оформлению результатов проведения комплекса экспертно-аналитических мероприятий;

порядок организации взаимодействия между направлениями деятельности, возглавляемыми аудиторами КСП, и отделом финансового, правового и административного обеспечения Контрольно-счетной палаты в ходе проведения комплекса экспертно-аналитических мероприятий и подготовки заключения Контрольно-счетной палаты;

структуру и содержание заключений по главным администраторам средств областного бюджета;

структуру и содержание заключения Контрольно-счетной палаты на отчет об исполнении областного бюджета за отчетный финансовый год;

порядок рассмотрения и утверждения заключения Контрольно-счетной палаты, представления его в Брянскую областную Думу, а также направления в Правительство Брянской области.

1.5. При организации и проведении комплекса экспертно-аналитических мероприятий, оформлении их результатов, должностные лица Контрольно-счетной палаты руководствуются Конституцией Российской Федерации, Бюджетным кодексом Российской Федерации, Законом Брянской области «О Контрольно-счетной палате Брянской области», законом об областном бюджете на отчетный финансовый год и на плановый период, другими законодательными и нормативными правовыми актами Российской Федерации и Брянской области, Регламентом, стандартами внешнего государственного финансового контроля, приказами Контрольно-счетной палаты, а также настоящим Стандартом.

1.6. Внесение изменений и дополнений в настоящий Стандарт осуществляется на основании решений Коллегии Контрольно-счетной палаты. Решение вопросов, не урегулированных настоящим Стандартом, осуществляется председателем Контрольно-счетной палаты (или заместителем председателя Контрольно-счетной палаты), и вводится в действие приказом по Контрольно-счетной палате.

1.7. Председателем Контрольно-счетной палаты ежегодно утверждается программа осуществления последующего контроля исполнения областного бюджета, в которой отражаются особенности осуществления внешней проверки годового отчета об исполнении областного бюджета конкретного финансового года.

1.8. Календарные сроки проведения комплекса экспертно-аналитических мероприятий, подготовки и рассмотрения заключения Контрольно-счетной палаты устанавливаются настоящим Стандартом исходя из требований статьи 264.4 Бюджетного

кодекса Российской Федерации.

2. Правовые, организационные, информационные и методические основы подготовки заключения Контрольно-счетной палаты Брянской области

2.1. Правовые, организационные основы подготовки заключения Контрольно-счетной палаты Брянской области

2.1.1. Правовой основой подготовки заключения Контрольно-счетной палаты являются законодательные акты Российской Федерации и Брянской области, Указы Президента Российской Федерации, нормативные правовые акты Правительства Российской Федерации, федеральных органов исполнительной власти, Правительства Брянской области и органов исполнительной власти Брянской области.

Осуществление Контрольно-счетной палатой комплекса контрольных мероприятий основывается на статьях 5, 9, 15 и 18 Закона Брянской области от 08.08.2011 № 86-З «О Контрольно-счетной палате Брянской области», статьях 157, 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьях 14, 17 Закона Брянской области от 28.06.2007 № 93-З «О порядке составления, рассмотрения и утверждения областного бюджета и бюджета территориального государственного внебюджетного фонда, а также порядке представления, рассмотрения и утверждения отчетности об исполнении бюджетов и их внешней проверки», иных нормативных правовых актов Российской Федерации, Брянской области.

2.1.2. Целью комплекса экспертно-аналитических мероприятий является решение следующей совокупности задач:

установление соответствия исполнения закона об областном бюджете на отчетный финансовый год и на плановый период департаментом финансов Брянской области, главными администраторами средств областного бюджета положениям Бюджетного кодекса Российской Федерации и иным нормативным правовым актам;

установление кассового исполнения закона об областном бюджете на отчетный финансовый год и на плановый период в части:

объема и структуры поступивших доходов областного бюджета в разрезе кодов классификации доходов бюджетов Российской Федерации;

объема и структуры расходов областного бюджета в разрезе кодов классификации расходов бюджетов Российской Федерации;

исполнения государственных программ и региональной адресной инвестиционной программы (далее – РАИП);

объема и структуры источников финансирования дефицита областного бюджета;
использования средств резервного фонда;

установление достоверности годовой бюджетной отчетности каждого главного

администратора средств областного бюджета;

установление достоверности показателей отчета об исполнении областного бюджета за отчетный финансовый год, документов и материалов, представляемых одновременно с ним;

установление эффективности управления государственным внутренним долгом Брянской области;

подготовка заключений Контрольно-счетной палаты.

