

# Информационный бюллетень

## Контрольно-счетной палаты Брянской области

### № 4 (64) / 2025



#### Страница 4

Стратегия развития Контрольно-счетной палаты Брянской области на 2026-2030 годы

#### Страница 10

Информация о результатах контрольного мероприятия «Проверка целевого и эффективного использования средств, предусмотренных на обеспечение деятельности государственного бюджетного учреждения дополнительного образования «Брянская областная спортивная школа олимпийского резерва по лыжным гонкам», за 2024 год и истекший период 2025 года»

Председатель Редакционного совета: **О.А. Павлова**

Члены Редакционного совета: **О.П. Мамаева, В.А. Плотников, Н.В. Подобедова, О.В. Саченко, Н.М. Шик, Н.И. Кожевникова, С.В. Зуев**

## СОДЕРЖАНИЕ

### РАЗДЕЛ I

#### Деятельность Контрольно-счетной палаты Брянской области

Стратегия развития Контрольно-счетной палаты Брянской области на 2026-2030 годы ..... 4

Информация о результатах контрольного мероприятия «Проверка целевого и эффективного использования средств, предусмотренных на обеспечение деятельности государственного бюджетного учреждения дополнительного образования «Брянская областная спортивная школа олимпийского резерва по лыжным гонкам», за 2024 год и истекший период 2025 года» ..... 10

Информация о результатах контрольного мероприятия «Проверка целевого и эффективного использования средств, предусмотренных на обеспечение деятельности государственного бюджетного учреждения социального обслуживания Брянской области «Реабилитационный центр для детей и подростков с ограниченными возможностями «Озерный», за 2024 год и истекший период 2025 года» ..... 19

Информация о результатах контрольного мероприятия «Проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных на реализацию регионального проекта «Газификация объектов инфраструктуры» государственной программы «Обеспечение реализации государственных полномочий в области строительства, архитектуры и развитие дорожного хозяйства Брянской области» в 2024 и 2025 годах» ..... 40

Информация о результатах контрольного мероприятия «Проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных на реализацию мероприятия государственной программы «Эффективное вовлечение в оборот земель сельскохозяйственного назначения и развитие мелиоративного комплекса Брянской области» за 2024 год и истекший период 2025 года» ..... 62

Информация об итогах внешних проверок годовых отчетов об исполнении бюджетов высокодотационных муниципальных образований Брянской области, проведенных Контрольно-счетной палатой Брянской области в 2025 году ..... 77

### РАЗДЕЛ II

#### Деятельность Совета контрольно-счетных органов Брянской области

Информация о деятельности Совета контрольно-счетных органов Брянской области в IV квартале 2025 года ..... 82

# **РАЗДЕЛ I**

## **Деятельность Контрольно-счетной палаты Брянской области**



## **Стратегия развития Контрольно-счетной палаты Брянской области на 2026-2030 годы**

*(утверждена решением Коллегии  
Контрольно-счетной палаты Брянской области  
от 24.12.2025 № 81-рк)*



**Брянск**



## ОСНОВЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Контрольно-счетная палата Брянской области (далее – Контрольно-счетная палата) – постоянно действующий орган внешнего государственного финансового контроля Брянской области.

Правовое регулирование деятельности осуществляется Бюджетным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, федеральных территорий и муниципальных образований», Уставом Брянской области, Законом Брянской области от 08.08.2011 № 86-З «О Контрольно-счетной палате Брянской области» и иными законодательными актами Российской Федерации и Брянской области с учетом положений международных стандартов и лучших практик в сфере внешнего государственного финансового контроля (аудита).

Принципами деятельности Контрольно-счетной палаты являются законность, объективность, эффективность, независимость, открытость и гласность.

Контрольно-счетная палата осуществляет контроль за законностью и эффективностью использования бюджетных средств, государственной собственности, а также оценивает реализуемость, риски и результаты достижения целей социально-экономического развития Брянской области.

Внешний государственный финансовый контроль осуществляется в интересах жителей Брянской области и направлен на развитие системы государственного управления, содействие в реализации национальных целей и решении задач стратегического развития страны и региона.

Стратегия развития определяет приоритеты деятельности Контрольно-счетной палаты на 2026 – 2030 годы на основе накопленного опыта, кадрового потенциала, созданной методической и материально-технической базы.

**Миссия Контрольно-счетной палаты** – содействовать рациональному, ответственному и справедливому государственному управлению как необходимому условию устойчивого развития Брянской области и создания благоприятной среды для ее жителей.



## **ВИДЕНИЕ РОЛИ КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНОЙ ПАЛАТЫ**

- **защитник интересов общества** посредством содействия эффективному и рациональному использованию государственных ресурсов;
- **проводник лучших практик** в управлении государственными ресурсами и осуществлении финансового контроля;
- **ответственный работодатель**, способствующий развитию компетенций своих сотрудников, их профессионализма, а также раскрытию потенциала каждого.

## **СТРАТЕГИЧЕСКАЯ ЦЕЛЬ**

Способствовать достижению целей социально-экономического развития Российской Федерации и Брянской области, повышению эффективности формирования и использования государственных ресурсов и предотвращению нарушений при управлении государственными ресурсами.

## **СТРАТЕГИЧЕСКИЕ ЗАДАЧИ**

1. Содействовать достижению целей и результатов национальных проектов и документов стратегического планирования.
2. Способствовать совершенствованию и повышению эффективности системы государственного управления.
3. Выявлять и предотвращать нарушения и риски при управлении государственными ресурсами.
4. Развивать систему внешнего государственного и муниципального финансового контроля.



## МЕХАНИЗМ РЕАЛИЗАЦИИ СТРАТЕГИЧЕСКИХ ЗАДАЧ

### Задача 1

#### **Содействовать достижению целей и результатов национальных проектов и документов стратегического планирования:**

участие в стратегическом планировании и проектной деятельности, экспертиза проектов государственных программ, проектов областного бюджета и бюджета территориального государственного внебюджетного фонда;

проведение мониторинга реализации национальных, региональных проектов, документов стратегического планирования;

проведение тематических контрольных и экспертно-аналитических мероприятий по приоритетным вопросам социально-экономического развития;

оценка достижения результатов и рисков реализации национальных, региональных проектов и документов стратегического планирования.

### Задача 2

#### **Способствовать совершенствованию и повышению эффективности системы государственного управления:**

планирование контрольных и экспертно-аналитических мероприятий исходя из рисков существования системных проблем в проверяемых (анализируемых) сферах;

проведение анализа и подготовка предложений по совершенствованию бюджетного процесса, межбюджетных отношений, системы управления государственной собственностью;

анализ правового регулирования и практики управления государственными ресурсами для выявления и распространения лучших (положительных) практик;

взаимодействие с органами государственной власти с целью подготовки и реализации управленческих решений, повышения востребованности предложений (рекомендаций).



### **Задача 3**

#### **Выявлять и предотвращать нарушения и риски при управлении государственными ресурсами:**

проведение тематических контрольных мероприятий, предметом которых является использование государственных ресурсов с высокими рисками нарушений;

выявление рисков и нарушений при проведении ежегодных проверок отчетов об исполнении бюджетов и бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств;

развитие взаимодействия с государственными органами, включая правоохранительные органы, направленного на повышение полноты достижения конечных результатов от проведения аудита и от финансово-экономической экспертизы проектов нормативных правовых актов;

подготовка предложений по повышению качества финансового менеджмента, устранению и предупреждению системных рисков и нарушений при управлении государственными ресурсами.

### **Задача 4**

#### **Развивать систему внешнего государственного и муниципального финансового контроля:**

взаимодействие со Счетной палатой Российской Федерации, контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации для развития методологии и практики контрольной деятельности;

оказание организационной, методической, правовой, информационной помощи контрольно-счетным органам муниципальных образований Брянской области;

проведение совместных и параллельных мероприятий со Счетной палатой Российской Федерации и контрольно-счетными органами муниципальных образований Брянской области;

взаимодействие с представительными, финансовыми, контрольно-надзорными, правоохранительными и иными органами с целью решения поставленных задач и развития внешнего государственного финансового контроля.



## НАПРАВЛЕНИЯ РАЗВИТИЯ КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНОЙ ПАЛАТЫ

### 1. Развитие методологической базы

Актуализация внутренних нормативных и методических документов исходя из развития современных технологий, трансформации практик государственного управления, с учетом передового опыта работы Счетной палаты Российской Федерации и региональных контрольно-счетных органов.

### 2. Повышение качества и востребованности результатов

Формирование аргументированных и обоснованных выводов и предложений на основе полной и достоверной информации (доказательств) с соблюдением принципов и стандартов финансового контроля, использование доказательного подхода при формировании выводов и предложений.

### 3. Цифровая трансформация

Продолжение процесса подключения Контрольно-счетной палаты к государственным информационным системам, способствующего повышению доли аудита, проводимого дистанционно, сокращению количества и объемов запрашиваемых документов, рациональному использованию трудовых ресурсов.

Оптимизация и развитие внутренних информационных технологий для организации и учета результатов внешнего государственного финансового контроля, включая автоматизацию базовых процессов. Изучение возможности применения методов анализа больших данных и технологий искусственного интеллекта.

### 4. Развитие системы кадрового потенциала

Реализация политики управления человеческим капиталом, способствующей поддержанию высокого уровня образования сотрудников и профессионального опыта.

Предоставление сотрудникам возможностей для непрерывного обучения, профессионального развития и роста, расширения их компетенций, в том числе цифровых, в соответствии со стратегическими приоритетами.

## **Информация**

### **о результатах контрольного мероприятия «Проверка целевого и эффективного использования средств, предусмотренных на обеспечение деятельности государственного бюджетного учреждения дополнительного образования «Брянская областная спортивная школа олимпийского резерва по лыжным гонкам», за 2024 год и истекший период 2025 года»**

Контрольное мероприятие проведено в соответствии с планом работы Контрольно-счетной палаты Брянской области на 2025 год по предложению Правительства Брянской области.

**Предмет контрольного мероприятия:** деятельность государственного бюджетного учреждения дополнительного образования «Брянская областная спортивная школа олимпийского резерва по лыжным гонкам», связанная с формированием и использованием средств субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания, субсидии на иные цели, средств, полученных от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности, а также имущества, находящегося в государственной собственности Брянской области.

**Объект контрольного мероприятия:** государственное бюджетное учреждение дополнительного образования «Брянская областная спортивная школа олимпийского резерва по лыжным гонкам».

#### **Цели контрольного мероприятия:**

**Цель 1.** Проанализировать организацию деятельности ГБУ ДО БО СШОР по лыжным гонкам на соответствие действующему законодательству.

**Цель 2.** Оценить эффективное и целевое использование ГБУ ДО БО СШОР по лыжным гонкам финансовых ресурсов и имущества.

**Цель 3.** Оценить законность, целесообразность и обоснованность проведения процедур закупок товаров, работ, услуг.

**Проверяемый период деятельности:** 2024 год, 1 полугодие 2025 года.

**Краткая характеристика проверяемой сферы формирования и использования государственных средств Брянской области и деятельности объекта проверки.**

Государственное бюджетное учреждение дополнительного образования «Брянская областная спортивная школа олимпийского резерва по лыжным гонкам» (далее – ГБУ ДО БО СШОР по лыжным гонкам, Учреждение) реализует дополнительную образовательную программу спортивной подготовки по виду спорта «лыжные гонки» на этапах спортивной подготовки (начальной подготовки, учебно-тренировочном, совершенствования спортивного мастерства, высшего спортивного мастерства).

Функции и полномочия учредителя от имени Брянской области осуществляет департамент физической культуры и спорта Брянской области (далее – Департамент). Функции и полномочия собственника имущества Учреждения осуществляет управление имущественных отношений Брянской области. Имущество Учреждения является собственностью Брянской области и закрепляется на праве оперативного управления уполномоченным органом.

Учреждение не имеет филиалов и представительств. Образовательную деятельность Учреждение осуществляет также в г. Стародубе на базе МАУ «Спортивный комплекс «Стародуб», п. Локте и п. Ивоте на базе общеобразовательных школ. С соответствующими организациями заключены договоры о безвозмездном пользовании нежилыми помещениями.

**По результатам контрольного мероприятия установлено следующее.**

**Цель 1. Проанализировать организацию деятельности ГБУ ДО БО СШОР по лыжным гонкам на соответствие действующему законодательству.**

В соответствии с Уставом, утвержденным приказом департамента физической культуры и спорта Брянской области от 10.04.2023 № 81 (в редакции от 28.07.2023 № 210), основными видами деятельности ГБУ ДО БО СШОР по лыжным гонкам являются:

разработка, утверждение и реализация программ спортивной подготовки по виду спорта «лыжные гонки» на этапах подготовки в порядке, установленном законодательством Российской Федерации;

обеспечение организации и проведения учебно-тренировочного процесса и осуществление анализа его результатов, динамики роста индивидуальных показателей развития физических качеств учащихся, уровня освоения основ техники вида спорта «лыжные гонки»;

реализация мероприятий, включенных в Единый календарный план физкультурных и спортивных мероприятий Брянской области;

выявление, развитие и поддержка талантливых спортсменов из числа обучающихся и лиц, проявивших выдающиеся способности, а также разработка и утверждение индивидуальных планов подготовки спортсменов;

подготовка спортсменов массовых разрядов и спортсменов высокого класса, способных войти в составы спортивных сборных команд Брянской области и Российской Федерации, и прочие.

Устав Учреждения соответствует требованиям статьи 14 Федерального закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях».

Проверкой обеспечения доступности сведений о деятельности Учреждения в открытых источниках информации (на официальном сайте [www.bus.gov.ru](http://www.bus.gov.ru)) установлены нарушения действующего законодательства:

государственное задание на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов № 1 от 26.12.2023 размещено спустя более 1,5 лет после установленного срока;

в 2024 году не обеспечено размещение в электронном структурированном виде информации по операциям с целевыми средствами;

в Отчете о результатах деятельности государственного учреждения и об использовании закрепленного за ним государственного имущества на 01.01.2025 (в электронной копии документа и электронном структурированном виде) не отражена субсидия на иные цели.

Актуальная информация о субсидиях на иные цели размещена Учреждением на официальном сайте [www.bus.gov.ru](http://www.bus.gov.ru) в ходе контрольного мероприятия.

**Цель 2. Оценить эффективное и целевое использование ГБУ ДО БО СШОР по лыжным гонкам финансовых ресурсов и имущества.**

В проверяемом периоде финансово-хозяйственная деятельность Учреждения осуществлялась за счет субсидий на финансовое обеспечение выполнения государственного задания и субсидий на иные цели.

Доходы Учреждения за 2024 год и 1 полугодие 2025 года представлены в следующей таблице.

Наименование	2024 год				2025 год			
	Утверждено, тыс. руб.	Исполнено, тыс. руб.	% исполнения	Структура, %	Утверждено, тыс. руб.	Исполнено на 01.07.2025, тыс. руб.	% исполнения	Структура, %
Субсидии на выполнение государственного задания	36 436,4	36 436,4	100,0	84,6	38 499,5	18 340,6	47,6	95,9
Субсидии на иные цели	6 639,0	6 639,0	100,0	15,4	777,0	777,0	100,0	4,1
<b>Итого:</b>	<b>43 075,4</b>	<b>43 075,4</b>	<b>100,0</b>	<b>100,0</b>	<b>39 276,5</b>	<b>19 117,6</b>	<b>48,7</b>	<b>100,0</b>

Согласно форме годовой бюджетной отчетности 0503737 «Отчет об исполнении учреждением плана его финансово-хозяйственной деятельности» кассовые расходы Учреждения за 2024 год составили 43 084,6 тыс. рублей, или 100,0 % плановых назначений, по состоянию на 1 июля 2025 года – 18 271,9 тыс. рублей, или 48,7 % плановых назначений (за счет субсидии на выполнение государственного задания – 17 494,9 тыс. рублей, или 45,4 % плана, субсидии на иные цели – 777,0 тыс. рублей, или 100,0 % плана).

Наибольшую долю в структуре расходов Учреждения составили расходы по оплате труда и начислениям на выплаты по оплате труда – 45,1 % в 2024 году и 49,3 % в 1 полугодии 2025 года (19 460,5 тыс. рублей и 8 999,0 тыс. рублей соответственно).

Проверкой исполнения Учреждением плана финансово-хозяйственной деятельности установлено следующее:

нарушен срок утверждения Плана ФХД на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов;

в Плате ФХД на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов неверно отражены показатели остатка средств на начало года и выплаты по возврату в бюджет остатка прошлых лет субсидии на иные цели;

за счет средств субсидии на выполнение государственного задания оплачены расходы на проведение периодического медицинского осмотра работников, деятельность которых непосредственно не связана с воспитанием и обучением детей;

установлены нарушения Порядка применения классификации операций сектора государственного управления, утвержденного приказом Минфина России от 29.11.2017 № 209н, при отражении Учреждением расходов по кодам классификации операций сектора государственного управления в общей сумме 47,9 тыс. рублей (3 случая).

*Проверкой использования субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) установлено следующее.*

Предоставление Учреждению из областного бюджета субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) осуществлялось в рамках Соглашений, заключенных между Департаментом и Учреждением, от 26.12.2023 № 1.825.Ц5245.24.01 (в редакции дополнительного соглашения от 11.06.2024 № 1.825.Ц5245.24.01.01), от 27.12.2024 № 009.825.Ц5245.25.01.

Объем субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания составил на 2024 год 36 436,4 тыс. рублей, на 2025 год – 38 499,5 тыс. рублей.

Государственным заданием ГБУ ДО БО СШОР по лыжным гонкам предусмотрено оказание 4 государственных услуг «Реализация дополнительных образовательных программ спортивной подготовки по олимпийским видам спорта» – «Лыжные гонки, этап начальной подготовки», «Лыжные гонки, тренировочный этап (этап спортивной специализации)», «Лыжные гонки, этап совершенствования спортивного мастерства», «Лыжные гонки, этап высшего спортивного мастерства» и выполнение 1 государственной работы «Обеспечение участия лиц, проходящих спортивную подготовку, в спортивных соревнованиях» – «Всероссийские соревнования, в плановой форме».

В рамках выполнения государственного задания запланировано достижение значений показателей качества и объема государственных услуг (работы).

В соответствии со списочным планом комплектования ГБУ ДО БО СШОР по лыжным гонкам на 01.01.2024 количество занимающихся на этапах спортивной подготовки составило 327 человек: на этапе начальной подготовки – 145 человек, на учебно-тренировочном этапе (этапе спортивной специализации) – 168 человек, на этапе совершенствования спортивного мастерства – 8 человек и на этапе высшего спортивного мастерства – 6 человек.

На 01.01.2025 количество занимающихся на всех этапах подготовки составило 327 человек: на этапе начальной подготовки – 142 человека, на учебно-тренировочном этапе – 167 человек, на этапе совершенствования спортивного мастерства – 10 человек и на этапе высшего спортивного мастерства – 8 человек.

Проверкой формирования и выполнения государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) установлено следующее:

отмечена необходимость анализа и пересмотра показателя качества государственной работы «Отклонение достигнутых результатов от запланированных планом мероприятий»;

отмечено необоснованное установление в государственном задании на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов показателя качества государственной услуги для этапа высшего спортивного мастерства «Число лиц, прошедших спортивную подготовку на этапе спортивной подготовки и зачисленных на следующий этап спортивной подготовки»;

отмечен формальный подход Учреждения к заполнению отчетов о выполнении государственного задания (в отчете за 2024 год по двум показателям качества указаны плановые значения вместо фактических);

Департаментом не обеспечен в должной мере контроль учредителя за составлением Учреждением отчетов о выполнении государственного задания за 2024 год.

*Проверкой использования субсидии на иные цели установлено следующее.*

Субсидии на иные цели в 2024 году поступили в рамках соглашений о предоставлении из бюджета Брянской области субсидии в соответствии с абзацем вторым пункта 1 статьи 78.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, заключенных Учреждением с Департаментом, в том числе на:

приобретение спортивного оборудования и инвентаря для приведения организаций спортивной подготовки в нормативное состояние – 5 888,0 тыс. рублей;

государственную поддержку спортивных организаций, осуществляющих подготовку спортивного резерва для спортивных сборных команд, в том числе спортивных сборных команд Российской Федерации – 372,3 тыс. рублей;

техническое оснащение и обеспечение безопасности, включая обеспечение мер пожарной безопасности – 378,7 тыс. рублей.

Субсидия на иные цели в 2025 году поступила в сумме 777,0 тыс. рублей на государственную поддержку организаций, входящих в систему спортивной подготовки, реализацию мероприятий по обеспечению условий для подготовки спортивного резерва.

Учреждением средства субсидии на иные цели использованы в полном объеме. Поставка товаров, оборудования и инвентаря в рамках заключенных учреждением контрактов и договоров, осуществлена в установленный срок в соответствии со спецификациями, оплата произведена в полном объеме.

Значения результатов предоставления субсидии на иные цели достигнуты в установленном соглашениями объеме.

*Проверкой соблюдения порядка ведения бухгалтерского учета и отчетности установлено следующее.*

Дебиторская и кредиторская задолженность Учреждения имеет текущий характер, просроченная задолженность отсутствует.

Выдача денежных средств работникам Учреждения под отчет в проверяемом периоде не осуществлялась. Участие учащихся (спортсменов) и тренеров-преподавателей в спортивных и тренировочных мероприятиях обеспечивалось посредством заключения договоров на оказание соответствующих услуг, в расчет стоимости которых включались проезд к месту проведения и обратно (в том числе трансфер до места проживания и обратно), питание в пути и в месте проведения мероприятий, проживание.

В ходе контрольного мероприятия проведена выборочная инвентаризация имущества, приобретенного за счет средств субсидий на иные цели в 2024 году. По результатам инвентаризации расхождений фактического наличия имущества в Учреждении от данных бухгалтерского учета не установлено, о чем составлены инвентаризационные (сличительные) описи.

Установлены нарушения Учреждением порядка учета особо ценного движимого имущества:

снегоходы (5 шт.) на сумму 3 250,0 тыс. рублей неправомерно отражены на счете 101.24 «Машины и оборудование – особо ценное движимое имущество» (должны быть отражены по счету 101.25 «Транспортные средства – особо ценное движимое имущество»);

лыжероллеры (12 пар) на сумму 163,1 тыс. рублей, отсутствующие в перечне особо ценного движимого имущества, определяемого учредителем, приняты Учреждением на счет 101.26 «Инвентарь производственный и хозяйственный – особо ценное движимое имущество учреждения»;

часы-пульсометр (1 шт.) стоимостью 45,7 тыс. рублей не включены в состав особо ценного движимого имущества и приняты к учету на счет 101.34 «Машины и оборудование – иное движимое имущество учреждения» (должны быть приняты на счет 101.24 «Машины и оборудование – особо ценное движимое имущество учреждения»).

На балансе Учреждения числятся транспортные средства (снегоходы «Буран», 2 шт.), не поставленные на государственный учет.

Списание горюче-смазочных материалов на транспортные средства, числящиеся на балансе Учреждения, производилось на основании норм расхода топлив, установленных соответствующими приказами директора Учреждения в соответствии с Распоряжением Минтранса России от 14.03.2008 № АМ-23-р «О введении в действие методических рекомендаций «Нормы расхода топлив и смазочных материалов на автомобильном транспорте». По результатам проверки соответствия фактических показаний одометров служебных автомобилей Учреждения данным путевых листов нарушений не установлено.

В нарушение Федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Концептуальные основы бухгалтерского учета и отчетности организаций государственного сектора», утвержденного приказом Минфина России от 31.12.2016 № 256н, установлены путевые листы с исправлениями, оформленными ненадлежащим образом (13 путевых листов).

*Проверкой правильности начисления заработной платы работникам учреждения, обоснованности расходов на премирование и оказание материальной помощи установлено следующее.*

Штатное расписание ГБУ ДО БО СШОР по лыжным гонкам по состоянию на 1 января 2024 года утверждено и согласовано Департаментом в количестве 37 штатных единиц.