2.1.3. Объектами комплекса экспертно-аналитических мероприятий являются департамент финансов Брянской области, главные администраторы средств областного бюджета.

2.1.4. Предметом экспертно-аналитических мероприятий является:

исполнение закона об областном бюджете на отчетный финансовый год и на плановый период.

В ходе проведения экспертно-аналитических мероприятий осуществляется проверка следующих документов, содержащих данные и информацию о его предмете:

сводная бюджетная роспись;

прогноз поступлений доходов в областной бюджет;

документы, подтверждающие исполнение закона об областном бюджете на отчетный финансовый год и на плановый период главными администраторами средств областного бюджета. Нормативные правовые акты и иные распорядительные документы, регламентирующие процесс исполнения областного бюджета;

годовая бюджетная отчетность главных администраторов средств областного бюджета;

годовая отчетность об исполнении областного бюджета;

иная отчетность, предусмотренная нормативными правовыми актами Российской Федерации и Брянской области.

2.1.5. При проведении комплекса экспертно-аналитических мероприятий следует исходить из необходимости соблюдения требований Бюджетного кодекса Российской Федерации, закона об областном бюджете на отчетный финансовый год и на плановый период и иных нормативных правовых документов, в том числе:

а) статьи 28 Бюджетного кодекса Российской Федерации, определяющей принципы бюджетной системы Российской Федерации (в части исполнения областного бюджета);

б) соблюдения департаментом финансов Брянской области ограничений по внесению изменений в сводную бюджетную роспись, установленных статьей 217 Бюджетного кодекса Российской Федерации и законом об областном бюджете;

2.1.6. При проведении экспертно-аналитических мероприятий по главным администраторам средств областного бюджета следует исходить из необходимости:

2.1.6.1. Соблюдения обязательных последовательно осуществляемых процедур при проверке:

исполнения областного бюджета по доходам;

исполнения областного бюджета по расходам;

исполнения областного бюджета по источникам финансирования дефицита бюджета.

2.1.6.2. Обеспечения исполнения законодательства Российской Федерации, включая:

а) соблюдение положений и требований Бюджетного кодекса Российской Федерации, закона об областном бюджете на отчетный финансовый год и на плановый период и иных нормативных правовых актов, в том числе устанавливающих:

полномочия главных распорядителей (распорядителей) средств областного бюджета, главных администраторов (администраторов) доходов областного бюджета и главных администраторов (администраторов) источников финансирования дефицита областного бюджета;

ограничения по внесению изменений в сводную бюджетную роспись в соответствии со статьей 217 Бюджетного кодекса Российской Федерации и законом об областном бюджете;

исполнение судебных актов по обращению взыскания на средства областного бюджета;

порядок отражения операций со средствами, полученными от платных услуг и иной приносящей доход деятельности;

порядок составления отчетности об исполнении областного бюджета за отчетный финансовый год;

б) обеспечение исполнения бюджетного законодательства Российской Федерации, Брянской области и иных нормативных правовых актов, регламентирующих реализацию государственных программ и РАИП;

в) обеспечение исполнения законодательства Российской Федерации и нормативных правовых актов в части совершенствования правового положения государственных учреждений;

2.1.6.3. Уменьшения объема кредиторской и дебиторской задолженностей, при наличии фактов роста кредиторской и дебиторской задолженности – причины и возможные последствия.

2.2. Информационные основы проведения экспертно-аналитических мероприятий

2.2.1. Законодательные акты, нормативные правовые акты Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, органов государственной власти Брянской области, стандарты финансового контроля.

2.2.2. База данных Контрольно-счетной палаты по контролю за исполнением областного бюджета, включающая показатели:

закона об областном бюджете на отчетный финансовый год и на плановый период;
утвержденной сводной бюджетной росписи и сводной бюджетной росписи с учетом изменений;

отчета об исполнении областного бюджета за отчетный финансовый год;
годовой бюджетной отчетности главных администраторов средств областного бюджета;

иных документов, характеризующих исполнение областного бюджета, в том числе данных оперативного (текущего) контроля хода исполнения закона об областном бюджете на отчетный финансовый год и на плановый период.