По состоянию на 01.01.2025 штатное расписание Учреждения утверждено и согласовано Департаментом в количестве 35 штатных единиц, из них 13 единиц – тренерский состав, 22 единицы – управленческо-обслуживающий персонал.

Списочная численность работников по состоянию на 01.01.2025 составляла 28 человек, 3 вакансии. Среднесписочная численность за 1 полугодие 2025 года составила 24,7 человек, коэффициент совместительства – 1,4.

Сложившиеся уровни соотношения среднемесячной заработной платы руководителя и среднемесячной заработной платы работников Учреждения

не превышают предельный уровень, установленный Департаментом.

Проверкой правильности начисления заработной платы работникам Учреждения установлено следующее:

тарификационные списки по состоянию на 16.10.2024 утверждены Учреждением и согласованы Департаментом без утверждения штатного расписания;

неправомерно произведены начисления стимулирующей части заработной платы за специфику работы работникам в общей сумме 77,9 тыс. рублей, что повлекло за собой неэффективное использование средств, выразившееся в уплате страховых взносов, в сумме 23,5 тыс. рублей;

неправомерно произведена выплата отпускных за ненормированный рабочий день работникам, работающим по совместительству, в общей сумме 20,7 тыс. рублей, что повлекло за собой неэффективное использование средств, выразившееся в уплате страховых взносов, в сумме 6,3 тыс. рублей;

необоснованно отменена стимулирующая надбавка за специфику работы тренеру-преподавателю по внутреннему совместительству, в связи с чем недоначисление заработной платы за 2025 год составило 4,6 тыс. рублей;

отмечен формальный подход к установлению критериев премирования работников Учреждения (установленные критерии премирования не позволяют объективно оценить достижение конкретных результатов труда работников с учетом специфики и условий осуществления их профессиональной деятельности).

В структуре заработной платы работников Учреждения выплаты стимулирующего характера составляют в 2024 году – 52,1 %, в 1 полугодии 2025 года – 56,2 %, что более чем в 1,7 раза превышает рекомендуемый уровень (не более 30 %) и указывает на несоответствие требованиям Единых рекомендаций по установлению на федеральном, региональном и местном уровнях систем оплаты труда работников государственных и муниципальных учреждений на 2024 и на 2025 годы, утвержденных решениями Российской трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений от 22.12.2023 (протокол № 11) и от 23.12.2024 (протокол № 10пр).

### **Цель 3. Оценить законность, целесообразность и обоснованность проведения процедур закупок товаров, работ, услуг.**

В проверяемом периоде Учреждение при осуществлении закупок товаров, работ и услуг руководствовалось Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон № 44-ФЗ).

В 2024 году ГБУ ДО БО СШОР по лыжным гонкам заключено 170 контрактов (договоров) на общую сумму 23 310,0 тыс. рублей, из них по результатам проведения закупок конкурентными способами – 4 государственных контракта на общую сумму 6 736,1 тыс. рублей, у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) – 166 контрактов (договоров) на общую сумму 13 573,9 тыс. рублей.

По результатам закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с пунктами 4, 5 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ в 2024 году заключено 137 договоров на общую сумму 12 522,9 тыс. рублей, из них 119 договоров на общую сумму 11 737,0 тыс. рублей заключено в сервисе «Электронный магазин Брянской

области – Закупки 32» (<https://tender32.ru/smallpurchases/>), что составляет 86,9 % в количественном выражении и 93,7 % в суммовом выражении.

За 6 месяцев 2025 года Учреждением заключены 103 контракта (договора) на сумму 10 850,8 тыс. рублей, из них по результатам проведения закупок конкурентными способами – 4 государственных контракта на общую сумму 3 735,2 тыс. рублей, у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) – 99 контрактов (договоров) на общую сумму 7 115,6 тыс. рублей.

По результатам закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с пунктом 5 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ заключено 32 договора на общую сумму 4 409,6 тыс. рублей, все договоры заключены в сервисе «Электронный магазин Брянской области – Закупки 32». Из 60 договоров, заключенных по результатам закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ, на общую сумму 1 939,6 тыс. рублей, 51 договор на общую сумму 1 563,1 тыс. рублей заключен в сервисе «Электронный магазин Брянской области – Закупки 32», что составляет 85,0 % в количественном выражении и 80,6 % в суммовом выражении.

Проверкой установлены следующие нарушения Учреждением законодательства в сфере закупок:

принято обеспечение исполнения контракта от победителя электронного аукциона в размере, не соответствующем законодательно установленному;

в качестве обеспечения исполнения контракта принята от поставщика по контракту независимая гарантия со сроком действия, не соответствующим законодательно установленному.

По результатам контрольного мероприятия оформлен и представлен объекту контроля для ознакомления акт по результатам контрольного мероприятия, пояснения или замечания на результаты контрольного мероприятия отсутствуют.

Итоги контрольного мероприятия рассмотрены на заседании Коллегии Контрольно-счетной палаты Брянской области 29 октября 2025 года. Информационные письма и отчет о результатах контрольного мероприятия направлены Губернатору Брянской области, председателю Брянской областной Думы. Директору департамента физической культуры и спорта Брянской области направлены информационное письмо с предложениями и отчет о результатах контрольного мероприятия. Директору ГБУ ДО БО СШОР по лыжным гонкам направлено представление об устранении выявленных нарушений и недостатков.

Ответы о рассмотрении итогов мероприятия и устранении нарушений и недостатков с приложением подтверждающих документов представлены Департаментом и Учреждением в установленный срок.

Департаментом внесены изменения в государственное задание Учреждения, скорректированы показатели качества государственной работы. Должностным лицам поручено усилить контроль за деятельностью подведомственных учреждений, в том числе при проверке сведений, содержащихся в отчетах о выполнении государственного задания. Утверждено Положение об особенностях списания особо ценного движимого имущества государственных учреждений физической культуры и спорта Брянской области.

В целях приведения системы оплаты подведомственных учреждений в соответствие с Едиными рекомендациями по установлению на федеральном, региональном и местном уровнях систем оплаты труда работников государственных и муниципальных учреждений Департаментом подготовлен проект нормативного правового акта о внесении изменений в примерное положение об оплате труда работников государственных бюджетных и автономных учреждений физической культуры и спорта Брянской области.

Учреждением сформирован план мероприятий по устранению причин и условий выявленных нарушений, издан приказ о выполнении представления Контрольно-счетной палаты Брянской области, установлен перечень, ответственных лиц и сроки исполнения.

Представлены документы, подтверждающие устранение нарушений при начислении работникам выплат стимулирующего характера. Размещена информация о деятельности Учреждения в открытых источниках. Устранены нарушения бухгалтерского учета, имущество включено в перечень особо ценного движимого имущества.

По итогам рассмотрения представления к дисциплинарной ответственности привлечено должностное лицо Учреждения.

Контрольно-счетной палатой Брянской области по итогам проверки возбуждено дело об административном правонарушении за нарушение порядка формирования государственного задания, по результатам рассмотрения которого должностное лицо Учреждения привлечено к административной ответственности, оплачен административный штраф в размере 5,0 тыс. рублей.

**Аудитор  
Контрольно-счетной палаты  
Брянской области**

**Н.М. Шик**

**Информация  
о результатах контрольного мероприятия «Проверка целевого  
и эффективного использования средств, предусмотренных на обеспечение  
деятельности государственного бюджетного учреждения социального  
обслуживания Брянской области «Реабилитационный центр для детей  
и подростков с ограниченными возможностями «Озерный», за 2024 год  
и истекший период 2025 года»**

Контрольное мероприятие включено в план работы Контрольно-счетной палаты Брянской области на 2025 год по предложению постоянного комитета Брянской областной Думы по вопросам социальной политики и здравоохранения.

**Предмет контрольного мероприятия:** деятельность государственного бюджетного учреждения социального обслуживания Брянской области «Реабилитационный центр для детей и подростков с ограниченными возможностями «Озерный», связанная с формированием и использованием средств субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания, субсидии на иные цели, средств, полученных от приносящей доход деятельности, а также имущества, находящегося в государственной собственности Брянской области.

**Объект контрольного мероприятия:** ГБУ СО РЦ «Озерный»

**Цели контрольного мероприятия:**

**Цель 1.** Проанализировать организацию деятельности ГБУ СО РЦ «Озерный» на соответствие действующему законодательству.

**Цель 2.** Оценить эффективное и целевое использование ГБУ СО РЦ «Озерный» финансовых ресурсов и имущества.

**Цель 3.** Оценить законность, целесообразность и обоснованность проведения процедур закупок товаров, работ, услуг.

**Проверяемый период деятельности:** 2024 год, 9 месяцев 2025 года.

**Краткая характеристика проверяемой сферы формирования и использования государственных средств Брянской области и деятельности объектов проверки.**

Государственное бюджетное учреждение социального обслуживания Брянской области «Реабилитационный центр для детей и подростков с ограниченными возможностями «Озерный» (далее – Учреждение, ГБУ СО РЦ «Озерный») создано на основании постановлений администрации Брянской области от 23.07.1999 № 327 «Об отнесении имущества детского оздоровительного лагеря «Озерный» к государственной собственности Брянской области и учреждении на его базе государственного учреждения» и от 02.06.1999 № 293-р «Об организации оздоровления детей, нуждающихся в социальной защите, на базе государственного учреждения «Центр реабилитации детей-инвалидов «Озерный». В дальнейшем Учреждение было переименовано.

В соответствии с Уставом целью создания Учреждения является предоставление гражданам, нуждающимся в социальном обслуживании, социально-бытовых, социально-медицинских, социально-психологических, социально-педагогических услуг, услуг в целях повышения коммуникативного потенциала получателей социальных услуг.

Материально-техническая база Учреждения представлена 17 объектами недвижимости, которые расположены на земельном участке общей площадью 112 944 кв.м. (категория – земли особо охраняемых территорий и объектов, вид разрешенного использования – для лечебно-оздоровительных целей), из них требуется капитальный ремонт здания корпуса комплексной реабилитации детей-инвалидов.

Согласно отчетным данным за 2024 год количество, получивших услуги социального обслуживания в стационарной форме, составило 870 человек, или 105,3 % к уточненному плану, в том числе 345 детей-инвалидов, 110 человек – члены семьи детей-инвалидов, 327 человек – сопровождающие, 84 человека детей, находящихся под опекой, 4 человека – дети, родители которых не имеют средств к существованию.

В истекшем периоде 2025 года (на 1 октября 2025) – 766 человек, или 67,2 % к плану, в том числе 309 детей-инвалидов, 93 человека – члены семьи детей-инвалидов, 285 человек – сопровождающие, 75 человек детей, находящихся под опекой, 4 человека – дети, родители которых не имеют средств к существованию.

Среднегодовая численность в 2024 году составила 79 человек, в 2025 – 85 человек.

Функции и полномочия учредителя Учреждения от имени Брянской области осуществляет департамент социальной политики и занятости населения Брянской области.

**По результатам контрольного мероприятия установлено следующее.**

ГБУ СО РЦ «Озерный», как бюджетное учреждение, осуществляет свою деятельность в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации, Брянской области и своим уставом.

Устав Учреждения согласован начальником управления имущественных отношений Брянской области 27.02.2018 и утвержден директором департамента семьи, социальной и демографической политики Брянской области 14.03.2018 года (в редакции от 19.10.2022; от 05.07.2023; от 11.08.2023).

Анализ положений Устава Учреждения показал, что в целом они соответствуют требованиям статьи 9.2 Федерального закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» (в редакции от 02.07.2021 № 351-ФЗ).

Проверкой установлено соблюдение Учреждением Порядка предоставления информации государственным (муниципальным) учреждением, ее размещения на официальном сайте в сети Интернет и ведения указанного сайта, утвержденным приказом Минфина России от 21.07.2011 № 86н.

В проверяемом периоде финансово-хозяйственная деятельность Учреждения осуществлялась за счет следующих источников финансирования: субсидии на выполнение государственного задания;

субсидии, предоставленной в соответствии с абзацем вторым пункта 1 статьи 78.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – субсидии на иные цели);

приносящей доход деятельности.

Кассовые расходы Учреждения за 2024 год сложились в сумме 70 152,6 тыс. рублей, за 9 месяцев 2025 года – 53 894,5 тыс. рублей, в том числе:

за счет субсидии на выполнение государственного задания: в 2024 году – 62 482,4 тыс. рублей (97,0 % к плану), за 9 месяцев 2025 года – 51 657,0 тыс. рублей (71,1 % к плану). Доля расходов на заработную плату значительна – 75,0 %;

за счет субсидии на иные цели в 2024 году – 7 573,5 тыс. рублей (87,8 % к плану), за 9 месяцев 2025 года – 1 867,5 тыс. рублей (73,6 % к плану);

за счет средств, полученных от приносящей доход деятельности, за 2024 год – 96,7 тыс. рублей, что составляет 22,8 % от утвержденных плановых показателей; за 9 месяцев 2025 года – 369,99 тыс. рублей, или 100,0 % утвержденных плановых показателей. Отмечено, что в 2025 году средства трижды отвлекались на осуществление текущей финансово-хозяйственной деятельности (код финансового обеспечения – субсидия на выполнение государственного задания), с последующим восстановлением.

Планы финансово-хозяйственной деятельности на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов, на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов утверждены с показателями, соответствующими планируемому поступлению.

Всего в 2024 году в план финансово-хозяйственной деятельности вносились 16 раз изменения, за январь-сентябрь 2025 года – 8 раз. Внесение изменений обусловлено уточнением плановых показателей.

В нарушение пункта 46 Требований к составлению и утверждению плана финансово-хозяйственной деятельности государственного (муниципального) учреждения, утвержденных приказом Минфина России от 31.08.2018 № 186н, План финансово-хозяйственной деятельности на 2025 год утвержден департаментом социальной политики и занятости населения Брянской области 9 января 2025 года, то есть позже начала финансового периода.

*В соответствии с государственными заданиями на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов (от 22.12.2023), на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов (от 24.12.2024) учредителем – департаментом социальной политики и занятости населения Брянской области определено Учреждению выполнение услуг по предоставлению социального обслуживания в стационарной форме (предоставление социально-бытовых, социально-педагогических, социально-медицинских, социально-психологических, социально-трудовых услуг).*

В соответствии с соглашением о предоставлении субсидии из областного бюджета государственному учреждению на финансовое обеспечение выполнения государственного задания на оказание государственных услуг, заключенным между департаментом социальной политики и занятости населения Брянской области и ГБУ СО РЦ «Озерный» от 22.12.2023 № 1.821.Ц5244.24.01, размер субсидии на 2024 год определен в сумме 61 869,8 тыс. рублей, при установленном

плановом значении количества услуг 1 200 человек, в том числе: 407 детей-инвалидов, 206 – члены семей детей-инвалидов, 353 – сопровождающие лица, 149 – находящихся под опекой, 85 – детей, родители которых не имеют средств к существованию.

Проведенным анализом установлено, что в 2024 году объем субсидии уточнялся трижды, в том числе 02.07.2024, 26.11.2024 и 16.12.2024 и составил 61 769,1 тыс. рублей, в сторону уменьшения к первоначальным объемам на 100,7 тыс. рублей (0,2 %). Показатель объема предоставляемых услуг уменьшился к первоначальному значению на 374 человека, или на 31,2 %, и составил 826 человек. Плановый объем оказываемых Учреждением услуг уменьшен в соответствии с заключенными дополнительными соглашениями, объем субсидии – в соответствии с изменениями, внесенными Учредителем в размеры нормативных затрат.

В соответствии с соглашением о предоставлении субсидии из областного бюджета государственному учреждению на финансовое обеспечение выполнения государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ), заключенным между департаментом социальной политики и занятости населения Брянской области и ГБУ СО РЦ «Озерный» от 24.12.2024 № 009.821.Ц5244.25.01, объем субсидии на 2025 год определен в сумме 65 468,4 тыс. рублей, при установленном плановом значении количества услуг 1 140 человек, в том числе: 417 детей-инвалидов, 187 – члены семей детей-инвалидов, 376 – сопровождающие лица, 124 – находящихся под опекой, 36 – детей, родители которых не имеют средств к существованию.

В соответствии с дополнительным соглашением от 22.04.2025 № 009.821.Ц5244.25.01 объем субсидии увеличился на 5 239,3 тыс. рублей и составил 70 707,7 тыс. рублей, показатели объема предоставляемых услуг и работ не изменились. Установлено, что увеличение размера субсидии в проверяемом периоде обусловлено ростом нормативных затрат (на оплату труда и начисления на выплаты по оплате труда).

Отмечено, что первоначальные графики перечисления субсидии предусматривали ежемесячные поступления в размере 1/12 годового объема субсидии, включая авансовый платеж 30,0 процентов. Поступление субсидии обеспечивалось Учредителем в запланированных объемах.

Согласно отчетным данным государственное задание за 2024 год исполнено в объеме 870 человек, или 105,3 %, за 9 месяцев 2025 – в объеме 766 человек, или 67,2 %. Каждый месяц количество посетивших реабилитационный центр варьирует (в 2024 году – от 44 до 154, за 9 месяцев 2025 года – от 31 до 152).

Принимая во внимание значения планируемых поступлений субсидии исходя из их графиков в размере 1/12, кассовое исполнение в планируемом объеме, проверкой сделан вывод о несоблюдении Учредителем – департаментом социальной политики и занятости населения Брянской области механизма перечисления субсидий по факту оказания услуг, определенного Порядком формирования государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) в отношении государственных учреждений Брянской области и финансового

обеспечения выполнения государственного задания государственными учреждениями Брянской области, утвержденного постановлением Правительства Брянской области от 28.08.2015 № 426-п, в 2024 году и за 9 месяцев 2025 года в объеме 61 769,1 тыс. рублей и 49 756,1 тыс. рублей соответственно.

К проверке представлены обращения Учреждения об увеличении финансирования, в том числе от 12.05.2025 № 67, от 08.09.2025 № 124, от 26.09.2025 № 159. Как следует из обращений дополнительные средства необходимы в большей степени для оплаты продуктов питания.

Изменения в соглашение внесены 13 мая и 10 июня 2025 года в части корректировки графика перечисления субсидии, без увеличения ее объема. В сентябре 2025 года изменения в соглашение не вносились.

Решения Учредителя по результатам рассмотрений обращений Учреждения к проверке не представлены, что характеризует несоблюдение механизма со стороны Учредителя – департамента социальной политики и занятости населения Брянской области, определенного соглашением от 24.12.2024 № 009.821.Ц5244.25.01.

Показатели качества в государственном задании установлены по каждой услуге, в процентном отношении, допустимые отклонения установлены в диапазоне 5-8 процентов. Основными показателями качества услуг являются: удовлетворенность получателей социальных услуг в оказанных социальных услугах, количество нарушений санитарного законодательства в отчетном году, выявленных при проведении проверок, доля получателей социальных услуг, получающих социальные услуги от общего числа получателей социальных услуг, находящихся на социальном обслуживании в организации, укомплектованность организации специалистами, оказывающими социальные услуги.

Согласно отчетным данным, показатели, характеризующие качество реализации работ и услуг, выполнены в полном объеме. К проверке представлены документы, характеризующие выполнение качественных показателей (ежемесячные списки детей и сопровождающих их лиц, приказы о зачислении в ГБУ СО РЦ «Озерный», штатные расписания, тарификационные списки работников, отчеты о выполнении государственного задания, журналы проведенных проверок, книга отзывов).

*Субсидии на иные цели* (в соответствии с абзацем вторым пункта 1 статьи 78.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации) предоставлены Учреждению в 2024 году в объеме 9 197,4 тыс. рублей, за 9 месяцев 2025 года – 2 538,8 тыс. рублей.

В 2024 году между Учреждением и департаментом социальной политики и занятости населения Брянской области заключено 5 соглашений на предоставление субсидии на иные цели на сумму 9 197,4 тыс. рублей, из них:

на проведение капитального ремонта пищеблока – 4 925,9 тыс. рублей (из них подтвержденный остаток 2023 года – 2 396,9 тыс. рублей);

благоустройство территории (устройство детских игровых площадок) – 2 415,9 тыс. рублей;

на проведение текущего ремонта имущества – 569,6 тыс. рублей;

на приобретение средств реабилитации – 1 286,0 тыс. рублей.

В нарушение пункта 6.6 соглашения от 21.07.2023 № 143 (в редакции доп. соглашения от 14.03.2024 № 143/2), заключенного между департаментом социальной политики и занятости населения Брянской области и Учреждением, при уменьшении планируемого объема субсидии на капитальный ремонт пищеблока на 571,4 тыс. рублей не обеспечено заключение дополнительного соглашения.

Кассовые расходы за 2024 год по субсидиям на иные цели сложились в объеме 7 573,5 тыс. рублей, что составляет 82,3 % от плановых показателей (9 197,4 тыс. рублей).

В нарушение пункта 4.3 соглашений от 21.07.2023 № 143, от 02.02.2024 № 2.821.Ц5244.24.01, от 05.03.2024 № 20-2024-072806, от 18.09.2024 № 2.821.Ц5244.24.02, от 09.10.2024 № 2.821.Ц5244.24.03 (с учетом дополнительных соглашений) отчеты о достижении значений результатов предоставления субсидий Учреждением не формировались и не представлены.

За 9 месяцев 2025 года между Учреждением и департаментом социальной политики и занятости населения Брянской области заключено 5 соглашений на предоставление субсидии на иные цели на сумму 2 538,8 тыс. рублей, их них:

на разработку проектно-сметной документации – 1 121,3 тыс. рублей (корпус комплексной реабилитации детей инвалидов, котел в котельной);

на приобретение средств реабилитации – 959,0 тыс. рублей;

благоустройство территории (устройство детских игровых площадок) – 458,5 тыс. рублей (подтвержденный остаток субсидии 2024 года).

Кассовые расходы за 2025 год сложились в объеме 1 867,5 тыс. рублей, что составляет 73,6 % от плановых показателей (2 538,8 тыс. рублей).

В нарушение пункта 4.3 соглашений от 05.02.2025 № 20-2025-024185, от 18.09.2024 № 2.821.Ц5244.24.02, от 02.02.2024 № 2.821.Ц5244.24.01, от 10.03.2025 № 010.821.Ц5244.25.01 (с учетом дополнительных соглашений) отчеты о достижении значений результатов предоставления субсидий Учреждением не формировались и не представлены.

#### *Анализ расходов на приобретение оборудования*

В целях реализации мероприятия, направленного на укрепление реабилитационной инфраструктуры, в рамках федерального проекта «Повышение уровня безопасности инвалидов и детей-инвалидов реабилитационными и абилитационными услугами, а также уровня профессионального развития» государственной программы «Доступная среда» Учреждением на приобретение оборудования заключено 29 контрактов (договоров) на сумму 2 245,0 тыс. рублей, в том числе:

в 2024 году – 18 контрактов (договоров) на сумму 1 286,0 тыс. рублей, в том числе: на приобретение оборудования заключено 13 контрактов на сумму 1 130,0 тыс. рублей, на повышение квалификации специалистов, участвующих в реабилитационном (абилитационном) процессе заключено 5 договоров – 156,0 тыс. рублей;

за 9 месяцев 2025 года – 11 контрактов (договоров) на сумму 959,0 тыс. рублей, в том числе: на приобретение оборудования заключено

9 контрактов на сумму 937,4 тыс. рублей, на повышение квалификации специалистов, участвующих в реабилитационном (абиталиционном) процессе заключено 2 договора – 21,6 тыс. рублей.

При проведении контрольного мероприятия произведен осмотр приобретенного оборудования, в ходе которого установлено, что приобретенное оборудование в 2024 году в количестве 70 единиц и за 9 месяцев 2025 года в количестве 15 единиц имеется в наличии, используется.

Установлено, что 4 единицы приобретенного оборудования в 2025 году на сумму 174,3 тыс. рублей (совобатут – 52,9 тыс. рублей, соволет – 26,3 тыс. рублей, сенсорная бочка – 71,0 тыс. рублей, сова-нянька – 24,1 тыс. рублей) не используются, упакованы, находятся в зале АФК (адаптивной физической культуры), который требует ремонта, что характеризует риск неэффективного использования средств на приобретение оборудования на сумму 174,3 тыс. рублей.

В период проведения контрольного мероприятия Учреждением представлена информация о размещении, установке и готовности к эксплуатации 4 единиц оборудования на сумму 174,2 тыс. рублей в помещении, предназначенном для лечебной физкультуры.

В соответствии с приказом департамента социальной политики и занятости населения Брянской области от 19.12.2024 № 1249, приобретенное в 2024 году Учреждением оборудование в количестве 15 единиц на сумму 989,8 тыс. рублей отнесено к особо ценному движимому имуществу.

Учреждением в 2025 году в адрес департамента социальной политики и занятости населения от 11.09.2025 № 133 и в адрес управления имущественных отношений от 11.09.2025 № 134 направлен перечень оборудования в количестве 11 единиц на сумму 673,1 тыс. рублей, для включения его в состав особо ценного движимого имущества.

Отмечено, что Учредителем – департаментом социальной политики и занятости населения Брянской области нормативный локальный акт в отношении определения состава особо ценного имущества сформирован не должным образом: виды и перечни имущества не определены, что не соответствует положениям постановления Администрации Брянской области от 28.12.2010 № 1406 «О порядке отнесения имущества автономного или бюджетного учреждения к категории особо ценного движимого имущества».

*Проверка правильности начисления заработной платы  
работникам Учреждения, обоснованности расходов на  
стимулирующие выплаты и оказание материальной помощи*

В проверяемом периоде вопросы оплаты труда работников Учреждения были регламентированы следующими нормативными документами:

Примерным положением об оплате труда работников государственных бюджетных и автономных учреждений социального обслуживания населения Брянской области, утвержденным Постановлением Правительства Брянской области от 22.01.2016 № 33-п;

Положением об оплате труда государственного бюджетного учреждения социального обслуживания населения Брянской области «Реабилитационный центр для детей и подростков с ограниченными возможностями «Озерный», утвержденным приказом директора Учреждения 02.10.2023 № 201 и согласованным с председателем первичной профсоюзной организацией (в редакции от 28.08.2025) (далее – Положение об оплате труда от 02.10.2023);

Коллективным договором государственного бюджетного учреждения социального обслуживания населения Брянской области «Реабилитационный центр для детей и подростков с ограниченными возможностями «Озерный», подписанным директором и председателем первичной профсоюзной организации ГБУ СО РЦ «Озерный» 12.03.2024 и зарегистрированным в отделе труда и взаимодействия с поселениями администрации Брянской области 18.03.2024 регистрационный номер № 711. Отмечено, что приложением к Коллективному договору является Положение о премировании работников ГБУ СО «Реабилитационный центр для детей и подростков с ограниченными возможностями «Озерный» (Приложение 5).

В соответствии с приложением 1 к Примерному положению об оплате труда работников государственных бюджетных и автономных учреждений социального обслуживания населения Брянской области, утвержденным Постановлением Правительства Брянской области от 22.01.2016 № 33-п, Учреждение отнесено к 1 группе по оплате труда в зависимости от критериев масштаба управления, особенностей деятельности и значимости учреждения (число сметных коек 61 и более).

Среднесписочная численность работников на 01.01.2025 составила 85,5 единиц, вакантных должностей – 4,75 единиц, на 01.10.2025 среднесписочная численность – 85,58 единиц, вакантных – 3,75 единиц.

Выборочной проверкой установлено, что оклады работникам Учреждения определены в соответствии со штатным расписанием и в соответствии с Положением об оплате труда.

Начислена заработная плата работникам Учреждения (фонд оплаты труда) за 2024 год в общей сумме 35 977,6 тыс. рублей, из них за счет внебюджетных средств – 11,1 тыс. рублей.

Кассовые расходы на 01.01.2025 составили 35 977,6 тыс. рублей, из них 11,1 тыс. рублей за счет внебюджетных средств, или 100,0 % утвержденных ассигнований.

За январь-сентябрь 2025 года начислена заработная плата работникам Учреждения в сумме 32 206,0 тыс. рублей.

Выплаты стимулирующего характера в составе заработной платы составили в 2024 году 22 540,3 тыс. рублей, что соответствует 62,6 % объема расходов на заработную плату, за 9 месяцев 2025 года – 19 746,8 тыс. рублей (61,3 %). Выплаты компенсационного характера составили в 2024 году 1 186,2 тыс. рублей (3,3 %), за 9 месяцев 2025 года – 1 096,0 тыс. рублей (3,4 %). Доля расходов в заработной плате, приходящаяся на оплату по окладам, составила в 2024 году 33,4 %, за 9 месяцев 2025 года – 34,7 процента.

Проведенным анализом среднемесячной заработной платы установлено, что среднемесячная заработная плата работников Учреждения (без учета заработной платы руководителя) в 2024 году составила – 34,8 тыс. рублей, за 9 месяцев 2025 года – 41,5 тыс. рублей.

Проверкой соблюдения предельного уровня соотношения средней заработной платы руководителя Учреждения и средней заработной платы работников (требования постановления Правительства Брянской области от 16.01.2017 № 10-п «Об установлении предельного уровня соотношения среднемесячной заработной платы руководителей, их заместителей, главных бухгалтеров и среднемесячной заработной платы работников государственных учреждений Брянской области») установлено, что отчетное значение соотношения заработной платы руководителя в 2024 году составило 1,6, за 9 месяцев 2025 года составило 1,7.

Отчетное значение уровня соотношения среднемесячной заработной платы заместителей и главного бухгалтера и среднемесячной заработной платы работников в 2024 году составило 1,5 и 1,6 соответственно, за 9 месяцев 2025 года – 1,4 и 1,6 соответственно.

Отмечено, что на 2024 год предельные уровни соотношения заработной платы руководителя, заместителей и главного бухгалтера Учредителем не были доведены.

В период проверки представлен приказ департамента социальной политики и занятости населения Брянской области от 30.09.2025 № 1313 об установлении коэффициентов на 2025 год: по руководителю – 3,5, по заместителю – 3,0, по главному бухгалтеру – 3,0.

Таким образом, департаментом социальной политики и занятости населения Брянской области в 2024 году не установлены, а в отношении 2025 года – несвоевременно установлены предельные соотношения уровней среднемесячной заработной платы, что характеризует несоблюдение условий Примерного положения об оплате труда работников государственных бюджетных и автономных учреждений социального обслуживания населения Брянской области, утвержденного Постановлением Правительства Брянской области от 22.01.2016 № 33-п и содержит риски некачественного проведения мониторинга (пункт 3.2 постановления Правительства Брянской области от 16.01.2017 № 10-п «Об установлении предельного уровня соотношения среднемесячной заработной платы руководителей, их заместителей, главных бухгалтеров и среднемесячной заработной платы работников государственных учреждений Брянской области»).

В ходе контрольного мероприятия проанализирован уровень соотношения средней заработной платы работников Учреждения по категориям «врачи», «средний медицинский персонал», «младший медицинский персонал» к целевым показателям, установленным письмами департамента социальной политики и занятости населения Брянской области, по результатам которого отмечено, что Учреждением в 2024 году не в полной мере обеспечено выполнение целевого показателя по категории «врачи» (отклонение 1,8 %), за 9 месяцев 2025 года по категории «младший медицинский персонал» (отклонение 1,7 %).

Нарушений при начислении заработной платы руководителю Учреждения не установлено.

Учреждением при отсутствии установленных локальным нормативным актом размеров и условий выплаты надбавки за интенсивность начислена и выплачена надбавка за интенсивность труда в 2024 году в сумме 2 273,2 тыс. рублей, за 9 месяцев 2025 года – 2 221,2 тыс. рублей, что характеризует необеспечение условий пункта 6.1 Примерного положения об оплате труда работников государственных бюджетных и автономных учреждений социального обслуживания населения Брянской области, утвержденного Постановлением Правительства Брянской области от 22.01.2016 № 33-п.

В период проведения контрольного мероприятия в Положение об оплате труда от 02.10.2023 внесены изменения в части определения размеров и условий осуществления выплаты надбавки за интенсивность труда сотрудникам учреждения (приказ от 03.10.2025 №2025 «О внесении изменений в положение об оплате труда ГБУСО РЦ «Озерный»).

Выборочной проверкой правильности начисления заработной платы работникам Учреждения установлено, что при наличии двух дисциплинарных взысканий работнику дважды необоснованно начислялась и выплачивалась премия в общей сумме 5,0 тыс. рублей, что не соответствует утвержденному критерию «отсутствие официально зафиксированных замечаний, дисциплинарных взысканий».

*Проверка учета и списания товарно-материальных ценностей и основных средств, а также эффективность их использования*

Инвентаризация имущества, финансовых активов и обязательств проведена Учреждением перед составлением годовой бухгалтерской отчетности по состоянию на 02.12.2024 (приказ от 29.11.2024 № 67-а), по результатам которой недостач и излишков не установлено.

На момент проверки на балансе Учреждения числится 5 транспортных средства (машин и оборудования). В проверяемом периоде не использовались 2 единицы транспортных средств: автомобиль КО-503 (вакуумная машина, предназначенная для вакуумного забора, транспортировки и слива жидких отходов, и рейдер (трактор) GT 1223). Указанные технические средства готовятся к списанию. Расходы на уплату транспортного налога в 2024 году за 1 единицу – автомобиль КО-503 составили 2,4 тыс. рублей, что характеризует неэффективное расходование средств.

Нарушений при списании товарно-материальных ценностей, основных средств не установлено.

*Анализ организации питания детей в Учреждении*

В Учреждении дети и взрослые обеспечиваются бесплатным 5-разовым питанием. При организации питания Учреждение руководствовалось Санитарно-эпидемиологическими правилами и нормами СанПиН 2.3/2.4.3590-20 «Санитарно-эпидемиологические требования к организации общественного питания населения», утвержденными постановлением Главного государственного

санитарного врача РФ от 27.10.2020 № 32 (в редакции от 22.08.2024) (далее – СанПиН 2.3/2.4.3590-20).

В ходе контрольного мероприятия проведена выборочная проверка соответствия норм среднедневному фактическому потреблению продуктов.

Учреждением в нарушение СанПиН 2.3/2.4.3590-20, при составлении меню-требования на выдачу продуктов питания детям в возрасте от 3 до 7 лет и от 7 до 11 лет разбивка по возрастам не осуществлялась. Учреждение применяло среднюю норму питания.

Отмечено отклонение от нормативного суточного потребления продуктов питания по отдельным пищевым продуктам. В рационе детей отмечено недостаточное количество потребляемого в 2025 году:

от 7 до 11 лет: мясо (87 %), птица (90 %), колбасные изделия (84 %), рыба (81 %), творог (89 %), картофель (92 %), овощи (84 %), фрукты (87 %);

в возрасте от 11 лет и старше: мясо (98 %), птица (95 %), колбасные изделия (85 %), рыба (79 %), сыр (86 %), творог (81 %), картофель (79 %), овощи (84 %).

Отмечено, что в Учреждении ежедневно врачом-педиатром и медицинской сестрой осуществляется контроль за доброкачественностью готовой пищи и за соответствием меню-раскладке, результаты которого отражаются в журнале контроля качества готовой пищи (бракеража).

*Анализ расходов на благоустройство территории (устройство детских игровых площадок)*

На выполнение работ по благоустройству территории (устройству детских площадок) Учреждением заключен контракт на сумму 2 415,9 тыс. рублей. Сроки выполнения работ: с даты заключения контракта до 11.11.2024 года.

Проверка достоверности сметной стоимости по объекту не проводилась.

Между Учреждением и подрядной организации на основании пункта 9 части 1 статьи 95 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ) заключено дополнительное соглашение от 11.12.2024 № 1 об изменении срока выполнения работ «с даты заключения контракта до 20.12.2024». Отмечено, что дополнительное соглашение о продлении срока выполнения работ заключено за рамками установленных контрактом сроков, при первоначально определенном сроке выполнения работ до 11.11.2024, дополнительное соглашение датировано 11.12.2024.

К проверке представлены 2 акта о приемке выполненных работ: от 12.12.2024 № 1 на сумму 1 957,4 тыс. рублей и от 07.04.2025 № 2 на сумму 458,5 тыс. рублей (подписан 15.04.2025).

Нарушение подрядной организацией сроков выполнения работ составило 116 дней.

В нарушение пункта 2 части 1 статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ и пункта 3.1 контракта от 23.10.2024 оплата выполненных работ производилась Учреждением в два этапа: от 12.12.2024 № 1 на сумму 1 957,4 тыс. рублей (п/п от

20.12.2024 № 2549279) и от 07.04.2025 № 2 на сумму 485,5 тыс. рублей (п/п от 18.04.2025 № 719836).

Строительный контроль выполненных работ осуществлялся Учреждением самостоятельно.

В целях проверки соответствия объемов и видов работ, предъявленных к оплате в актах о приемке выполненных работ на общую сумму 2 415,9 тыс. рублей, а именно: от 12.12.2024 № 1 на сумму 1 957,4 тыс. рублей и от 07.04.2025 № 2 на сумму 458,5 тыс. рублей, фактически выполненным объемам работ, комиссией 18.09.2025 в составе представителя Контрольно-счетной палаты Брянской области, ГБУСО РЦ «Озерный» и подрядной организации проведен выборочный контрольный обмер фактически выполненных объемов работ, по итогам которого установлено завышение предъявленной к оплате стоимости работ и материальных ресурсов в общей сумме 506,8 тыс. рублей (завышена стоимость игрового оборудования, установленного на площадках).

Принимая во внимание полную оплату работ по устройству детских площадок в рамках исполнения контракта от 23.10.2024, в результате осуществления строительного контроля не должным образом, Учреждением неправомерно оплачена подрядной организации завышенная стоимость материальных ресурсов в сумме 506,8 тыс. рублей.

В нарушение пункта 22 Технического регламента Евразийского экономического союза «О безопасности оборудования для детских игровых площадок», принятого Решением Совета Евразийской экономической комиссии от 17.05.2017 № 21 ГБУ СО РЦ «Озерный» принято детское игровое оборудование от подрядной организации в рамках исполнения контракта от 23.10.2024, однако в 5 паспортах из 6 информация об ограничении по росту и весу отсутствует.

В нарушение пункта 5.7 СП 149.13330.2012 Свод правил. Реабилитационные центры для детей и подростков с ограниченными возможностями здоровья. Правила проектирования. по периметру созданных игровых площадок полосы ориентации для детей с частичной потерей зрения не созданы.

Установлено, что при устройстве детских площадок из 6 видов игрового оборудования только 1 (Автобус для детей с ограниченными возможностями) предназначен для детей с ограниченными возможностями здоровья.

Принимая во внимание существенные нарушения подрядной организацией срока исполнения контракта на выполнение работ по устройству детских площадок (116 дней), значительное завышение стоимости материальных ресурсов, установленное в ходе контрольного обмера (506,8 тыс. рублей), несоответствие установленного оборудования потребностям детей с ограниченными возможностями здоровья (в паспорте только 1 изделия имеется отметка о возможности использования детьми с ОВЗ), сделан вывод о неэффективном использовании выделенных средств в объеме 2 415,9 тыс. рублей.

В нарушение пункта 45 Инструкции по применению Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений, утвержденной приказом Минфина России от 01.12.2010 № 157н, Общероссийского классификатора основных фондов «ОК 013-2014 (СНС 2008)» Учреждением объекты основных средств в результате устройства детских площадок должным образом не сформированы.

*Анализ расходов на капитальный ремонт пищеблока*

1. На выполнение работ по капитальному ремонту пищеблока Учреждением заключен контракт от 23.10.2023 на сумму 2 396,9 тыс. рублей;

На основании части 8 статьи 95 Федерального закона № 44-ФЗ и части 1 статьи 450 Гражданского кодекса РФ стороны пришли к соглашению о расторжении контракта от 23.10.2023 на выполнение работ по капитальному ремонту пищеблока столовой ГБУ СО РЦ «Озерный», расположенного по адресу: Брянская область, Брянский район, п. Ковшовское Лесничество, ул. Санаторная, д.11. Объем исполненных обязательств составил 1 825,5 тыс. рублей.

ГБУ СО РЦ «Озерный», в рамках исполнения контракта от 23.10.2023 оплачены работы на сумму 1 825,5 тыс. рублей (акты выполненных работ от 28.03.2024 № 1 на сумму 1 778,5 тыс. рублей и от 28.03.2024 № 2 на сумму 47,0 тыс. рублей).

Несвоевременное исполнение обязательств подрядной организацией составило 99 дней.

Строительный контроль выполненных работ осуществлялся Учреждением самостоятельно.

В целях проверки соответствия объемов и видов работ, предъявленных к оплате в актах о приемке выполненных работ на общую сумму 1 825,5 тыс. рублей, фактически выполненным объемам работ, комиссией 29.09.2025 в составе представителя Контрольно-счетной палаты Брянской области, представителя департамент социальной политики и занятости населения Брянской области, ГБУ СО РЦ «Озерный» проведен выборочный контрольный обмер фактически выполненных объемов работ, по итогам которого установлено завышение предъявленной к оплате стоимости работ и материальных ресурсов в общей сумме 191,0 тыс. рублей, из них: по разделу «кровля тамбура» – 23,7 тыс. рублей; по разделу «фасад тамбура» – 0,6 тыс. рублей; по разделу «входная площадка перед тамбуром» – 38,2 тыс. рублей; по разделу «отделочные работы» – 1,5 тыс. рублей; по разделу «полы» – 1,3 тыс. рублей; по разделу «двери» – 85,7 тыс. рублей; по разделу «окна» – 1,6 тыс. рублей; по разделу «шкафы и щиты» – 2,2 тыс. рублей; по разделу «санитарно-технические приборы» – 35,0 тыс. рублей; по расшифровке непредвиденных затрат – 1,2 тыс. рублей.

Принимая во внимание полную оплату работ, в рамках исполнения контракта от 23.10.2023 по объекту «Капитальный ремонт пищеблока столовой ГБУ СО РЦ «Озерный» в результате осуществления строительного контроля

не должным образом, Учреждением неправомерно оплачена подрядной организации завышенная стоимость работ в сумме 191,0 тыс. рублей.

2. В целях выполнения дополнительных работ по объекту «Капитальный ремонт пищеблока столовой ГБУ СО РЦ «Озерный», расположенного по адресу: Брянская область, Брянский район, п. Ковшовское Лесничество, ул. Санаторная, д.11» между ГБУ СО РЦ «Озерный» и подрядной организации заключен контракт от 07.10.2024 на сумму 286,3 тыс. рублей. Оплачены работы в полном объеме на основании акта выполненных работ от 09.10.2024 № 1.

Строительный контроль выполненных работ Учреждением осуществлялся самостоятельно.

В целях проверки соответствия объемов и видов работ, предъявленных к оплате в актах о приемке выполненных работ на общую сумму 286,3 тыс. рублей, фактически выполненным объемам работ, комиссией 29.09.2025 в составе представителя Контрольно-счетной палаты Брянской области, представителя департамента социальной политики и занятости населения Брянской области, ГБУ СО РЦ «Озерный» проведен выборочный контрольный обмер фактически выполненных объемов работ, по итогам которого установлено завышение предъявленной к оплате стоимости работ и материальных ресурсов в общей сумме 40,1 тыс. рублей, из них: по стоимости линейных светодиодных светильников – 24,0 тыс. рублей; по сантехническим работам – 13,5 тыс. рублей; по стоимости отделочных работ в тамбуре – 2,6 тыс. рублей.

Принимая во внимание полную оплату работ, в рамках исполнения контракта от 07.10.2024 по объекту «Капитальный ремонт пищеблока столовой ГБУ СО РЦ «Озерный» (дополнительные работы)» в результате осуществления строительного контроля не должным образом, Учреждением неправомерно оплачена подрядной организации завышенная стоимость работ в сумме 40,1 тыс. рублей.

3. В целях исполнения работ второго этапа по объекту «Капитальный ремонт пищеблока столовой ГБУ СО РЦ «Озерный», заключен контракт от 15.03.2024 на сумму 1 665,6 тыс. рублей.

На основании части 8 статьи 95 Федерального закона № 44-ФЗ и части 1 статьи 450 Гражданского кодекса РФ стороны пришли к соглашению о расторжении контракта от 15.03.2024 от 17.04.2025 с объемом исполненных обязательств в сумме 1 382,0 тыс. рублей. Оплачены работы на сумму 1 382,0 тыс. рублей.

Несвоевременное исполнение обязательств подрядной организацией составило 71 дней.

Строительный контроль выполненных работ осуществлялся Учреждением самостоятельно.

В целях проверки соответствия объемов и видов работ, предъявленных к оплате в акте о приемке выполненных работ от 25.04.2024 № 1 на сумму 1 382,0 тыс. рублей, фактически выполненным объемам работ, комиссией 29.09.2025 в составе представителя Контрольно-счетной палаты Брянской области, представителя департамента социальной политики и занятости населения Брянской области, ГБУ СО РЦ «Озерный» проведен выборочный

контрольный обмер фактически выполненных объемов работ, по итогам которого установлено завышение предъявленной к оплате стоимости работ и материальных ресурсов в общей сумме 471,5 тыс. рублей, из них: по разделу «отделочные работы стены» – 176,4 тыс. рублей; по разделу «полы» – 2,0 тыс. рублей; по разделу «двери металлические» – 21,4 тыс. рублей; по разделу «двери ПВХ» – 109,4 тыс. рублей; по разделу «Водопровод В1, Т3, Т4» – 5,9 тыс. рублей; по разделу «санитарно-технические приборы» – 40,1 тыс. рублей; по разделу «ввод (водоотведение)» – 4,8 тыс. рублей; по разделу «другие работы» – 30,4 тыс. рублей; по разделу «вентиляционные зоны» – 81,1 тыс. рублей.

Принимая во внимание полную оплату работ, в рамках исполнения контракта от 15.03.2024 по объекту «Капитальный ремонт пищеблока» в результате осуществления строительного контроля не должным образом, Учреждением неправомерно оплачена подрядной организации завышенная стоимость работ в сумме 471,5 тыс. рублей.

4. В целях выполнения дополнительных работ второго этапа по объекту «Капитальный ремонт пищеблока» ГБУ СО РЦ «Озерный» заключен контракт от 24.04.2025 на сумму 300,5 тыс. рублей.

ГБУ СО РЦ «Озерный», в рамках исполнения контракта от 24.04.2025 оплачены работы на сумму 300,5 тыс. рублей (акт о приемке выполненных работ от 28.04.2025 № 1 на сумму 300,5 тыс. рублей).

Строительный контроль выполненных работ осуществлялся Учреждением самостоятельно.

В целях проверки соответствия объемов и видов работ, предъявленных к оплате в акте о приемке выполненных работ от 28.04.2025 № 1 на сумму 300,5 тыс. рублей, фактически выполненным объемам работ, комиссией 29.09.2025 в составе представителя Контрольно-счетной палаты Брянской области, представителя департамента социальной политики и занятости населения Брянской области, ГБУ СО РЦ «Озерный» проведен выборочный контрольный обмер фактически выполненных объемов работ, по итогам которого установлено завышение предъявленной к оплате стоимости работ и материальных ресурсов в общей сумме 5,5 тыс. рублей по ЛСР -02-01-05.1 Электроосвещение, раздел монтажные работы.

Принимая во внимание полную оплату работ, в рамках исполнения контракта от 24.04.2025 по объекту «Капитальный ремонт пищеблока», в результате осуществления строительного контроля не должным образом, Учреждением неправомерно оплачена подрядной организации завышенная стоимость работ в сумме 5,5 тыс. рублей.

*Анализ расходов на монтаж системы пожарной  
сигнализации на пищеблоке*

Учреждением в целях выполнения работ по монтажу системы пожарной сигнализации на пищеблоке заключен контракт от 11.11.2024 на сумму 167,2 тыс. рублей.

Установлено, что оплата выполненных работ осуществлены на основании акта о приемке выполненных работ от 18.12.2024 № 1 на сумму 167,2 тыс. рублей.