2.2.3. Данные годовой бюджетной отчетности главного администратора средств областного бюджета, в том числе подведомственных ему государственных учреждений.

2.3. Методические основы проведения комплекса экспертно-аналитических мероприятий.

Методической основой экспертно-аналитических мероприятий последующего контроля исполнения областного бюджета является сравнительный анализ:

соответствия исполнения закона об областном бюджете на отчетный финансовый год и на плановый период требованиям Бюджетного кодекса Российской Федерации, иным законодательным актам Российской Федерации, Брянской области;

данных, содержащихся в базе данных Контрольно-счетной палаты, и данных результатов проверок с показателями, установленными законом об областном бюджете на отчетный финансовый год и на плановый период, сводной бюджетной росписью с учетом изменений, лимитами бюджетных обязательств и содержащихся в отчете данных об исполнении областного бюджета за отчетный финансовый год.

Основным методологическим принципом является сопоставление информации, полученной по конкретным видам доходов, направлениям расходования средств областного бюджета, с данными, содержащимися в аналитических, бухгалтерских, отчетных и иных документах проверяемых объектов. В целях определения эффективности использования средств областного бюджета проводится сопоставление данных за ряд лет по использованию средств областного бюджета, выделенных под конкретные показатели, характеризующие

основную деятельность проверяемых объектов.

3. Основные этапы подготовки и проведения экспертно-аналитических мероприятий последующего контроля исполнения областного бюджета

3.1. Этап I - подготовка и утверждение программы экспертно-аналитических мероприятий последующего контроля исполнения областного бюджета, распорядительных документов

3.1.1. В целях обеспечения организации проведения экспертно-аналитических мероприятий последующего контроля исполнения областного бюджета заместитель председателя в срок до 1 апреля года, следующего за отчетным, подготавливает и согласовывает с аудиторами проект приказа о проведении комплекса экспертно-аналитических мероприятий последующего контроля исполнения областного бюджета за соответствующий отчетный год, а также проект программы экспертно-аналитических мероприятий последующего контроля исполнения областного бюджета

Данным приказом устанавливаются конкретные сроки подготовки заключения на отчет об исполнении областного бюджета за отчетный год, определяются ответственный за формирование сводного заключения на годовой отчет об исполнении областного бюджета, а также ответственные за подготовку разделов заключения и другие организационные вопросы.

3.1.2. При подготовке проекта приказа и программы, в целях обеспечения установленных сроков предоставления заключения на годовой отчет об исполнении областного бюджета, необходимо исходить из обеспечения сроков исполнения экспертно-аналитических мероприятий последующего контроля исполнения областного бюджета:

внешняя проверка годовой бюджетной отчетности главного администратора средств областного бюджета, оформление заключений по результатам такой проверки должны быть завершены не позднее 30 апреля года, следующего за отчетным финансовым годом;

проверка бюджетной отчетности об исполнении областного бюджета за отчетный финансовый год, подготовка и оформление проекта сводного заключения на годовой отчет об исполнении областного бюджета должны быть завершены не позднее 20 мая года, следующего за отчетным финансовым годом;

рассмотрение Коллегией Контрольно-счетной палаты проекта заключения на отчет об исполнении областного бюджета за отчетный финансовый год должно быть обеспечено в срок до 31 мая года, следующего за отчетным финансовым годом.

3.2. Этап II – Проведение экспертно-аналитических мероприятий последующего контроля исполнения областного бюджета

3.2.1. При проведении экспертно-аналитических мероприятий последующего контроля исполнения областного бюджета главные администраторы средств областного бюджета проверяются как:

главные администраторы доходов областного бюджета;

администраторы доходов областного бюджета;

главные распорядители средств областного бюджета;

распорядители средств областного бюджета;

органы государственной власти и организации, включенные в ведомственную структуру расходов областного бюджета;

главные администраторы источников финансирования дефицита областного бюджета;

администраторы источников финансирования дефицита областного бюджета.