Строительный контроль выполненных работ осуществлялся Учреждением самостоятельно.

В целях проверки соответствия объемов и видов работ, предъявленных к оплате в акте о приемке выполненных работ от 18.12.2024 № 1 на сумму 167,2 тыс. рублей, фактически выполненным объемам работ, комиссией 29.09.2025 в составе представителя департамента социальной политики и занятости населения Брянской области, ГБУ СО РЦ «Озерный», Контрольно-счетной палаты Брянской области проведен выборочный контрольный обмер фактически выполненных объемов работ, по итогам которого установлено завышение предъявленной к оплате стоимости работ и материальных ресурсов в общей сумме 2,0 тыс. рублей, (отклонение установлено по коробам пластмассовым: шириной до 40 мм; по кабель-каналу 25\*16 мм).

Принимая во внимание полную оплату работ, в рамках исполнения контракта от 11.11.2024 по объекту «Выполнение работ по монтажу системы пожарной сигнализации» в результате осуществления строительного контроля не должным образом, Учреждением неправомерно оплачена подрядной организацией завышенная стоимость работ в сумме 2,0 тыс. рублей.

В ходе контрольного мероприятия подрядной организацией обеспечило платежным поручением от 10.10.2025 № 253 возврат Учреждению стоимости завышенных работ в сумме 2,0 тыс. рублей.

#### *Анализ организации закупочной деятельности в Учреждении*

В проверяемом периоде Учреждение осуществляло закупочную деятельность в рамках Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ) и Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Федеральный закон № 223-ФЗ) – на основании Положения о закупках товаров, работ, услуг ГБУ СО Брянской области «Реабилитационный центр для детей и подростков с ограниченными возможностями «Озерный», утвержденного приказом директора департамента социальной политики и занятости населения Брянской области от 01.03.2016 (с учетом внесенных изменений).

Анализ организации закупочной деятельности в рамках Федерального закона № 44-ФЗ показал, что в нарушение части 1 статьи 39 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» до 01.08.2024 состав комиссии в Учреждении определен не был.

План-график закупок на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов утвержден 10.01.2024 в сумме 7 848,5 тыс. рублей и размещен в единой информационной системе в сфере закупок 10.01.2024.

В план-график закупок Учреждения на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов 45 раз были внесены изменения. Уточненный план-график закупок утвержден в сумме 20 083,6 тыс. рублей.

План-график закупок на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов утвержден приказом Учреждения 13.01.2025 № 1-з в сумме 7 667,2 тыс. рублей и размещен в единой информационной системе в сфере закупок 14.01.2025.

На момент проверки в план-график закупок Учреждения на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов 29 раз вносились изменения. Уточненный план-график закупок утвержден приказом Учреждения 19.09.2025 № 31-э в объеме 16 965,1 тыс. рублей, размещен 22.09.2025.

Отмечено, что планы-графики закупок утверждены и размещены в единой информационной системе в сфере закупок в установленные законодательством сроки.

Согласно отчетным данным за 2024 год и 9 месяцев 2025 года заключено 439 контрактов (договоров) на сумму 48 855,5 тыс. рублей, в том числе:

в 2024 году заключено 242 контракта (договора) на сумму 25 802,1 тыс. рублей, из них конкурентным способом – 139 контрактов (договоров) на сумму 18 562,7 тыс. рублей, у единственного поставщика – 103 контракта (договора) на сумму 7 239,4 тыс. рублей;

за 9 месяцев 2025 года заключено 198 контрактов (договоров) на сумму 23 061,4 тыс. рублей, из них конкурентным способом – 123 контракта на сумму 15 520,5 тыс. рублей, у единственного поставщика – 75 контрактов (договоров) на сумму 7 540,9 тыс. рублей.

Проведенным анализом установлено, что доля конкурентных закупок Учреждения составила в 2024 году – 57,4 % от общего количества контрактов, у единственного поставщика – 42,6 %, за 9 месяцев 2025 года – 62,1 % от общего количества контрактов, у единственного поставщика – 37,9 процента.

Отмечена недостаточная работа Учреждения с функционалом агрегатора торговли «Электронный магазин Брянской области»: в 2024 году – доля составила 75,7 %, за 9 месяцев 2025 года – 74,1 %, что характеризует невыполнение рекомендации о размещении в сервисе «Электронный магазин» до 100,0 % закупок, осуществляемых по пунктам 4, 5 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ (протокол совещания при Губернаторе Брянской области от 23.03.2020).

Согласно годовому отчету в 2024 году по результатам закупок у субъектов малого и среднего предпринимательства заключены контракты на сумму 7 801,0 тыс. рублей, что составляет 38,8 % от общего объема, что выше уровня, установленного частью 1 статьи 30 Федерального закона № 44-ФЗ (не менее 25,0 процентов).

Анализ организации закупок в рамках требований Федерального закона № 223-ФЗ показал, что в нарушение раздела 9 Положения о закупках товаров, работ, услуг ГБУ СО Брянской области «Реабилитационный центр для детей и подростков с ограниченными возможностями «Озерный», утвержденного приказом директора департамента социальной политики и занятости населения Брянской области от 01.03.2016 (с учетом внесенных изменений) в 2024 году, по 04.04.2025 состав комиссии в Учреждении определен не был.

Проведенным анализом установлено, что план закупок Учреждением на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов не утверждался, в ЕИС не размещался. План закупок инновационной продукции, высокотехнологичной

продукции, лекарственных средств на 2024-2029 годы также не формировался и не размещался.

План закупок Учреждения на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов в размере 0,0 тыс. рублей размещен 01.08.2025. План закупки инновационной продукции, высокотехнологической продукции, лекарственных средств на 2025-2030 годы также размещен 01.08.2025.

В нарушение части 14 Положения о размещении на официальном сайте информации о закупке, утвержденного постановлением Правительства РФ от 10.09.2012 № 908 и части 2 и 3 статьи 4 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», Учреждением план закупок на 2024 году и план закупок инновационной продукции, высокотехнологичной продукции, лекарственных средств на 2024-2029 годы в ЕИС не размещены. План закупки на 2025 год и план закупки инновационной продукции, высокотехнологической продукции, лекарственных средств на 2025-2030 годы, размещены 01.08.2025, то есть с нарушением установленного срока на 205 календарных дней каждый (с 09.01.2025 по 01.08.2025).

Проведенным анализом установлено что, в нарушение части 19 статьи 4 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» отчеты в ЕИС размещены Учреждением с нарушением сроков: в 2024 году от 4 дней до 148 дней, в 9 случаях, за 9 месяцев 2025 года от 27 дней до 147 дней, в 5 случаях.

По информации Учреждения за 2024 год и 9 месяцев 2025 года заключено 17 договоров в рамках положений Федерального закона № 223-ФЗ на сумму 145,0 тыс. рублей, в том числе:

в 2024 году заключено 10 договоров с единственным поставщиком на сумму 68,0 тыс. рублей (поставка продуктов питания, хозяйственных товаров и другое);

за 9 месяцев 2025 года – 7 договоров на сумму 77,0 тыс. рублей, из них 3 договора с единственным поставщиком на сумму 26,8 тыс. рублей (бензин 18,1 тыс. рублей, 6,1 тыс. рублей оказание услуг по поиску специалиста, 2,6 тыс. рублей сведения из ЕГРН), 4 договора – по результатам закупок через единый агрегатор торговли «Электронный магазин Брянской области» на сумму 50,2 тыс. рублей (поставка радиотелефонов, мышек проводных, телефонов, чайников, вентиляторов напольных, картриджей, картриджей из прессованного угля, картриджей с ионообменной смолой, электроплиток).

Отмечена крайне недостаточная работа Учреждения с функционалом агрегатора торговли «Электронный магазин Брянской области»: в 2024 году – не использовался, за 9 месяцев 2025 года использовался в 4 случаях. Использование агрегатора торговли «Электронный магазин Брянской области» обеспечило бы повышение открытости и конкурентности закупки и экономически эффективное расходование средств.

В нарушение пункта 21 статьи 4 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических

лиц», Учреждением годовой отчет о закупке товаров, работ, услуг у субъектов малого и среднего предпринимательства за 2024 год не сформирован и не размещен.

В нарушение пунктов 19, 20 и 21 раздела 12 Положения о закупках товаров, работ, услуг ГБУ СО Брянской области «Реабилитационный центр для детей и подростков с ограниченными возможностями «Озерный» от 01.03.2016 (с учетом внесенных изменений), Учреждением обоснование начальной (максимальной) цены договора документально не оформлены, к проверке не представлены коммерческие предложения либо иные документы для расчета НМЦД на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг, в том числе в 2024 году в отношении 10 договоров на сумму 68,0 тыс. рублей, по итогам 9 месяцев 2025 года в отношении 3 договоров на сумму 26,8 тыс. рублей.

Выборочной проверкой формирования НМЦК в рамках требований Федерального закона № 44-ФЗ установлено следующее.

В нарушение пункта 21 Порядка определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальной цены единицы товара, работы, услуги при осуществлении закупок в сфере градостроительной деятельности (за исключением территориального планирования), утвержденного Приказом Минстроя России от 23.12.2019 № 841/пр, Учреждением не обеспечено требование о наличии положительного заключения о проверке достоверности сметной стоимости при определении НМЦК в 3-х случаях:

на выполнение работ по благоустройству территории ГБУ СО РЦ «Озерный» (устройство детских игровых площадок);

на выполнение работ по капитальному ремонту пищеблока столовой ГБУ СО РЦ «Озерный» (пожарная сигнализация);

на выполнение работ по капитальному ремонту контура заземления здания пищеблока ГБУ СО РЦ «Озерный».

В нарушение подпункта (а), пункта 33, главы VI Порядка определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальной цены единицы товара, работы, услуги при осуществлении закупок в сфере градостроительной деятельности (за исключением территориального планирования), утвержденного Приказом Минстроя России от 23.12.2019 № 841/пр, Учреждением не обеспечено требование о наличии в ведомости объемов номеров сметных расчетов (смет) и позиций в сметных расчетах (сметах), относящиеся к соответствующим конструктивным решениям (элементам), комплексам (видам) работ при определении НМЦК в 2-х случаях:

по объекту закупки «Благоустройство территории ГБУ СО РЦ «Озерный» (устройство детских игровых площадок)»;

по объекту закупки «Выполнение работ по капитальному ремонту контура заземления здания пищеблока ГБУ СО РЦ «Озерный».

В нарушение подпунктов (б и в), пункта 31, главы VI Порядка определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого

с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальной цены единицы товара, работы, услуги при осуществлении закупок в сфере градостроительной деятельности (за исключением территориального планирования), утвержденного Приказом Минстроя России от 23.12.2019 № 841/пр, Учреждением не обеспечено требование о наличии ведомости объемов работ в 2-х случаях:

«Выполнение работ по капитальному ремонту пищеблока столовой ГБУ СО РЦ «Озерный» (пожарная сигнализация)»;

«Выполнение работ по капитальному ремонту контура заземления здания пищеблока ГБУ СО РЦ «Озерный».

Выборочной проверкой проанализировано исполнение требований пунктов 2.2 и 4 статьи 96 Федерального закона № 44-ФЗ, в части предоставления обеспечения исполнения контракта до его заключения и гарантийных обязательств по итогам которого нарушений не установлено.

В нарушение пункта 351 Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений и Инструкции по его применению, утвержденных Приказом Минфина России от 01.12.2010 № 157н (в редакции от 27.04.2023), Учреждением в бухгалтерском учете банковская гарантия ПАО «Банк Уралсиб» от 16.10.2023 на сумму 119,8 тыс. рублей, и банковская гарантия Банк ВТБ от 03.10.2024 на сумму 8,4 тыс. рублей не отражены на забалансовом счете 10 «Обеспечение исполнения обязательств».

Выборочной проверкой соблюдения условий заключенных контрактов (договоров) в части соблюдения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) сроков выполнения работ и применения установленных условиями контрактов мер ответственности установлены 8 случаев неприменения мер ответственности на сумму 378,38 тыс. рублей. Соответственно в бухгалтерском учете отсутствует информация о начислении пени.

В нарушение части 6 статьи 34 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» Учреждением не направлялись требования об уплате неустоек (пеней, штрафов) за ненадлежащее исполнение обязательств на сумму 378,38 тыс. рублей в адрес 8 поставщиков товаров (работ, услуг).

Отмечено, что, в целях исключения рисков неисполнения условий контрактов, Учреждение не воспользовалось правом включить условие об удержании суммы неисполненных поставщиком (подрядчиком, исполнителем) требований об уплате неустоек (штрафов, пеней), предъявленных Заказчиком из суммы, подлежащей оплате поставщику (подрядчику, исполнителю) (часть 14 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ) в контракты, и не обеспечило защиту интересов Заказчика должным образом.

Выборочной проверкой соблюдения условий заключенных контрактов (договоров) в части соблюдения Заказчиком сроков оплаты установлено, что в нарушение пункта 2.8 контракта от 15.03.2024, и пункта 2.7 контракта от 15.05.2024, Учреждением средства перечислены позже установленного срока на 5 и 11 дней соответственно, что характеризует риск применения штрафных санкций со стороны Подрядчика, предусмотренных условиями контрактов.

По результатам контрольного мероприятия оформлен и представлен объекту контроля для ознакомления акт, пояснения или замечания на результаты контрольного мероприятия отсутствуют.

В соответствии с решением Коллегии Контрольно-счетной палаты Брянской области информационное письмо и отчет о результатах контрольного мероприятия направлены Губернатору Брянской области, председателю Брянской областной Думы. Информационные письма о нарушении законодательства Российской Федерации в сфере закупок направлены заместителю Губернатора Брянской области и в управление Федеральной антимонопольной службы по Брянской области для рассмотрения вопроса о привлечении виновных лиц к административной ответственности. В адрес департамента социальной политики и занятости населения Брянской области направлены информационное письмо, содержащее предложения, а также отчет о результатах контрольного мероприятия. ГБУ СО РЦ «Озерный» направлено представление об устранении нарушений и недостатков.

В настоящее время осуществляется контроль реализации предложений Контрольно-счетной палаты Брянской области.

**Аудитор  
Контрольно-счетной палаты  
Брянской области**

**О.В. Савченко**

## **Информация**

### **о результатах контрольного мероприятия «Проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных на реализацию регионального проекта «Газификация объектов инфраструктуры» государственной программы «Обеспечение реализации государственных полномочий в области строительства, архитектуры и развитие дорожного хозяйства Брянской области» в 2024 и 2025 годах»**

Контрольное мероприятие включено в план работы Контрольно-счетной палаты Брянской области на 2025 год по решению Коллегии Контрольно-счетной палаты Брянской области на основании предложения Правительства Брянской области (департамент строительства Брянской области).

**Предмет контрольного мероприятия:** деятельность объектов контроля по формированию и реализации регионального проекта «Газификация объектов инфраструктуры» государственной программы «Обеспечение реализации государственных полномочий в области строительства, архитектуры и развитие дорожного хозяйства Брянской области».

**Объекты контрольного мероприятия:** Департамент строительства Брянской области, ГКУ «Управление капитального строительства Брянской области».

#### **Цели контрольного мероприятия:**

Цель 1. Оценить обоснованность разработки и эффективность реализации регионального проекта «Газификация объектов инфраструктуры».

Цель 2. Проверить целевое и эффективное использование бюджетных средств, выделенных на реализацию регионального проекта «Газификация объектов инфраструктуры».

**Проверяемый период деятельности:** 2024 год и истекший период 2025 года.

#### **Краткая характеристика проверяемой сферы формирования и использования государственных средств Брянской области и деятельности объекта проверки.**

Департамент строительства Брянской области (далее – Департамент) осуществляет свою деятельность на основании Положения, утвержденного Указом Губернатора Брянской области от 17.08.2017 № 139, в котором определены основные задачи, в том числе:

реализация государственной политики в сфере капитального строительства на территории Брянской области;

обеспечение эффективного использования бюджетных средств, направляемых на капитальное строительство, функционирование рынка подрядных и проектных работ, совершенствование экономического механизма во взаимоотношениях всех участников строительного комплекса области;

участие в разработке и реализации государственных программ по вопросам, входящим в компетенцию департамента.

Постановлением администрации Брянской области от 10.11.2011 № 1012 создано государственное казенное учреждение «Управление капитального

строительства Брянской области» (далее – ГКУ «УКС» или Учреждение). В соответствии с уставом Учреждения, утвержденным 30.11.2011, функции и полномочия учредителя осуществляет департамент строительства Брянской области, функции и полномочия собственника имущества – управление имущественных отношений Брянской области.

Учреждение создано в целях реализации функций государственного заказчика и заказчика-застройщика по капитальному строительству объектов и их реконструкции, осуществляемому за счет средств областного и федерального бюджетов.

Порядком разработки, реализации, мониторинга, оценки эффективности и контроля за реализацией государственных программ Брянской области, утвержденного постановлением Правительства Брянской области от 04.09.2023 № 417-п (далее – Порядок № 417), определено, что в проектную часть государственной программы в качестве ее структурных элементов включаются региональные проекты и ведомственные проекты. Региональные проекты подразделяются на региональные проекты, направленные на достижение показателей национальных проектов, и иные региональные проекты.

Пунктом 7 Порядка № 417-п определено, что формирование, представление, согласование и утверждение паспортов структурных элементов государственных программ (за исключением региональных проектов, направленных на достижение национальных проектов), запросы на их изменение, планов реализации структурных элементов государственных программ, отчетов о ходе реализации структурных элементов государственных программ осуществляется в информационной системе Брянской области «Электронный бюджет Брянской области».

Пунктом 8 Порядка № 417-п, определено, что разработка, реализация, мониторинг и завершение региональных и ведомственных проектов осуществляются в соответствии с Положением о проектной деятельности (Положение об организации проектной деятельности в Правительстве Брянской области и иных исполнительных органах Брянской области, утвержденное постановлением Правительства Брянской области от 11.12.2018 № 637-п (далее – Положение № 637-п).

На официальном сайте департамента экономического развития Брянской области в разделе «Главная» – «Деятельность» – «Проектная деятельность» – «Методология» – «Формы документов» – «Разработка паспорта проекта» размещены методические рекомендации по проектной деятельности.

**По результатам контрольного мероприятия установлено следующее.**

**Цель 1. Оценить обоснованность разработки и эффективность реализации регионального проекта «Газификация объектов инфраструктуры».**

Региональный проект «Газификация объектов инфраструктуры» (далее – Проект) включен в проектную часть государственной программы «Обеспечение реализации государственных полномочий в области строительства, архитектуры и развитие дорожного хозяйства Брянской области», (далее – Государственная программа), ответственным исполнителем которой является департамент

строительства Брянской области, период реализации программы: 1 этап: 2019-2024 годы, 2 этап: 2025-2030 годы.

Согласно паспорту Государственной программы, в 2024 году одной из целей программы является реализация единой государственной политики в сфере строительства, архитектуры, государственной жилищной политики, достижение количества семей, улучшивших жилищные условия с начала реализации государственной программы, до 315,82 тыс. единиц в 2030 году. Указанная цель в 2025 году исключена из паспорта и включены 2 цели:

- 1) увеличение годового объема жилья до 0,733 млн. кв. метров к 2030 году;
- 2) достижение количества семей, ежегодно улучшивших жилищные условия, до 30,33 тыс. единиц к 2030 году.

В ходе контрольного мероприятия департаментом строительства Брянской области представлены 2 редакции паспорта регионального проекта «Газификация объектов инфраструктуры» (по состоянию на 31.12.2024 и на 01.10.2025).

Согласно паспорту регионального проекта «Газификация объектов инфраструктуры» задачей проекта является строительство и реконструкция систем газоснабжения для населенных пунктов Брянской области.

Согласно паспорту Государственной программы, региональный проект «Газификация объектов инфраструктуры» имеет связь в 2024 году – с показателем Государственной программы «Количество семей, улучшивших жилищные условия», в 2025 году – с показателем «Объем жилищного строительства».

В ходе контрольного мероприятия установлено, что в 2024-2025 годах исполнение мероприятий в рамках Проекта реализуется через осуществление капитальных вложений в 9 объектов государственной собственности, на момент проверки проектная документация разработана по 6 объектам. Анализ указанной проектной документации, контрактов и актов о приемке выполненных работ по строительно-монтажным работам, показал, что предусмотрены и осуществлены расходы на выполнение объемов работ, не обусловленных задачей регионального проекта «Газификация объектов инфраструктуры» по строительству и реконструкции систем газоснабжения для населенных пунктов, на общую сумму 5 305,2 тыс. рублей, в том числе:

согласно фактически выполненным работам не относятся к работам по газификации объектов:

- по объекту «Газификация ФАП н.п. Борщово Навлинского района Брянской области» объемы работ на общую сумму 4 304,5 тыс. рублей, или 58,8 % от общего объема выполненных работ (устройство перегородки с целью устройства санузла, устройство крыльца для входа в здание ФАП, облицовка фронтонов, свесов и фасада существующего здания, устройство покрытий полов в помещениях ФАП, установка окон, установка наружной двери (входной в ФАП), установка внутренних дверей, водопровод хозяйственно-питьевой; водоотведение (умывальники, унитаз, поддон), вентиляция естественная, охранная сигнализация, система вызова персонала, обеспечение доступа инвалидам, наружные сети водоснабжения, благоустройство и озеленение);

- по объекту «Газификация здания отдельного поста государственной противопожарной службы по охране п. Удельные Уты Выгоничского района Брянской области» объемы работ на общую сумму 704,2 тыс. рублей, или 23,47 % от общего объема выполненных работ (окраска фасадов акриловыми составами, устройство бетонной отмостки здания, устройство бетонной дорожки, устройство щебеночного проезда);

согласно разработанным проектам с учетом непредвиденных расходов и НДС:

- по объекту «Газификация фельдшерско-акушерского пункта н.п. Пруска Климовского района Брянской области» включены объемы работ на общую сумму 120,2 тыс. рублей, или 3,5 % от общего объема работ (облицовка стен помещений ФАП; окраска стен, устройство потолков: реечных алюминиевых в помещении ФАП, охранная сигнализация);

- по объекту «Газификация здания отдельного поста государственной противопожарной службы по охране с. Новоселки Брянского района Брянской области» – на общую сумму 50,5 тыс. рублей, или 2,2 % от общего объема работ (охранная сигнализация);

- по объекту «Газификация Осколковского фельдшерского пункта Мглинского района Брянской области» – на общую сумму 58,5 тыс. рублей, или 2,5 % от общего объема работ (охранная сигнализация);

- по объекту «Газификация Католинского фельдшерского пункта Мглинского района Брянской области» на общую сумму 67,3 тыс. рублей, или 2,4 % от общего объема работ (отделка фасада существующего здания (штукатурка, грунтовка, окраска); водоотведение, водоснабжение (умывальник, смеситель, подводка); охранная сигнализация).

По мнению Контрольно-счетной палаты Брянской области, определенная в паспорте регионального проекта «Газификация объектов инфраструктуры» задача «Строительство и реконструкция систем газоснабжения для населенных пунктов Брянской области» не соответствует названию проекта (в названии Проекта речь идет о газификации объектов, в задаче – про системы газоснабжения для населенных пунктов), в результате связь с определенным паспортом Государственной программы показателем, отсутствует.

Кроме того, обращено внимание, что мероприятия по капитальному ремонту ФАПов в 2024-2025 годах реализуются в рамках регионального проекта «Модернизация первичного звена здравоохранения Российской Федерации (Брянская область)».

В ходе анализа паспорта регионального проекта «Газификация объектов инфраструктуры» установлено следующее:

В разделе 1 «Общие положения» паспорта регионального проекта в редакции паспорта по состоянию на 31.12.2024 период реализации Проекта определен в 1 этап – 2024-2030 годы, в редакции паспорта по состоянию на 01.10.2025 – в 2 этапа: 1 этап – 2019-2024 годы, 2 этап – 2025-2030 годы.

Согласно паспорту Государственной программы по состоянию на 31.12.2024 и Государственной программе в редакции от 20.11.2023, региональный проект «Газификация объектов инфраструктуры» реализуется

с 2024 года, до 2024 года газификация объектов осуществлялась в рамках мероприятия «Перевод отопления учреждений и организаций социально-культурной сферы на природный газ в населенных пунктах Брянской области», при этом департаментом строительства Брянской области в паспорте регионального проекта «Газификация объектов инфраструктуры» по состоянию на 01.10.2025 период реализации проекта определен не верно, а именно с 2019 года.

Кроме того, установлено, что департаментом строительства Брянской области в нарушение подпункта з) пункта 22.2 Порядка разработки, реализации, мониторинга, оценки эффективности и контроля за реализацией государственных программ Брянской области, утвержденного постановлением Правительства Брянской области от 04.09.2023 № 417-п, а также пункта 2.5. Положения об организации проектной деятельности в Правительстве Брянской области и иных исполнительных органах Брянской области, утвержденного постановлением Правительства Брянской области от 11.12.2018 № 637-п, в паспорт регионального проекта «Газификация объектов инфраструктуры» (по состоянию на 31.12.2024 и по состоянию на 01.10.2025) не включены сведения о кураторе и руководителе регионального проекта, при этом включены сведения об ответственном исполнителе (департамент строительства Брянской области), которые в соответствии с подпунктом з) пункта 22.2. Порядка № 417-п следовало включать в паспорт комплекса процессных мероприятий.

В разделе 2 «Показатели регионального проекта» определен показатель «Газификация объектов социально-культурного назначения». Отмечено, что в нарушение пункта 2.5 Положения об организации проектной деятельности в Правительстве Брянской области и иных исполнительных органах Брянской области, утвержденного постановлением Правительства Брянской области от 11.12.2018 № 637-п, поквартальным планом достижения показателей регионального проекта в текущем финансовом году в отношении указанного показателя поквартальные значения не определены, плановое значение определено к достижению на конец текущего финансового года.

Кроме того, в нарушение пункта 2.5 Положения об организации проектной деятельности в Правительстве Брянской области и иных исполнительных органах Брянской области, утвержденного постановлением Правительства Брянской области от 11.12.2018 № 637-п, в паспорт регионального проекта «Газификация объектов инфраструктуры» не включены показатели, определенные в паспорте государственной программы «Обеспечение реализации государственных полномочий в области строительства, архитектуры и развитие дорожного хозяйства Брянской области» (в 2024 году региональный проект «Газификация объектов инфраструктуры» имеет связь с показателем Государственной программы «Количество семей, улучшивших жилищные условия», в 2025 году – с показателем «Объем жилищного строительства»).

Также отмечено, что департаментом строительства Брянской области в паспорте регионального проекта «Газификация объектов инфраструктуры» на 2024 год и 2025 год не определено ответственное должностное лицо, которое несет персональную ответственность за достижение показателей, рекомендуемое

Порядком разработки иных региональных проектов и ведомственных проектов, являющихся приложением № 8 к методическим рекомендациям по проектной деятельности (пункт «м»).

Отмечено, что в паспорте регионального проекта «Газификация объектов инфраструктуры» за 2024 год базовым значением показателя «Газификация объектов социально-культурного назначения» было определено значение за 2018 год (1 единица), при том, что период реализации проекта паспортом был установлен с 2024 года, в паспорте 2025 года базовым значением показателя установлен 2023 год со значением 1 единица, при том, что период реализации изменен и установлен с 2019 года.

Согласно Методике расчета целевых значений показателей государственной программы «Обеспечение реализации государственных полномочий в области строительства, архитектуры и развитие дорожного хозяйства Брянской области», ее структурных элементов», утвержденной приказом департамента строительства Брянской области от 20.12.2023 № 139-п, значение вышеуказанного показателя подтверждается фактическими данными постоянного мониторинга департамента строительства Брянской области.

Отмечено, что методикой расчета целевых значений показателей государственной программы «Обеспечение реализации государственных полномочий в области строительства, архитектуры и развитие дорожного хозяйства Брянской области» в отношении показателя «Газификация объектов социально-культурного назначения» не определен метод расчета показателя (либо с начала реализации регионального проекта, либо с начала года до отчетной даты), при этом согласно пояснения начальника отдела планирования и реализации программ департамента строительства Брянской области, метод определения показателя – дискретный (с начала года до отчетной даты).

По мнению Контрольно-счетной палаты Брянской области, более целесообразно определять показатель с начала реализации регионального проекта, отталкиваясь от базового значения газифицированных объектов социально-культурного назначения и планового количество газификации объектов до конца периода действия регионального проекта.

Так, согласно представленной информации департамента здравоохранения Брянской области по состоянию на 01.10.2025 общее количество ФАП и ФП (без передвижных) составляет 561 единицу, из них нуждающихся в газификации – 72 единицы. Согласно представленной информации департамента региональной безопасности Брянской области по состоянию на 01.10.2025 общее количество постов государственной противопожарной службы составляет 23 единицы, из них нуждающихся в газификации – 6 единиц. При этом на 2025 год в региональный проект включено 3 ФАП и один пост государственной противопожарной службы, на 2026-2030 годы – объекты газификации отсутствуют. Незначительное количество объектов газификации, включенных в региональный проект в 2024-2025 годах и их отсутствие в период 2026-2030 годов характеризуют непоследовательность действий решения вопросов газификации объектов инфраструктуры в проектном формате.

В разделе 3 «Перечень мероприятий (результатов) регионального проекта» определено мероприятие (результат) регионального проекта – завершена газификация объектов социально-культурного назначения. Отмечено, что базовое значение показателя «Газификация объектов инфраструктуры» не соответствуют базовому значению результата проекта, при том, что наименование показателя и результата имеют одинаковую смысловую нагрузку, а именно: в паспорте за 2024 год базовым значением показателя «Газификация объектов социально-культурного назначения» является 2018 год со значением 1 единица, при том, что базовым значением результата «Завершена газификация объектов социально-культурного назначения» является 2023 год со значением 4 единицы, 1 единица, при том, что базовым значением результата является 2024 год со значением 1 единица.

Кроме того, департаментом строительства Брянской области в паспорте регионального проекта «Газификация объектов инфраструктуры» на 2024 год и 2025 год не определено ответственное должностное лицо, которое несет персональную ответственность за достижение результата, рекомендуемое Порядком разработки иных региональных проектов и ведомственных проектов, являющихся приложением № 8 к методическим рекомендациям по проектной деятельности (пункт «м»).

В разделе 4 «Финансовое обеспечение регионального проекта» плановый объем расходов на 2024 год определен в сумме 16 936,6 тыс. рублей, на 2025 год – 12 832,7 тыс. рублей. Отмечено, что в нарушение пункта 2.5 Положения об организации проектной деятельности в Правительстве Брянской области и иных исполнительных органах Брянской области, утвержденного постановлением Правительства Брянской области от 11.12.2018 № 637-п, в паспорте регионального проекта «Газификация объектов инфраструктуры» на 2024 год и 2025 год плановое значение объемов финансового обеспечения регионального проекта по кварталам не определено.

Информация о контрольных точках Проекта отражена в разделе 5 паспорта. Отмечено, департаментом строительства Брянской области в паспорте регионального проекта «Газификация объектов инфраструктуры» на 2024 год и 2025 год не определено ответственное должностное лицо, которое несет персональную ответственность за достижение контрольных точек, рекомендуемое Порядком разработки иных региональных проектов и ведомственных проектов, являющихся приложением № 8 к методическим рекомендациям по проектной деятельности (пункт «м»), при этом установлен ответственный исполнитель, в том числе: в 2024 году назначены 2 ответственных исполнителя за выполнением контрольных точек.

Кроме того, установлено, что департаментом строительства Брянской области в нарушение пункта 34 Порядка разработки, реализации, мониторинга, оценки эффективности и контроля за реализацией государственных программ Брянской области, утвержденного постановлением Правительства Брянской области от 04.09.2023 № 417-п, в разделе 5 «План реализации регионального проекта» паспорта регионального проекта «Газификация объектов

инфраструктуры» контрольные точки не разработаны на весь срок реализации проекта (до 2030 года), а определены на один год реализации проекта (в редакции паспорта по состоянию на 31.12.2024 – 4 контрольные точки со сроком реализации в 2024 году, в редакции паспорта по состоянию на 01.10.2025 – 4 контрольные точки со сроком реализации в 2025 году).

Первоначально Законом Брянской области от 04.12.2023 № 95-3 «Об областном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» на реализацию Проекта на 2024 год утверждены бюджетные ассигнования в сумме 10 000,0 тыс. рублей. Законом Брянской области от 01.03.2024 № 13-3 «О внесении изменений в Закон Брянской области «Об областном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» бюджетные ассигнования на реализацию Проекта на 2024 год увеличились на 12 947,1 тыс. рублей, Законом Брянской области от 25.10.2024 № 68-3 – уменьшились на 6 010,5 тыс. рублей.

В первоначальной редакции Закона Брянской области от 11.12.2024 № 98-3 «Об областном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» на реализацию регионального проекта «Газификация объектов инфраструктуры» бюджетные ассигнования не утверждены. Законом Брянской области от 04.03.2025 № 19-3 «О внесении изменений в Закон Брянской области «Об областном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» бюджетные ассигнования на реализацию Проекта на 2025 год утверждены в сумме 12 832,7 тыс. рублей.

Установлено, что в нарушение Порядка формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуры и принципах назначения, утвержденного приказом Минфина России от 24.05.2022 № 82н, расходы на газификацию объектов инфраструктуры в сумме 29 769,3 тыс. рублей запланированы по разделу 05 02 «Коммунальное хозяйство», тогда как, в соответствии с вышеуказанным порядком, следовало отразить по разделу 03 10 «Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, пожарная безопасность» – в части газификации постов пожарной охраны в сумме 9 383,2 тыс. рублей (пункт 18.2.3 порядка) и по разделу 09 02 «Амбулаторная помощь» – в части газификации ФАП в сумме 20 386,1 тыс. рублей (пункт 18.2.9 порядка).

Департаментом строительства Брянской области объекты газификации по региональному проекту «Газификация объектов инфраструктуры» включались в региональную адресную инвестиционную программу по предложениям департамента региональной безопасности Брянской области и департамента здравоохранения Брянской области.

Первоначально перечнем объектов капитальных вложений региональной адресной инвестиционной программы на 2024-2026 годы, утвержденным постановлением Правительства Брянской области от 07.12.2023 № 631-п, в рамках Проекта включено 8 объектов, из них 4 объекта, переходящие с 2023 года, 4 объекта включенные в АИП впервые. В последствие в перечень объектов капитальных вложений в части включения и исключения объектов и изменения объемов финансирования по объектам Проекта, 5 раз вносились изменения, из них:

05.02.2024 включен объект «Газификация ФАП н.п. Борщово Навлинского района Брянской области» с объемом финансирования 4 332,8 тыс. рублей – не исполненные в 2023 году лимиты, 04.03.2024 – объект «Газификация ФАП н.п. Сушаны Климовского района» с объемом финансирования 7 602,0 тыс. рублей – не исполненные в 2023 году лимиты;

10.06.2024 исключены 2 объекта: Газификация складского помещения ГКУЗ ОТ «БО МЦ МР «Резерв» в п. Цветники Жуковского муниципального округа Брянской области (500,0 тыс. рублей), Газификация складского помещения ГКУЗ ОТ «БО МЦ МР «Резерв» в п. Речица Почепского района Брянской области (500,0 тыс. рублей);

28.10.2024 исключен объект «Газификация ФАП н.п. Сушаны Климовского района».

Первоначально в перечень объектов капитальных вложений региональной адресной инвестиционной программы на 2025-2027 годы, утвержденный постановлением Правительства Брянской области от 23.12.2024 № 715-п, в рамках регионального проекта «Газификация объектов инфраструктуры» объекты не включены. Постановлением Правительства Брянской области от 04.03.2025 № 109-п «О внесении изменений в постановление Правительства Брянской области от 23 декабря 2024 года № 715-п» в АИП включены 5 объектов (с 2024 года) с общим объемом финансирования 12 832,7 тыс. рублей, в том числе перенесенные на 2025 год неисполненные лимиты 2024 года в общей сумме 7 005,0 тыс. рублей.

Вместе с тем отмечено, что неисполненные лимиты 2024 года не перенесены на 2025 год по 3 объектам (средства предусматривались на разработку проектной документации).

Кроме того, анализ представленных от департаментов региональной безопасности Брянской области и здравоохранения Брянской области писем с предложениями по включению объектов газификации в региональную адресную инвестиционную программу показал, что не включены 9 объектов из предложенных, а именно:

врачебная амбулатория н.п. Мало Полпино, ФАПы н.п. Колтово, н.п. Мирный, н.п. Толвинка и н.п. Староселье Брянского района, н.п. Воробейня и н.п. Заречная Житятинского района (обращение департамента здравоохранения Брянской области от 19.03.2024 № 1-ДЗ-1956);

посты государственной противопожарной службы н.п. Журиничи и н.п. Воробейня (обращение департамента региональной безопасности Брянской области от 05.08.2022 № 3025-ДРБи).

Заказчиком объектов по региональному проекту «Газификация объектов инфраструктуры» определено ГКУ «Управление капитального строительства Брянской области.

В целях финансирования в 2024 году объектов бюджетных инвестиций государственной собственности региональной адресной инвестиционной программы между департаментом строительства Брянской области и Учреждением заключено соглашение от 10.01.2024 №1 (в редакции доп. соглашения от 25.12.2024 № 15), в целях финансирования в 2025 году – соглашение

от 16.01.2025 №1 (в редакции доп. соглашения от 05.03.2025 № 2), о порядке финансирования вышеуказанных объектов, согласно которым общий объем финансирования объектов запланирован в сумме 29 769,3 тыс. рублей (2024 год – 16 936,6 тыс. рублей, 2025 год – 12 832,7 тыс. рублей). В соответствии с вышеуказанными соглашениями департаментом строительства Брянской области доведены до Учреждения лимиты бюджетных обязательств.

В 2024 году кассовые расходы на реализацию регионального проекта «Газификация объектов инфраструктуры» составили 8 391,6 тыс. рублей, или 49,5 % доведенных лимитов бюджетных обязательств, за 9 месяцев 2025 года – 12,0 тыс. рублей, или 0,1 % доведенных лимитов бюджетных обязательств.

Информация об утвержденных и исполненных кассовых расходах на реализацию регионального проекта «Газификация объектов инфраструктуры» в разрезе объектов бюджетных инвестиций представлена в следующей таблице.

Наименование объекта	Исполнение, тыс. рублей							
	Всего	в 2021-2023 годах	в 2024 году			за 9 месяцев 2025 года		
			лимит	исполнено	% исп.	лимит	исполнено	% исп.
Газификация ФАП н.п.Борщово Навлинского района	<b>7 769,2</b>	3 687,8	4 081,4	4 081,4	100			
Газификация здания отдельного поста государственной противопожарной службы по охране с. Новоселки Брянского района	<b>495,4</b>	198,0	2 302,0	297,4	12,9	2 953,3		
Газификация здания отдельного поста государственной противопожарной службы по охране п. Удельные Уты Выгоничского района	<b>3 542,6</b>	446,7	3 115,9	3 083,9	99,0	12,0	12,0	100
Газификация здания отдельного поста государственной противопожарной службы по охране д. Бульшево Клетнянского района			500,0					
Газификация здания отдельного поста государственной противопожарной службы по охране с. Пашково Почепского района			500,0					
Газификация Осколковского фельдшерского пункта Мглинского района	<b>483,0</b>	198,0	3 127,3	285,0	9,1	2 842,3		
Газификация Католинского фельдшерского пункта Мглинского района	<b>415,0</b>	190,0	2 310,0	225,0	9,7	3 118,4		
Газификация фельдшерско-акушерского пункта н.п. Глаженка Брянского района			500,0					
Газификация фельдшерско-акушерского пункта н.п. Пруска Климовского района	<b>418,9</b>		500,0	418,9	83,8	3 906,7		
<b>Итого</b>	<b>13 124,1</b>	<b>4 720,5</b>	<b>16 936,6</b>	<b>8 391,6</b>	<b>49,5</b>	<b>12 832,7</b>	<b>12,0</b>	<b>0,1</b>

Бюджетные инвестиции направлены на оплату работ и услуг по заключенным в 2021-2025 годах Учреждением государственным контрактам и договорам в общей сумме 13 088,7 тыс. рублей, а также на компенсацию расходов связанных с переустройством объектов электросетевого хозяйства в рамках заключенного соглашения на сумму 35,4 тыс. рублей.

По 5 объектам кассовые расходы осуществлялись до 2024 года в общей сумме 4 720,5 тыс. рублей, в 2024 году расходы по Проекту исполнены в общей сумме 8 391,6 тыс. рублей, за 9 месяцев 2025 года – 12,0 тыс. рублей.

Согласно паспорту Государственной программы ожидаемый эффект от реализации регионального проекта «Газификация объектов инфраструктуры» – обеспечение условий для улучшения качества жизни населения за счет модернизации инженерной инфраструктуры.

Результатом, установленным паспортом Проекта, является результат «завершена газификация объектов социально-культурного назначения» с плановым значением 1 единица в 2024 году, 5 единиц в 2025 году.

Показателем, установленным паспортом Проекта, является показатель «Газификация объектов социально-культурного назначения» с плановым значением 1 единица в 2024 году и 5 единиц в 2025 году.

Согласно отчетности, представленной ГКУ «Управление капитального строительства Брянской области» в департамент строительства Брянской области, за январь-декабрь 2024 года освоены средства по 6 из 9 объектов – от 9,1 до 100,0 % от запланированных средств, за январь-сентябрь 2025 года по 1 из 5 объектов – 100,0 % от запланированных средств, в 2024 году введен в действие объект «Газификация ФАП н.п. Борщово Навлинского района», за 9 месяцев 2025 года – объект «Газификация здания отдельного поста государственной противопожарной службы по охране п. Удельные Уты Выгоничского района».

Установлено, что департаментом строительства Брянской области представлены отчеты о ходе реализации комплекса процессных мероприятий «Региональный проект «Газификация объектов инфраструктуры», что не соответствует пункту 3.28 Положения № 637-п.

Согласно данным отчета о ходе реализации Проекта в 2024 году исполнение показателя регионального проекта сложилось в плановом значении, за 9 месяцев 2025 года показатель не исполнен. Отмечено, что отчетное значение показателя за 9 месяцев 2025 года в отчете о ходе реализации регионального проекта «Газификация объектов инфраструктуры» департаментом строительства Брянской области определено неверно, а именно: согласно отчету исполнение показателя «Газификация объектов социально-культурного назначения» за 9 месяцев 2025 года 0 единиц, при том, что согласно Информации об освоении капитальных вложений на строительстве объектов бюджетных инвестиций государственной собственности Брянской области, по газификации объектов фактически профинансировано ГКУ «Управление капитального строительства Брянской области», за 9 месяцев 2025 года фактически введен в эксплуатацию 1 объект.

Планом реализации регионального проекта на 2024 год, планировалось 4 контрольные точки, из них, согласно данным, отраженным в отчете в 2024 году

в установленные планом сроки исполнены 3 контрольные точки («Получены положительные заключения по результатам государственных/ негосударственных экспертиз» «Разрешение на ввод объекта в эксплуатацию получено Техническая готовность объекта капитального строительства»), 1 контрольная точка «Контракт на строительные-монтажные работы заключен» исполнена 01.10.2024, что на 30 дней позже установленного срока.

Кроме того, отмечено, что департаментом строительства в отчете о ходе реализации регионального проекта «Газификация объектов инфраструктуры» за 2024 год, дата документа, подтверждающего исполнение контрольной точки «Разрешение на ввод объекта в эксплуатацию получено», отражена не верно, а именно: согласно представленным документам, дата разрешения на ввод объекта «Газификация ФАП н.п. Борщово Навлинского района Брянской области» – 24.07.24, в отчете – 16.05.24.

Планом реализации регионального проекта на 2025 год, планируется 4 контрольные точки, из них, согласно данным, отраженным в отчете за 3 квартал 2025 года 1 контрольная точка «Контракт на строительные-монтажные работы заключен» исполнена 09.09.2025, что на 9 дней позже установленного срока.

Отмечено, департаментом строительства Брянской области в отчете о ходе реализации регионального проекта «Газификация объектов инфраструктуры» за 3 квартал 2025 года отражено исполнение контрольной точки «Контракт на строительные-монтажные работы заключен» 09.09.2025, при том, что по состоянию на эту дату контракт на строительные-монтажные работы заключен по 1 из 4 объектов, предусмотренных к газификации в 2025 году в рамках регионального проекта.

**Цель 2. Проверить целевое и эффективное использование бюджетных средств, выделенных на реализацию регионального проекта «Газификация объектов инфраструктуры».**

При осуществлении закупок товаров, работ, услуг, связанных с реализацией регионального проекта «Газификация объектов инфраструктуры», Учреждение руководствовалось нормами Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон № 44-ФЗ).

В целях газификации объектов инфраструктуры Учреждением заключены 3 контракта на строительные-монтажные работы и 17 контрактов (договоров) на выполнение инженерно-экологических и инженерно-гидрометеорологических изысканий, проведение госэкспертизы ПСД, тех. присоединения к сети газораспределения и выполнение кадастровых работ по подготовке технического плана.

Информация о количестве заключенных ГКУ «УКС Брянской области» контрактов на осуществление закупок, связанных с реализацией регионального проекта «Газификация объектов инфраструктуры» в 2021-2025 годах в разрезе способов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) представлена в таблице.

Способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя)	Цена (тыс. рублей)/ количество контрактов (договоров)					
	2021	2022	2023	2024	2025	Всего
электронный аукцион			7 325,7	3 000,8	3 732,0	<b>14 058,5</b>
			1	1	1	<b>3 контракта</b>
п. 1 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ		70,6		80,2		<b>150,8</b>
		1		1		<b>2 договора</b>
п. 6 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ		142,6	248,7	1 027,3		<b>1 418,6</b>
		1	1	4		<b>6 договоров</b>
п. 4 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ	180		784,0	228,8	39,0	<b>1 231,8</b>
	1		4	3	1	<b>9</b>
<b>Итого</b>	<b>180</b>	<b>213,2</b>	<b>8 358,4</b>	<b>4 337,1</b>	<b>3 771,0</b>	<b>16 859,7</b>
	<b>1</b>	<b>2</b>	<b>6</b>	<b>9</b>	<b>2</b>	<b>20</b>

Анализируя показатели таблицы следует отметить, что 83,4 % общей стоимости заключенных в период 2021-2025 годов ГКУ «Управление капитального строительства Брянской области» контрактов (договоров) на осуществление закупок товаров, работ, услуг, связанных с реализацией регионального проекта «Газификация объектов инфраструктуры» (3 контракта на сумму 14 058,5 тыс. рублей) приходится на закупки по результатам проведенных аукционов в электронной форме.

Обоснование начальной (максимальной) цены государственных контрактов производилось Учреждением в соответствии с положениями статьи 22 Закона № 44-ФЗ. Начальная (максимальная) цена государственных контрактов (далее – НМЦК) на выполнение строительно-монтажных работ по объектам определена посредством применения проектно-сметного метода на основании сметной документации, разработанной Учреждением.

Нарушений при выборе Учреждением способа определения поставщика (подрядчика, исполнителя) и формировании начальной (максимальной) цены контракта не установлено.

Проверкой полноты и своевременности размещения информации о закупках товаров, работ, услуг в единой информационной системе в сфере закупок нарушений не установлено.

*Газификация ФАП н. п. Борщово Навлинского района Брянской области*

Проектно-сметная документация по объекту разработана в 2022 году на основании задания, утвержденного ГКУ «УКС Брянской области», согласованного департаментами строительства и здравоохранения Брянской области и главой администрации Навлинского муниципального района Брянской области.

По результатам проведенной государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий АУБО «Государственная экспертиза проектов Брянской области» (далее – АУБО «ГЭПБО») дано положительное заключение от 14.11.2022.