3.2.2. При проведении экспертно-аналитических мероприятий департамент финансов Брянской области проверяется как:

орган государственной власти, ответственный за составление и исполнение областного бюджета, обладающий бюджетными полномочиями и несущий ответственность в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации;

орган государственной власти, осуществляющий правоприменительные функции по организации исполнения областного бюджета;

главный администратор доходов областного бюджета;

администратор доходов областного бюджета;

главный распорядитель средств областного бюджета;

распорядитель средств областного бюджета;

орган государственной власти и организация, включенные в ведомственную структуру расходов областного бюджета;

главный администратор источников финансирования дефицита областного бюджета;

администратор источников финансирования дефицита областного бюджета.

3.2.3. В соответствии со статьей 14 Закона Брянской области от 28.06.2007 № 93-З «О порядке составления, рассмотрения и утверждения областного бюджета и бюджета территориального государственного внебюджетного фонда, а также порядке представления, рассмотрения и утверждения отчетности об исполнении бюджетов и их внешней проверки» главные распорядители средств областного бюджета, главные администраторы доходов областного бюджета, главные администраторы источников финансирования дефицита

областного бюджета не позднее 1 апреля текущего финансового года представляют годовую бюджетную отчетность в Контрольно-счетную палату для проверки.

Бюджетная отчетность об исполнении областного бюджета за отчетный финансовый год, представленная в Контрольно-счетную палату на бумажном носителе, передается в соответствующее аудиторское направление.

Получение бюджетной отчетности об исполнении областного бюджета за отчетный финансовый год в виде электронного документа обеспечивается аудитором, возглавляющим направление по экспертно-аналитической и контрольной деятельности за расходами областного бюджета на государственное управление, формированием и исполнением доходов областного бюджета, управлением государственной собственностью и межбюджетными отношениями, с последующим размещением информации в базах данных Контрольно-счетной палаты.

3.2.4. При проведении экспертно-аналитических мероприятий последующего контроля исполнения областного бюджета департаментом финансов Брянской области, главными администраторами средств областного бюджета в обязательном порядке проверяется исполнение статей закона об областном бюджете на отчетный финансовый год и на плановый период.

3.2.5. Комплекс экспертно-аналитических мероприятий последующего контроля исполнения областного бюджета осуществляется на основе приказа председателя Контрольно-счетной палаты и утвержденной программы.

Комплекс экспертно-аналитических мероприятий осуществляется в два этапа.

Первый этап.

Перед началом экспертно-аналитических мероприятий последующего контроля исполнения областного бюджета необходимо ознакомиться с имеющейся нормативной правовой базой, в соответствии с которой должен был исполняться закон об областном бюджете на отчетный финансовый год и на плановый период. На этом же этапе проверки из базы данных Контрольно-счетной палаты, сформированной на основе документов, полученных от департамента финансов Брянской области, характеризующих и обосновывающих операции со средствами областного бюджета за отчетный финансовый год, необходимо проанализировать информацию по интересующим вопросам исполнения областного бюджета.

При отсутствии необходимых документов и информации они запрашиваются в рамках экспертно-аналитических мероприятий последующего контроля исполнения областного бюджета.

Второй этап.

На втором этапе осуществляется комплекс экспертно-аналитических мероприятий в соответствии с программой проверки исполнения закона об областном бюджете на отчетный финансовый год и на плановый период.

При проверке исполнения закона об областном бюджете на отчетный финансовый год и на плановый период координация взаимодействия аудиторов Контрольно-счетной палаты обеспечивается заместителем председателя Контрольно-счетной палаты.

Подготовка заключений Контрольно-счетной палаты по главным администраторам средств областного бюджета по результатам внешней проверки годовой бюджетной отчетности (далее – заключения Контрольно-счетной палаты по главному администратору средств областного бюджета) осуществляется в соответствии с закреплением за аудиторами Контрольно-счетной палаты главных администраторов средств областного бюджета.

Результаты внешней проверки годовой бюджетной отчетности главных администраторов средств областного бюджета оформляются заключением по каждому главному администратору средств областного бюджета, структура и содержание которого приведены в приложении № 1. В заключения Контрольно-счетной палаты по результатам внешних проверок годовой бюджетной отчетности главных администраторов средств областного бюджета включается информация, относящаяся к отчетному периоду, содержащаяся в актах, составленных по результатам соответствующих контрольных мероприятий (при их наличии). В ходе подготовки проектов заключений аудиторы Контрольно-счетной палаты при необходимости предварительно прорабатывают основные положения подготовленных проектов заключений с руководством главных администраторов средств областного бюджета. Объем заключения не должен превышать 25 страниц машинописного текста.

Заключение Контрольно-счетной палаты по главному администратору средств областного бюджета составляется в 2-х экземплярах, которые подписываются аудитором и инспектором Контрольно-счетной палаты (в соответствии с закреплением за аудиторами Контрольно-счетной палаты главных администраторов средств областного бюджета) и передаются представителю главного администратора средств областного бюджета для ознакомления и подписания. После чего один экземпляр заключения остается в Контрольно-счетной палате, второй экземпляр передается представителю главного администратора средств областного бюджета под роспись.

Результаты внешних проверок по главным администраторам средств областного бюджета, отраженные в заключении по главному администратору средств областного бюджета, используются при подготовке сводного заключения Контрольно-счетной палаты на годовой отчет об исполнении областного бюджета.

3.2.6. Проверка отчета об исполнении областного бюджета, а также документов и материалов, представленных одновременно с отчетом (представляются Правительством Брянской области в соответствии с Бюджетным кодексом (пункт 3 статьи 264.4) и Законом Брянской области от 28.06.2007 № 93-З «О порядке составления, рассмотрения и утверждения областного бюджета и бюджета территориального государственного внебюджетного фонда, а также порядке представления, рассмотрения и утверждения отчетности об исполнении бюджетов и их внешней проверки» (пункт 4 статьи 14) в Контрольно-счетную палату не позднее 15 апреля года, следующего за отчетным финансовым годом), обеспечивается на основании результатов экспертно-аналитических мероприятий последующего контроля исполнения областного бюджета.

3.3. Этап III - подготовка заключения Контрольно-счетной палаты Брянской области на отчет об исполнении областного бюджета за отчетный финансовый год, а также предложений к сводной части заключения

3.3.1. Подготовка заключения Контрольно-счетной палаты на отчет об исполнении областного бюджета за отчетный финансовый год, а также предложений аудиторов Контрольно-счетной палаты к сводной части заключения Контрольно-счетной палаты обеспечивается в соответствии со сроками, определенными в приказе о проведении экспертно-аналитического мероприятия и программе, с учетом результатов экспертно-аналитических мероприятий по главным администраторам средств областного бюджета, тематических проверок и других контрольных мероприятий, включая проверки, осуществленные в соответствии с планом работы Контрольно-счетной палаты, и имеющие отношение к отчетному периоду, вне проверок указанного отчета.

3.3.2. Подготовка заключения Контрольно-счетной палаты на отчет об исполнении областного бюджета за отчетный финансовый год осуществляется в соответствии со структурой, установленной настоящим Стандартом (требования к оформлению заключения установлены в п. 4.1).

3.3.3. Заключение Контрольно-счетной палаты и предложения к сводной части заключения на отчет об исполнении областного бюджета за отчетный финансовый год должны включать следующие основные положения:

установление достоверности отчета об исполнении областного бюджета за отчетный финансовый год, в том числе:

оценка отчета по доходам областного бюджета по кодам классификации доходов бюджетов Российской Федерации, включающая:

соответствие показателей бюджетной отчетности показателям годового отчета об исполнении областного бюджета за отчетный финансовый год. Сравнение результатов

внешней проверки Контрольно-счетной палаты и соответствующих показателей годовой бюджетной отчетности главных администраторов доходов областного бюджета;

анализ выполнения показателей, учтенных в прогнозе поступлений доходов в областной бюджет;

оценка уровня поступления доходов, закрепленных за главными администраторами доходов областного бюджета, по сравнению с годом, предшествующим отчетному периоду;

оценка отчета по расходам областного бюджета по ведомственной структуре расходов областного бюджета и по разделам, подразделам классификации расходов бюджетов, установленным приложениями к закону об областном бюджете на отчетный финансовый год и на плановый период, включая:

анализ использования объемов выделенного финансирования и выполнения мероприятий, предусмотренных государственными программами и РАИП;