Сметная стоимость объекта на дату утверждения заключения экспертизы составила всего в текущем уровне цен на 2 квартал 2022 года с НДС – 7 529,5 тыс. рублей.

Проектно-сметная документация утверждена приказом ГКУ «Управление капитального строительства Брянской области» от 15.11.2022 № 326.

НМЦК на выполнение строительно-монтажных работ по объекту определена в сумме 7 575,0 тыс. рублей с применением индексов фактической инфляции за период с июля 2022 года по сентябрь 2023 года и прогнозной инфляции на период выполнения работ с октября по декабрь 2023 года.

На основании рассмотрения единственной заявки на участие в электронном аукционе от 17.10.2023 с НМЦК 7 575,0 тыс. рублей и в соответствии с пунктом 25 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ ГКУ «УКС Брянской области» с подрядной организацией заключен государственный контракт от 13.11.2023 на выполнение строительно-монтажных работ по объекту «Газификация ФАП н.п. Борщово Навлинского района Брянской области» на сумму 7 575,0 тыс. рублей.

По условиям контракта срок окончания работ не позднее 20 декабря 2023 года, дата окончания исполнения контракта 29 декабря 2023 года.

В период исполнения обязательств к вышеуказанному контракту заключен ряд дополнительных соглашений, а именно:

от 26.12.2023 № 1, согласно которому внесены изменения в смету контракта и график оплаты работ в связи с изменением объемов и видов работ, в результате цена контракта была увеличена на 17,0 тыс. рублей и составила 7 592,0 тыс. рублей;

от 12.02.2024 № 2, согласно которому внесены изменения в части оплаты за счет лимитов на 2023 года в сумме 3 269,8 тыс. рублей и 2024 года – 4 322,2 тыс. рублей;

от 15.05.2024 № 3, согласно которому внесены изменения в смету контракта и график оплаты работ в связи с изменением объемов и видов работ, в результате цена контракта снижена на 266,3 тыс. рублей и составила 7 325,7 тыс. рублей.

Отмечено, что дополнительные соглашения от 12.02.2024 № 2 и от 15.05.2024 № 3 заключены за пределами срока исполнения контракта (29.12.2023).

Порядной организацией выполнены и предъявлены, а Учреждением приняты к оплате строительно-монтажные работы по объекту «Газификация ФАП н.п. Борщово Навлинского района Брянской области» на общую сумму 7 325,7 тыс. рублей. Установлено, что в нарушение условий государственного контракта работы по объекту на общую сумму 7 325,7 тыс. рублей, выполнены спустя 6-148 дней после установленного графиком производства работ срока (20.12.2023).

ГКУ «УКС Брянской области» направлено в адрес подрядчика претензионные письма с требованием выплатить пеню за просрочку исполнения обязательств в сумме 312,0 тыс. рублей.

В соответствии с подпунктом «а» пункта 3 Правил списания сумм неустоек (штрафов, пеней), начисленных поставщику (подрядчику, исполнителю), но не списанных заказчиком в связи с неисполнением или ненадлежащим

исполнением обязательств, предусмотренных контрактом, утвержденных постановлением Правительства РФ от 04.07.2018 № 783 (далее – Правила № 783), на основании решения комиссии по поступлению и выбытию активов, созданная в целях подготовки решений о списании начисленных и неуплаченных сумм неустоек (штрафов, пеней), вышеуказанная пеня Учреждением списана в полном объеме, поставщику направлено уведомление о списании от 04.06.2024.

Отмечено, что ГКУ «УКС Брянской области» не реализована предусмотренная пунктом 12.17 государственного контракта от 13.11.2023 возможность удержания суммы пени из суммы, подлежащей оплате поставщику за выполненные строительно-монтажные работы по строительству объекта «Газификация ФАП н.п. Борщово Навлинского района Брянской области».

Кроме того, ГКУ «УКС Брянской области» в нарушение части 7.1 статьи 94 Закона 44-ФЗ и пункта 6.13 государственного контракта от 13.11.2023 акт о приемке выполненных работ от № 3 (окончательный) подписан 17.05.2024 без предоставления подрядчиком гарантийных обязательств.

Объем фактических и кассовых затрат по объекту составил 7 769,3 тыс. рублей.

На основании акта приема-передачи от 10.10.2024 ГКУ «УКС Брянской области» фактически произведенные капитальные вложения по объекту «Газификация ФАП н.п. Борщово Навлинского района Брянской области» балансовой стоимостью 7 769,3 тыс. рублей переданы ГБУЗ «Навлинская ЦРБ».

В целях проверки соответствия объемов и видов работ, предъявленных к оплате подрядной организацией, фактически выполненным видам и объемам работ, комиссией 29 октября 2025 года проведен выборочный контрольный обмер фактически выполненных объемов работ, по итогам которого установлено завышение предъявленных к оплате объемов работ и стоимости материалов, в общей сумме 37,1 тыс. рублей, при этом, установлено выполнение дополнительных работ на общую сумму 37,1 тыс. рублей.

В связи с отсутствием централизованной системы водоснабжения в н.п. Борщово Навлинского района Брянской области проектной документацией по объекту в соответствии с требованиями СП 8.13130.2020 «Наружное противопожарное водоснабжение» (расход воды на один пожар для сельских населенных пунктов составляет 5 л/с; продолжительность тушения пожара должна приниматься 3 часа) источником противопожарного водоснабжения объекта предусмотрено два проектируемых подземных противопожарных резервуара объемом 30 куб. метров каждый, при этом согласно пункту 10.3 СП 8.13130.2020 «Наружное противопожарное водоснабжение» в каждом из них должно храниться 50 % объема воды на пожаротушение. Для отбора воды на нужды наружного пожаротушения посредством пожарных машин предусмотрено устройство мокрого колодца и колодцев с запорной арматурой с удлиненными штоками.

В ходе проведения контрольного мероприятия установлено: колодцы противопожарного водопровода расположены на улице Центральной н.п. Борщово в непосредственной близости от проезжей части, при этом один водопроводный колодец частично разрушен под воздействием механической

нагрузки, на двух колодцах отсутствуют чугунные люки, удлиненные штоки, лестницы на общую сумму 33,4 тыс. рублей; задвижка и фасонные элементы в колодце завалены обломками железобетонных изделий. Факт разрушения железобетонного колодца, находящегося на проезжей части, согласно письму ГКУ «УКС Брянской области» от 19.05.2025 № 2038, направленному в адрес подрядной организации с просьбой об устранении указанного дефекта, установлен 13.05.2025. Подрядной организацией в адрес ГКУ «УКС Брянской области» направлено письмо от 20.05.2025 № 29, что вышеуказанное замечание не относится к гарантийным обязательствам, поскольку бетонная крышка колодца была продавлена самосвалом.

Учитывая вышеизложенное отмечено, что система противопожарного водоснабжения объекта общей стоимостью 2 119,5 тыс. рублей, в период с 13.05.2025 и на дату проведения контрольного обмера – 29.10.2025, частично повреждена, ввиду разрушения 1 колодца с запорной арматурой к одной из емкостей объемом 30 куб. метров, требуемый запас воды на пожаротушение в количестве 54 куб. метра ( $5\text{л/с} \cdot 60\text{сек.} \cdot 60\text{мин.} \cdot 3\text{час} / 1000$ ) не обеспечен.

В ходе проведения контрольного мероприятия выборочной проверкой исполнительной документации установлено следующее.

Исполнительные чертежи (схемы), отражающие фактическое исполнение проектных решений, в составе исполнительной документации не представлены.

В ходе контрольного мероприятия отмечено, в нарушение условий государственного контракта от 13.11.2023 ГКУ «Управление капитального строительства Брянской области» в 2023-2024 годах, в отсутствие надлежаще оформленной подрядной организацией исполнительной документации, приняты и оплачены работы по объекту «Газификация ФАП н. п. Борщово Навлинского района Брянской области» на общую сумму 2 087,2 тыс. рублей, что составляет 28,5 % объема средств, оплаченных по контракту.

*Газификация здания отдельного поста государственной противопожарной службы по охране п. Удельные Уты Выгоничского района Брянской области*

Проектно-сметная документация по объекту разработана в 2024 году ГКУ «Управление капитального строительства Брянской области» на основании задания, утвержденного ГКУ «УКС Брянской области», согласованного департаментом строительства, ГКУ «Брянский пожарно-спасательный центр» и главой администрации Выгоничского района Брянской области.

По результатам проведенной государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий АУБО «ГЭПБО» дано положительное заключение от 30.05.2024.

Сметная стоимость объекта на дату утверждения заключения экспертизы составила в текущем уровне цен на 4 квартала 2023 года с НДС 3 442,4 тыс. рублей.

Проектно-сметная документация утверждена приказом ГКУ «Управление капитального строительства Брянской области» от 31.05.2024 № 147.

НМЦК на выполнение строительно-монтажных работ по объекту определена в сумме 2 999,7 тыс. рублей с применением индексов фактической

инфляции за период с января по август 2024 года и прогнозной инфляции на период выполнения работ с сентября 2 по октябрь 2024 года.

На основании рассмотрения единственной заявки на участие в электронном аукционе и в соответствии с пунктом 25 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ ГКУ «УКС Брянской области» с подрядной организацией заключен государственный контракт от 01.10.2024 на выполнение работ по объекту: «Газификация здания отдельного поста государственной противопожарной службы по охране п. Удельные Уты Выгоничского района Брянской области» на сумму 2 999,7 тыс. рублей.

По условиям контракта срок окончания работ не позднее 31 октября 2024 года, дата окончания исполнения контракта 18 ноября 2024 года.

В период исполнения обязательств к вышеуказанному контракту заключены два дополнительных соглашения, а именно:

от 30.10.2024 № 1, согласно которому срок исполнения контракта продлен и окончание работ определено – не позднее 18.11.2024;

от 24.12.2024 № 2, согласно которому, в связи с изменением объемов и видов работ, в результате цена контракта была увеличена на 1,1 тыс. рублей составила 3 000,8 тыс. рублей.

Отмечено, что дополнительное соглашение от 24.12.2024 № 2 заключено за пределами срока контракта (18.11.2024).

Подрядной организацией выполнены и предъявлены, а Учреждением приняты к оплате строительно-монтажные работы на сумму 3 000,8 тыс. рублей, о чем составлен акт о приемке выполненных работ и справка о стоимости выполненных работ и затрат формы КС-3 от 25.12.2024 № 1.

Установлено, что в нарушение условий государственного контракта работы по объекту, предусмотренные условиями контракта на общую сумму 3 000,8 тыс. рублей, выполнены спустя 37 дней после установленного контрактом срока (18.11.2024).

ГКУ «УКС Брянской области» направлено в адрес подрядчика претензионное письмо с требованием выплатить пени за просрочку исполнения обязательств по муниципальному контракту в сумме 77,7 тыс. рублей.

В соответствии с подпунктом «а» пункта 3 Правил № 783, на основании решения комиссии по поступлению и выбытию активов, вышеуказанная пеня Учреждением списана в полном объеме, поставщику направлено уведомление о списании от 27.01.2025.

Вместе с тем, ГКУ «УКС Брянской области» не реализована предусмотренная пунктом 12.17 государственного контракта от 01.10.2024 возможность удержания суммы пени из суммы, подлежащей оплате поставщику за выполненные строительно-монтажные работы по реконструкции объекта: «Газификация здания отдельного поста государственной противопожарной службы по охране п. Удельные Уты Выгоничского района Брянской области».

Гарантийные обязательства по контракту от 01.10.2024 обеспечены денежными средствами в сумме 15,0 тыс. рублей, что соответствует пункту 6.13

государственного контракта и требованиям Закона № 44-ФЗ. В бухгалтерском учете Учреждения операция отражена своевременно.

По данным бухгалтерского учета Учреждения по счету 10600 «Вложения в нефинансовые активы» объем фактических затрат по объекту «Газификация здания отдельного поста государственной противопожарной службы по охране п. Удельные Уты Выгоничского района Брянской области» составил 3 542,6 тыс. рублей

На основании акта приема-передачи от 08.04.2025 ГКУ «УКС Брянской области» фактически произведенные капитальные вложения по объекту «Газификация здания отдельного поста государственной противопожарной службы по охране п. Удельные Уты Выгоничского района Брянской области» балансовой стоимостью 3 542,6 тыс. рублей переданы ГКУ БО «Брянский пожарно-спасательный центр».

В целях проверки соответствия объемов и видов работ, предъявленных к оплате подрядной организацией фактически выполненным видам и объемам работ, комиссией 7 ноября 2025 года проведен выборочный контрольный обмер фактически выполненных объемов работ, по итогам которого установлено завышение предъявленных к оплате объемов работ и стоимости материалов в общей сумме 28,7 тыс. рублей, а также оплачено не смонтированное оборудование стоимостью 3,3 тыс. рублей.

В ходе заключительного этапа контрольного мероприятия подрядной организацией осуществлен возврат неправомерно оплаченных средств в сумме 28,7 тыс. рублей.

В 2025 году ГКУ Брянской области «Брянский пожарно-спасательный центр» в адрес ГКУ «УКС Брянской области» направлены обращения от 14.04.2025, от 28.05.2025, о том что при эксплуатации объекта в январе-марте 2025 года система отопления здания отдельного поста не работала должным образом: *«радиаторы не прогреваются, а стальные регистры отопления в гараже полностью холодные», «при этом котел отопления отключается и выдает следующие ошибки»: «Перегрев теплообменника котла», «Перегрев датчиков температуры», «Ошибка датчика давления теплоносителя, падение давления теплоносителя».* ГКУ «УКС Брянской области» в адрес подрядной организации направлены письма от 15.04.2025, от 13.10.2025 о проблемах в системе отопления здания поста государственной противопожарной службы.

В ответе подрядчика от 13.10.2025 сообщается, что указанные ошибки работы котла не относятся к гарантийным обязательствам, поскольку монтажные и пуско-наладочные работы по объекту «Газификация здания отдельного поста государственной противопожарной службы по охране п. Удельные Уты Выгоничского района Брянской области» выполнены в полном объеме.

Комиссия в составе представителей ГКУ «УКС Брянской области» и ГКУ «Брянский пожарно-спасательный центр» провели осмотр объекта, о чем составлен акт об устранении выявленных замечания, согласно которому: *«Котел отопления Arderia D40 работает без ошибок только 20 секунд затем*

отключается»; «Система отопления здания отдельного поста государственной противопожарной службы не работает».

В ходе проведения контрольного мероприятия установлено, что результат работ, выполненных подрядной организацией», а именно: два регистра отопления, состоящих из 4 гладких труб, головки термостатическая – 2 штуки, клапаны термостатические – 2 штуки, трубопроводы из многослойных полипропиленовых, общей стоимостью 75,9 тыс. рублей, демонтирован ГКУ «Брянский пожарно-спасательный центр» в ноябре 2025 года, и установлены радиаторы и два дополнительных насоса, при этом газовый котел работает без ошибок и система отопления действует.

Учитывая вышеизложенное, ГКУ «УКС Брянской области» приняты недостаточные меры по приведению системы отопления поста государственной противопожарной службы по охране п. Удельные Уты Выгоничского района Брянской области в рабочее состояние, что повлекло утрату результата работ стоимостью 75,9 тыс. рублей, и имеет признаки неэффективного использования бюджетных средств.

По запросу Контрольно-счетной палаты ГКУ Брянской области «Брянский пожарно-спасательный центр» представило информацию, что в октябре 2025 года осуществлена замена материалов системы отопления за счет средств учреждения на общую сумму 71,0 тыс. рублей. Таким образом, для обеспечения газификации поста государственной противопожарной службы по охране п. Удельные Уты Выгоничского района за счет средств бюджета (деятельность ГКУ Брянской области «Брянский пожарно-спасательный центр» финансируется из областного бюджета) были произведены дополнительные расходы, не предусмотренные региональным проектом.

В ходе проведения контрольного мероприятия выборочной проверкой исполнительной документации установлено следующее.

В нарушение условий государственного контракта от 01.10.2024 ГКУ «Управление капитального строительства Брянской области» в 2024 году, в отсутствие надлежаще оформленной подрядной организацией исполнительной документации, приняты и оплачены работы по объекту «Газификация здания отдельного поста государственной противопожарной службы по охране п. Удельные Уты Выгоничского района Брянской области» на общую сумму 317,7 тыс. рублей, что составляет 10,6 % объема средств, оплаченных по контракту.

Пунктом 14 Задания на разработку проектно-сметной документации по объекту «Газификация здания отдельного поста государственной противопожарной службы по охране п. Удельные Уты Выгоничского района Брянской области» установлено требование «выполнить: техническое обследование здания с выдачей заключения о возможности проведения работ по газификации данного объекта». Техническое обследование строительных конструкций здания отдельного поста государственной противопожарной службы выполнено специалистами проектного отдела ГКУ «УКС Брянской области» в 2023 году, в том числе системы водоотведения. Согласно отчету о техническом

состоянии здания *«Существующая внутренняя сеть канализации находится в удовлетворительном состоянии».*

Проектной документацией, разработанной ГКУ «УКС Брянской области» предусмотрено устройство канализации в теплогенераторной с подключением к существующей внутренней сети, а для отвода канализационных стоков из здания проектируются наружные сети и ёмкость сточных вод.

Фактически система внутренней канализации в здании отсутствует, что подтверждается обращениями подрядной организацией с просьбой уточнить решение проектно-сметной документации и ГКУ «Брянский пожарно-спасательный центр» о необходимости корректировки проектной документации.

На основании вышеуказанных обращений, в связи с тем, что запроектированная внутренняя система канализации теплогенераторной не имеет соединения с выполненной наружной сетью канализации, ГКУ «УКС Брянской области» внесены дополнения в раздел «Система водоотведения» по установке двух емкостей в теплогенераторной для слива воды из системы отопления стоимостью 21,9 тыс. рублей.

Учитывая вышеизложенное, техническое обследование здания отдельного поста государственной противопожарной службы по охране п. Удельные Уты Выгоничского района Брянской области с целью газификации, ГКУ «УКС Брянской области» выполнено не должным образом, что привело к проектированию и устройству наружных сетей водоотведения и ёмкости сточных вод стоимостью 246,9 тыс. рублей без присоединения к внутренней сети канализации, и дополнительному расходованию средств в размере 21,9 тыс. рублей для обеспечения аварийного слива воды.

*Газификация фельдшерско-акушерского пункта н.п. Пруска Климовского района Брянской области*

По объекту проектная документация утверждена приказом Учреждения от 20.09.2024 (положительное заключение государственной экспертизы от 18.09.2024. В целях определения подрядчика на выполнение строительно-монтажных работ в ЕИС по объекту 4 раза размещались извещения и аукционная документация о проведении электронных аукционов, по первым 3 на основании пункта 3 части 1 статьи 52 Закона № 44-ФЗ определение подрядчика признано несостоявшимся в связи с отсутствием заявок на участие в электронном аукционе (не подано ни одной заявки на участие в закупке). На основании рассмотрения единственной заявки на участие в электронном аукционе от 20.08.2025 с НМЦК 3 732,0 тыс. рублей и в соответствии с пунктом 25 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ ГКУ «УКС Брянской области» с подрядчиком заключен государственный контракт от 09.09.2025 на выполнение работ по объекту: «Газификация фельдшерско-акушерского пункта н.п. Пруска Климовского района Брянской области» на сумму 3 732,0 тыс. рублей.

По условиям государственного контракта срок окончания работ не позднее 31 октября 2025 года, дата окончания исполнения контракта 18 ноября 2025 года.

Согласно пояснений главного специалиста отдела капитального строительства Учреждения подрядной организацией работы по вышеуказанному

контракту не выполнены, по состоянию на 27.11.2025 в ходе периодического контроля установлено, что подрядной организацией выполнены работы ориентировочной стоимостью 702,8 тыс. рублей (демонтажные работы, утепление чердака, устройство полов, облицовка стен, подшивка потолка, установка наружных стальных дверей, устройство фундамента крыльца, благоустройство), при этом указанные виды работ к оплате не предъявлялись.

Учреждением в адрес подрядчика 16.10.2025 направлялось письмо о существенном отставании от графика производства работ, являющегося приложением к государственному контракту от 09.09.2025 и просьбой принять меры для сдачи объекта в установленный срок.

По данным бухгалтерского учета Учреждения по счету 10600 «Вложения в нефинансовые активы» объем фактических затрат по объекту «Газификация фельдшерско-акушерского пункта н.п. Пруска Климовского района Брянской области» составил 418,9 тыс. рублей на выполнение инженерно-экологических и инженерно-гидрометеорологических изысканий, проведение экспертизы проектной документации.

*В отношении следующих 3 объектов государственные контракты на СМР не заключены:*

По объекту «Газификация Католинского фельдшерского пункта Мглинского района Брянской области» проектная документация утверждена приказом Учреждения от 15.10.2024 (положительное заключение государственной экспертизы от 14.10.2024). По данным бухгалтерского учета на момент проверки осуществлены капитальные вложения в общей сумме 415,0 тыс. рублей (выполнение изыскательских работ – 190,0 тыс. рублей, проведение экспертизы проектной документации – 225,0 тыс. рублей).

По объекту «Газификация здания отдельного поста государственной противопожарной службы по охране с. Новоселки Брянского района Брянской области» проектная документация утверждена приказом Учреждения от 09.01.2025 (положительное заключение государственной экспертизы от 27.12.2024).

На момент проверки осуществлены капитальные вложения в общей сумме 495,4 тыс. рублей (выполнение изыскательских работ – 198,0 тыс. рублей, проведение экспертизы проектной документации – 297,4 тыс. рублей).

По объекту «Газификация Осколковского фельдшерского пункта Мглинского района Брянской области» проектная документация утверждена приказом Учреждения от 23.10.2024 (положительное заключение государственной экспертизы от 21.10.2024). Осуществлены капитальные вложения в общей сумме 483,0 тыс. рублей (выполнение изыскательских работ – 198,0 тыс. рублей, проведение экспертизы проектной документации – 285,0 тыс. рублей).

В целях определения подрядчика на выполнение строительно-монтажных работ по вышеуказанным объектам в ЕИС несколько раз размещались извещения и аукционная документация о проведении электронных аукционов, по окончании срока подачи заявок на участие в вышеуказанных электронных аукционах

не подано ни одной заявки на участие в закупке, на основании пункта 3 части 1 статьи Закона № 44-ФЗ определение подрядчика признано несостоявшимся.

Результаты контрольного мероприятия рассмотрены на заседании Коллегии Контрольно-счетной палаты Брянской области, состоявшейся 24 декабря 2025 года. В соответствии с решением Коллегии Контрольно-счетной палаты Брянской области информационное письмо с предложениями направлено адрес департамента экономического развития Брянской области, представления для принятия мер по устранению выявленных нарушений направлены в адрес департамента строительства Брянской области и ГКУ «Управление капитального строительства Брянской области».

**Аудитор  
Контрольно-счетной палаты  
Брянской области**

**В.А. Плотников**

**Информация  
о результатах контрольного мероприятия «Проверка целевого и эффективного  
использования бюджетных средств, выделенных на реализацию мероприятия  
государственной программы «Эффективное вовлечение в оборот земель  
сельскохозяйственного назначения и развитие мелиоративного комплекса  
Брянской области» за 2024 год и истекший период 2025 года»**

Контрольное мероприятие включено в план работы Контрольно-счетной палаты Брянской области на 2025 год по предложению постоянного комитета Брянской областной Думы по аграрной политике и природопользованию.

**Предмет контрольного мероприятия:** деятельность департамента сельского хозяйства Брянской области и объектов контрольного мероприятия по использованию бюджетных средств, выделенных на реализацию мероприятий государственной программы «Эффективное вовлечение в оборот земель сельскохозяйственного назначения и развитие мелиоративного комплекса Брянской области» и достижению установленных результатов.

**Объекты контрольного мероприятия:** департамент сельского хозяйства Брянской области; сельскохозяйственные товаропроизводители Брянской области – получатели субсидий.