анализ причин неиспользования бюджетных ассигнований и лимитов бюджетных обязательств, анализ причин образования остатков средств областного бюджета;

анализ обоснованности внесения изменений в сводную бюджетную роспись;

оценку отчета по источникам финансирования внутреннего дефицита областного бюджета по кодам классификации источников финансирования дефицита областного бюджета, включая:

анализ выполнения показателей, утвержденных сводной бюджетной росписью;

анализ объемов и структуры остатков денежных средств на счетах областного бюджета по состоянию на начало и конец финансового года;

сводный анализ качества управления государственными финансами главных администраторов средств областного бюджета, в том числе по качеству администрирования, планирования и исполнения доходов, расходов и источников финансирования дефицита областного бюджета, снижения (увеличения) объема кредиторской и дебиторской задолженностей, количества и объема судебных актов, сведений о подведомственной сети, а также качества годовой бюджетной отчетности главных администраторов средств областного бюджета;

оценку исполнения показателей государственного внутреннего долга Брянской области в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса;

выявленные отклонения отчета об исполнении областного бюджета за отчетный финансовый год от установленных показателей областного бюджета и предложения, направленные на их устранение, а также на совершенствование бюджетного процесса в целом;

анализ соответствия исполнения закона об областном бюджете на отчетный

финансовый год и на плановый период посланию Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, основным направлениям налоговой и бюджетной политики Брянской области в отношении отчетного года;

анализ выполнения главными распорядителями средств областного бюджета показателей закона об областном бюджете на отчетный финансовый год и на плановый период;

анализ достижения целей, задач и показателей эффективности, определенных постановлениями Правительства Брянской области при утверждении программ, в ходе исполнения областного бюджета за отчетный финансовый год;

анализ мер, принятых органами исполнительной власти, по повышению эффективности бюджетных расходов;

анализ исполнения статей закона об областном бюджете на отчетный финансовый год и на плановый период;

анализ бюджетной отчетности по исполнению областного бюджета за отчетный финансовый год;

анализ предоставления бюджетных кредитов, государственных гарантий;

анализ предоставления бюджетных инвестиций;

выводы и предложения.

Подготовка заключения Контрольно-счетной палаты осуществляется в соответствии со статьей 264.4 Бюджетного кодекса, статьями 5, 9 Закона Брянской области «О Контрольно-счетной палате Брянской области» и планом работы Контрольно-счетной палаты на очередной год.

4. Структура и содержание заключения Контрольно-счетной палаты на отчет об исполнении областного бюджета за отчетный финансовый год

Заключение Контрольно-счетной палаты состоит из 12 разделов. Заключение формируется в текстовом редакторе «WORD» в следующем формате: шрифт № 14, поля: верхнее – 2,0 см, нижнее – 2,0 см, левое – 2,5 см, правое – 1,5 см, междустрочный интервал – одинарный.

Содержание заключения Контрольно-счетной палаты состоит из следующих разделов:

№ раздела (подраздела)	Наименование раздела (подраздела)
1.	Общие положения.
2.	Общая характеристика исполнения закона об областном бюджете на отчетный финансовый год и на плановый период.

2.1.	Макроэкономические условия исполнения областного бюджета в отчетном финансовом году.
2.2.	Характеристика основных показателей исполнения бюджета: доходов, расходов, дефицита (профицита) областного бюджета.
2.3.	Анализ соответствия исполнения областного бюджета основным моментам реализации послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, основным направлениям налоговой и бюджетной политики Брянской области.
2.4.	Анализ организации исполнения закона об областном бюджете на отчетный финансовый год и на плановый период и соответствие его исполнения Бюджетному кодексу Российской Федерации и иным нормативным правовым актам.
3.	Анализ и основные показатели исполнения консолидированного бюджета Брянской области.
4.	Анализ исполнения доходов областного бюджета.
4.1.	Налоговые доходы областного бюджета.
4.2.	Неналоговые доходы областного бюджета.
4.3.	Безвозмездные поступления.
4.4.	Результаты оценки качества администрирования доходов главными администраторами средств областного бюджета.
5.	Анализ исполнения расходов областного бюджета.
5.1.	По разделам и подразделам классификации расходов бюджетов Российской Федерации.
5.2.	Анализ реализации государственных программ, исполнения бюджетных инвестиций, предусмотренных на объекты капитального строительства.
6.	Результаты внешних проверок годовой бюджетной отчетности главных администраторов средств областного бюджета.
7.	Анализ исполнения межбюджетных трансфертов (расходная часть областного бюджета).
7.1.	Анализ исполнения расходов областного бюджета в части обеспечения запланированных перечислений в бюджеты муниципальных образований.
7.2.	Анализ исполнения расходов областного бюджета в рамках межбюджетных взаимоотношений с бюджетом фонда обязательного медицинского страхования.

8.	Дефицит (профицит) областного бюджета и источники внутреннего финансирования дефицита областного бюджета.
9.	Анализ состояния государственного внутреннего долга Брянской области в отчетном финансовом году.
9.1.	Структура государственного внутреннего долга.
9.2.	Исполнение программы государственных внутренних заимствований Брянской области в отчетном году.
9.3.	Исполнение программы государственных гарантий.
9.4.	Расходы областного бюджета на обслуживание государственного внутреннего долга.
10.	Анализ формирования и исполнения резервного фонда Правительства Брянской области и резервного фонда Брянской области.
11.	Выводы.
12.	Предложения.
Приложения к ЗаклЮчению Контрольно-счетной палаты Брянской области на отчет об исполнении областного бюджета за отчетный финансовый год.	

5. Рассмотрение и утверждение заключения Контрольно-счетной палаты Брянской области на отчет об исполнении областного бюджета за отчетный финансовый год, представление его в Брянскую областную Думу и направление в Правительство Брянской области

Проект заключения Контрольно-счетной палаты на отчет об исполнении областного бюджета за отчетный финансовый год рассматривается и утверждается Коллегией Контрольно-счетной палаты.

Информацию о заключении Контрольно-счетной палаты Брянской области на отчет об исполнении областного бюджета за отчетный финансовый год на Коллегии Контрольно-счетной палаты представляет ответственный за формирование сводного заключения на годовой отчет об исполнении областного бюджета и при необходимости другие аудиторы.

При наличии высказанных на заседании Коллегии Контрольно-счетной палаты замечаний и предложений заключение, а также информационные письма дорабатываются и согласовываются в установленном порядке. После доработки и согласования заключение Контрольно-счетной палаты подписывается председателем Контрольно-счетной палаты и представляется в Брянскую областную Думу, а также направляется в Правительство Брянской области не позднее 1 июня года, следующего за отчетным финансовым годом.

При рассмотрении заключения Контрольно-счетной палаты в профильных комитетах

Брянской областной Думы принимают участие аудиторы Контрольно-счетной палаты.

При рассмотрении заключения Контрольно-счетной палаты в комитете по бюджету, налогам и экономической политике Брянской областной Думы принимают участие председатель Контрольно-счетной палаты, заместитель председателя и аудиторы.

**Примерное содержание Заключения
Контрольно-счетной палаты Брянской области
по результатам внешней проверки годовой бюджетной отчетности**

(наименование главного администратора средств областного бюджета)
за _____ (отчетный финансовый год)

1. Общие положения

1.1. Заключение Контрольно-счетной палаты Брянской области по результатам внешней проверки годовой бюджетной отчетности _____ (наименование главного администратора средств областного бюджета) за отчетный финансовый год подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации и стандартом внешнего государственного финансового контроля 103 «Последующий контроль исполнения бюджета Брянской области».

1.2. Годовая бюджетная отчетность главного администратора средств областного бюджета об исполнении областного бюджета за отчетный финансовый год (далее – бюджетная отчетность) представлена ____ (число, месяц, год) в Контрольно-счетную палату Брянской области, что соответствует (не соответствует) сроку представления годовой бюджетной отчетности, установленному статьей 14 Закона Брянской области от 28.06.2007 № 93-3 «О порядке составления, рассмотрения и утверждения областного бюджета и бюджета территориального государственного внебюджетного фонда, а также порядке представления, рассмотрения и утверждения отчетности об исполнении бюджетов и их внешней проверки».