**Цели контрольного мероприятия:**

**Цель 1.** Оценить обоснованность и достаточность принятых на региональном уровне нормативных правовых актов, регламентирующих реализацию мероприятий государственной программы «Эффективное вовлечение в оборот земель сельскохозяйственного назначения и развитие мелиоративного комплекса Брянской области».

**Цель 2.** Оценить целевое и эффективное использование бюджетных средств, выделенных в 2024 году и истекшем периоде 2025 года на проведение гидромелиоративных мероприятий.

**Цель 3.** Оценить целевое и эффективное использование бюджетных средств, выделенных в 2024 году и истекшем периоде 2025 года на проведение культуртехнических мероприятий на выбывших сельскохозяйственных угодьях, вовлекаемых в сельскохозяйственный оборот.

**Цель 4.** Оценить целевое и эффективное использование бюджетных средств, выделенных в 2024 году и истекшем периоде 2025 года на проведение мероприятий по химической мелиорации земель.

**Цель 5.** Оценить целевое и эффективное использование бюджетных средств, выделенных на подготовку проектов межевания земельных участков и проведение кадастровых работ.

**Проверяемый период деятельности:** 2024 год и истекший период 2025 года.

**Краткая характеристика проверяемой сферы формирования и использования государственных средств Брянской области и деятельности объекта проверки.**

Введение в хозяйственный оборот неиспользуемых сельскохозяйственных угодий является одной из актуальных задач.

По информации департамента сельского хозяйства Брянской области (далее – Департамент) по состоянию на 01.01.2024 площадь неиспользуемых сельскохозяйственных угодий Брянской области составляла 172,4 тыс. га (10,0 % от общей площади сельскохозяйственных угодий – 1 719,4 тыс. га), по состоянию на 01.01.2025 – 157,6 тыс. га (9,2 % от общей площади сельскохозяйственных угодий – 1 719,5 тыс. га), по состоянию на 27.10.2025 – 152,1 тыс. га (8,8 % от общей площади сельскохозяйственных угодий – 1 719,9 тыс. га). Одним из факторов, в значительной мере повлиявшим на наличие площадей неиспользуемых земель сельскохозяйственного назначения, стала реорганизация коллективных хозяйств, заключающаяся в выдаче земельных паев бывшим сотрудникам таких хозяйств. Перераспределение земель бывших коллективных хозяйств между новыми землепользователями привели к образованию неиспользуемых площадей, появлению неучтенных участков земель, выбывших из сельскохозяйственного оборота. В 2023 году в сельскохозяйственный оборот вовлечено 20,3 тыс. га сельскохозяйственных угодий, в 2024 – 15,3 тыс. га, за 10 месяцев 2025 года (на 27.10.2025) – 5,5 тыс. га.

Деятельность Департамента и сельхозтоваропроизводителей Брянской области по использованию бюджетных средств, выделенных на реализацию мероприятий по эффективному вовлечению в оборот земель сельскохозяйственного назначения, развитию мелиоративного комплекса Брянской области и достижению установленных результатов, является предметом контрольного мероприятия.

**По результатам контрольного мероприятия установлено следующее.**

**Цель 1. Оценить обоснованность и достаточность принятых на региональном уровне нормативных правовых актов, регламентирующих реализацию мероприятий государственной программы «Эффективное вовлечение в оборот земель сельскохозяйственного назначения и развитие мелиоративного комплекса Брянской области».**

Основные направления государственной политики в сфере вовлечения в оборот земель сельскохозяйственного назначения и развития мелиоративного комплекса определены в Стратегии развития агропромышленного и рыбохозяйственного комплексов Российской Федерации, утвержденной распоряжением Правительства РФ от 08.09.2022 № 2567-р (далее – Стратегия развития АПК).

Правовую основу Стратегии развития АПК составляют, в том числе: Доктрина продовольственной безопасности Российской Федерации, утвержденная Указом Президента Российской Федерации от 21.01.2020 № 2, Государственная программа эффективного вовлечения в оборот земель сельскохозяйственного назначения и развития мелиоративного комплекса Российской Федерации, утвержденная постановлением Правительства Российской Федерации от 14.05.2021 № 731 (далее – Госпрограмма РФ № 731).

Общими требованиями к политике субъектов Российской Федерации в сфере реализации Госпрограммы РФ № 731 являются:

включение мероприятий и результатов предоставления субсидий, обозначенных в правилах и соглашениях, в состав региональных программ развития в области агропромышленного комплекса;

формирование региональных программ развития в области агропромышленного комплекса с учетом параметров Госпрограммы РФ № 731 и их согласование с Министерством сельского хозяйства Российской Федерации до момента заключения соглашений на очередной финансовый год и плановый период;

достижение результатов предоставления субсидий и соответствующих показателей региональных программ развития в области агропромышленного комплекса;

выполнение субъектами Российской Федерации обязательств, предусмотренных соглашениями.

Постановлением Правительства Брянской области от 13.12.2021 № 539-п утверждена государственная программа «Эффективное вовлечение в оборот земель сельскохозяйственного назначения и развитие мелиоративного комплекса Брянской области», определяющая основные направления, цели и задачи развития и регулирования агропромышленного комплекса на территории Брянской области по вовлечению земель сельскохозяйственного назначения в оборот и развития мелиоративного комплекса (далее – Госпрограмма № 539-п).

Госпрограммой № 539-п утверждены две цели:

вовлечение в оборот земель сельскохозяйственного назначения площадью не менее 80,882 тыс. га к 31.12.2026 (к 31.12.2024 – 38,002 тыс. га, к 31.12.2025 – 59,1968 тыс. га);

сохранение сельскохозяйственных угодий и химическая мелиорация почв на пашне на площади 82,4632 тыс. га к 31.12.2026 (к 31.12.2024 – 26,2666 тыс. га к 31.12.2025 – 51,1114 тыс. га).

Пунктом 2 Порядка разработки, реализации, мониторинга, оценки эффективности и контроля за реализацией государственных программ Брянской области, утвержденного постановлением Правительства Брянской области от 04.09.2023 № 417-п (далее – Порядок № 417-п), определено, что государственная программа представляет собой документ стратегического планирования, содержащий комплекс мероприятий (результатов), взаимоувязанных по целям, задачам, срокам осуществления реализации, исполнителям и ресурсам, и инструментов государственной политики, обеспечивающих достижение приоритетов и целей государственной политики по соответствующим направлениям социально-экономического развития Брянской области. В соответствии с пунктом 20 Порядка № 417-п цели государственных программ, связанных с государственными программами Российской Федерации, формулируются в соответствии с целями государственных программ Российской Федерации.

Одной из целей Госпрограммы РФ № 731 является получение достоверных и актуальных сведений о количественных характеристиках и границах земель

сельскохозяйственного назначения в отношении 100 процентов земель сельскохозяйственного назначения, включая количественные и качественные характеристики неиспользуемой пашни, планируемой к вовлечению в оборот достижение которой, которая обеспечивается решением задачи – проведение оценки состояния плодородия неиспользуемой пашни, планируемой к вовлечению в оборот, включающей сбор и обобщение результатов агрохимического, эколого-токсикологического и почвенного обследований, в отношении не менее 8 856,4 тыс. гектаров.

Отмечено, что при утвержденной в Госпрограмме № 539-п цели «Получение достоверных и актуальных сведений о количественных характеристиках и границах земель сельскохозяйственного назначения», аналогичной цели Госпрограммы РФ № 731, задача и показатель, характеризующие ее достижение, не определены, что затрудняет оценку ее достижения.

В целях определения условий и порядка предоставления субсидий из областного бюджета постановлением Правительства Брянской области от 30.12.2022 № 708-п утверждены Правила предоставления и методики распределения иных межбюджетных трансфертов из областного бюджета бюджетам муниципальных образований Брянской области на подготовку проектов межевания земельных участков и на проведение кадастровых работ в рамках государственной программы «Эффективное вовлечение в оборот земель сельскохозяйственного назначения и развитие мелиоративного комплекса Брянской области».

Порядки предоставления субсидий сельхозтоваропроизводителям Брянской области на проведение мелиоративных мероприятий на 2024 год утверждены постановлением Правительства Брянской области от 22.04.2024 № 175-п, в том числе:

порядок предоставления субсидии сельскохозяйственным товаропроизводителям Брянской области на проведение гидромелиоративных мероприятий в рамках регионального проекта «Вовлечение в оборот и комплексная мелиорация земель сельскохозяйственного назначения» Госпрограммы 539-п (далее – Порядок предоставления субсидии на проведение гидромелиоративных мероприятий № 175-п);

порядок предоставления субсидии сельскохозяйственным товаропроизводителям Брянской области на проведение культуртехнических мероприятий на выбывших сельскохозяйственных угодьях, вовлекаемых в сельскохозяйственный оборот в рамках регионального проекта «Вовлечение в оборот и комплексная мелиорация земель сельскохозяйственного назначения» Госпрограммы 539-п (далее – Порядок предоставления субсидии на проведение культуртехнических мероприятий № 175-п);

порядок предоставления субсидии сельскохозяйственным товаропроизводителям Брянской области на проведение мероприятий по химической мелиорации земель в рамках регионального проекта «Вовлечение в оборот и комплексная мелиорация земель сельскохозяйственного назначения»

Госпрограммы 539-п (далее – Порядок предоставления субсидии на проведение мероприятий по химической мелиорации № 175-п).

На 2025 год Приказами департамента сельского хозяйства Брянской области от 30.01.2025 № 19 и № 20 утверждены:

Решение о Порядке предоставления субсидии на культуртехнические мероприятия на выбывших сельскохозяйственных угодьях, вовлекаемых в сельскохозяйственный оборот в рамках направления «Проведение мелиоративных мероприятий» регионального проекта «Вовлечение в оборот и комплексная мелиорация земель сельскохозяйственного назначения» в 2025 году (далее – Порядок предоставления субсидии на культуртехнические мероприятия № 19);

Решение о Порядке предоставления субсидии по мероприятию по химической мелиорации земель в рамках направления «Проведение мелиоративных мероприятий» регионального проекта «Вовлечение в оборот и комплексная мелиорация земель сельскохозяйственного назначения» в 2025 году (далее – Порядок предоставления субсидии по химической мелиорации № 20).

По результатам проведенного анализа Правил предоставления и методики распределения иных межбюджетных трансфертов из областного бюджета бюджетам муниципальных образований Брянской области на подготовку проектов межевания земельных участков и на проведение кадастровых работ, утвержденных постановлением Правительства Брянской области от 30.12.2022 № 708-п (далее – Правила № 708-п), установлено следующее.

Согласно пункту 1 Правил № 708-п межбюджетные трансферты из областного бюджета предоставляются в целях софинансирования в полном объеме расходных обязательств муниципальных образований, возникающих при реализации мероприятий, связанных с подготовкой проектов межевания и проведением кадастровых работ земельных участков.

В соответствии с пунктом 9 Правил № 708-п условиями предоставления межбюджетных трансфертов муниципальным образованиям является:

наличие правовых актов муниципального образования, утверждающих перечень мероприятий, в целях софинансирования которых предоставляются иные межбюджетные трансферты;

заключение Соглашения между Департаментом и получателем о предоставлении межбюджетного трансферта.

В соответствии с пунктом 11 Правил № 708-п Соглашения о предоставлении межбюджетных трансфертов предусматривают обязательства муниципального образования обеспечить не позднее года, следующего за годом проведения мероприятий по подготовке проектов межевания и проведения кадастровых работ, предоставление земельного участка для сельхозпроизводства, предоставить отчетность о достижении Показателя «Площадь земельных участков, предоставленных для сельскохозяйственного производства», не позднее года, следующего за годом проведения мероприятий.

Отмечено наличие необоснованного требования, установленного в пункте 12 Правил в качестве оснований для отказа: непредставление (представление не в полном объеме) копий документов (договор купли-продажи земельного

участка или договор аренды земельного участка, или договор безвозмездного пользования земельным участком, или договор постоянного (бессрочного) пользования земельным участком, акт приема-передачи, выписка из ЕГРН о переходе права), что противоречит пункту 11 Правил 708-п, согласно которому обязательство муниципального образования обеспечить предоставление земельного участка для сельскохозяйственного производства, возникает не позднее года, следующего за годом проведения мероприятий по подготовке проектов межевания и проведения кадастровых работ.

В проверяемом периоде финансирование мероприятий государственной программы «Эффективное вовлечение в оборот земель сельскохозяйственного назначения и развитие мелиоративного комплекса Брянской области» осуществлялось за счет средств федерального и областного бюджетов. Предоставление средств из федерального бюджета осуществлялось в рамках Соглашений, заключенных между Министерством сельского хозяйства Российской Федерации и Департаментом на условиях софинансирования в размере 94,0 % – средства федерального бюджета, 6,0 % – средства областного бюджета.

В 2024 году паспортом Госпрограммы № 539-п бюджетные ассигнования на реализацию мелиоративных мероприятий, подготовку проектов межевания и проведение кадастровых работ предусмотрены в сумме 125 154,3 тыс. рублей (федеральный бюджет – 117 645,0 тыс. рублей, областной бюджет – 7 509,3 тыс. рублей). По итогам 2024 года расходы исполнены в сумме 122 694,4 тыс. рублей, или 98,0 % плановых назначений.

Государственная поддержка на проведение мелиоративных мероприятий оказана 7 сельхозтоваропроизводителям, осуществляющим деятельность на территориях Карачевского, Клинцовского, Навлинского, Стародубского и Трубчевского районов Брянской области.

Государственная поддержка на подготовку проектов межевания земельных участков и проведение кадастровых работ оказана 8 муниципальным образованиям на общую сумму 857,9 тыс. рублей, в том числе: Суражскому, Дубровскому, Красногорскому районам Брянской области, Сергеевскому сельскому поселению Дубровского района, Новоропскому сельскому поселению Климовского района, Медведовскому и Смотровобудскому сельским поселениям Клинцовского района, Роговскому сельскому поселению Злынковского муниципального района.

В 2025 году паспортом Госпрограммы № 539-п бюджетные ассигнования на реализацию мелиоративных мероприятий, подготовку проектов межевания и проведение кадастровых работ предусмотрены в сумме 160 931,2 тыс. рублей (федеральный бюджет – 151 275,3 тыс. рублей, областной бюджет – 9 655,9 тыс. рублей). По состоянию на 01.09.2025 расходы исполнены в сумме 65 164,9 тыс. рублей, или 40,4 % плановых назначений.

Государственная поддержка на проведение мелиоративных мероприятий оказана 7 сельхозтоваропроизводителям, осуществляющим деятельность на территориях Брянского, Карачевского, Климовского, Клинцовского,

Навлинского, Трубчевского и Клетнянского районов Брянской области. Государственная поддержка на подготовку проектов межевания земельных участков и проведение кадастровых работ по состоянию на 01.09.2025 оказана Дубровскому муниципальному району на общую сумму 60,0 тыс. рублей.

**Цель 2. Оценить целевое и эффективное использование бюджетных средств, выделенных в 2024 году и истекшем периоде 2025 года на проведение гидромелиоративных мероприятий.**

В соответствии с пунктом 3 Правил предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на проведение мелиоративных мероприятий (Приложение № 6 к Госпрограмме РФ № 731), субсидии предоставляются в целях софинансирования расходных обязательств субъектов Российской Федерации по возмещению получателям средств части затрат на проведение гидромелиоративных мероприятий и прошедших отбор проектов мелиорации в Минсельхозе России, в том числе на:

разработку проектно-сметной документации на проведение гидромелиоративных мероприятий;

строительство, реконструкцию и техническое перевооружение оросительных и осушительных систем общего и индивидуального пользования и отдельно расположенных гидротехнических сооружений, а также рыбоводных прудов, принадлежащих на праве собственности (аренды) получателям средств, приобретение машин, установок, дождевальных и поливальных аппаратов, насосных станций, включенных в сводный сметный расчет стоимости строительства, реконструкции и технического перевооружения.

Размер затрат, возмещаемых из бюджета субъекта Российской Федерации получателям средств, определяется с учетом предельного размера стоимости работ на один гектар площади земель и составляет 50,0 % общего объема затрат на реализацию гидромелиоративных мероприятий.

В целях проведения отбора на предоставление субсидии сельскохозяйственным товаропроизводителям Брянской области на проведение гидромелиоративных мероприятий на портале «Электронный бюджет» размещено объявление. Согласно протоколу вскрытия заявок на участие в отборе поступила 1 заявка с запрашиваемым объемом финансирования 252,2 тыс. рублей.

В ходе проверки информации и документов, представленных участником отбора в целях получения субсидии установлено, что в нарушение подпункта а) пункта 2.5 и подпункта б) пункта 2.7 Порядка предоставления субсидии на проведение гидромелиоративных мероприятий № 175-п в пакете документов отсутствует справка участника отбора о выполнении требования не являться иностранным юридическим лицом. Отмечено, что в соответствии с пунктом 2.2.3 Порядка предоставления субсидии на проведение гидромелиоративных мероприятий № 175-п проверка участника отбора на соответствие требованиям, определенным подпунктом а) пункта 2.5 Порядка, осуществляется автоматически в системе «Электронный бюджет» на основании данных государственных информационных систем.

В целях возмещения части затрат на проведение гидромелиоративных мероприятий между Департаментом и победителем отбора заключено Соглашение о предоставлении из бюджета Брянской области субсидии от 01.11.2024 на сумму 252,2 тыс. рублей, что составляет 49,99 % фактических затрат и не превышает предельный размер стоимости работ на один гектар площади земель при проведении гидромелиоративных мероприятий. Результатом предоставления субсидии является осуществление ввода в эксплуатацию мелиорируемых земель за счет гидромелиоративных мероприятий (тысяча гектаров) в объеме 0,08 тыс. га сроком достижения 31.12.2024.

Согласно годовому отчету о реализации плана мероприятий по достижению результатов предоставления субсидии (контрольных точек) и годовому отчету о достижении значений результатов предоставления субсидии, размещенным в системе «Электронный бюджет», по состоянию на 01.01.2025 результат использования субсидии «Осуществлен ввод в эксплуатацию мелиорируемых земель за счет гидромелиоративных мероприятий (гектаров)» выполнен и составил 0,08 тыс. га.

Одним из требований к получателю субсидии является обязательное заключение Соглашения о достижении планового объема производства сельскохозяйственной продукции и (или) планового объема посевов (посадок) сельскохозяйственных растений на 3 года на землях, на которых реализован проект мелиорации.

Между Департаментом и получателем субсидии заключено Соглашение от 01.11.2024 о выполнении значений результатов использования субсидии – плановый объем производства сельскохозяйственной продукции (картофеля) на 3 года на землях, на которых реализован проект мелиорации должен составлять в 2024 году – 3 400 тонн, в 2025 году – 3 680 тонн и в 2026 году – 3 680 тонн.

В ходе проведения контрольного мероприятия отчет о фактическом объеме производства сельскохозяйственной продукции получателем субсидии за 2024 год к проверке не представлен, в связи с чем сделан вывод об отсутствии контроля со стороны Департамента за достижением планового объема производства сельскохозяйственной продукции в 2024 году на землях, на которых реализован проект мелиорации.

**Цель 3. Оценить целевое и эффективное использование бюджетных средств, выделенных в 2024 году и истекшем периоде 2025 года на проведение культуртехнических мероприятий на выбывших сельскохозяйственных угодьях, вовлекаемых в сельскохозяйственный оборот.**

В соответствии с пунктом 3 Правил предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на проведение мелиоративных мероприятий – субсидии предоставляются в целях софинансирования расходных обязательств субъектов Российской Федерации по возмещению получателям средств части затрат на проведение культуртехнических мероприятий на выбывших сельскохозяйственных угодьях, вовлекаемых в сельскохозяйственный оборот и прошедших отбор проектов мелиорации в Минсельхозе России, в том числе на:

разработку проектно-сметной документации на проведение культуртехнических мероприятий – не более 5 % затрат на реализацию проекта мелиорации;

расчистку земель от древесной и травянистой растительности, кочек, пней и мха, а также от камней и иных предметов;

рыхление, пескование, глинование, землевание, плантаж и первичная обработка почвы.

Размер затрат, возмещаемых из бюджета субъекта Российской Федерации получателям средств, определяется с учетом предельного размера стоимости работ на один гектар площади земель по мелиоративным мероприятиям и составляет 50,0 % общего объема затрат на реализацию культуртехнических мероприятий.

В 2024 году Минсельхозом России для субсидирования отобраны 16 проектов на проведение культуртехнических мероприятий, по состоянию на 01.09.2025 отобран 21 проект.

В целях проведения отбора на предоставление субсидии сельхозтоваропроизводителям Брянской области на портале «Электронный бюджет» размещены объявления о проведении отбора. По результатам проверки информации, содержащейся в объявлениях о проведении отбора, установлено, что в нарушение Порядка предоставления субсидии на проведение культуртехнических мероприятий № 175-п в трех объявлениях о проведении отбора на 2024 год, в нарушение Федеральных правил отбора № 1781 в трех объявлениях о проведении отбора на 2025 год отсутствует информация о порядке возврата заявок на доработку.

Установлено, что в 2024 и в 2025 годах в нарушение Порядков предоставления субсидии на проведение культуртехнических мероприятий два сельхозтоваропроизводителя представили не заверенные копии документов.

По итогам отбора между Департаментом и получателями субсидии заключены Соглашения о предоставлении субсидии, в которых включено условие о наличии у получателей средств права пользования земельными участками, на которых осуществляется реализация мероприятий проекта (проектов) мелиорации, установлены значения результата предоставления субсидии «Вовлечено в оборот сельскохозяйственных угодий за счет проведения культуртехнических мероприятий (тысяча гектаров)», а также обязательство по достижению планового объема производства сельскохозяйственной продукции на 3 года на землях, на которых реализован проект мелиорации, в установленных объемах.

Согласно годовым отчетам о реализации плана мероприятий по достижению результатов предоставления субсидии (контрольных точек) и о достижении значений результатов предоставления субсидии, размещенным в системе «Электронный бюджет», результат использования субсидии «Вовлечение в оборот и комплексная мелиорация земель сельскохозяйственного назначения» достигнут и по состоянию на 31.12.2024 составил 6 902,6 га, что подтверждается актами о приемке выполненных работ по культуртехническим

мероприятиям. По состоянию на 01.09.2025 результат использования субсидии достигнут и составил 4 714,8 га.

Отчеты сельскохозяйственных товаропроизводителей за 2024 год о достижении планового объема производства сельскохозяйственной продукции в ходе проведения контрольного мероприятия к проверке не представлены, в связи с чем сделан вывод об отсутствии контроля со стороны Департамента.

По результатам контрольного мероприятия отмечен различный подход в 2024 и в 2025 годах при определении периода достижения планового объема производства сельскохозяйственной продукции на 3 года.

Так, согласно условиям заключенным в 2025 году Соглашениям о выполнении значений результатов использования субсидии – плановый объем производства сельхозпродукции установлен для всех сельскохозяйственных товаропроизводителей начиная с 2026 года, тогда как согласно условиям заключенным в 2024 году Соглашениям о выполнении значений результатов использования субсидии – плановый объем производства сельскохозяйственной продукции установлен начиная с 2024 года. В связи с чем сделан вывод о необходимости уточнения положений Методики оценки достижения планового объема производства сельскохозяйственной продукции.

В ходе проведения контрольного мероприятия сотрудниками Контрольно-счетной палаты Брянской области осуществлен осмотр земель, на которых получателем субсидии выполнены культуртехнические мероприятия. Установлено, что на части земель, на которых осуществлен проект мелиорации посажен рапс озимый, тогда как согласно условиям заключенного с Департаментом соглашения от 05.06.2025 и гарантийного письма, входящего в состав документации на отбор проектов мелиорации в Минсельхозе России на 2026 год на участках планировалась к посадке озимая пшеница. Таким образом, получателем субсидии не обеспечено выполнение условий заключенного соглашения, а Департаментом не осуществлен контроль в части соблюдения получателем субсидии производства сельскохозяйственной продукции определенного вида.