Бюджетная отчетность составлена в соответствии (не в соответствии) с Инструкцией о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина России от 28 декабря 2010 г. № 191н, в соответствии (не в соответствии) с Инструкцией о порядке составления, представления годовой, квартальной бухгалтерской отчетности государственных (муниципальных) бюджетных и автономных учреждений, утвержденной приказом Минфина России от 25 марта 2011 г. № 33н.

1.3. Областные законы и иные нормативные правовые акты, регулирующие функции главного администратора средств областного бюджета, изменения, происшедшие в отчетном периоде (в случае вступления в силу указанных нормативных правовых актов либо в случае

внесения в них изменений в проверяемом периоде).

Наличие и количество государственных учреждений, предприятий и иных организаций, находящихся в ведении главного администратора средств областного бюджета. Изменения состава и количества подведомственных организаций по видам организационно-правовой формы учреждений, предприятий и иных организаций, находящихся в ведении главных администраторов средств областного бюджета в отчетном периоде.

2. Доходы, расходы и источники финансирования дефицита областного бюджета, установленные законом об областном бюджете на отчетный финансовый год и на плановый период, прогнозом поступлений доходов в областной бюджет и бюджетной росписью по главному администратору средств областного бюджета, и их исполнение по бюджетной отчетности главного администратора средств областного бюджета

2.1. Доходы областного бюджета, администрируемые главным администратором, администратором доходов областного бюджета.

2.1.1. Анализ бюджетной отчетности главного администратора доходов областного бюджета, анализ исполнения доходов в отчетном периоде.

2.2. Расходы областного бюджета по главному распорядителю средств областного бюджета.

2.2.1. Анализ структуры расходов областного бюджета по главному распорядителю средств областного бюджета в разрезе разделов и подразделов классификации расходов бюджетов.

2.2.2. Анализ изменений, внесенных в закон об областном бюджете на отчетный год и на плановый период, по главному распорядителю средств областного бюджета.

2.2.3. Анализ отклонений сводной бюджетной росписи с учетом изменений от законодательно утвержденных показателей по главному распорядителю средств областного бюджета. Обоснованность внесения изменений в утвержденную бюджетную роспись.

2.2.4. Анализ исполнения расходов областного бюджета по видам расходов. Анализ исполнения публичных нормативных обязательств, действовавших в отчетном финансовом году. Анализ исполнения расходов на оплату исполнительных актов судебных органов.

2.2.5. Анализ бюджетной отчетности главного распорядителя средств областного бюджета в части использования средств резервных фондов.

2.2.6. Анализ исполнения бюджетных ассигнований и реализации мероприятий, предусмотренных государственными программами и региональной адресной инвестиционной программой (далее – РАИП).

2.2.7. Анализ уровня невыполнения расходов главным распорядителем средств

областного бюджета и причины их невыполнения.

2.2.8. Анализ дебиторской и кредиторской задолженности.

2.2.9. Анализ достижения показателей результативности, установленных в паспортах государственных программ и подпрограмм.

2.2.10. Анализ полноты и достоверности бюджетной отчетности главного распорядителя средств областного бюджета по расходам за отчетный финансовый год.

2.3. Источники финансирования дефицита областного бюджета, администрируемые главным администратором источников финансирования дефицита областного бюджета.

2.3.1. Анализ структуры источников финансирования дефицита областного бюджета, администрируемых главным администратором источников финансирования дефицита областного бюджета в соответствии с законом об областном бюджете на отчетный финансовый год и на плановый период.

2.3.2. Анализ изменений, внесенных в закон об областном бюджете на отчетный год, по главному администратору источников финансирования дефицита областного бюджета.

2.3.3. Анализ отклонений сводной бюджетной росписи с учетом изменений от законодательно утвержденных показателей по главному администратору источников финансирования дефицита областного бюджета.

2.3.4. Проверка и анализ бюджетной отчетности главного администратора источников финансирования дефицита областного бюджета.

3. Доходы, расходы и источники финансирования дефицита средств, утвержденные планом финансово-хозяйственной деятельности, и их исполнение по бухгалтерской отчетности государственных бюджетных и автономных учреждений

3.1. Анализ подведомственной бюджетной сети.

3.2. Анализ исполнения доходов.

3.3. Анализ исполнения расходов.

3.4. Анализ дебиторской и кредиторской задолженности.

4. Выводы

5. Предложения