**Цель 4. Оценить целевое и эффективное использование бюджетных средств, выделенных в 2024 году и истекшем периоде 2025 года на проведение мероприятий по химической мелиорации земель.**

В соответствии с пунктом 3 Правил предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на проведение мелиоративных мероприятий в целях софинансирования расходных обязательств субъектов Российской Федерации по возмещению части затрат на проведение мероприятий по химической мелиорации земель, включающей мероприятия в области известкования кислых почв, фосфоритования и гипсования почв, в том числе:

приобретение химических мелиорантов, включенных в Государственный каталог пестицидов и агрохимикатов, разрешенных к применению на территории Российской Федерации;

осуществление работ для проведения химической мелиорации земель;

осуществление транспортных расходов на доставку мелиорантов от места их приобретения до места проведения мероприятий по химической мелиорации земель;

разработка проектно-сметной документации на проведение мероприятий по химической мелиорации земель на основании данных агрохимического обследования полей – не более 5 процентов затрат на реализацию проекта мелиорации.

В соответствии с пунктом 5 Правил предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на проведение мелиоративных мероприятий размер затрат, возмещаемых из бюджета субъекта Российской Федерации получателям средств, определяется с учетом предельного размера стоимости работ на один гектар площади земель по мелиоративным мероприятиям и составляет 50,0 % общего объема затрат на реализацию проектов по химической мелиорации земель.

В 2024 году по химической мелиорации (известкование) Минсельхозом России для субсидирования отобраны 9 проектов, в 2025 году – 1 проект.

Согласно пунктам 2.3 и 2.4 Порядка предоставления субсидии на проведение мероприятий по химической мелиорации № 175-п Департаментом отбор участников на предоставление субсидии осуществлялся способом запроса предложений, с размещением в системе «Электронный бюджет» объявлений о проведении отбора.

По результатам проверки установлено, что в нарушение Порядка предоставления субсидии на проведение мероприятий по химической мелиорации № 175-п и Правил отбора получателей субсидии, утвержденным постановлением Правительства Брянской области от 25.10.2023 № 1781, в двух объявлениях о проведении отбора в 2024 году и двух объявлениях о проведении отбора в 2025 году отсутствует информация о порядке возврата заявок на доработку.

В 2024 году между Департаментом и получателем субсидии заключено Соглашение о предоставлении субсидии на возмещение части затрат на проведение мероприятий по химической мелиорации на сумму 18 252,6 тыс. рублей со значением результата использования субсидии «Восстановлено плодородие пашни за счет химической мелиорации земель» на 31.12.2024 в объеме 13,523 тыс. га.

Согласно годовым отчетам о реализации плана мероприятий по достижению результатов предоставления субсидии (контрольных точек) и о достижении значений результатов предоставления субсидии, размещенным в системе «Электронный бюджет», по состоянию на 01.01.2025 результат использования субсидии «Восстановлено плодородие пашни за счет химической мелиорации земель» достигнут и составляет 13,523 тыс. га.

В соответствии с пунктом 7 Правил предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на проведение мелиоративных мероприятий и пунктом 2.5 Порядка предоставления субсидии на проведение мероприятий по химической мелиорации № 175-п в 2024 году между Департаментом и получателем субсидии заключено

9 соглашений о выполнении значений результатов использования субсидии по химической мелиорации.

В ходе проведения контрольного мероприятия отчеты о выполнении значений результатов использования субсидии по химической мелиорации за 2024 год к проверке не представлены. Сделан вывод об отсутствии контроля со стороны Департамента за достижением планового объема производства сельскохозяйственной продукции в 2024 году на землях, на которых реализован проект химической мелиорации.

В 2025 году между Департаментом и получателем субсидии заключено Соглашение от 16.07.2025 о предоставлении субсидии на сумму 1 039,5 тыс. рублей со значением результата использования субсидии «Восстановлено плодородие пашни за счет химической мелиорации земель» на 31.12.2025 в объеме 0,099 тыс. га.

Согласно представленному получателем субсидии отчету о достижении значений результатов предоставления субсидий по состоянию на 17.07.2025), результат использования субсидии «Восстановлено плодородие пашни за счет химической мелиорации земель» достигнут и составляет 0,099 тыс. га, что подтверждается актом выполненных работ по известкованию кислых почв на площади 99 га от 22.11.2024.

По результатам контрольного мероприятия отмечен различный подход в 2024 и в 2025 годах при определении периода достижения планового объема производства сельскохозяйственной продукции на 3 года.

Так, по условиям Соглашения заключенного в 2025 году с сельскохозяйственным товаропроизводителем о выполнении значений результатов использования субсидии – плановый объем производства сельскохозяйственной продукции установлен начиная с 2026 года, тогда как по условиям Соглашений о выполнении значений результатов использования субсидии, заключенных в 2024 году – плановый объем производства сельскохозяйственной продукции для получателя субсидии установлен начиная с 2024 года. Отмечена необходимость уточнения положений Методики оценки достижения планового объема производства сельскохозяйственной продукции.

**Цель 5. Оценить целевое и эффективное использование бюджетных средств, выделенных на подготовку проектов межевания земельных участков и проведение кадастровых работ.**

В соответствии с пунктом 1 Правил предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на подготовку проектов межевания земельных участков и проведение кадастровых работ (Приложение № 7 к Госпрограмме РФ № 731), субсидия из федерального бюджета предоставляется в целях софинансирования расходных обязательств субъектов Российской Федерации, возникающих при реализации мероприятий, связанных:

с подготовкой проектов межевания земельных участков, выделяемых в счет не востребовавшихся земельных долей, находящихся на день подготовки проектов межевания в собственности муниципальных образований;

с проведением кадастровых работ с последующим внесением в ЕГРН сведений в отношении:

земельных участков из состава земель сельскохозяйственного назначения, государственная собственность на которые не разграничена и в отношении которых исполнительные органы субъектов Российской Федерации или органы местного самоуправления получают право распоряжения после постановки земельных участков на государственный кадастровый учет;

земельных участков, выделяемых в счет не востребуемых земельных долей, находящихся на день проведения кадастровых работ в собственности муниципальных образований.

В соответствии с пунктом 4 Правил № 708-п расходные обязательства, возникающие при реализации мероприятий связанных с подготовкой проектов межевания земельных участков и проведением кадастровых работ, предоставляются муниципальным образованиям в полном объеме в формате иных межбюджетных трансфертов. Трансферты предоставляются по заявкам муниципальных образований, прошедших отбор в соответствии с Порядком и критериями отбора заявок субъектов Российской Федерации на подготовку проектов межевания земельных участков и на проведение кадастровых работ, утвержденным Министерством сельского хозяйства Российской Федерации от 01.04.2022 № 194. Предельная стоимость работ, связанных с подготовкой проектов межевания земельных участков и проведением кадастровых работ на федеральном и региональном уровне не установлена.

Согласно Протоколам заседаний Комиссий по отборам заявок субъектов Российской Федерации на подготовку проектов межевания земельных участков и на проведение кадастровых работ для предоставления субсидии из федерального бюджета бюджету Брянской области на подготовку проектов межевания земельных участков и проведение кадастровых работ в 2024 году отобраны 24 заявки, представленных 8 муниципальными образованиями Брянской области, в 2025 году 11 заявок, представленных 7 муниципальными образованиями.

На получение межбюджетного трансферта в 2024 году документы предоставили 8 муниципальных образований Брянской области (100,0 % муниципальных образований, прошедших отбор в Минсельхозе РФ), в 2025 году – 1 из 7 муниципальных образований, прошедших отбор, что обусловлено внесением изменений в Госпрограмму № 731 (ред. от 16.05.2025).

По результатам контрольного мероприятия установлено, что в нарушение пункта 9 Правил № 708-п Департаментом межбюджетный трансферт на иные цели предоставлен Смотровобудской сельской администрации Клинцовского района в сумме, превышающий объем финансового обеспечения, указанный в Соглашении о предоставлении субсидии.

В соответствии с пунктом 13 Правил № 708-п и условиями заключенных соглашений результатами использования иных межбюджетных трансфертов из областного бюджета являются:

«Подготовлены проекты межевания земельных участков, выделяемых в счет неостребованных земельных долей, находящихся в собственности муниципальных образований (тыс. гектаров)»;

«Осуществлен государственный кадастровый учет земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, из состава земель сельскохозяйственного назначения и земельных участков, выделяемых в счет неостребованных земельных долей, находящихся в собственности муниципальных образований (тыс. гектаров)».

По условиям соглашений муниципальные образования представляют в Департамент отчеты в форме электронного документа в государственной интегрированной информационной системе управления общественными финансами «Электронный бюджет».

Установлено несвоевременное предоставление годовых отчетов о достижении значений результатов предоставления иного межбюджетного трансферта и обязательствах, принятых в целях их достижения Новоропской сельской администрацией Климовского района Смотровобудской и Медведовской сельскими администрациями Клинцовского района.

По результатам анализа результативности использования бюджетных средств, выделенных на подготовку проектов межевания земельных участков и проведение кадастровых работ, установлено, что в 2024 году согласно представленным муниципальными образованиями Брянской области отчетам, результаты предоставления иных межбюджетных трансфертов достигнуты в плановых объемах:

подготовлены проекты межевания земельных участков, выделяемых в счет неостребованных земельных долей, находящихся в собственности муниципальных образований – 1,1625 тыс. га, или 100,0 % плановых значений;

осуществлен государственный кадастровый учет земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, из состава земель сельскохозяйственного назначения и земельных участков, выделяемых в счет неостребованных земельных долей, находящихся в собственности муниципальных образований – 1,7630 тыс. га, или 100,0 % плановых значений.

В истекшем периоде 2025 года результат «Осуществлен государственный кадастровый учет земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, из состава земель сельскохозяйственного назначения и земельных участков, выделяемых в счет неостребованных земельных долей, находящихся в собственности муниципального образования», достигнут в объеме 0,12 тыс. га, или 100,0 % плановых назначений.

В соответствии с требованиями Госпрограммы РФ № 731 в Соглашения о предоставлении иного межбюджетного трансферта включаются обязательства муниципальных образований Брянской области по достижению показателя «Площадь земельных участков, предоставленных для сельскохозяйственного производства», не позднее 31 декабря 2025 года (соглашения 2024 года) и не позднее 31 декабря 2026 года (соглашения 2025 года) в установленном соглашением размере.

По состоянию на 01.10.2025 показатель «Площадь земельных участков, предоставленных для сельскохозяйственного производства» в полном объеме не выполнен Дубровским и Суражским районами, Сергеевским сельским поселением Дубровского района. Новопропским сельским поселением Климовского района: площадь земельных участков, предоставленных для сельскохозяйственного производства составила 0,0100 тыс. га, или 3,6 % от плановых значений. В связи с чем, отмечены риски недостижения вышеуказанными муниципальными образованиями показателя «Площадь земельных участков, предоставленных для сельскохозяйственного производства» по состоянию на 31.12.2025.

Итоги контрольного мероприятия рассмотрены на заседании Коллегии Контрольно-счетной палаты Брянской области 24 декабря 2025 года. Информационные письма и отчет о результатах контрольного мероприятия направлены Губернатору Брянской области, председателю Брянской областной Думы. Директору департамента сельского хозяйства Брянской области направлено представление.

**Аудитор  
Контрольно-счетной палаты  
Брянской области**

**Н.В. Подобедова**

## **Информация**

### **об итогах внешних проверок годовых отчетов об исполнении бюджетов высокодотационных муниципальных образований Брянской области, проведенных Контрольно-счетной палатой Брянской области в 2025 году**

Статья 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации определяет основные условия предоставления межбюджетных трансфертов из бюджетов субъектов Российской Федерации. В соответствии с подпунктом 3 пункта 4 статьи 136 годовые отчеты об исполнении бюджетов муниципальных образований, в бюджетах которых доля дотаций из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (без учета дотаций местным бюджетам, предоставленных в целях содействия достижению и (или) поощрения достижения наилучших значений показателей, в том числе показателей социально-экономического развития муниципальных образований, и (или) поощрения за лучшие практики деятельности органов местного самоуправления) и (или) налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений в размере, не превышающем расчетного объема дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности (части расчетного объема дотации), замененной дополнительными нормативами отчислений, в течение двух из трех последних отчетных финансовых лет превышала 50 процентов объема доходов местного бюджета, за исключением субвенций и иных межбюджетных трансфертов, предоставляемых на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии с соглашениями, заключенными муниципальным районом и поселениями, а также в муниципальных образованиях, которые не имеют годовой отчетности об исполнении местного бюджета за один год и более из трех последних отчетных финансовых лет (далее – высокодотационные бюджеты) не реже одного раза в два года подлежат проверке контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации.

План работы Контрольно-счетной палаты Брянской области на 2025 год содержал 10 экспертно-аналитических мероприятий внешних проверок годовых отчетов об исполнении бюджетов 14 высокодотационных муниципальных образований Брянской области (далее – внешние проверки). Включение муниципальных образований в план работы основывается на приказе департамента финансов Брянской области, определяющем перечень муниципальных образований Брянской области, распределенных в зависимости от доли дотаций. Так, приложением 4 к приказу департамента финансов Брянской области от 10.03.2025 № 36 утвержден перечень муниципальных образований с уровнем дотационности выше 50 процентов, состоящий из 21 муниципального образования (8 муниципальных районов и 13 сельских поселений).

Планом работы Контрольно-счетной палаты Брянской области на 2025 год, с учетом положения, определяющего периодичность внешних проверок высокодотационных бюджетов – не реже одного раза в два года, предусмотрено проведение внешних проверок отчетности за 2024 год в отношении 14 высокодотационных муниципальных образований. Внешние

проверки проведены в отношении годовых отчетов об исполнении бюджетов 6 районов и 8 сельских поселений.

Организация проведения внешних проверок годовых отчетов об исполнении бюджетов муниципальных образований осуществлена в соответствии со стандартом внешнего государственного финансового контроля СВГФК 151 «Порядок организации и проведения внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования», который применен совместно со стандартом внешнего государственного финансового контроля СВГФК 52 «Проведение экспертно-аналитического мероприятия».

Предметом экспертно-аналитических мероприятий являлись годовые отчеты об исполнении бюджетов муниципальных образований, бюджетная отчетность главных администраторов средств местных бюджетов и иные документы, содержащие информацию об исполнении бюджетов муниципальных образований за 2024 год.

Внешние проверки проведены по типовым программам, в которые включены следующие 5 целей и соответствующие им вопросы:

Цель 1. Оценить основные показатели бюджетной отчетности.

Вопросы:

1.1. Провести анализ исполнения бюджета в разрезе доходных источников.

1.2. Провести анализ исполнения бюджета по расходам:

по разделам и подразделам бюджетной классификации;

по ведомственной структуре расходов.

1.3. Провести анализ дефицита (профицита) бюджета и источников финансирования дефицита бюджета.

1.4. Провести анализ состояния муниципального долга.

1.5. Провести анализ состояния дебиторской и кредиторской задолженности.

Цель 2. Определить полноту бюджетной отчетности, ее соответствие требованиям нормативных правовых актов.

Вопросы:

2.1. Провести проверку представленных форм бюджетной отчетности на соответствие требованиям Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

2.2. Провести анализ соответствия структуры и бюджетной классификации параметров, которые применялись при утверждении бюджета на отчетный финансовый год.

Цель 3. Определить соблюдение органами местного самоуправления мер, установленных статьей 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Вопросы:

3.1. Провести проверку соблюдения установленных нормативов формирования расходов на содержание органов местного самоуправления.

3.2. Провести проверку соблюдения установленных ограничений по осуществлению расходов, не связанных с решением вопросов, отнесенных к полномочиям соответствующих органов местного самоуправления.

3.3. Провести проверку соблюдения условия по предоставлению проекта местного бюджета на заключение в Правительство Брянской области.

Цель 4. Проверить наличие и качество заключения муниципального контрольно-счетного органа на отчетность об исполнении бюджета.

Вопросы:

4.1. Провести анализ наличия и оценить качество заключения муниципального контрольно-счетного органа на отчетность об исполнении бюджета.

Цель 5. Оценить итоги внешней проверки в сравнении с предыдущей внешней проверкой.

Вопросы:

5.1. Провести сравнительный анализ итогов настоящей внешней проверки с результатами предыдущей внешней проверки.

Внешние проверки годовых отчетов об исполнении бюджетов муниципальных образований включали внешнюю проверку бюджетной отчетности главных администраторов средств муниципального бюджета и подготовку отдельных заключений на отчет об исполнении бюджета муниципального образования (муниципального района и сельского поселения). На рассмотрение Коллегии Контрольно-счетной палаты Брянской области в случаях, если внешняя проверка проведена не только в отношении муниципального района, но и сельских поселений, входящих в него, внесены сводные заключения.

Результаты проведенных экспертно-аналитических мероприятий свидетельствуют, что в целом органами местного самоуправления соблюдается бюджетное законодательство при исполнении местных бюджетов и формировании отчетности. Тем не менее по итогам внешних проверок установлен ряд нарушений и недостатков, характерных для значительного числа муниципальных образований. По итогам проведенных внешних проверок годовых отчетов об исполнении бюджетов высокодотационных муниципальных образований за 2024 год установлено 106 нарушений и недостатков, в том числе 20 – имеющих стоимостную оценку на сумму 12,5 млн. рублей. Для сравнения, по итогам внешних проверок, проведенных в 2024 году в отношении 8 муниципальных районов и 13 сельских поселений, количество установленных нарушений и недостатков составило 252, в том числе 37 – имеющих стоимостную оценку на сумму 81,4 млн. рублей. Положительно отмечено снижение как количества выявленных нарушений и недостатков, так и их стоимостной оценки. Количественный состав и стоимостная оценка нарушений и недостатков сформированы в соответствии с классификацией нарушений, основанной на применении Классификатора нарушений, выявляемых в ходе внешнего государственного аудита (контроля).

Проведенный анализ позволил сделать вывод, что ряд нарушений и недостатков носят системный характер, то есть выявляются неоднократно и в отношении значительного числа проверенных объектов. При подведении

итогах внешних проверок проведен их анализ с результатами предыдущих внешних проверок, на повторяющиеся нарушения и недостатки указано особо, сделаны выводы об отсутствии должной реакции объектов на результаты проверок и реализацию предложений Контрольно-счетной палаты.

По итогам проведенных в 2025 году внешних проверок установлены следующие нарушения и недостатки:

нарушение порядка применения бюджетной классификации Российской Федерации – в 34 случаях в отношении 11 муниципальных образований;

нарушения общих требований к бюджетной, бухгалтерской (финансовой) отчетности экономического субъекта, в том числе к ее составу, нарушение требований ведения бюджетного учета – в 24 случаях в отношении отчетности 7 муниципальных образований. В 2 случаях нарушение отражено в стоимостной оценке, которая составила 6,3 млн. рублей – допущено искажение отчетных данных об объемах кредиторской задолженности;

необеспечение эффективности и результативности использования бюджетных средств, связанных с уплатой штрафов, пени и судебных расходов, объем которых в 18 случаях составил 4,7 млн. рублей;

нарушения при выполнении или невыполнении государственных (муниципальных) задач и функций государственными органами и органами местного самоуправления – в 12 случаях в отношении 6 муниципальных образований, значительная часть связана с невыполнением условий заключенных соглашений о мерах по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов;

нарушения порядка составления и предоставления отчета об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации – 10 случаев в отношении 4 муниципальных образований;

несоблюдение требований по внесению изменений в закон (решение) о бюджете на текущий финансовый год и плановый период – в 4 случаях в отношении 3 муниципальных образований;

неосуществление (ненадлежащее осуществление) бюджетных полномочий главного распорядителя (распорядителя) бюджетных средств – в 3 случаях в отношении 2 муниципальных образований.

Итоги проведенных экспертно-аналитических мероприятий рассмотрены на заседаниях Коллегии Контрольно-счетной палаты Брянской области. Главам администраций муниципальных образований направлены информационные письма с предложениями по принятию мер к недопущению повторения выявленных нарушений и замечаний. Кроме того, информация об итогах внешних проверок годовой отчетности высокостандартных муниципальных образований направлена в департамент финансов Брянской области и размещена на официальном сайте Контрольно-счетной палаты Брянской области.

**Заместитель председателя  
Контрольно-счетной палаты  
Брянской области**

**О.П. Мамаева**

## **РАЗДЕЛ II**

### **Деятельность Совета контрольно-счетных органов Брянской области**

## **Информация о деятельности Совета контрольно-счетных органов Брянской области в IV квартале 2025 года**

Советом контрольно-счетных органов Брянской области, в соответствии с планом работы на 2025 год, в IV квартале 2025 года проведены следующие мероприятия.

- **В период с 16 сентября по 25 ноября 2025 года** проводился XIII конкурс на звание «Лучший финансовый контролер Брянской области 2025 года». Участие в конкурсе приняли 3 сотрудника муниципальных контрольно-счетных органов (Карачевский, Комаричский, Навлинский районы). Участниками подготовлены рефераты на тему «Практический опыт организации внешнего финансового контроля в муниципальном образовании».

Конкурсной комиссией, которую в этом году возглавляла председатель Контрольно-счетной палаты Дятьковского района Наталья Булаева, победителем признана Елена Горохова, председатель Контрольно-счетной палаты Карачевского района. Второе место заняла Ольга Силина, инспектор Контрольно-счетной палаты Комаричского района, третье место – Елена Мурач, председатель Контрольно-счетной палаты Навлинского района. Награждение победителей состоялось в Контрольно-счетной палате Брянской области в декабре 2025 года. Поздравляем победителей конкурса и желаем профессиональных успехов и достижений!

- **22 декабря 2025 года** состоялось заседание Совета контрольно-счетных органов Брянской области, по результатам которого внесены изменения в Устав и Регламент Совета, а также подведены итоги уходящего 2025 года. План работы Совета на 2025 год исполнен в полном объеме. В уходящем году состоялось 2 заседания Совета, 3 заседания его Президиума и 2 заседания Комиссии по совершенствованию внешнего муниципального финансового контроля, проведен конкурс на звание «Лучший финансовый контролер Брянской области 2025 года».

- **25 декабря 2025 года** состоялось совместное заседание Президиума Совета контрольно-счетных органов Брянской области и Комиссии по совершенствованию внешнего муниципального финансового контроля, по результатам которого приняты следующие решения.

- ✓ Рассмотрены результаты мероприятия, проведенного Комиссией по совершенствованию внешнего муниципального финансового контроля, о наличии стандартов внешнего муниципального финансового контроля, стандартов организации деятельности в муниципальных контрольно-счетных органах. По итогам анализа Комиссией утверждены и рекомендованы к применению в деятельности муниципальных контрольно-счетных органов следующие типовые формы:

- типовой перечень стандартов, рекомендуемых к утверждению в контрольно-счетном органе муниципального образования Брянской области;

- типовая форма стандарта СВМФК 51 «Общие правила проведения контрольного мероприятия»;

типовая форма стандарта СВМФК 52 «Общие правила проведения экспертно-аналитического мероприятия».

✓ По результатам рассмотрения вопроса о полномочиях, возложенных на муниципальные контрольно-счетные органы Брянской области статьей 31.1.1 Закона Брянской области от 15.06.2007 № 88-З «Об административных правонарушениях на территории Брянской области», в части составления протоколов по административным правонарушениям, при осуществлении муниципального финансового контроля, даны рекомендации муниципальным контрольно-счетным органам, а также направлено письмо с разъяснением данного вопроса главам администраций муниципальных образований и в контрольно-ревизионное управление администрации Губернатора Брянской области и Правительства Брянской области.

✓ Утвержден план работы Совета на 2026 год, принято решение о поощрении членов Совета контрольно-счетных органов Брянской области. В торжественной обстановке состоялась процедура награждения сотрудников муниципальных контрольно-счетных органов по итогам года.

**Начальник информационно-аналитического отдела Контрольно-счетной палаты Брянской области**

**Н.И. Кожевникова**

**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА БРЯНСКОЙ ОБЛАСТИ**

**Информационный бюллетень**

**Выпуск № 4 (64) / 2025**

Содержание Информационного бюллетеня  
утверждено решением Редакционного совета  
Контрольно-счетной палаты Брянской области  
от 13 января 2026 года